

县域思政录

• XIAN YU SI ZHENG LU •

尚洪泽 著

陕西人民出版社

县域思政录

尚洪泽 著

陕西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

县域思政录/尚洪泽著. —西安:陕西人民出版社,
2006

ISBN 7 - 224 - 07617 - 1

I. 县... II. 尚... III. 县 - 行政管理 - 中国 - 文集 IV. D63 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 040998 号

县域思政录

作 者 尚洪泽

出版发行 陕西人民出版社 (西安北大街 147 号 邮编: 710003)

印 刷 西安百花印刷厂印装

开 本 880mm×1230mm 32 开 10.375 印张 4 插页

字 数 243 千字

版 次 2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月第 1 次印刷

印 数 1—2000

书 号 ISBN 7 - 224 - 07617 - 1/D·1137

定 价: 36.00 元

序 一

《县域思政录》是尚洪泽同志先后担任横山县县长、府谷县县长、定边县县委书记十余年的理论与调研文集，是他在不同县域从政感悟、执政实践的真实写照，很有见地，可圈可学，更为可贵的是他作为县级主要领导，深入思考，亲自动笔的精神值得提倡。

县一级在我们党的组织结构和国家政权结构中处于直接向城乡基层的重要地位，是党的路线方针政策能否真正贯彻落实到基层的一个关键环节。处于这一重要地位和关键环节上的县委、县政府主要领导责任重大、使命艰巨。但由于受观念、体制等诸多因素的影响，县一级主要领导既要尽职尽责、忙于政务，又难以跳出各种应酬接待等事务圈子、疲于应付，处在多重压力之中。要挤时间开展调研、深入思考确实不易。尚洪泽同志多年如一日，在勤学慎思、务实工作的同时，能够静心感悟、亲自动笔撰写理论与调研材料，难能可贵。我一直提倡领导干部要讲自己的话、讲新鲜的话、讲管用的话、讲群众爱听的话，而时下一些领导干部出书结集根本没有自己的思想和语言，一些非本人亲自所写，这种浮躁现象我是坚决反对的。洪泽同志把自己在实际工作中的经验、成就及一些具有代表性的问题和解决的方式、方法，进行系统归纳、提炼、概括，汇编成书。这些理论与调研文章是在“三个代表”重要思想和科学发展观等中央方针政策指导下，从实践中总结出来的，对基层工作的同志很有借鉴意义。

当前，实施“十一五”规划、全面建设小康社会、构建和谐社会

的新形势新任务,要求我们各级领导特别是县一级主要领导不仅是要实干苦干,更需要始终把学习摆在首位,善于理性思考。要树立务实的政绩观、正确的群众观,牢记使命,不忘重托。静下心来调研思考,拿起笔总结谋划,在实践中不断创新,推动县域经济跨越式发展,我们就一定会无愧于党、无愧于人民、无愧于时代,实现榆林全面建设小康社会和建设西部经济强市、特色文化大市、绿色生态名市的目标。

周一波

2006年3月8日

序 二

《县域思政录》是一本理论性、可读性较强的好书。这本书汇集了尚洪泽同志在横山县、府谷县、定边县任职期间的主要调研成果,是他从县域实际出发,深入调研,反复研究,积极探索,不断总结,形成的理论结晶和为政体会,并在各级报纸杂志和文集发表或转载,对县域经济社会发展起到了重要的推动作用,在社会上产生了积极的影响。这些调研成果,展现了尚洪泽同志由原榆林地区行署办公室下县工作十年多的工作历程,凝聚了他对县域发展的理性思考、独到见解和治县理念,对各级干部进一步转变作风、促进县域经济社会实现跨越式发展具有很强的针对性和重要的指导意义。

《县域思政录》一书选编了尚洪泽同志的调研文章 55 篇,其中在横山县任职期间 2 篇、府谷县任职期间 3 篇、定边县任职期间 50 篇。这一文集内容涉及县域经济、政治、文化和社会建设各个方面,是对基层工作焦点、热点、难点问题的深刻反思和最新调研成果,反映了他从政治和全局的高度出发,提出了符合时代、符合县情、符合发展的治县理念,为科学决策指明了方向、提供了思路。我们读这本书,不仅仅是读文章,而是要学习尚洪泽同志孜孜不倦、严谨慎思、持之以恒的学习精神;学习他坚持在一线调研、一线指挥、一线服务的工作方法;学习他心系群众、求真务实、开拓创新的工作作风。通过阅读,使大家从这本书里受到激励、鼓舞,以开阔的思路、创新的理念、务实的作风在各自的岗位上做

出新贡献。

调查研究是马克思主义认识论在实际工作中的具体运用,是做好一切工作的基础,也是科学决策的中心环节。当前,全面建设小康社会和建设西部经济强市、特色文化大市、绿色生态名市,是摆在我们全市干部群众面前艰巨而光荣的历史任务,需要一任接着一任、一代接着一代做出不懈的努力,同时新形势新任务也对调查研究工作提出了新的更高的要求。我们各级领导干部特别是主要领导一定要高度重视调查研究工作,身体力行,率先垂范,大兴调查研究之风。既要坚持用科学理论指导调查研究,又要把立党为公、执政为民作为调查的出发点和归宿,也要重视调研成果的转化运用,把调研成果真正转化为各级党委和政府的决策依据,使之成为改造客观世界的现实力量。《县域思政录》是尚洪泽同志调查研究成果的集中展现,为我们创造性地开展调查研究提供了很好的范例,为广大干部不断提高调查研究和决策水平提供了一部生动鲜活的教材,也为党政机关从事公文写作的同志提供了一本实用的调研写作参考。为此,希望全市广大干部特别是领导干部都能进一步转变工作作风,加强调查研究工作,写出更多更好的调研文章,为各级领导提供科学决策依据,为实现全面建设小康社会、构建和谐榆林做出新的更大的贡献。

李统计

2006年1月24日

目 录

序一	(1)
序二	(1)
运用邓小平理论的基本原理 正确处理信访活动中的 人民内部矛盾	(1)
实施甘露工程 振兴山区经济	(4)
学习福建发展经验 加快脱贫致富步伐	(11)
加大生态环境建设力度 再造山川秀美新府谷	(16)
二十年崛起工业新城 跨世纪重建经济强县	(20)
巩固清理整顿成果 理顺石油管理秩序 ——对定边县规范石油开发及生产经营秩序的思考	(23)
要把农业和农村工作放在首位	(26)
发展施政词	(30)
阔步跨入新世纪 协力建设新定边	(34)
作风建设是干部队伍建设的生命线	(40)
充分发挥政协的作用就是对人民政协工作的加强和 重视	(45)
密切党群关系是实践“三个代表”的具体体现	(53)
实践“三个代表” 实现四大突破	(57)
学习贯彻《讲话》精神 加强农村基层组织建设	(62)
加强干部作风建设 促进县域经济发展	(66)

- 新世纪新阶段开创定边发展新局面 (70)
- 加快县域经济发展的实践与思考 (75)
- 与时俱进 求实创新 促进定边经济社会全面进步 (80)
- 加快定边发展是践行“三个代表”的现实需要 (88)
- 学习贯彻江总书记“5·13”重要讲话 加快富县富民
 步伐 (93)
- 昂首新世纪 建设新定边 (100)
- 以求务实的精神推进县域经济实现跨越式发展 (106)
- 在科学决策上求突破
 ——如何当好一个县委书记 (114)
- 紧抓历史机遇 加快开发步伐 早日把定边建成西部
 经济强县 (121)
- 坚持不懈抓整建 巩固成果上水平 (128)
- 加快开发步伐 建设经济强县 (134)
- 迎接党的十六大 与时俱进看定边 (139)
- 发展县域经济是兴县富民的第一要务 (143)
- 解放思想 与时俱进 努力推动定边经济社会发展
 再上新台阶 (150)
- 认真学习贯彻《纲要》精神 努力推进县域经济实现
 跨越式发展 (157)
- 实施人才战略的重大举措 (162)
- 以党的十六大精神为指导 努力开创定边经济社会
 发展新局面 (167)
- 认真学习 深刻领会 切实贯彻党的十六大精神 (173)
- 深入开展农村基层组织建设 (180)
- 发展非公有制经济是兴县富民的战略选择 (186)
- 与时俱进 开拓创新 努力把定边建成西部经济强县

.....	(189)
实施“六大”战略 促进农民增收	(195)
推进未成年人思想道德建设 培育各项建设事业的 接班人	(202)
以发展为第一要务 认真扎实地抓好信访工作	(205)
深入开展四项学习教育 努力开创定边工作新局面	(211)
革除体制弊端 维护弱势群体基本权利	(216)
全面提高基层党的执政能力	(240)
深入开展先进性教育 不断提高党的执政能力	(243)
如何做一名始终保持先进性的党员领导干部	(248)
贯彻科学发展观 努力推进县域和谐社会建设	(256)
落实科学发展观 努力构建和谐定边	(263)
关于定边县白于山区移民扶贫问题的调查与思考	(269)
关于定边县白于山区饮水困难问题的调查	(277)
认真履行党委第一书记职责 全力推进党管武装和 国防建设事业	(284)
加强和改善党对人大工作的领导 努力开创民主法制 建设新局面	(290)
当前县区党政正职队伍中迫切需要解决的问题	(295)
站在新起点谋划新发展 抓住新机遇实现新跨越	(302)
以创新的精神推进人才工作 努力为县域经济社会 发展提供智力保障	(306)
坚持科学发展 建设生态文明	(312)
坚持科学发展 构建和谐定边 努力建设西部经济 强县	(317)
后记	(321)

运用邓小平理论的基本原理 正确处理信访活动中的人民内部矛盾

近年来,通过信访渠道反映出来的人民内部矛盾逐年增多,其表现形式有两个转变:一是在矛盾的内容上,由历史上的政治问题向现实中的利益问题转变;二是在矛盾双方主体的表现形态上,已由过去主要是个体之间的矛盾逐渐向群体之间的矛盾转变。如何正确去处理新时期的人民内部矛盾,就成了各级领导和信访工作者都要研究和思考的问题。邓小平同志从中国的实际出发,继承和发展了毛泽东同志当年提出的关于正确处理人民内部矛盾的思想,从矛盾的特殊性入手,把解决新形势下的人民内部矛盾和经济发展、社会稳定联系起来,形成了一系列新思路和新方略。因此,我们在研究从信访渠道反映出来的矛盾时,不能单纯地从信访角度去处理,而要站在全局的高度,运用邓小平理论的基本观点去认识矛盾、研究矛盾、疏解矛盾。

一、运用小平同志“稳定压倒一切”的思想,从事关改革、发展成败的高度来认识正确处理新时期人民内部矛盾的重要性

邓小平同志十分重视社会稳定。他曾经指出:“在中国压倒一切的是需要稳定”。小平同志所讲的稳定,是指政局稳定、政策稳定,是无产阶级专政条件下的社会稳定。人民内部矛盾是非对抗性矛盾,从根本上来说不应当成为不稳定的因素。但有些矛盾如果处理不及时,处理方法不得当,就容易被激化,从而转变为对抗性矛盾,成为社会不稳定的因素,影响改革开放和经济建设。

如横山县众所周知的“两黑”事件,由于某些领导人的官僚主义作风,使问题未能及时解决,酿成对抗性矛盾,最后不得不采取专政的手段去解决。因此,正确处理新时期人民内部矛盾,就要像小平同志那样,从稳定大局出发,增强处理人民内部矛盾的紧迫感,敢于正视矛盾,深入实际,调查研究,掌握情况,及时疏解。

二、运用小平同志“发展才是硬道理”的理论,从深层次上认识解决人民内部矛盾的根本途径是发展经济

邓小平同志在研究人民内部矛盾问题时,十分注意把社会基本矛盾、我国现阶段社会主义主要矛盾和新时期人民内部矛盾结合起来研究。提出社会主义的本质是“解放生产力,发展生产力,消灭剥削,消除两极分化,最终达到共同富裕”。用小平同志“发展才是硬道理”的思想去处理人民内部矛盾,就要在发展经济上下工夫。经济发展了,人民生活水平提高了,各种矛盾就比较容易解决。因此,我们在研究人民内部矛盾时,决不能就事论事,而要从解决主要矛盾入手,大力发展社会生产力,集中力量搞好经济建设,这样才能有效地解决人民群众的吃饭、穿衣、住房、就业等问题,有效地解决实施改革和发展中出现的一系列人民内部矛盾。

三、运用小平同志“人民利益第一”的思想,从提高矛盾主体素质上去正确处理新时期人民内部矛盾

人民内部矛盾的主体是人民群众,解决矛盾就要像小平同志那样,将人民的利益放在第一位,加强对主体的教育,提高主体的素质。第一,要把人民的利益作为我们决策的出发点和归宿,努力减少人民内部矛盾的发生。第二,要尊重群众的首创精神,依靠人民的力量来处理人民内部矛盾。第三,要把人民的态度作为检验处理人民内部矛盾的标准。第四,要加强对人民群众的教

育,包括法制教育。

四、运用小平同志“关键是我们党建设好”的思想,抓住矛盾主要方面来正确处理新时期人民内部矛盾

党的各级领导干部与人民群众这一对矛盾的主要方面是党的各级领导干部,小平同志强调“关键是我们党建设好”,就是要求我们要学会抓住矛盾的主要方面来解决问题。当前首要任务是把党风建设好,把反腐败斗争深入持久地坚持下去,因为它是关系到党的生死存亡的大问题。加强党风建设的另一个方面是要克服官僚主义,这也是正确处理人民内部矛盾的需要。各级干部要改变工作作风,深入到群众中去,了解群众的疾苦,关心群众的生活。特别是要学会通过信访渠道了解社情民意,倾听群众呼声,加强廉政建设,促进经济发展。

(原载 1996 年 6 月 20 日《榆林日报》)

实施甘露工程 振兴山区经济

横山县位于陕西省北部,处在毛乌素沙漠与黄土高原过渡地带,总面积 4333 平方公里。北部风沙区、南部丘陵沟壑区分别约占总面积的三分之一和三分之二。县内年均降水量不足 400 毫米。干旱是全县最大的自然因素,缺水是制约经济发展和群众生产生活条件改善的最主要因素,特别是占全县总面积和总人口三分之二的南部山区,由于地下水资源匮乏,人口居住分散,资金投入不足,水利建设滞后,用水矛盾十分突出。山区群众种田难、养殖难、务果难、建房难、加工难的问题普遍存在。有 237 个村、2.5 万户,近 10 万群众的饮水非常困难,不少地方在大旱年份经常发生水荒,群众的生存受到严重威胁。

为了有效解决困扰山区经济发展和改善群众生产生活条件的水资源短缺矛盾,去年以来,我们按照“涝时蓄水旱时用、闲时蓄水忙时用、秋冬蓄水春夏用”的思路,在认真调查研究、试点总结经验的基础上,动员和组织全县山区群众展开了一场以打水窖、蓄天水为重点的甘露工程建设,通过近一年的组织实施,收到了明显的成效,为振兴山区农村经济闯出了新路,带来了希望。

如何使这项造福于民的工程建设既科学可靠,又经济实用,达到预期的目的。今年以来,县委、县政府组织水利、农业、计划等部门,在技术规范上积极探索,在质量标准上严格要求,在组织领导上强化力量,在项目投资上重点倾斜,狠抓典型,树立样板,广泛宣传,深入发动,强化协调,精心组织,从而使甘露工程建设

不断向高标准、高质量、全方位配套、纵深化发展。我们的做法是：

一、面对现实，调查研究，集思广益定决策

横山县南部山区山大沟深，交通不便，水源匮乏，信息闭塞，自然条件差，社会发育程度低，群众生活贫困。要改变山区贫穷落后的面貌，首先必须抓好路、水、电等基础设施建设，改善群众生产、生活的基本条件，这是上上下下早已形成的共识。近年来，经过全县各级的艰苦努力，山区群众行路难、用电难的问题逐步得到了解决，但缺水的矛盾始终没有得到解决。水成为制约山区经济发展的最突出问题，也是最难解决的问题。在干旱山区，风调雨顺时生机蓬勃，干旱无雨时赤地千里，靠天吃饭、雨养农业的被动局面始终未能扭转。

认识和掌握自然规律是改造自然的先决条件。横山县降雨量虽然不多，但降雨时间集中，主要在7、8、9三个月，而且多以暴雨出现，加上起伏多变的地理环境，为蓄积雨水，变害为利创造了良好的条件。长期以来，群众在与自然抗争的过程中，摸索出了打水窖、蓄天水的生产经验。去年底到今年初，我们在以往调查的基础上，再次组织人员对殿市镇的黑石碛村和南塔乡的一些典型户进行周密细致的调查，从中得到启示，打水窖、蓄天水不仅可以解决群众生产生活当中的诸多矛盾，而且可以在一定范围内控制水土流失，防止环境恶化，具有十分可观的经济效益和良好的生态效益、社会效益。县委、县政府及时召开专题会议，认真研究，集思广益，统一认识，果断决策，响亮提出打好以水为突破口的扶贫攻坚战。把以打水窖、蓄天水为重点的甘露工程建设列入扶贫攻坚六大工程（甘露、光明、金桥、希望、星火、温暖）之首，出台方案，做出决定，确定分两步走的战略目标，“九五”期间，山区

实现“21211”目标,即户均2口高标准水窖,1亩果园,2亩节水窖灌农田,人均1000斤粮,纯收入1000元。到2005年,实现“11112”目标,即人均1口水窖,1亩经济林,1亩节水窖灌农田,1000斤粮,纯收入2000元。

从此,甘露工程建设在全县山区乡村拉开序幕。县乡两级精心组织,强化落实,迅速掀起“打旱井、蓄天水,浇果菜、饮牛羊,烧砖瓦、盖新房,建田园、保口粮,变面貌、奔小康”的热潮。王有地乡、南塔乡和横山镇的邵家洼等村,组织实施大见成效。群众自编“靠国策应,积水水成金”,“听政策不怕年荒,蓄天水久旱无妨”,“日出扶桑遍地明,党的恩情比海深”,“旱井惠泽老百姓,甘露滋润万民心”等谚语来赞誉这项造福子孙的伟大工程,颂扬党和政府对他们的关怀和支持。我县实施的甘露工程与省政府的对策思路不谋而合,省长程安东3月份专程前来我县视察甘露工程,他在横山镇邵家洼村李家阳洼小组看了试点上的成功经验之后,予以了充分肯定,并决定在全省干旱山区组织实施甘露工程,从而为我县进一步组织实施好甘露工程带来了新的契机,注入了新的活力。

二、不断总结,推陈出新,保证质量增效益

实施以打水窖、蓄天水为重点的甘露工程建设是一件新生事物,为了使这项工程建设既轰轰烈烈,又扎实有效,工程实施当中,各级各有关部门充分尊重群众的首创精神,从领导到干部坚持深入实际,深入现场,对各类典型进行不断调查,不断探索,不断总结,及时确定符合各地实际的发展模式,并大力宣传推广。今年以来,我们在总结各类典型的基础上,研究确定了“七有六配套”的建设模式。即有场(集水场)、渠(引水渠)、池(沉淀池)、网(过滤网)、窖(水窖)、管(进出水管)和泵(手压泵或潜水泵),人

畜饮水、菜园、果园、粮田、养殖和农副产品加工六配套。按照总的建设模式,实施区乡村根据不同的用途、不同的地形和不同的土壤质地以及群众的承受能力,确定水窖的选址、结构、容积和质量标准。目前,从结构上看,有土灰结构和砖灰结构两种;从形状上看,有马槽形、圆筒形和缸罐形3种;从容积上看,大则盛水100立方以上,小则30立方左右,一般为60立方左右;从建井位置上看,有建在院落的,蓄水主要用作浇菜园、洗衣服,有建在房顶屋后的,主要用作人畜饮水,有建在公路沿线和田间地头的,主要用于浇灌农田。与此同时,遵循“先院后山、先生活后生产、先易后难、由近及远”的原则,分步实施,整体推进。

在不断探索总结成功经验的同时,县乡两级抽调大批业务干部和行政干部,深入现场组织施工,进行实地把关指导。今年以来,累计培训咨询山区农民6000多人次,印发各种技术资料1万余份,从而使甘露工程建设不断向规范化、标准化、质量化迈进。各乡镇都从本地实际出发,着眼于解决突出矛盾和突出问题,工程实施产生了可观的经济效益和社会效益。王有地乡的郭阳畔、拓山两村,针对地下水资源极度匮乏这一实际,把解决人畜饮水问题作为重点,动员家家户户打水窖、蓄天水,经过春夏3个多月的奋战,两村80%以上的农户建起了水窖,蓄满了雨水,使人畜饮水困难、争水纠纷不断等问题就地解决。南塔乡的高圪瘩、范高梁等村,组织群众把窖建到田间地头,大力发展节水窖灌农业,今年发展窖灌菜园260多亩,60%以上的农户吃上新鲜蔬菜。沿横山至高镇公路沿线的横山、殿市、韩岔、高镇等乡镇,按照“以路代场,以场建井,以井促地,以地致富”的思路,组织沿路村组群众大打水窖,目前已建成水窖260眼,不仅较好地解决了群众在生产生活中的诸多困难,而且有效地控制了水土流失,保护了地方道路。