

# 中国民族政策与民族关系研究

中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地秘书处 编

甘肃人民出版社



---

中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地

基地顾问：陈喜庆      韩忠信

蒋文兰      罗笑虎

基地主任：谢玉杰

副主任：户丁一      马虎成

郭清祥      赵德安

基地秘书处

秘书长：苟天宏

副秘书长：李正元      闵文义

贾东海

秘书处办公地址：西北民族大学科技处

---



# 深入开展民族宗教理论研究， 开创“基地”工作新局面

(代序言)

——谢玉杰

在省委、中央统战部领导的支持和关怀下，中国统一战线理论研究会民族宗教理论甘肃研究基地于2004年7月在我校挂牌成立，会上省委副书记、省纪委书记韩忠信，中共中央统战部陈喜庆副部长作了重要讲话，对“研究基”地今后工作作出了重要指示，给了我们很大的鼓舞，增强了我们把“基地”研究工作搞得更好的信心。

这次出版的研究专辑，是基地研究员及其他的研究生们在民族政策、民族关系及宗教问题方面的研究成果。在这里，围绕“基地”今后对民族宗教理论的研究，提出笔者的一些初步看法，供学者们讨论并作为本书的序言。

我国是一个统一的多民族国家，56个民族中，少数民族有1亿人口，西部和边疆大部分是少数民族，民族自治地方占国土面积的64%，这一基本国情决定了民族问题始终是我们建设中国特色社会主义必须处理好的一个重大问题，也决定了民族工作始终是党的重大工作。我们党始终高度重视民族宗教问题，始终关心少数民族和民族地区的发展。以毛泽东为核心的第一代中央领导集体创造性地把马克思主义民族理论同中国民族问题的具体实际相结合，团结带领全国各族人民共同实现中华民族的独立和解放，共同建立了新中国，制定并实施一系列正确的民族政策，引导各民族共同走上社会主义，开始了解决中国民族问题的科学的理论、方法和途径；以邓小平为核

心的第二代中央领导集体，在总结我国社会主义建设的历史经验并借鉴国际国内形势及其他国家经验教训的基础上，恢复和发展了党的思想路线，根据复杂多变的国内外形势，制定了党的基本路线，适时地实现了民族工作重心的转移，推动了民族地区社会主义生产力的较大发展，有力地促进了我国民族团结进步事业的全面发展；以江泽民为核心的第三代中央领导集体，敏锐地把握了国际国内民族问题的发展变化，进一步回答了什么是民族问题、怎样解决我国现阶段的民族问题，丰富和发展了民族问题理论的科学内涵和政策内容，适时做出了西部大开发等一系列加快民族地区发展的重大战略决策，开创了民族工作的新局面；以胡锦涛为总书记的新一届中央领导集体，紧密结合我国民族工作面临的新形势、新任务，总结概括了我党在民族理论与实践方面的新阐述、新论断、新发展，树立和落实科学发展观，丰富和发展了马克思主义民族观，确立了各民族共同团结奋斗，共同繁荣发展这一新世纪、新阶段民族工作的主题，着力构建社会主义和谐社会，进一步加快民族地区的发展步伐，使我国的民族工作进入了崭新的发展阶段。因此可以说，在革命、建设和改革开放的伟大进程中，我们党经过几代人的努力，经过长期奋斗和艰辛探索，成功地走出了一条中国特色解决民族问题的道路，逐步形成和完善了关于民族问题的基本理论和政策，这是我们的宝贵精神财富。今年五月召开过的中央民族工作会议，进一步从十二个方面对我党关于民族问题的基本理论和政策，作出了新的总结和归纳，涵盖了当代中国民族工作的各个方面，成为我党关于正确处理民族问题，切实做好民族工作的最新成果。这十二条基本理论和政策是被实践反复证明了的正确的理论和政策，凝聚了党的几代领导集体的智慧，它实现了党在民族工作指导思想上的又一次与时俱进，是一个历史性的贡献。

民族问题既包括民族自身的发展又包括民族之间，民族与阶级、国家之间的关系。当今世界民族问题具有普遍性、长期性、复杂性、国际性和重要性的特点，观察、研究和处理民族问题，必须牢牢把握这五个方面的基本特征，只有这样，才能沿着中国特色处理民族问题的

正确道路胜利前进,才能发展和丰富马克思主义的民族理论的宝库。这次中央民族工作会议指出,社会主义时期,民族特点、民族差异和各民族在经济文化发展上的差距,将长期存在,这深刻揭示了社会主义时期民族和民族问题发展的客观规律。但我们必须认识到不能任由各民族发展进程中由于历史、社会、生存环境等方面的差异所形成的发展水平的差距持续拉大,否则,只能导致或加剧民族之间的矛盾甚至隔阂、不信任,不利于中华民族团结、进步和共同繁荣。对于这种差距,各民族地区的各级政府以及全国各族人民都要积极创造条件,抓住机遇发展自己,完善自己,努力缩小和消除这种差距。解决现阶段我国社会主义时期的民族问题,千方百计加快少数民族和民族地区的发展,使各族人民的生活水平和生活质量不断提高,坚定不移地走中国特色社会主义道路,全面建设小康社会,实现中华民族的伟大复兴,是解决差距拉大的根本途径。也只有各民族共同团结奋斗,各民族共同繁荣发展,才能具有强大动力和坚实基础。坚持发展这个第一要务,坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,才能缩小民族地区和发达地区的发展差距。为此,我们要站在全局和战略高度,充分认识加快少数民族地区发展的重要性。并将这一问题摆到更加突出、更加重要的位置上来。这是我党民族政策的根本出发点和归宿,是加强民族团结、巩固祖国边防、维护祖国统一的必然要求,是缩小东西差距拉大,让改革发展成果更好地惠及各族群众的最佳方略。

政策和策略是党的生命线。党的民族政策是中国社会政治文明建设的有机部分,是建立社会主义和谐社会的重要内容,其核心是民族问题与社会总问题的关系,其发展反映了中国政治文明建设和社会团结进步的轨迹。中央民族工作会议指出,要在全社会坚持不懈地开展党的民族理论、民族政策、民族法律法规以及民族基本知识等四个方面的教育。加强“四个教育”是大力营造民族团结进步良好社会氛围的重要举措。

今年十月,是我校第十个“民族团结进步教育月”,校党委全面深入地开展了这四个方面的宣传教育活动,在宣传对象、内容和形式等

方面采取了灵活多样的措施,取得了良好的实效。实践证明:“四个教育”不仅需要教育各族广大群众,更要教育各族干部;不仅要教育少数民族干部也要教育汉族干部。我校各级干部尤其是领导干部都要深入系统地学习和把握党的民族观与民族政策的精神实质,学习运用马克思主义的立场、观点和方法,提高观察和处理民族问题的水平和能力,弘扬和培育以爱国主义为核心的民族精神,不断地掀起民族精神教育的热潮,鼓励和支持一切有利于国家统一、民族团结、经济发展、社会进步的先进文化,担负起培养和造就实现中华民族伟大复兴的新一代人的神圣使命。

民族关系是构建和谐社会的重要内容。正确认识 and 把握民族关系的重要内容和特征,是正确认识 and 解决民族问题的前提和基础。胡锦涛同志指出:平等、团结、互助、和谐是我国社会主义民族关系的本质特征。这是我党坚持与时俱进,对社会主义民族关系作出的新论断,是一项具有历史意义的重大贡献和发展。五十多年来,我国的民族关系经受了国内外形势发展变化的种种考验,无论在当今世界,还是在中国历史上,当前我国的民族关系都是最好的。胡锦涛同志对民族关系的新概括和新表述,体现了我国的统一多民族国家的国情和中华民族多元一体的格局;体现了“两个共同”的时代主题和构建社会主义和谐社会对民族关系的总要求;体现了它是民族团结进步事业的重要组成部分和重要内容。平等是基础,团结是保证,互助是本质要求,和谐是理想状态,四者相辅相成,相得益彰,构成了一个有机整体。研究“基地”今后要努力为构建社会主义和谐社会作出贡献。各民族团结友爱、社会安定有序,是和谐社会的重要内容和基础。社会公平、国家统一,是和谐社会的根本要求。各类专门人才是和谐社会的人才支撑。培养高素质的民族干部和各类专业队伍是解决民族问题的关键,也是我校的首要任务。

构建和谐社会,对研究“基地”工作提供了新要求,也提供了新舞台,我们一定要在构建和谐社会中大有作为,我们一定要抓住这一历史机遇,努力发挥研究“基地”人才济济的特点,在今后学术研究和实

践工作中,发挥各类人才的作用,牢固树立“三个离不开”的思想观念;不断完善民族团结进步的激励机制,坚决反对和依法打击一切形式的民族分裂活动;正确处理少数民族中的宗教问题,全面贯彻党的宗教信仰政策;切实加强城市和杂散居地区的民族工作,不断完善和发展民族区域自治的基本国策;充分认识世界格局转换对民族问题产生的重大影响;深入系统地加强马克思主义民族宗教理论研究和建设,增强马克思主义民族宗教理论的说服力、影响力和感召力,加强对民族宗教工作前瞻性、战略性重大问题的研究,加强对世界民族问题发展变化的新特点及对我国民族问题的影响的研究,牢牢掌握工作主动权;全面贯彻落实中央民族工作会议精神,努力开创新世纪、新阶段民族工作的新局面;要紧密联系本地区、本部门实际,创造性地开展工作,开展专题立项,深入研究民族宗教工作中的新情况,解决新问题;增强研究“基地”工作的原则性、系统性、科学性、预见性和创造性,把研究工作不断推向新水平。

2005年10月于西北民族大学

(作者为研究“基地”主任,西北民族大学党委书记、教授、硕士生导师。)

# 目 录

## 民族关系类

### 新世纪我国民族矛盾的表现形式、发展规律及对策研究

..... 赵国强(003)

西部大开发与民族关系 ..... 马虎成 马志英(016)

各民族共创中华论 ..... 杨建新(031)

### 关于西部大开发中民族关系新问题的几点思考

..... 闵文义(052)

### 中国古代游牧民族与农耕民族在经济上的互补与非平衡需求

..... 贺卫光(062)

新时期民族关系理论研究综述 ..... 玉苏甫江 贾东海(076)

### 如何在我国各民族中树立正确的中华民族历史观的对策研究

..... 赵健君(097)

论少数民族地区旅游业发展对民族关系的影响 ..... 田俊迁(108)

小康社会建设与民族关系 ..... 姚爱琴(117)

试论中国的民族融合及其特点 ..... 曹菁秩(126)

城市化进程中的民族关系问题 ..... 钱晓芳(133)

### 如何在各民族中树立正确的中华民族历史观

..... 西北民族大学课题组(141)

### 关于云、贵、川等省民族关系的调研分析与对策研究

..... 《西部民族关系与宗教问题》子课题组(153)

## 民族政策类

- 我国民族教育政策体系探讨 ..... 王 鉴(173)
- 民族地区中小企业发展的政策分析 ..... 陈永奎(189)
- 论制约西部少数民族地区经济发展的非经济因素  
..... 丁汝俊 敏生兰(198)
- 大力培养少数民族干部,加快民族地区经济发展  
..... 袁波澜 黄 丽(206)
- 邓小平对少数民族干部队伍的培养和任用研究  
..... 袁波澜(218)
- 我国边疆民族教育存在的问题及其对策研究  
..... 于衍学 张玉玲(224)
- 我国少数民族人口政策的转型及“五普”透视  
..... 于衍学(232)
- 论有中国特色的民族区域自治制度 ..... 曹菁秩 张玉玲(244)
- 论我国民族区域自治中上级国家机关的职能和作用及当前  
所面临的问题 ..... 寇小丽(255)
- 试论我国民族区域自治政策的形成及其现实问题  
..... 钱晓芳(264)
- 加强民族法制建设 大力发展西部民族经济 ..... 钱晓芳(276)
- 关于后赵与前秦民族政策的几点再认识  
..... 陈爱峰 康建国(281)
- 试论南诏的联姻政策 ..... 金圆恒(287)
- 对民族地区经济开发中“非经济因素”研究的思考  
..... 古 娜(293)
- 辽政权对汉族的政策初探 ..... 王 东 赵学东 崔 星(301)
- 论北魏的确民族政策 ..... 张 敏 尹伟先(309)
- 西部民族地区毒品犯罪研究 ..... 张 龙(317)

## 宗教问题类

|                         |                  |
|-------------------------|------------------|
| 对共产党员信仰宗教问题及相关政策的分析与思考  | 黄亦纯 马虎成 苟天宏(331) |
| 论我国社会转型时期的宗教工作          | 马虎成(345)         |
| 再析藏传佛教走进蒙古的原因           | 胡方艳(368)         |
| 对民族高校思想政治工作与构建和谐社会的两点探析 | 徐志中 高志平(374)     |
| 论和谐的民族关系与社会主义和谐社会       | 彭 谦 陆 路(381)     |
| 甘肃民族地区全面建设小康社会研究报告      | 省级课题组(392)       |
| 关于临夏州民族宗教关系的考察报告        | 才让加 闵文义 戴 正(410) |
| 后记                      | (422)            |

## 民族关系类



# 新世纪我国民族矛盾的表现形式、 发展规律及对策研究

赵国强

民族矛盾是社会主义社会发展过程中的基本矛盾之一,贯穿于民族存在的全过程。在全面建设小康社会的新世纪,正确认识和分析我国民族矛盾的表现形式,了解和掌握民族矛盾的运动规律,正确区分和处理民族问题中两类不同性质的矛盾,及时调整各民族之间的利益关系,这对于加强社会主义各民族的团结,促进各民族的共同繁荣,推进社会主义市场经济的建立和发展具有极其重要的意义。

## 一、现阶段民族矛盾的表现形式、性质

民族之间的矛盾问题,在不同的历史时期和不同的条件下,具有不同的内容、性质和表现形式。在我国现阶段社会主义市场经济的建立和发展过程中,由于受国际环境和国内经济发展的影响,民族之间的矛盾突出地表现为四个方面。

经济利益矛盾。当社会主义时期阶级消灭之后,我国民族之间的关系基本上是劳动人民之间的关系。民族之间的矛盾突出地表现在各民族要求加快经济建设和社会发展方面。经济利益之间的矛盾已经成为民族矛盾的主要内容。解放四十年来,党和国家非常重视民族地区的经济建设,尤其是改革开放以来,各省、市、自治区把民族经济的发展作为经济建设的主要方面,从资金、人才、物资税收等方面给

赵国强:研究员,甘肃省委统战部。

予支持,民族地区的经济有了很大发展。但由于民族地区自然条件恶劣,社会发育程度低,经济基础较差,科技教育落后,生产力水平低,经济发展始终低于全国水平。在社会主义市场经济体制的建立和发展过程中,这种差距在继续拉大。1992年工业生产情况,民族八省区与全国相比,第一、二季度全国增长18%,八省区为16%;第三季度全国为19%,八省区为14%;第四季度全国为22%,八省区为16%;1993年第一季度,全国为22.1%,八省区为11.6%。民族地区有的省区可以说是低速增长,有的行业有时还出现负数。民族地区这种经济发展上的不平衡,在民族干部和群众中产生了心理不平衡和失落感。在改革开放中,民族内部团结,自我贸易维护的意识逐渐增强,在一定程度上形成了民族性的板块经济保护区,对其他民族的贸易抵制逐渐加强。围绕经济发展,各民族之间的草山纠纷、矿藏资源纠纷、边界纠纷和绞缠矛盾大量增加。国家与民族自治地区、先进地区与落后地区、民族地区与非民族地区、民族地区国有企业与民族地方企业、实行自治的民族与其他民族在资源配置、利益分配方面的矛盾日趋突出,有时表现得较为强烈。

政策矛盾。为了支持民族地区的发展,党和国家在民族工作的基础上,颁布了民族区域自治法,对民族自治地方的经济省会及民族干部诸方面都作了一些政策性规定。由于民族区域自治法是在计划经济的背景下诞生的,许多条例打上了计划经济的烙印。在发展社会主义市场经济过程中,许多保护性政策条例受到冲击。加之一些部门和地区对自治法重视不够,执法不严,一些能够而且应当落实政策的也未落实。国家利益与民族自治地区的利益矛盾日显突出,民族地区要求按自治法办事的呼声越来越高。随着民族文化的逐渐提高,民族意识的逐渐增强,民族地区经济政策,特别是干部政策的要求越来越高,已不满足仅在自治和民族工作部门的安排,着眼点集中地放在上级政府和国家经济主管部门和组织人事部门方面,要求安排本民族的干部,寻求反映民族利益的代言人。表现在民族自治地区是主体民族和非主体民族在经济、干部、子女就业和就学诸方面政策上的矛

盾。由于民族区域自治法在相当程度上强调主体民族的自治权利,在干部子女就业、就学诸方面强调了主体民族的利益。非主体民族,特别是长期生活在自治地区的汉族港埠普遍有了一种失落感。尤其是随着社会主义市场经济体制的建立和发展,一些照顾民族地区工作的非主体民族干部的优惠政策已自觉不自觉地失去原有价值和效应,非主体民族,特别是一些五六十年代支援民族地区的干部和知识分子的流离情绪越来越重,成为影响民族地区干部队伍团结稳定的一个重要因素。

文化矛盾。文化包括民族地区的民俗文化和现代文化两种。而文化矛盾更多地表现在对民族民俗文化的尊重上,突出地反映在对民族地区的风俗习惯、语言文字和宗教信仰的尊重上,而这往往成为民族矛盾产生、扩大的敏感因素。在改革开放,尤其是社会主义市场经济的发展中,现代文化与民族文化的矛盾日显突出。在文化的交流与发展过程中,各民族对自己的民俗文化常常采取一种保护的态度。尤其是一些少数民族如穆斯林、藏族将其视为神圣不可侵犯的领域。在民族交往中,由于对民族民俗文化的误解和不尊重,常常导致民族纠纷和矛盾。尤其是在市场经济的冲击下,一些新闻、出版、文化单位和个人盲目地追求高额利润,追求低级趣味的消费心理,宣扬、讥笑、侮辱民俗文化,在一定程度上伤害了少数民族的民族宗教感情,造成激烈的、大规模、群众性的对抗性矛盾。

政治矛盾。现阶段我国民族关系中的政治矛盾集中地表现在渗透与反渗透、颠覆与反颠覆之间的矛盾。而以宗教活动为基本表现形式,受更多国际敌对势力和境外民族分裂主义分子的影响。民族问题、宗教问题是当今世界性的热点问题。利用民族问题打开缺口是国内外敌对势力进行和平演变的重要手段。在苏联解体、东欧剧变的情况下,国际敌对势力把演变的主要方向对准我国。一方面利用人权强迫我国接受演变主张,一方面积极支持国内外极少数民族分裂主义分子,加紧对我国进行渗透、破坏和颠覆活动。从西北几个民族的情况看,民族问题中这种渗透与反渗透、分裂与反分裂的政治矛盾又往

往以宗教问题为主要表现形式,国际敌对势力即达赖集团一般都以宗教组织的名义出现,利用民族地区的对外开放,不断派人到民族地区,通过策动一些少数民族青年到国外学经或留学、输送宗教中反对社会主义和共产主义的人士,进行分裂活动。国外个别坏人在其支持下,打着宗教旗号,煽动信教群众,散发反动传单,进行民族分裂破坏活动。

分析我国现阶段民族矛盾的集中表现形式,可以看出,当前我国民族矛盾主要是民族日益增长的物质文化需要同民族地区落后的社会生产力之间的矛盾。但是,由于剥削阶级民族主义残余分子的存在,敌视社会主义势力的存在,国际资本主义势力的存在和影响,民族矛盾终不免出现敌我性质的问题,在一定范围和具体问题上表现得比较激烈和突出。在处理民族宗教矛盾中,我们一定要严格区分两类不同性质的矛盾,采取正确的方法,使矛盾得到妥善处理,达到化解矛盾、增强团结的目的。

## 二、当前几种民族矛盾的发展规律和特点

民族矛盾是社会发展过程中的必然反映,民族矛盾的发展在不同时代、不同区域都有着不同的发展规律和特殊性。认识和处理矛盾,关键是要掌握矛盾的发展规律和矛盾的特殊性。分析我国现阶段民族矛盾的发展过程,可以看出,这几种矛盾都有着自身的发展规律。虽然矛盾在发展过程中相互转化,但这种转化的过程仍然是矛盾规律反映的结果。

(一)民族矛盾与宗教矛盾相互联系,互相交织。有时以民族矛盾为主,又是犬牙交错,难以区分。民族矛盾和局部纠纷出现时,往往会加剧宗教问题,发展的方向和规模以右翼宗教为主导。宗教矛盾在大多数情况下会演变为民族矛盾。当宗教矛盾引发民族矛盾时,往往发展为大范围的对立情绪和抗议行为。在特殊条件下会出现过激行为,或成为对抗性矛盾。

(二)一般的经济利益、治安等事件容易引起局部的民族矛盾,但

矛盾的发展势头快,消除也快。关键在于如何对待和引导,而经济发展不平衡所导致的民族矛盾,往往是一种潜意识的矛盾,导致民族自身的连接,形成一种消极地与外界对立的情绪。这种情绪,随着民族地区的改革开放和市场竞争越发突出。发展的结果,往往影响本民族的团结,产生民族意识的扩大和对其他先进民族的消极对抗。发展到一定程度就由经济问题变成政治问题。

政策矛盾在一定情况下不发生对抗性矛盾,但会形成民族地区非主体民族的流离情绪。

政治矛盾属对抗性矛盾。在一定条件下会变为一定范围的激烈的阶级斗争。矛盾的发展和激化与国际敌对势力的渗透、颠覆密切相关,受国际政治环境的影响。而这种矛盾发展的主要条件在于少数民族内部的分裂程度和民族地区的政策正确与否。

民族矛盾的这种发展规律是由我国民族的社会结构、经济结构和文化结构决定的,有自己的特殊性:

第一,我国是一个多民族的国家,少数民族仅占全国人口的8%多点。民族的这种构成,就决定了:(1)民族问题突出的是汉族与其他少数民族的矛盾。(2)经济利益的矛盾一般为局部矛盾。在小范围内会因草山、资源等引发矛盾,如引导、处理不力,可发展成为剧烈的对抗性矛盾。(3)政策矛盾整体上一般是国家与少数民族地方的矛盾。在民族自治地区则是主体民族与非主体民族之间的矛盾,这种矛盾往往以非主体民族的消极流离而体现。

第二,中国民族分布的特点是大杂居,小聚居。这种特点决定了民族矛盾大量的发生在不尊重少数民族风俗习惯、宗教信仰问题上。民族风俗习惯、宗教信仰、语言文字问题,历来是民族问题的三个敏感因素。特别是回族等信仰伊斯兰教的民族,民族宗教意识较强,在这方面反应尤为明显,以风俗习惯、宗教信仰为主要内容的矛盾出现后,往往局部矛盾就会变成全局矛盾,甚至变成民族之间的矛盾。

第三,中国少数民族地区多与外国接壤,有许多少数民族属跨界民族,加之一部分少数民族源于国外。因此,这些地区的民族矛盾往