执政能力建设丛书

中国共产党执政经验

Zhongguo Gongchandang Zhizheng Jingyan

柳建辉 主编

浙江人民出版社

中国共产党执政经验

Zhongguo Gongchandang Zhizheng Jingyan

柳建辉 主编

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政经验/柳建辉主编.—杭州：浙江人民出版社，2005.12
ISBN 7-213-03202-X

Ⅰ.中… Ⅱ.柳… Ⅲ.中国共产党—执政—党的建设—研究 Ⅳ.D25

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第001273号

中国共产党执政经验

柳建辉 主编

出版发行 浙江人民出版社
(杭州市体育场路347号)
市场部电话：(0571) 85061682 85176516
责任编辑 叶国斌
封面设计 孙晓亮
责任校对 朱晓阳 张谷年
激光照排 杭州大漠照排印刷有限公司
印 刷 浙江印刷集团有限公司
(杭州市环城北路177号)
开 本 880×1230毫米 1/32
印 张 11.375
字 数 29.8万
插 页 2
版 次 2005年12月第1版
2005年12月第1次印刷
书 号 ISBN 7-213-03202-X
定 价 23.00元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

CONTENTS 目录

第一章　总结党的执政经验至关重要　/1

一、科学总结党执政的历史经验，是巩固党的执政地位、提高党的执政能力的必要条件　/2

二、科学总结党执政的历史经验，是开创现代化建设新局面，不断推进执政理论和治国方式创新的根本要求　/4

三、高度重视并善于总结历史经验，把成功经验上升为科学理论，是我们党的优良传统和成功之道　/5

四、目前党的执政经验研究现状　/8

第二章　党的执政地位的由来　/17

一、中国共产党是近代中国社会深刻变迁的进步产物，是最先进的新型革命政党　/17

二、应运而生的中国共产党使20世纪中国社会的变迁走向正确方向　/20

三、新中国的诞生和社会主义制度的确立是20世纪中国社会巨大变迁的必然结果　/23

四、社会主义现代化是20世纪中国社会变迁的鲜明主线　/26

第三章　党从局部执政到夺取全国政权的历史经验　/31

一、中国共产党在民主革命时期的发展概况　/31

二、争取到广大农民的支持奠定了党局部执政的牢固基础　/35

三、努力争取民族资产阶级等广大中间势力的支持 /37
四、努力争取和实行民主制度,建立民主政权 /39
五、努力加强根据地的民主政权建设 /44
六、善于在不同历史时期提出符合民意的口号和方针政策 /51

第四章 党在全国执政的艰辛探索和主要经验 /55
一、党在治国理政中的艰辛探索 /55
二、党执政的主要经验及其指导作用 /60
三、六条执政经验的内在联系和逻辑结构 /74

第五章 党领导建立多党合作和政治协商制度的历史经验 /80
一、当代中国政党制度的由来 /80
二、当代中国政党制度的发展历程 /90
三、党领导多党合作和政治协商制度的基本经验 /101

第六章 党认识和处理资本主义问题及非公有制经济的历史经验 /107
一、早期共产党人对资本主义的认识(1921—1939年) /107
二、40年代以后关于发展资本主义的思想(1940年前后—1952年) /110
三、过渡时期以后关于“要使资本主义绝种”的观点(1955—1976年) /115
四、十一届三中全会后关于利用资本主义建设社会主义的思想(1978—1992年) /117
五、十四大以来对非公有制经济的认识和政策(1992—2002年) /128

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com

六、几点历史经验 /135

第七章 党认识和解决“三农”问题的历史经验 /142

一、民主革命时期党对“三农”问题的认识 /143

二、1949—1978年党对“三农”问题的探索 /145

三、1978年以来党对“三农”问题认识的深化 /155

四、历史启示 /174

第八章 党领导思想文化建设的历史经验 /179

一、民主革命时期党开展思想文化建设的历史经验 /179

二、1949—1976年思想文化建设的经验教训 /193

三、十一届三中全会以来思想文化建设的主要成就和基本经验 /204

第九章 党解决民族宗教问题的历史经验 /221

一、中国共产党解决民族问题的历程 /221

二、中国共产党解决宗教问题的历程 /235

三、几点历史经验 /247

第十章 党制定国际战略和实施外交方针的历史经验 /253

一、党在不同时期的国际战略理论与实践 /253

二、党在新的历史条件下的国际战略构想 /267

三、历史经验 /279

第十一章 党改进治国方式的历史经验 /289

一、新中国建立后治国方式的探索与曲折 /290

二、新时期党的治国方式的逐步改进 /309
三、历史的启示：走向法治 /317

第十二章 党发展党内民主的历史经验 /330
一、党内民主的基本问题 /331
二、党内民主历史发展过程 /334
三、党内民主存在的现实问题及经验 /345

结束语 /348
后 记 /350

第一章 总结党的执政经验至关重要

总结经验是实现主观与客观、理论与实践相结合的关键环节。辩证唯物主义认为，客观实际总是不断发展变化的，新情况、新问题层出不穷。只有高度重视并善于总结历史经验，使经验上升为科学理论，才能揭示客观事物的规律性，进而做到按客观规律办事，正确地实现主观与客观、理论与实践、历史与现实的统一。中国共产党在民主革命时期的局部执政和新中国建立后在全国范围执政的过程中，为开创适合中国特点的执政道路，进行了艰辛探索，经历了严重曲折，积累了丰富经验。而重视和善于总结经验，又是党的显著特点和传统优势。每一次大规模的经验总结，都使我们党在认识上产生飞跃，在政治上更加成熟，在工作中开辟崭新局面。2003 年初，胡锦涛总书记在中共中央举办的新进十六届中央委员、候补中央委员专题研讨班上讲话指出："善于总结经验，并善于在实践中坚持和发展成功的经验，是我们党的光荣传统，也是我们党教育干部、推进事业发展的一个重要方法。"为此，党的十六届四中全会站在历史和全局的高度总结阐明了长期执政所积累的六条主要经验，并深刻指出："认真总结和汲取党执政的历史经验，对于提高党的执政能力，对于

党和国家事业继往开来至关重要。”[①]这就说明了历史经验对于我们党和国家事业的重要性，因为总结过去是为了开辟未来。

一、科学总结党执政的历史经验，是巩固党的执政地位、提高党的执政能力的必要条件

承前才能启后、继往才能开来。科学总结中国共产党的执政经验，是新世纪国际国内形势发展的现实要求。党的十一届三中全会以来，特别是十三届四中全会以来，国际局势和国内形势正在发生着深刻变化。在和平与发展的时代主题下，世界政治格局多极化和经济全球化的趋势在曲折中发展，科学技术进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈。这一方面给当今世界各国带来了巨大的发展机遇，另一方面也带来了严峻的竞争和挑战。于是，各个国家、各个政党特别是执政党都在认真地思考和调整，以求在全球化和多极化发展趋势中占有一席之地。可谓是“形势逼人，不进则退”。我国在加入世界贸易组织后，不得不按照主要是由西方发达国家制定而又得到大多数国家认同的贸易规则来参与激烈的国际经济、科技竞争。要在与资本主义国家长期共存、长期交往、长期竞争中实现持续发展，不断显示出社会主义制度的优越性，保持并巩固共产党的执政地位，这无疑是中国共产党面临的一个极为严峻的考验。

从国内来看，改革开放的深入，市场经济的发展和社会生活的日趋多样化，极大地推动了我国社会生产力的解放和发展，推动了经济、政治、社会和文化生活的全面进步，我国的综合国力明显增强，人民的生活水平也显著提高。同时，随着社会主义市场经济的发展，社会经济成分、生活方式、利益关系和就业方式也日趋多样化，这也带来了全社会价值取向多元化的趋势，并使社会生活中潜藏着的许多

① 《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》，人民出版社 2004 年版，第 5 页。

深层次的矛盾和问题日趋显现。在这种情况下，如何保持党和国家的集中统一，保持执政党的领导权威，这也是我们党必须面对和解决的问题。为此，必须深刻总结中国共产党的执政经验，总结包括苏联共产党和墨西哥革命制度党等一些长期执政的共产党和民族主义政党垮台的教训，在总结经验的基础上，与时俱进，不断创新，不断深化对共产党执政规律的认识。

科学总结中国共产党的执政经验，也是我们党历史方位转变的客观要求。随着国际局势和国内形势的深刻变化，我们党的执政环境、执政条件、肩负的任务也发生了深刻的变化，正如十六大报告所指出：我们党历经革命、建设和改革，已经从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党，成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党；已经从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党，成为实行对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这两大变化，使进入新世纪的中国共产党既面临重大机遇又面对重大考验。如何在长期执政的条件下，始终保持当年夺取政权时和建设初期那样一种蓬勃朝气、昂扬锐气和浩然正气，始终保持和广大人民的血肉联系，始终得到最广大人民群众的拥护和支持，从而避免“其兴也勃焉”，“其亡也忽焉”的历史周期率；如何在对外开放和市场经济环境中，保证真正代表最广大人民掌好权、用好权，经受住对外开放的考验，经得起各种风险的考验，杜绝以权谋私、贪赃枉法，杜绝在党内形成既得利益集团，将是中国共产党人长期面临的严峻考验。我们党要始终保持党的先进性，坚持执政为民的宗旨，始终走在时代前列，带领全国各族人民胜利实现在新世纪继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务，胜利实现中华民族伟大复兴的庄严使命，就必须认真总结党的执政经验，为实现新的发展提供源泉和动力。

进入新世纪新阶段，在机遇和挑战并存的国内外条件下，我们党要带领全国各族人民完成三大历史任务，就必须大力加强党的执政能力建设。执政能力建设是执政党的一项根本建设，只有不断解决

好这一课题，才能保证我们党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民的主心骨，在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。中国共产党要在中国长期执政，它的执政活动就是一个薪火相传、不断发展的历史过程。在这个过程中，党的执政地位的巩固和执政能力的提高，都离不开历史的启迪和现实的需要。

二、科学总结党执政的历史经验，是开创现代化建设新局面，不断推进执政理论和治国方式创新的根本要求

总结和汲取党长期执政的丰富经验，归根结底是为了在继承成功经验的基础上大胆创新，不断把马克思主义中国化推向前进，不断把中国特色社会主义伟大事业推向前进，不断把党的建设新的伟大工程推向前进。中国特色社会主义是一项前无古人的伟大事业，马克思没有讲过，我们的前人没有做过，其他社会主义国家也没有干过，因此没有现成的经验可学。这就决定了我们只能通过实践来学习，只能在实践中不断探索、积累和总结。当前，我国的改革开放和现代化建设正在日新月异地前进，人民群众的伟大实践空前发展，我们党的执政活动还要继续，这就迫切要求我们以马克思主义的巨大勇气，借鉴当代人类文明的新成果，在总结实践经验的基础上，从理论上不断拓展新视野，作出新概括，取得新认识。只有这样，党的思想理论才能“活水”常来、与时俱进，才能永远站在时代潮流的前头，引导和鼓舞全党全国各族人民奋勇前进，我们党才能在中国长期执政、执好政。由此可见，总结执政的历史经验，是进行执政理论创新的根本要求。

科学总结中国共产党的执政经验，也是不断推进治国方式创新、提高党的执政能力和领导水平的客观需要。提高党的执政能力和领

此为试读，需要完整PDF请访问：www.ertongbook.com

导水平，很重要和关键的就是改进党的领导方式和执政方式，并在制度上和体制上实现既能够保持和巩固党的执政地位、领导地位，又能够保证党的领导是高效率的、民主的、廉洁的，是在宪法和法律范围内进行的。这就需要从执政的历史经验和教训中不断进行总结、反思。

长期以来，我们党在计划经济体制下所形成的一整套曾经行之有效的领导体制和机制、领导方式和方法，在对外开放和发展社会主义市场经济条件下出现了明显的不适应，这是对中国共产党领导现代化建设和驾驭复杂局面能力的重大挑战。如何提高驾驭经济全球化和市场经济的能力和水平；如何提高驾驭和推进社会主义民主政治的能力和水平；如何提高依法治国和以德治国的能力和水平；如何提高处理紧急事件和抵御各种风险的能力等等，要求我们党适应历史方位的转变，不断改进党的领导方式和执政方式，不断提高党的执政能力和领导水平。为此，必须科学地总结我们党的执政经验，借鉴其他执政党在执政实践中的有益经验，不断创新治国方式，增强执政本领，从而坚持和巩固党的执政地位。

三、高度重视并善于总结历史经验，把成功经验上升为科学理论，是我们党的优良传统和成功之道

实践是理论创新的基础和源泉，但实践并不能直接得出理论的结果，实践提供的首先是经验。只有对实践经验进行科学总结，并加以系统化、创造性的提炼和概括，才能形成科学理论，成为新的实践的指导原则。我们党历经革命、建设和改革三大时期，积累了极为丰富的历史经验，对这些历史经验进行科学总结并使之上升为科学理论，一以贯之于中国共产党各届中央领导集体的思想和实践中。可以说，党的历届中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央，都是科学总结历史经验并使之上升为科学理论的光辉典范。

毛泽东特别强调用马克思主义的立场、观点和方法，总结中国革命的经验，认识中国革命的规律，引导革命走向胜利。他多次强调，历史的经验值得注意，“人类总得不断地总结经验，有所发现，有所发明，有所创造，有所前进”①。民主革命时期，党曾经发生过多次严重失误，特别是在20世纪20年代后期和30年代前期，国际共产主义运动中和我们党内盛行的把马克思主义教条化、把共产国际决议和苏联经验神圣化的错误倾向，曾经使中国革命几乎陷于绝境。有鉴于此，在延安整风期间，毛泽东特别强调要把党的路线政策的历史发展搞清楚，认为这对加强党内教育，推进各方面的工作，都是必要的。“我们要研究哪些是过去的成功和胜利，哪些是失败，前车之覆，后车之鉴。”毛泽东思想就是在同各种错误倾向作斗争并深刻总结这方面历史经验的过程中逐渐形成和发展起来的。

进入新时期，邓小平始终坚持全面、系统、科学地总结历史经验，指出：“因为我们现在的路线、方针、政策是在总结了成功时期的经验、失败时期的经验和遭受挫折时期的经验后制定的。历史上成功的经验是宝贵财富，错误的经验、失败的经验也是宝贵财富。这样来制定方针政策，就能统一全党意见，达到新的团结。这样的基础是最可靠的。”②他指导全党以马克思列宁主义、毛泽东思想为指导，深入系统地总结了新中国成立后的历史经验、改革开放和现代化建设新时期的新鲜经验、我们党的执政经验、党的自身建设的经验以及国际经验，阐明了在中国建设社会主义、巩固和发展社会主义的基本问题。可以说，邓小平对于什么是社会主义、怎样建设社会主义的思考和他提出的一系列重要思想，都与总结历史经验分不开。正是在不断总结历史经验与教训的基础上，邓小平率领全党和全国人民开辟出一条中国特色社会主义的发展之路，开创了社会主义现代化建设的新局面。

---

① 《毛泽东著作选读》下册，人民出版社1986年版，第845页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第234—235页。

十三届四中全会以来，江泽民多次号召全党都要学习历史，要求领导干部自觉地用建党以来、建国以来，特别是改革开放以来的历史经验来提高和丰富自己。他指出："我们党在领导革命、建设和改革过程中，一贯重视历史经验的借鉴和运用。"又指出："一个民族如果忘记了自己的历史，就不可能深刻地了解现在和正确地走向未来。"1998 年 2 月，在十五届二中全会上，江泽民又指出："我们党领导人民进行革命、建设和改革的历史，是一部蕴含和体现马列主义、毛泽东思想和邓小平理论的活生生的教科书。我们要运用它们来经常教育全党同志特别是党的各级领导干部，不断增强大家坚持党的基本理论、基本路线、基本纲领的自觉性，提高大家驾驭全局和处理各种事务的本领。"在纪念党的十一届三中全会召开 20 周年大会上的讲话中，他系统地总结了改革开放以来 20 年的历史经验，强调指出："20 年来，我们党在领导改革开放和社会主义现代化建设中积累了丰富的经验，认真总结并结合实践的发展充分运用这些经验，对于把我们的事业继续推向前进具有重大的意义。"他集中全党智慧，在坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导，科学总结我们党成立以来特别是十三届四中全会以来宝贵经验的基础上创立的"三个代表"重要思想，深化和拓展了中国特色社会主义理论，是马克思主义在中国的新发展。

党的十六大以来，以胡锦涛为总书记的党中央大力弘扬求真务实精神，立足于新的实践和新的发展，着眼于对重大问题的理论思考，提出了科学的发展观、人才观和正确的政绩观等重要思想，推动中国特色社会主义事业继续向前发展。2004 年召开的十六届四中全会，又充分发扬党内民主，集中全党智慧，科学总结了党执政 55 年来的宝贵历史经验。这是党的历届中央领导集体和以胡锦涛同志为总书记的党中央关于执政党建设思想的集中表述，是经过几十年执政实践检验了的成功经验，也是今后加强党的执政能力建设的重要指导原则，必将进一步推动党的执政理论和执政实践的创新，推动党的建设事业的发展，在党的历史上铸造新的辉煌。我们必须在实践

中长期坚持并不断丰富和完善。忽视或抛弃这些成功经验，不以这些经验作为借鉴和理论指导，党的执政活动就难免遭遇曲折，甚至会走弯路，巩固党的执政地位和提高党的执政能力就无从谈起。

总之，重视总结历史经验，是我们党区别于其他政党的显著标志，是推动我们事业取得新的胜利的重要政治智慧。科学总结中国共产党的执政经验，是时代和形势发展变化的客观要求，是我们党历史方位转变的客观要求，是不断提高党的执政能力和领导水平的迫切要求。它对于坚持和巩固党的执政地位，对于提高党的执政能力和领导水平，对于实现党和国家的长治久安有着重要的意义和价值。因此，深化对党的执政经验的学习、研究和宣传，对于全党同志加强党的执政理论研究，牢牢把握党的执政规律，履行好自己的执政使命，大有裨益。

四、目前党的执政经验研究现状

党的十六大后，特别是党的十六届四中全会通过《关于加强党的执政能力建设的决定》以来，围绕加强党的执政能力建设这个主题，学术理论界在回顾我们党半个多世纪治国理政实践的基础上，对党的执政经验进行了深刻总结，取得了一些重要的理论成果。

（一）研究概况。

查1999年至2005年6月人大复印报刊资料数据库，其中收录的以“执政”为题（主题词）的论文共计466篇；查中国期刊网，其中收录的以“执政”为题（主题词）的论文共计5039篇，其中涉及“执政经验”的论文83篇；查百度网“执政”词条，共搜索到文章395万篇，其中与“执政经验”有关的文章3.38万篇。

早在党的十六大之前，学术理论界就对党的执政经验给予了高度关注。1999年，为庆祝建国50周年，全国党建研究会召开“中国共产党执政50年的基本经验理论研讨会”，会后结集出版了《中国共产党执政五十年的基本经验》（党建读物出版社2000年版，蒋振云主

编)一书,从不同角度研讨了中国共产党执政50年来,特别是在改革开放和现代化建设的新时期治国理政的历史经验;同年,中央党校《中国党政干部论坛》编辑部为庆祝建国50周年,开辟"50年执政启示录"的栏目,通过对一批资深高级干部和著名专家学者的采访,从政治、经济、文化和党的建设等方面,剖析了党50年执政的得失及给人们的历史启示,此后也结集成书,由黑龙江人民出版社出版。十六大召开前夕,中央党校党史教研部、中共党史学会等单位联合召开了"党的十三届四中全会以来十三年的成就和经验"学术讨论会,这次讨论会从理论创新、经济建设、改革开放、民主政治、精神文明、维护稳定、军队国防、统一战线、外交工作、党的建设等10个方面,回顾总结了20世纪90年代以来我国改革开放波澜壮阔的历史进程及党治国理政的经验,会后结集出版了《十三届四中全会以来的成就与经验》(中共中央党校出版社2003年版,李君如、郭德宏主编)一书。

党的十六大后,着眼于加强党的执政能力建设,关于执政经验的研究进一步深入,又出版了一批质量较高的著作。如杨春贵主编的《中国共产党历史经验的哲学反思》(中共中央党校出版社2004年版),从哲学的高度总结党的历史经验,其中包括对党的执政经验的反思;吴美华的《中国共产党基本政治经验研究》(党建读物出版社2003年版),从政治学的角度总结了党的执政经验;綦常清的《中国共产党历史经验新探》(时事出版社2005年版),通过回顾党的历史,重点总结了建国后党执政的经验教训;郑长忠的《中国共产党党内民主制度创新》(天津人民出版社2005年版),从发展党内民主的角度总结了党的执政经验,等等。

从认识和把握执政规律的角度阐明党治国理政的历史经验,是研究者探究党的执政经验的一个重要视角。近年来围绕这个问题出版了不下20部著作,其中代表性的论著有:李君如的《中国共产党执政规律新认识》(浙江人民出版社2003年版)、王长江的《现代政党执政规律研究》(上海人民出版社2002年版)、薛建中的《跳出历史周期率:执政规律与民主法治》(红旗出版社2002年版)、张全新的《共

产党执政规律研究》(山东人民出版社 2002 年版)、刘宗洪的《中国共产党执政规律研究》(上海三联书店 2003 年版)、衣芳等人的《立党为公,执政为民——中国共产党执政本质和规律研究》(山东人民出版社 2004 年版)、刘林元和姚润皋的《中国共产党执政规律论》(贵州人民出版社 2005 年版)等。2002 年初,中共中央党校、中共湖北省委党校、湖北省党的建设研究会共同举办了"共产党执政规律研究学术研讨会",从政治学、哲学、社会学、党的建设理论等多学科对党的执政规律进行了深入细致的研究,提出执政规律属于社会规律,具有社会规律的共性;强调"三个代表"是共产党履行执政职能的基本规律等。

在全球化和信息化的新时代,研究中国共产党的执政经验,离不开对国外政党执政经验的借鉴和参照。近年来,研究国外政党执政的经验教训的论著也有 20 余部,代表性的著作有:王长江和姜跃的《现代政党执政方式比较研究》(上海人民出版社 2002 年版)、王长江主编的《世界政党比较概论》(中共中央党校出版社 2003 年版)、周余云等撰写的《兴衰之路——外国不同类型的政党建设的经验与教训》(当代世界出版社 2002 年版)、吴振坤主编的《20 世纪共产党执政的经验教训》(中共中央党校出版社 2002 年版)、上海社会科学院民主政治研究中心编的《执政策论:各国治国理政案例研究》(时事出版社 2005 年版)、孙景峰的《新加坡人民行动党执政形态研究》(人民出版社 2005 年版),以及王家瑞发表在《学习时报》上的文章《国外政党的执政经验教训值得研究借鉴》(2004 年 11 月 20 日)等。2002 年,中国社会科学院设立了 20 个研究专题,专门全面、系统地研究国外政党执政的经验与教训。其中"西欧政党执政经验研究"作为院重大课题立项,于 2005 年出版了最终研究成果《欧洲政党执政经验研究》。该项成果的主要特点:一是抓住西欧政党政治中的重大问题进行理论探讨;二是把研究重点放在剖析政党推行的主要政策的成败与得失上;三是在选择研究对象时,既选择左翼政党,又选择右翼政党,借鉴双方的经验和教训;四是拉大研究对象所在的区域跨度和时

此为试读,需要完整PDF请访问: www.ertongbook.com