

信阳农业发展 战略与规划

齐城 主编



中国农业出版社

XINYANG NONGYE FAZHAN
ZHANLÜE YU GUIHUA

图书在版编目 (CIP) 数据

信阳农业发展战略与规划/齐城主编 .—北京：中国农业出版社，2005.8

ISBN 7-109-10058-8

I. 信... II. 齐... III. ①农业经济-经济发展战略-研究-信阳市 ②农业经济-经济规划-研究-信阳市
IV. F327.613

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 095534 号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人：傅玉祥

责任编辑 张 欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：10.75

字数：270 千字 印数：1~2 500 册

定价：20.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)



主编简介

齐城，男，河南息县人。大学本科毕业，研究生班结业，特约研究员，兼职教授。发表过30余篇学术论文，参与过5部著作的编写。先后任信阳市委党校理论研究室副主任、主任；信阳市委办公室二秘书科科长；信阳市委政研室副主任、主任；信阳市委副秘书长；现任信阳市农业局党组书记、局长。

《信阳农业发展战略与规划》

编辑委员会

编委主任 齐 城

编委常务副主任 毛明天

编委副主任 张建平 邓仕保 程玉国 秦大平
潘 晟 鲁忠耀 孙兆全 宋文林

编委成员（以姓氏笔画为序）

毛明天	王 军	王本立	王西成	王伟东
王运梅	车 武	邓仕保	邓艳军	刘诗富
华日红	孙兆全	孙建国	师修敏	齐 城
余 峰	余殿友	宋文林	张 勇	张永胜
张建平	扶 晓	李建新	李哲中	杨俊岗
肖 杰	陈巍峙	周应传	周春雷	罗 明
姚 鹏	姜含春	胡克光	胡明秀	胡明阁
胡峰松	胡清荣	赵剑平	徐庆猛	秦大平
郭运哲	崔怀德	黄士华	黄豫涛	景文清
程玉国	韩延汝	鲁忠耀	潘 晟	魏 慧

主编 齐 城

副主编 毛明天 张建平 秦大平

编写人员（以姓氏笔画为序）

王 军	王西成	王运梅	邓艳军
刘诗富	张永忠	张永胜	李建新
李哲中	杨俊岗	周春雷	姚 鹏
姜含春	胡克光	胡明秀	赵剑平
徐庆猛	黄士华	黄豫涛	景文清
韩延汝			

序

序

看到《信阳农业发展战略与规划》一书书稿，很高兴。这是一部很不错的地市级农业发展的战略研究和规划，对信阳的农业资源、历史沿革、发展战略、区域布局以及茶产业等有详细的资料和深入的论述。

在近半个世纪的世界农业发展中，中国农业是佼佼者。作为农业大省的河南和农业大市的信阳无疑做出了重要贡献。中国农业进入了一个新的发展时期：一是有中共十六大关于“统筹城乡经济社会发展，建设现代农业”等一系列重要方针政策的正确指引；二是有新的农业科技革命的有力驱动；三是有国内外两个市场的积极引导，中国农业必将发生重大而深刻的变化。

新时期农业发展中的两个转变是值得注意的。一个是由资源型农业向效益型农业、由不可持续发展向可持续发展方向的转变；一个是由单一的初级农产品



序

生产向初级农产品、农产品加工以及现代生物产业的多元化方向的转化。前者是个十分艰巨和长期的任务，但是一定要痛下决心，早做快做；后者是农业发展中必须冲破的传统观念的禁锢，要自己解放自己，要拓展经营的空间。今年五月，我在郑州做过一场题为“农业的三个战场”的报告，说的就是这个意思。

相信《信阳农业发展战略与规划》一书，对信阳农业现代化的推进会起到它应有的指导作用。

2005年8月于北京

目 录

目
录

● 第一篇 农业资源概况

第一章 自然资源	3
第一节 地形地貌	3
第二节 气候资源	5
第三节 水资源	9
第四节 土地资源	11
第五节 生物资源	12
第二章 经济资源	15
第一节 人口资源	15
第二节 农业生产条件	16
第三节 农业生产和农民生活	19

● 第二篇 农业发展历史及体制变革

第一章 农业发展简况	23
第一节 古代与封建农业	23
第二节 新中国成立后农业概述	26
第三节 农业发展取得的成就	29
第二章 农村社会变革与经济管理	33
第一节 恢复发展阶段	33
第二节 徘徊和缓慢发展阶段	35
第三节 改革开放和全面发展阶段	37
第四节 新世纪初期的现代农业阶段	39

● 第三篇 农业发展战略

第一章 农业发展战略目标	43
第一节 发展的基础条件	43
第二节 面临的机遇与挑战	47
第三节 战略目标定位	55
第二章 农业发展战略重点	62
第一节 调整和优化农业结构	62

目 录

第二节	推进农业产业化经营	71
第三节	加快农业科技进步	82
第四节	发展劳务经济	88
第五节	发展外向型农业	97
第三章	农业发展战略措施	109
第一节	稳定农村基本政策	109
第二节	加快农村体制改革与创新	117
第三节	实施扶贫开发战略	124
第四节	建立农业七大服务体系	133
第五节	健全农业综合执法体系	151
第六节	切实加强农民负担监督管理	157

● 第四篇 农业区域布局规划

第一章	优势农产品区域布局规划.....	171
第一节	推进优势农产品区域布局的战略意义	171
第二节	指导思想、基本原则和发展目标	173
第三节	优先发展的优势农产品及区域布局依据	174
第四节	推进优势农产品区域布局的主要措施	175
第二章	优质水稻区域布局规划.....	181
第一节	基本情况	181
第二节	主攻方向、发展规划及目标	185



第三节	发展措施	186
第三章	优质专用小麦区域布局规划	191
第一节	区域布局指导思想和基本原则	191
第二节	发展目标	193
第三节	优质专用小麦区域布局意见	194
第四节	保障措施	196
第四章	“双低”油菜区域布局规划	198
第一节	发展现状	198
第二节	市场前景与竞争力分析	202
第三节	规划的原则与目标	204
第四节	规划布局	205
第五节	主要措施	208
第五章	紫云英区域布局规划	210
第一节	信阳紫云英区域布局规划依据	210
第二节	主攻方向	213
第三节	发展目标	214
第四节	区域布局	214
第五节	保障措施	215
第六章	花卉苗木区域布局规划	219
第一节	花木产业现状	219
第二节	发展花木产业的优势条件	222
第三节	花木区域布局规划指导思想、原则和目标	225
第四节	花卉苗木区域规划与布局	227

第五节 保障措施	230
第七章 花生、蔬菜区域布局规划.....	232
第一节 花生区域布局规划	232
第二节 蔬菜区域布局规划	238
第八章 其他农作物区域布局规划.....	246
第一节 区域基本情况	246
第二节 杂粮作物的发展前景	246
第三节 杂粮作物的规划原则	247
第四节 杂粮作物的区域布局及依据	249
第五节 杂粮作物的规划目标	250
第六节 发展杂粮作物的保障措施	252

第五篇 茶产业发展规划

第一章 茶产业发展基本情况	257
第一节 发展现状	257
第二节 发展优势	261
第三节 存在问题	266
第二章 茶产业发展环境及市场前景分析	270
第一节 发展机遇	270
第二节 面临挑战	274



第三章 茶产业发展指导思想和发展目标	277
第一节 指导思想	277
第二节 发展目标	278
第三节 优势区域	282
第四章 茶产业发展战略措施	289
第一节 品牌推进战略	289
第二节 质量推进战略	298
第三节 企业推进战略	309
第四节 文化推进战略	312
第五节 旅游推进战略	317
第六节 城市推进战略	319
第七节 科技推进战略	324
参考文献	327
后记	329

第一篇

农业资源概况

第一章 自然资源

信阳市位于河南省南部，地理坐标在北纬 $30^{\circ}23' \sim 32^{\circ}27'$ 和东经 $113^{\circ}45' \sim 115^{\circ}55'$ 之间。东与安徽省为邻，南同湖北省接壤，介于豫鄂皖三省的结合部。市域东西长约205公里，南北宽约142公里，总面积为18 915平方公里。占全省总面积的11.3%。全市辖八县两区（息县、淮滨、潢川、光山、固始、商城、罗山、新县、浉河区和平桥区），222个乡（镇）、街道办事处，3 282个村委会（居委会）。共有人口783.74万，其中农村人口584.2万，占74.5%。

第一节 地形地貌

信阳市南依大别山，西靠桐柏山，淮河偏北贯穿东西。在历次地质构造和内外营力的长期作用下，地形复杂，地貌多样。地势以南部和西部较高，逐渐向东北倾斜，既有山地、丘陵和垄岗，又有平原和洼地，而以山地和丘陵所占面积较大。

一、山地

主要分布在浉河区浉河港、罗山县定远、新县沙窝、商城县到固始县祖师连线以南。一般相对高度300米以上，海拔高度500米以上，属大别山系。海拔超过和接近千米的有金岗石



(1 584米)、九峰尖(1 353米)、黄柏山(1 257米)、女人寨(1 220米)、曹寨山(1 025米)、黄毛尖(1 011米)、四望山(906.2米)等14座山峰。山势比较陡峻，坡度多在 25° 以上，土地面积6 980平方公里，占36.9%。豫南山地屹立于长江、汉水和淮河之间，高峻挺拔，清秀逶迤，气象万千，亚热带植被特色鲜明。山谷和山间盆地分布有稻田，部分山坡平缓处分布有旱地，山上适宜种植茶叶、板栗、果树、药材、银杏和多种用材林等，植被茂密，野生动植物资源丰富。

二、丘陵岗地

主要分布于山地以北，淮河以南。海拔高度100~300米，相对高度20~80米，坡度 10° 左右，面积7 282平方公里，占38.5%。由于受淮南水系的强烈切割和冲积，形成高差20~40米的丘陵起伏、岗谷相间的形态组合特征。丘顶浑圆，丘坡较缓，丘间分布有一系列规模悬殊的盆地。本区地貌条件较山区优越，岗面平缓完整，岗间沟底宽浅开阔，松散堆积物深厚。岗地呈宽带状由西南向东北倾斜，绵延百余公里，适宜发展种植业，以种植水稻、小麦、油菜为主，是信阳的主要粮作区。此外，该区河渠纵横，塘堰密布，水田如网，酷似江南风光。

三、平原

位于淮河沿岸，属于黄淮海平原的南缘。海拔高度30~60米。地势平坦开阔，土层深厚，有利于机械化作业，但易涝怕旱。面积为3 215平方公里，占17%。耕作制度和豫北平原相似，适宜于小麦、大豆、棉花和烟叶等多种作物生长。是信阳的粮食生产基地。