

党的

作风建设

与

群众工作

◎ 王新礼 著

宁夏回族自治区社会科学规划课题

宁夏人民出版社

宁夏回族自治区社会科学规划课题

党的作风建设与群众工作

◎王新礼 著

宁夏人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

党的作风建设与群众工作研究 / 王新礼著. —银川: 宁夏人民出版社, 2006.6

ISBN 7-227-03222-1

I. 党... II. 王... III. ①中国共产党—党的作风—党的建设—研究
②中国共产党—群众工作—研究 IV. ① D216.3 ② D252

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 080145 号

党的作风建设与群众工作

王新礼 著

出版人 高伟
特邀编辑 陶进 曹国建
责任编辑 马若飞 曹巴特
封面设计 吴海燕 王洋
版式设计 王洋 王昆
责任印制 来学军
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市北京东路 139 号
经 销 全国新华书店
印刷装订 宁夏振新版达印业有限公司
开 本 787mm × 1092mm 1/16
印 张 23.5
字 数 380 千字
版 次 2006 年 7 月第 1 版
印 次 2006 年 7 月第 1 次印刷
书 号 ISBN7-227-03222-1/D·213
定 价 38.00 元

版权所有 不得翻印 本版图书凡印刷装订错误,可及时向印刷厂调换



王新礼 回族，1956年生，宁夏惠农人，大学本科学历，副教授，高级政工师。1975年参加工作，同年7月加入中国共产党，在宁夏石嘴山市先后任市委组织部组织科长、市监察局副局长、市纪律检查委员会副书记、市委党校党委书记。现任中共石嘴山市委党校常务副校长，兼任中国管理科学院特邀研究员、中国人力资源发展战略研究院高级研究员、宁夏回族自治区统战理论研究会理事、宁夏中共党史学会理事、宁夏中共党史人物研究会理事、石嘴山市思想政治工作研究会理事、石嘴山市延安精神研究会副会长、石嘴山市社会科学联合会副主席。独立完成省级社会科学规划课题1项，主编学术著作1部，参编著作6部，在地市级以上刊物发表论文90余篇，部分论文在全国理论研讨会获一、二、三等奖，并被国家级出版社收录公开出版发行。其业绩入选《中华优秀人物大典》《中国当代社会科学专家学者大辞典》。

党的作风建设与群众工作

吴善璋题



本课题抓住“党的作风建设与群众工作”这个最关键、最根本的问题,从多方面多视角对中国共产党优良作风的形成和发展、新时期加强党的作风建设的重要性和着力解决的突出问题、党的作风建设与群众工作的关系、努力做好新形势下的群众工作等一系列问题进行了比较深入的研究。对新时期党的作风建设和群众工作出现的新情况、新问题,提出了相应的对策和措施,具有很强的现实针对性。同时,把加强党的作风建设和群众工作与落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的先进性建设等紧密结合起来,拓宽了对新形势下执政党作风建设和群众工作的认识视野。这是一个很有价值的选题,对于推进新时期执政党的作风建设和群众工作具有一定的实践意义,在党建理论上有一定的学术参考价值。

中共中央党校党建教研部副主任、教授 / 戴焰军

中共宁夏回族自治区委党校副校长、教授 / 布青沪

中共宁夏回族自治区委党校教授 / 陈祥骥

责任编辑 马若飞

曹巴特

书名题字 吴善璋

封面设计 吴海燕

王 洋

小雅工作室 TEL: 0551-5012112
E-mail: xiaoya@163.com

序

戴晓华

新礼同志经多年潜心研究,完成了他的专著《党的作风建设与群众工作》,请我作序。作为同行、朋友,觉得似乎也应该说点什么,是祝贺,也是读后的感受。

中国共产党的作风建设关系党的形象,关系人心向背,关系党和国家的前途和命运。中国共产党历来重视加强和改进党的作风建设,在关系党和国家前途命运的紧要关头,在党的工作重点进行战略转移的关键时刻,党都要动员和号召全党同志发扬党的优良传统和作风,这是中国共产党的一个显著特点,也是党的三代领导集体和以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体的一贯思想。

在中国共产党党的作风建设中,核心是保持党同人民群众的血肉联系。我们党的最大政治优势是密切联系群众,党执政以后的最大危险是脱离群众,特别是在改革开放和社会主义市场经济条件下长期执政,这一点显得愈益突出。新礼同志把“党的作风建设与群众工作”作为一个选题,对党的优良作风的形成和发展、新时期加强党的作风建设的重要性及其科学内涵和精神实质,对新时期加强党的作风建设的有效途径和要着力解决的突出问题、党的作风建设与群众工作的关系、保持党同人民群众的血肉联系以及如何做好新

形势下的群众工作等一系列问题,进行了深入探讨和研究,应该说,这一选题抓住了当前人们关注的热点问题,抓住了事关保持党的先进性、提高党的执政能力的关键环节,具有很强的现实针对性,是一个很有价值的选题。

新礼同志参加工作 30 多年,长期从事党务工作,对党的建设的实际情况有比较多的了解和认识,特别是担任中共石嘴山市委党校党委书记、常务副校长以来,充分利用党校的信息资源,不断更新知识,拓宽思路,结合新的实践和新的发展,认真思考,这些都为成就本书打下了一个很好的基础,使得本书在研究党的作风建设和党群工作中呈现出许多新意,读来使人颇受启发。

应命写了如上的话,是为序。

2006 年 6 月于北京

(作者系中共中央党校党建教研部副主任、教授、博士生导师)

学有所思 学有所获

张国林

20 世纪 80 年代末以来,世界上一些曾经执政多年的政党,特别是前苏联、东欧国家的共产党先后失去执政地位,这种现象不能不引起我们的高度警觉和深刻反思,也不能不让人们产生一种危机意识和忧患意识。难能可贵的是,新礼同志作为一名基层党务工作者,始终背负着一种责任去深入学习和思考这些问题,坚持不懈地探讨苏共失去执政地位的原因和我们应当从中吸取的教训。应当说,苏共亡党亡国的历史教训是沉痛的,究其原因也是多方面的。记得新礼同志在宣传中共十六大和十六届四中全会精神的辅导报告中,曾把它归纳为五个方面,即“五化”:一是思想理论僵化,使党失去了执政的生机和创新能力;二是威信退化,丧失了民心,使党的执政基础发生了动摇;三是体制老化,导致党的生命力不断衰竭;四是腔调弱化,宣传舆论工具成了自己垮台的催化剂;五是作风腐化,成为执政党衰亡的致命毒素。尽管世界上一些执政党丧失执政地位的原因十分复杂,情况也各不相同,但从根本上说,还是因为这些政党执政能力低下、执政作风不实、严重脱离民众、脱离实际,也不能有效地整合社会资源、解决执政党自身存在的突出问题,所以在民众的心目中丧失了先进性,最终导致了自我毁灭。新礼同志在此基础

上,深入分析了进入新世纪我们党所面临的一系列挑战和考验,结合自己多年来从事党务工作的实践和体会,把“党的作风建设和群众工作”作为研究问题的切入点,对中国共产党优良作风的形成和发展、新时期加强党的作风建设的重要性和必要性、新时期加强党的作风建设要着力解决的突出问题、党的作风建设与群众工作的关系、进一步密切党同人民群众的血肉联系以及做好新形势下的群众工作等一系列问题进行了深入探讨和研究,作出了比较系统的回答。

党的作风建设关系着党的形象,关系着人心向背,关系着党和国家的前途命运。中国共产党的优良作风,是党在艰苦卓绝的长期斗争中、在马克思主义普遍真理同中国革命和建设具体实践相结合的过程中逐步形成和发展起来的。中国共产党历来重视加强和改进党的作风建设,在关系党和国家前途命运的紧要关头,在党的工作重点进行战略转移的关键时刻,党都要动员和号召全党发扬党的优良传统和作风,这是中国共产党的一个显著特点,也是党的三代领导集体和以胡锦涛为总书记的党中央一贯的思想。但是,我们必须清醒地认识到,一个政党也好,一个政权也好,其前途和命运最终取决于人心向背。“得民心者得天下,失民心者失天下”,通过作风建设赢得民心、获取人民群众的拥护和支持,不论是在党执政前还是执政后,都至关重要。中国共产党在长期的革命、建设和改革实践中,形成了一整套优良传统和作风,也正是依靠这些优良传统和作风,使党赢得了最广大人民群众信任、拥护和支持,经受住了各种风险和考验,始终保持着党的先进性。中国共产党的最大优势就是密切联系群众,党执政后的最大危险就是脱离群众。在革命战争年代,严酷的斗争环境迫使中国共产党必须时刻注意保持优良的作风,时刻注意植根于人民群众之中,否则便不可能生存和发展。在那个时候,入党更多的意味着

“风险”和考验,意味着随时准备为党的事业献出自己的一切,包括生命。虽然那时也曾出现过党风不纯的问题,但一般来说,在革命战争时期,党比较容易形成优良作风,出现不良作风也易于矫正。党执政后,党所处地位和环境的变化,容易使党内滋长脱离群众的倾向,而这种倾向对人民所产生的危害比执政以前要大得多,发扬党的优良作风和矫正党内不正之风也比执政前困难得多。

进入新世纪,中国共产党面临的世情、国情和党情都发生了深刻的变化,这些变化对党的建设,尤其是对党的作风建设提出了更高的标准和要求。新礼同志长期从事党务工作,在实践中勤于学习,善于调查研究 and 思考问题,先后在地市级以上党报、党刊发表了许多关于党史党建方面的理论文章。特别是担任中共石嘴山市委党校党委书记、常务副校长以来,围绕加强党的执政能力建设和先进性建设等重大理论和现实问题,撰写了许多很有见地的文章,有些已在全区和全国理论研讨会获奖并被国家级出版社入选在出版物中公开出版发行。这次,他把自己研究的成果和多年来的学习体会集成书,将书稿清样送我审阅并请我作序。沉甸甸 35 万字的书稿摆在案头,我既振奋又感到责任重大,利用工作之余仔细翻阅了一遍,颇受启发。新礼同志在他的书稿中,从多方面多视角比较深入地阐明了新时期加强和改进党的作风建设问题,其内容主要包括思想作风、学风、工作作风、领导作风和干部生活作风等五个方面,其核心是保持党同人民群众的血肉联系,其实质是解决党同人民群众的关系问题,其目的就是要通过加强和改进党的作风建设,使全党特别是党的各级领导干部真正做到立党为公、执政为民,从根本上密切党同人民群众的血肉联系,进一步巩固党的执政基石,提高党的执政能力,增强党的凝聚力、创造力和战斗力。更主要的是,他把加强党的

作风建设和群众工作与落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的先进性建设等紧密结合起来,拓宽了对新形势下执政党作风建设和群众工作的认识视野。这确实是一个很有价值的选题。

新礼同志在繁忙的工作中勤于学习,善于思考,勇于探索,笔耕不辍,撰写了许多很有价值的理论文章,实属不易。更令人敬佩的是,作为一名基层党务工作者,他能够胸怀全局,把握机遇,从党的建设的丰富内涵中,抓住最关键、最根本的问题进行深入思考和研究,对新形势下执政党作风建设的新情况、新问题,提出了相应的建议与对策,这对推动新时期执政党的作风建设和群众工作具有一定的理论指导意义和实践意义,在党建理论上也有一定的学术参考价值。这充分体现了基层党务干部厚重的历史责任感和对党的事业的执著。

著书立说,贵在作者本人有所思、有所悟;贵在让读者有所省、有所益。孔子说过:“己欲立则立人,己欲达则达人。”这也许就是新礼同志著书的初衷吧!我相信这部书稿的付梓印行,对广大党务工作者是有帮助、有启发的,对党员干部加强党性锻炼和党性修养也是十分有益的。作为一名党务工作者,我由衷地希望广大理论工作者和党务干部都能够深入学习、思考和研究一些问题,多出一些既有理论性又有现实指导性的党建书籍,为进一步加强和改进党的建设提供思想理论保障和智力支持。

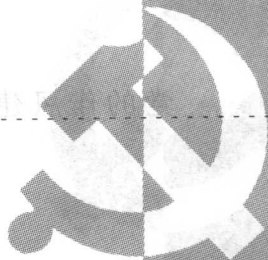
读此书稿,我感慨很多,也颇受启发,便写了以上的话,是为序。

2006年6月于宁夏·银川

(作者系中共宁夏回族自治区委员会党校常务副校长,宁夏行政学院院长)

目 录

Mu Lu



序	戴焰军 杨国林
学有所思 学有所获	
第一章 新的伟大工程与党的作风建设和群众工作	(1)
第一节 新世纪党面临着新的挑战和考验	(2)
第二节 中共十六大对党的建设新的伟大 工程作出全面部署	(28)
第三节 按照党的建设新的伟大工程 切实加强党的作风 建设和群众工作	(48)
第二章 中国共产党优良作风的形成和发展	(54)
第一节 中国共产党优良作风的形成和发展	(54)
第二节 党在长期革命和建设实践中形成的优良作风	(57)
第三节 改革开放以来党的新的优良作风	(61)
第四节 党的三代领导集体对作风建设的探索与贡献	(67)
第五节 充分认识新时期大力弘扬求真务实 精神的极端重要性	(75)
第三章 新时期加强党的作风建设的重要性和必要性	(82)
第一节 新时期加强党的作风建设的科学内涵和精神实质	(82)
第二节 新时期加强党的作风建设的重要性	(84)
第三节 新时期加强党的作风建设的必要性	(93)
第四章 新时期加强党的作风建设要着力解决的突出问题	(97)
第一节 党的作风现状分析	(97)
第二节 党的作风建设存在的主要问题及其成因	(103)



党的作风建设与群众工作

第三节	加强党的作风建设要着力解决的突出问题	(109)
第五章	新时期加强党的作风建设的有效途径	(116)
第一节	教育是加强党的作风建设的基础	(116)
第二节	制度是加强党的作风建设的保证	(129)
第三节	监督是加强党的作风建设的关键	(135)
第四节	积极探索加强党的作风建设的长效机制	(141)
第六章	中国共产党的群众观点和群众路线	(145)
第一节	中国共产党的群众观点	(145)
第二节	充分认识坚持党的群众观点和群众路线的重要性	(149)
第三节	坚持群众观点是确保科学决策的重要前提	(155)
第四节	增强群众观点 甘当人民公仆	(159)
第五节	增强群众观点 提高科学执政水平	(164)
第六节	中国共产党的群众路线	(170)
第七章	中国共产党的群众工作和群众纪律	(178)
第一节	中国共产党的群众工作	(178)
第二节	充分认识做好群众工作的重要性	(182)
第三节	深刻理解党的群众工作新要求	(185)
第四节	当前群众工作中的突出问题及其深层原因	(188)
第五节	认真做好新形势下的群众工作	(191)
第六节	中国共产党的群众纪律	(202)
第八章	党的作风建设与群众工作的关系	(204)
第一节	作风建设的核心是密切党同人民群众的血肉联系	(204)
第二节	执政党的作风建设关系党的生死存亡	(211)
第三节	执政环境下加强党的作风建设的基本要求	(217)
第四节	发扬党的优良传统 高度重视基层干部 队伍的作风建设	(219)



第五节 加强和改进党的作风建设 坚持	
立党为公、执政为民	(223)
第九章 加强和改进党的作风建设 进一步密切党同人民群众的	
血肉联系	(228)
第一节 认真贯彻“三个代表”重要思想 切实做到	
立党为公、执政为民	(229)
第二节 加快发展 在社会全面进步中实现好、维护好、发展好	
最广大人民的根本利益	(232)
第三节 发扬党的优良传统和作风 永葆党的政治本色	(236)
第四节 建立健全党员密切联系群众的机制	(241)
第十章 建立健全惩治和预防腐败体系 深入开展党风廉政	
建设和反腐败工作	(246)
第一节 深入开展党风廉政建设和反腐败工作	(246)
第二节 当前腐败现象的新情况和新特点	(249)
第三节 腐败现象滋长蔓延的原因	(253)
第四节 惩治和预防腐败的基本对策	(260)
第十一章 牢固树立和落实科学发展观 更好地实现	
人民的根本利益	(269)
第一节 科学发展观的形成及其历史背景	(269)
第二节 科学发展观的深刻内涵和基本要求	(275)
第三节 树立和落实科学发展观的重大意义	(277)
第四节 牢固树立和落实科学发展观 努力做好	
新形势下的群众工作	(281)
第十二章 按照构建和谐社会的要求 努力做好新形势下的	
群众工作	(285)
第一节 做好群众工作对构建和谐社会的重要性	(285)
第二节 新形势下群众工作的新情况新特点	(295)



党的作风建设与群众工作

第三节 新时期人民内部矛盾产生的原因	(297)
第四节 按照构建和谐社会的要求 努力提高新形势下 做好群众工作的本领	(298)
第十三章 认真学习贯彻党章 自觉维护党的纪律	(309)
第一节 深刻认识学习贯彻党章的重大意义	(310)
第二节 中共十六大党章修改的主要内容及特点	(311)
第三节 当前学习贯彻党章应当把握的几个着力点	(321)
第四节 当前学习贯彻党章应注意的几个问题	(327)
第十四章 加强党的先进性建设 努力提高 立党为公、执政为民的本领	(329)
第一节 保持先进性是马克思主义政党安身立命之本	(330)
第二节 中国共产党始终高度重视党的先进性建设	(333)
第三节 在全党开展先进性教育活动意义重大而深远	(340)
第四节 新形势新任务对党的先进性的新要求	(343)
第五节 先进性教育活动中应深刻理解和把握的几个问题	(349)
第六节 先进性教育活动的主要经验及启示	(354)
主要参考书目	(360)
后 记	(362)

第一章

新的伟大工程 与党的作风建设和群众工作

“新的时代呼唤新的理论,新的理论指导新的实践。”^①进入新世纪,中国共产党所处的地位和执政环境。党所肩负的历史任务和党的自身状况都发生了新的重大变化。这些变化对党的执政和建设提出了一系列新的严峻挑战和考验。中共十六大坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,从历史和时代的高度,全面分析了新世纪我们党和国家面临的新形势、新任务,把“三个代表”重要思想同马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论一道确立为我们党必须长期坚持的指导思想,要求全党把这一重要思想贯彻到社会主义现代化建设的各个领域,体现在党的建设的各个方面。“三个代表”重要思想是一个系统的科学理论,它涵盖了经济、政治、军事、文化、外交和党的建设等各个领域,概括了改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各方面所取得的理论成果,在邓小平理论的基础上,进一步回答了什么是社会主义、怎样建设社会主义的问题,创造性地回答了建设什么样的党、怎样建设党的问题,是对马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展,反映了当代世界和中国的发展变化对党和国家工作的新要求,体现了当今世界和中国发展的时代精神,显示了马克思主义科学理论的强大力量,是全党全国人民在新世纪新阶段继续团结奋斗的共同思想基础,是指导全党全国人民为实现新世纪新阶段的发展目标和

^① 胡锦涛:《在“三个代表”重要思想理论研讨会上的讲话》,人民出版社2003年7月第1版,第11页。