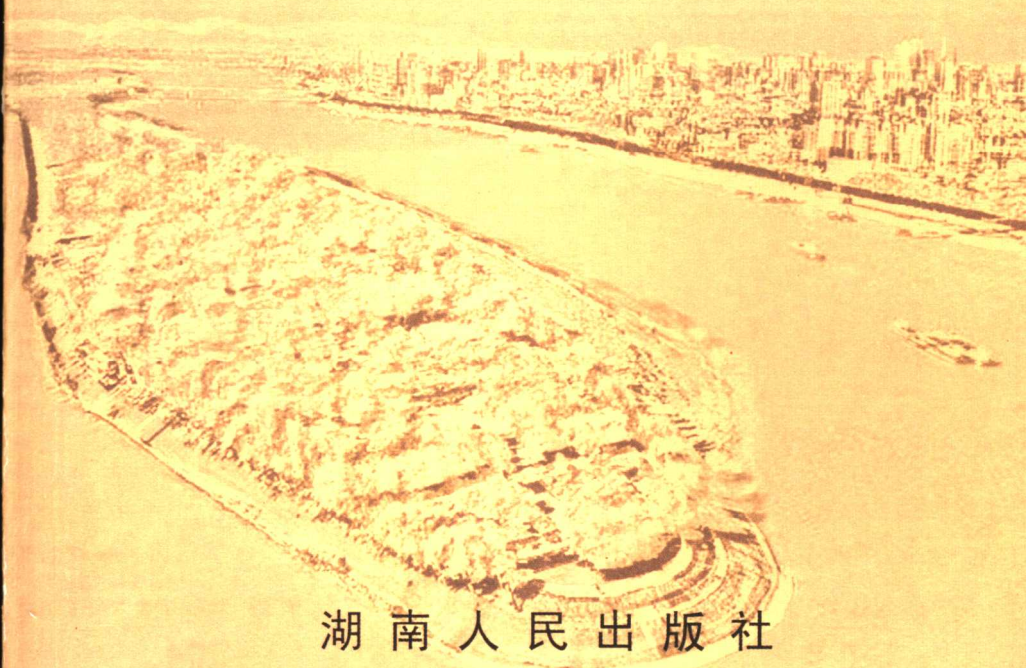


机关党建探索

蒋志飞 主编



湖南人民出版社

机关党建探索

蒋志飞 主编

湖南人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

机关党建探索/蒋志飞主编. —长沙:湖南人民出版社, 2006.5

ISBN 7-5438-4337-4

I.机关... II.蒋... III.中国共产党—国家行政机关—党的建设—研究 IV.D267.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 056074 号

责任编辑: 郭 平

装帧设计: 晓 言

机 关 党 建 探 索

蒋志飞 主编

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编: 410005)

湖南省新华书店经销 湖南雅嘉彩色印刷有限公司印刷

2006年5月第1版第1次印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 8.625

字数: 211,000

印数: 1-3000册

ISBN 7-5438-4337-4/D·707

定价: 25.00 元

前 言

机关党的建设是党建工作的重要组成部分，是机关建设的重中之重。全国拥有 7000 多万党员，而党的领导干部、最优秀的党员代表都集中在各级党政机关里，他们的一言一行、一举一动，群众关注，百姓关心，只有将各级机关党的建设搞好了，才能培养出一批素质高、能力强、清正廉洁的领导干部，才能永葆党的先进性，才能带领群众致富奔小康。

长沙市直属机关拥有各级机关党组织近 110 个，党员近 17000 名，这些党组织和党员为建设高效、务实、廉洁的机关，为促进长沙三个文明建设，在各自的岗位发挥着战斗堡垒作用和先锋模范作用。在机关党建实践中，各机关党组织结合各自的工作实际，对机关党建理论和实践进行了一些有益的探索，写出了一批很有见地的理论文章，这些文章大都发表在中央、省、市各级报刊上。我们将其整理出来，作为机关党建的理论成果。

党的先进性是党的生命所系，力量所在。时代和实践的

发展，不断给机关党的先进性赋予新的内涵。因此，党建理论的探索也在不断发展。我们希望，此书能给各级机关党组织和党员在工作和学习中提供一些有益的帮助，同时，也希望更多的机关党组织负责人能结合工作实践，对机关党建理论进行有益的探索，写出高水平的理论文章，为推进长沙市机关党建作出贡献。

今年，是中国共产党诞辰 85 周年，我们献上这本小册子，祝愿我们的党兴旺发达，祝愿我们的祖国繁荣昌盛！

编 者

2006 年 4 月 22 日

目 录

加强作风建设 推进长沙又快又好发展

——在市直机关党的工作会议上的讲话 袁观清(1)

全面把握先进性 努力保持先进性

——学习保持共产党员先进性的两点体会

..... 刘耀杰(7)

明确工作任务 推进机关党建

——在市直机关党务干部培训班上的讲话

..... 钱永奎(13)

改进机关作风 树财政部门良好形象 姚永春(20)

把握党的先进性的三个辩证关系 钱永奎 蒋志飞(24)

保持共产党员的先进性应着重加强三个方面的修养

..... 杨学成(28)

认真贯彻党的群众路线 努力提高党的执政能力

..... 黄厚坤(31)

坚持和健全民主集中制是保持共产党员先进性的必然要求

..... 姚仁智(36)

推进干部队伍建设思考 曾正国(43)

努力打造一支高素质的机关党建队伍 钱永奎 蒋志飞(48)

努力探索永葆先进性的长效机制	冯 辉(56)
创新方法 务求实效 把党风廉政建设目标落到实处	
.....	胡景知(63)
接受群众监督 促进作风转变	
——市直机关作风建设的调查与思考	
.....	蒋志飞 于安全 龚科生(66)
行政效能监察思辨	肖顺良(78)
努力提高党内批评的效用	钟仁林(87)
略论机关文化创新	钱永奎 蒋志飞(91)
加强机关党的建设 提高党的执政水平	陈晓阳(99)
对建设学习型机关的思考	杨 力(107)
“六个坚持”是共产党员的立身之本	罗 雄(111)
增强思想政治工作实效必须坚持教育与管理相结合	
.....	范伯力(117)
保持先进性,必须大力增强工作的主动性和责任感 ...	李建勋(123)
更新观念立足服务充分发挥思想政治工作的作用	
.....	夏长明(130)
淡泊名利无私奉献	姚运奇(138)
强化五种意识抓好基层党建	王小平(141)
用科学发展观指导机关党的建设	钱永奎 蒋志飞(145)
重建崇尚和谐的文化精神	杨学成(152)
努力做好新时期思想政治工作	姜太春(155)
当前党政领导干部离任审计中存在的问题及对策	
.....	黄阿妮(159)
浅谈怎样做好新形势下的思想政治工作	章国虹(164)

浅谈思想政治工作效益的特殊性	黄福明(169)
加强党员先进性教育 促进医院可持续发展	孙利华 谭珂(175)
关于创建学习型机关的思考	芙蓉区直属机关工委(180)
关于建立机关党建工作长效机制的初探	天心区直属机关工委(190)
良好的作风形象是新时期党员素质的重要内容	岳麓区直属机关工委(199)
新时期加强区直机关党建工作的几点建议	开福区直属机关工委(207)
以“星级支部”创建为抓手 全面提升机关党建工作水平	雨花区直属机关工委(213)
围绕中心创新机制为县域经济的发展提供坚实的组织保障	长沙县直属机关工委(217)
新时期组织工作要切实提高“三力”	望城县直属机关工委(222)
围绕服务发展主题推进机关党建工作	浏阳市直属机关工委(229)
机关党员要争做永葆先进性的模范	宁乡县直属机关工委(233)
高扬先进文化大旗 ——机关文化建设研究	钱永奎 蒋志飞(236)
后记	(268)

加强作风建设 推进长沙又快又好发展

——在市直机关党的工作会议上的讲话

袁观清

同志们：

今天召开机关党的工作会议，总结 2005 年市直机关党的工作，安排部署今年的工作。这对于市直机关党员干部进一步认清形势，明确任务，统一思想，把握大局，不断开创市直机关党建工作新局面，必将起到非常积极的促进作用。刚才，永奎同志作了很好的工作报告，我完全赞同，希望大家认真抓落实。

2005 年，市直机关各级党组织在市委的正确领导下，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，牢固树立和落实科学发展观，紧紧围绕全市工作大局，结合本单位工作实际，突出抓好保持共产党员先进性教育活动，大力加强党的思想、组织、作风和制度建设，基层党组织的创造力、凝聚力和战斗力进一步增强，各项工作都取得了新的成绩和进步。在此，我代表市委向市直机关各级党组织、广大党务工作者和全体共产党员表示衷心的感谢。

下面，我就如何加强机关作风建设，谈点意见。

一、认真学习贯彻党章，进一步增强党员的党章意识

胡锦涛同志从加强党的执政能力建设和先进性要求的战略高度，明确提出了全党同志要认真学习党章，自觉遵守党章，切实

贯彻党章，坚决维护党章。市直机关各党组织一定要深刻认识新的历史条件下学习贯彻党章的重大意义，在作风建设年活动中，牢固树立党章意识，自觉遵守和维护党章。一是认真学习贯彻党章。党章是规范和制约全党行动的总章程，是把握党的正确政治方向的根本原则，是坚持从严治党方针的根本依据，是党员加强党性修养的根本标准。机关党组织在各单位学习中心组认真组织学习贯彻党章中，要肩负起重要责任。要把学习贯彻党章作为机关党建工作的重点，作为一项长期的任务，要拿出具体的措施，安排好、组织好。要组织广大党员认真学习党章、宣传党章、贯彻党章，教育和引导广大党员进一步坚定理想信念，加强党性锻炼和道德修养，遵守党的纪律，增强党员干部的政治意识、纪律意识和党性观念。二是用党章规范和约束党员干部的行为。党章是规范和制约全党行为的总章程，是立党、治党、管党的总章程，在党内具有最高的权威性和最大的约束力，机关党组织在认真组织学习党章的同时，要教育和引导广大党员进一步遵守和贯彻好党章。要紧密结合党员干部的思想实际，结合工作实际，结合市委的作风建设年活动，把学习党章作为党员进行自我教育，增强党的意识的重要举措。广大党员要不忘党员的权利和义务，对照党章反省自己，用党章激励自己。要经常用党章检验自己的思想和行动，进一步增强党员干部的使命感、责任感，坚定理想信念，保持清醒头脑，做到平时看得出来，关键时刻站得出来，危难时刻豁得出来，坚定地与党中央同心同德，自觉维护市委的良好形象，表里如一地老实做人，扎实干事，诚实为民。

二、突出解决存在的主要问题，营造求真务实的工作作风

求真务实是我们党思想路线的核心内容，求真务实就是要探索和把握事物发展的规律，做到知实情、抓落实、得实效。当前，机关少数党员干部中存在一些问题，主要表现在四个方面，

一是脱离群众，宗旨意识淡薄；二是安于现状，工作责任心不强；三是纪律散漫，管理不严；四是华而不实，形式主义依然存在。因此，结合市委“作风建设年”活动，机关各党组织一定要采取措施，促进机关作风的进一步转变。一是强化宗旨意识。加强机关作风建设，最根本的是坚持全心全意为人民服务的宗旨。机关党组织要认真学习市委开展的“作风建设年”活动的意见，按照市委的要求组织实施。理想的滑坡是最致命的滑坡，信念的动摇是最危险的动摇。因此，要加强马克思主义理想信念教育，使广大党员干部在任何时候、任何情况下，都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇。要在党员干部中开展马克思主义群众观教育，帮助党员干部加深对群众的感情。对上访的群众不能漠视和压制，要善于教育和引导他们，依法帮助他们解决实际问题。结合作风建设年“六个一”活动，特别是结合“万名干部下基层、建设和谐新农村”活动，组织机关党员干部深入群众意见大的地方、老百姓难处多的地方、富民发展慢的地方、社会矛盾集中的地方，体察民情，倾听呼声，为民排忧解难。要教育党员干部牢固树立正确的权力观，为人民掌好权、用好权，防止权力腐败。结合学习贯彻党章，组织党员干部对照中央、省委、市委廉洁从政的有关规定，对照“八个坚持、八个反对”的纪律要求进行自我检查，制定整改措施。党员干部要注意自己的生活作风和情趣，条件好了，不忘艰苦奋斗；成绩大了，不忘谦虚谨慎；应酬多了，不忘廉洁自律。二是提高办事效率。机关要重点解决“门难进、脸难看、事难办、话难听”的问题。着力创新服务，治理懒散作风。要借鉴一些地方的先进的做法和经验，推行公务员挂牌上岗和首问责任制。要拓宽便民渠道，解决扰民问题，强化便民措施，在服务内容、服务方式、服务水平上要有新的起色。要进一步优化政务环境，积极优化服务环境，努力优化法治环境，不断消除与富民强市不合拍、与加快发展不协

调、与鼓励创业不适应的各种弊端。机关各党组织结合创建学习型机关和文明创建活动，结合建立和完善保持共产党员先进长效机制建设，不断强化党员干部的工作责任性和主动性，提高服务水平。三是完善监管机制。机关党组织肩负着对机关党员的教育和管理的职责。因此，要强化内部管理，大胆对党员干部进行教育和管理。当前机关存在一个突出的问题，就是不敢严抓严管，机关各项制度、规定和纪律要求不能严格执行，上下班迟到、早退、溜岗，玩麻将、玩“三打哈”现象依然存在。这些现象的出现，暴露出机关管理乏力的问题。因此，机关党组织负责人要引起高度重视，要进一步做好思想政治工作，不断完善机关管理机制，特别是“三会一课”制度，民主生活会制度，谈心走访制度，民主评议党员制度等，并经常检查监督，使机关管理制度化、规范化。要进一步探索新形势下的监督工作，加大对党员干部行为监督力度，对违反机关规章制度的问题要敢抓、敢管、敢动真，对违纪的党员干部要严肃处理。

三、充分发挥机关党组织的优势，切实抓好作风建设年活动

在全市开展“作风建设年”活动，大力加强和改进机关作风是巩固和发展先进性教育活动成果，实践“三个代表”重要思想，落实科学发展观，更快更好地推进我市发展的重要举措。机关党组织一定要充分发挥自身的作用和优势，充分认识这一活动的重要性，高度重视，积极组织，努力做好这项工作。一是加强党务干部队伍自身建设，以优良的作风树立良好的形象。党务干部队伍建设是机关党的建设的基础，要做好党建工作，需要有一支思想好、能力强、作风强的高素质党务干部队伍。长期以来，广大机关党务干部始终以强烈的事业心和责任感，立足本职、任劳任怨、默默奉献，为推进机关党建工作付出了辛勤劳

动，作出了不懈努力。市直各单位党委（组）要切实关心党务干部的成长进步，努力树立党务干部大有可为、大有作为的舆论导向。要加强党务干部培训，努力提高党务干部的政治素质和业务能力；要配齐配强党务干部，经常关心党务干部的思想、工作和生活，想办法解决他们的实际困难。广大党务干部要进一步增强光荣感和使命感，坚持高标准、严要求，努力成为机关党务工作的明白人，业务工作的内行人和干部群众的贴心人。要加强党性锻炼和修养，努力改造主观世界，以良好的素质和作风肩负起机关党建工作。要具有平民意识，乐于干平凡的工作，保持平和的心态，甘于过平淡的生活。要时时处处慎权、慎欲、慎微、慎独，做到自省、自警、自励，在机关营造艰苦奋斗之风、勤政廉政之风、求真务实之风，以一流的队伍，一流的作风，树立一流的形象。二是结合工作实际，力求“作风建设年”活动取得实效。“作风建设年”活动，是今年全市的一项重要工作，各级各部门必须高度重视，积极参与，切实抓出成效来。各机关党组织要协助单位领导认真负责地抓好这项工作。要当好本单位领导的参谋和助手，结合党建工作实际，制定工作计划，周密安排部署，要善于组织协调，加强督促检查，敢抓敢管，推动这项工作向纵深发展。要以身作则，带头学习、带头调研、带头整改、带头遵纪守法，充分发挥好表率 and 示范作用，真正在思想上重视，在行动上体现，在作风上转变。要做好党员干部的思想政治工作，帮助解决思想作风、工作作风、生活作风中存在的问题，教育广大党员干部常修为政之德，常思贪欲之祸，常怀律己之心。要严格执行党的纪律，坚决反对有令不行、有禁不止的行为。要结合建立党员先进性教育长效机制，完善好作风和纪律方面的规章制度，以制度促进机关作风的根本好转。

同志们，今年是“十一五”规划的开局之年，也是建党 85 周年，市委希望市直机关各级党组织和广大党员干部，以饱满的

热情，投身到“作风建设年”活动，与时俱进，开拓创新，以求真务实的精神，为加强机关党建工作，推进党的建设新的伟大工程，推进长沙又快又好地发展，做出新的贡献。

（作者系长沙市市委常委、秘书长、市直工委书记）

全面把握先进性 努力保持先进性

——学习保持共产党员先进性的两点体会

刘耀杰

我认为，共产党员的先进性，说到底也是人的先进性，是共产党人的先进性。我更多的是从活生生的共产党人的角度来认识先进性问题的。

一、全面把握共产党员先进性

共产党员先进性包含四个基本方面：一是普遍性规定，共产党员先进性首先是由党的纲领、性质和党的宗旨、任务决定的；二是时代性特征，共产党员先进性也是随着党的地位、任务和党所处时代环境的变化而发展变化的；三是特殊性要求，共产党员先进性是与党的组织和党员所在部门、行业的工作性质、要求相联系的；四是个性化表现，共产党员先进性要通过每一个共产党员的先锋模范作用表现出来，是要打上共产党员自身特征印记的。

（一）关于党员先进性的普遍性规定

1. 把握“四个根本”：①“三个代表”是共产党员先进性的根本要求；②崇高的思想境界是共产党员先进性的根本前提；③过硬的实践本领是共产党员先进性的根本手段；④先锋模范作用是共产党员先进性的根本体现。

2. 做到“六个坚持”：①坚持理想信念，坚定不移地为建设

中国特色社会主义而奋斗；②坚持勤奋学习，扎扎实实地提高实践“三个代表”重要思想的本领；③坚持党的根本宗旨，始终不渝地做到“立党为公、执政为民”；④坚持勤奋工作，兢兢业业地创造一流工作业绩；⑤坚持党的纪律，身体力行地维护党的团结统一；⑥坚持“两个务必”，永葆共产党人的政治本色。

3. 实现“三个高于”：①思想觉悟高于非党群众；②业务能力高于非党群众；③工作业绩高于非党群众。

（二）关于党员先进性的特殊性要求

结合人大工作，可以概括为：百姓情怀、法理精神、公正形象、一线作风，具体表现为“四性”。

1. 人民性。人民代表大会制度的根本前提是人民，没有人民便没有人民代表大会制度；人大机关作为国家权力机关，其权力来自人民；人大机关作为全面担负法定职责的工作机关，其任务在于保护人民；人大机关作为同人民群众保持联系的代表机关，其职责在于代表人民，要把党性与人民性有机结合起来。

2. 公正性。经济追求的目标是效率，政治追求的目标是公正。公正性，或者说实现社会公正应该成为人大机关党组织和党员努力追求的目标之一，要把党性与公正性有机地结合起来。

3. 法理性。实现社会公正，要靠科学合理的制度安排。依法治国，建设社会主义法制国家便是根本的制度安排。要通过依法治权、依法维权、制约公权、保护私权等一整套法律制度，来实现社会公正。要把党性与法理性有机地结合起来。

4. 功能性。人大机关党组织和党员要努力实现人大机关作为全面担负宪法赋予的各项职责的工作机关和同人民群众保持联系的代表机关的功能性。

（三）关于党员先进性的个性化表现

1. 内化。保持共产党员先进性不能停留在口头上，止步于愿望中，珍藏于包装里。要保持先进性必须先内化先进性，把先

进性内化到我们的人性、人品、人格之中，内化到我们的思想、意识、情感之中，内化到我们的智慧、学识、才华之中。共产党员的先进性不仅表现为共产党员的党性，同时也要在共产党员的人性、德性、理性中体现出来。党员先进性是一种“内功”，是一种“定力”，是从里面发光的，是一种厚积薄发的灵光。

2. 强化。内化于人的先进性，是一种自觉性，是一种理性化的“本能”，是共产党人的秉性、智性、习性、理性。这样一种先进性是经得起诱惑、挑战和考验的，不会昙花一现，不是只在特定时候才表现出来的。所以说它是无时不在、无处不在的，是不分8小时之内、8小时之外，不分顺境与逆境、成功与失败、得意与失意。是要经过不断强化，不断实践，反复磨砺，才会深深地扎根于我们的人性人品人格之中，扎根于我们的思想意识情感之中，扎根于我们的智慧学识才华之中。

3. 外化。共产党员先进性是可以认知感受的，绝不是什么神秘化的东西。它是生于内而长于外，神于内而形于外的；“腹有诗书气自华”，它要外化为共产党员的修养、气质、境界、风范；它要表现在共产党员的语言、行为等实践活动中；它最终要物化为共产党员创造的物质文明、政治文明、精神文明成果；它要表现在共产党人的不同角色身份上。先进性的外化是多种多样的，多姿多彩的，是打上了每一个共产党人的个性印记、风格特征的，是一种各具特色的个性化表现，它要通过比较来鉴别，通过率先垂范展现出来。先进性不是自诩的，不是自我感觉良好，而要靠大家公认。

二、努力保持共产党员先进性

（一）坚持一个“立足点”

1. 立足自身。一是立足于坚持和发挥好自身的先进性；二是立足于通过自身的努力去保持和发挥党组织的先进性。