



中国洪水

管理战略研究

澳大利亚GHD公司
中国水利水电科学研究院 著



黄河水利出版社

中国洪水管理战略研究

澳大利亚 GHD 公司
中国水利水电科学研究院(IWHR) 著

黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国洪水管理战略研究 / 澳大利亚 GHD 公司, 中国
水利水电科学研究院(IWHR)著. — 郑州: 黄河水利
出版社, 2006.6

ISBN 7-80734-075-4

I. 中… II. ①澳… ②中… III. 防洪—研究—中国
IV. TV87

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 062119 号

出版社: 黄河水利出版社

地址: 河南省郑州市金水路 11 号

邮政编码: 450003

发行单位: 黄河水利出版社

发行部电话: 0371-66026940

传真: 0371-66022620

E-mail: hhsicbs@126.com

承印单位: 河南省瑞光印务股份有限公司

开本: 787 mm × 1 092 mm 1 / 16

印张: 6.5

字数: 125 千字

印数: 1—1 100

版次: 2006 年 6 月第 1 版

印次: 2006 年 6 月第 1 次印刷

书号: ISBN 7-80734-075-4 / TV · 459

定价: 20.00 元

序

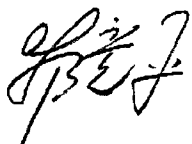
水能兴利，也能成患，雨洪更具有致灾和兴利的两面性。综观中国两千多年来江河防洪的策略，主流是依靠各种工程措施对洪水进行约束和疏导，其主导思想是与洪水斗争并战而胜之。但历史的经验告诉我们，作为一种自然现象，人类希冀完全消除洪水灾害的愿望是难以实现的。人类不可能也没有必要控制所有量级的洪水，人类必须学会与洪水和谐相处，通过工程建设和主动管理，将洪水灾害风险控制在一一定的程度内。

1998年大洪水后，中国对洪水问题进行了深刻的思考，针对经济社会发展对水利提出的新要求，提出防洪工作要实现“从控制洪水向洪水管理转变”的战略调整。

洪水管理的实质：一是实施风险管理，就是要通过防洪工程建设以及体制、机制创新和法制建设，有效地规避风险、承受风险和分担风险，提高化解和承担洪水风险的能力；二是规范人类活动，使之适应洪水的发生发展规律，避免或减少洪灾发生的社会动因，以趋利避害；三是推行洪水资源化。中国从总体上讲是一个水资源严重短缺的国家，并且时空分布不均，国情决定了我们必须在保证防洪安全的前提下，想方设法利用洪水资源。

2004年6月，《中国洪水管理战略研究》作为亚洲开发银行的技术援助项目正式立项。针对中国洪水管理现状，在广泛吸收和借鉴国际上洪水管理的成功经验的基础上，经过近两年的调查研究，提出了中国洪水管理战略的基本框架和行动计划。该项研究成果，将有助于推动中国实现从控制洪水向洪水管理的战略性转变，以适应中国洪水特性的变化以及经济、社会快速发展带来的日趋增长的防洪压力，充分发挥洪水管理的综合效益，支撑经济社会全面、协调与可持续地发展。

“要尊重自然规律，变控制洪水为洪水管理”，“给洪水以出路，视洪水为资源”，“善待洪水，就是善待人类自己”，这已成为新世纪人们应对洪涝灾害的全新理念。这是人类在与水、与自然博弈中得出的经验，也是人类对水、对自然认识的理性升华。人与洪水并非绝对势不两立，人水和谐相处才是可持续发展的本质。

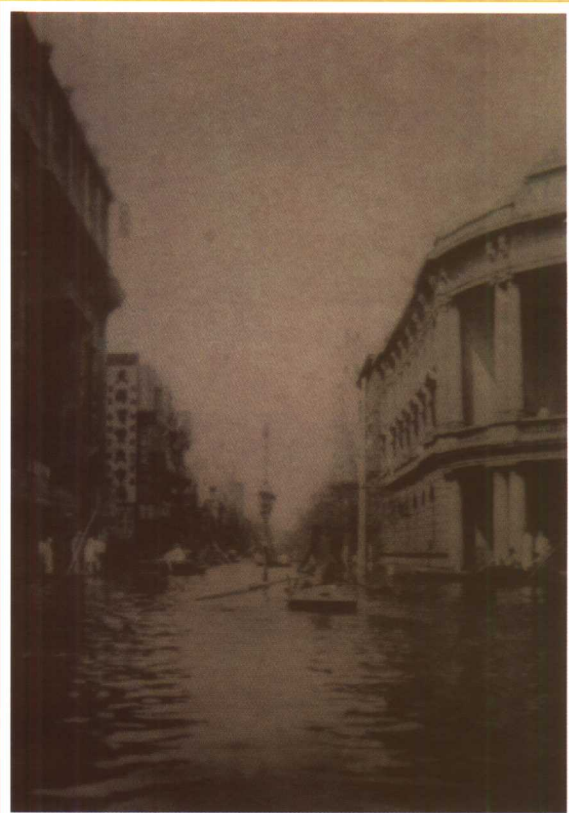
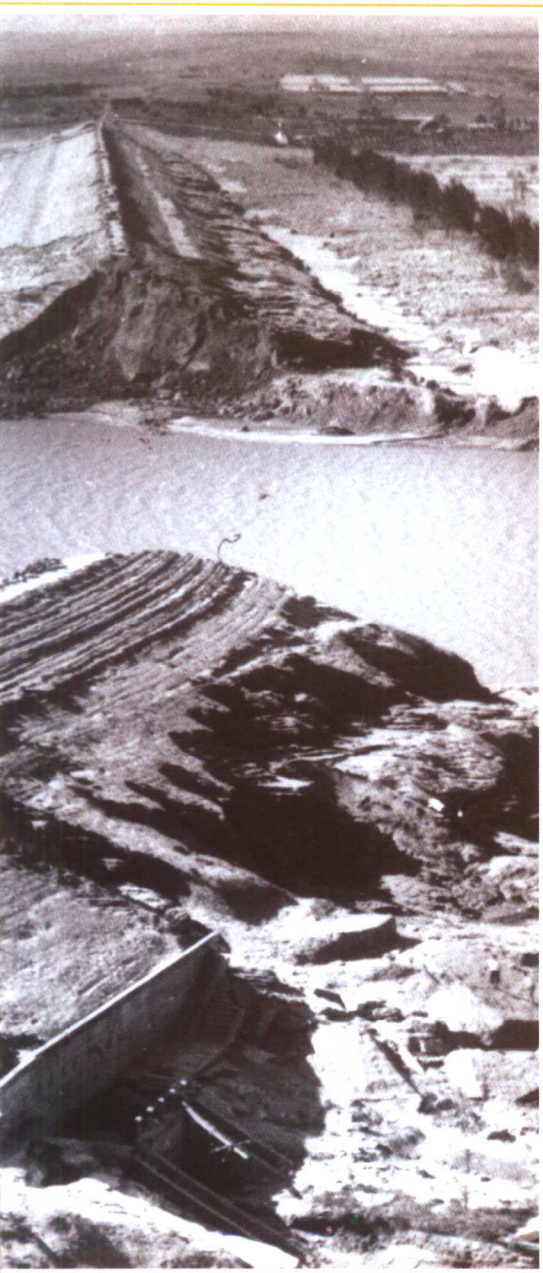


2006年4月

· 灾 情



“75·8”溃坝后的板桥水库惨景



1939年水淹津门



1931年长江洪水吞没武汉

· 灾 情



抚顺市胜利开发区民房被冲毁



广西梧州市水淹街道



江源县洪水



1998 年武汉大洪水



2005 年广西大洪水



马路镇遭受特大洪灾



· 工 程 措 施



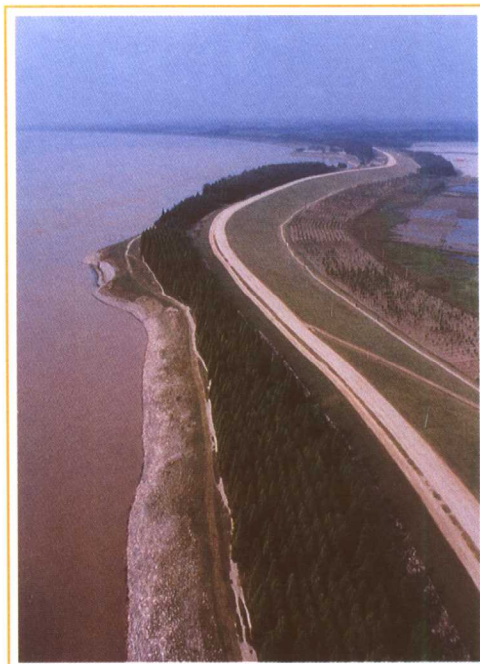


三峡水利枢纽

· 工 程 措 施



黄河大堤



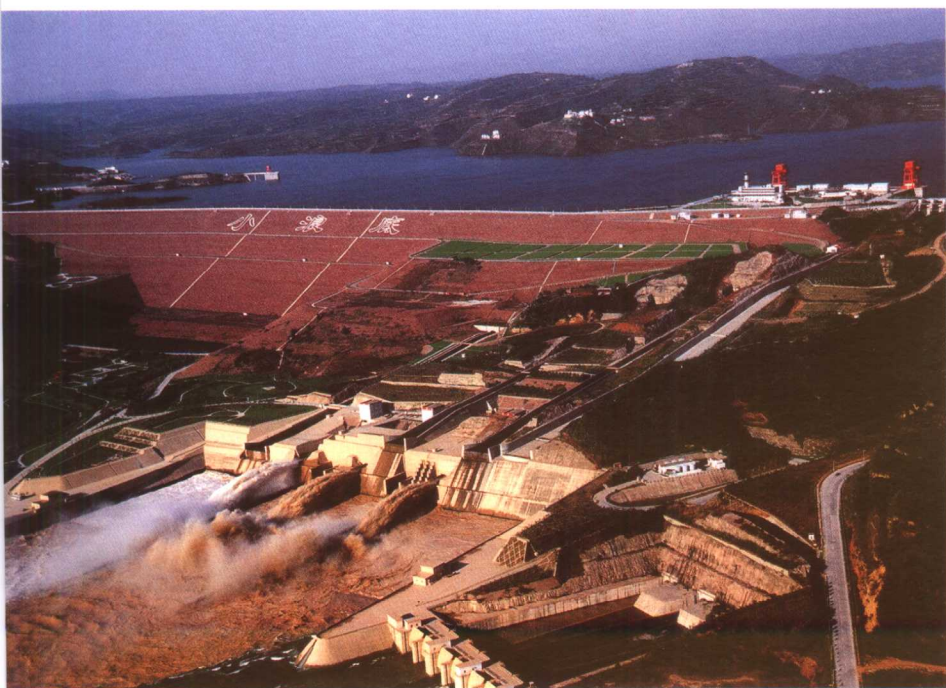
荆江大堤



淮河入海水道淮安枢纽



开闸泄洪



小浪底水利枢纽

· 非 工 程 措 施



防汛会商



绘制洪水灾情监测评估成果



水电站计算监测系统



洪水预警系统

《中国洪水管理战略研究》

项目负责人

水利部	张志彤 孟志敏
亚洲开发银行	Richard S. Bolt 崔京爱
水利部项目办	于兴军
GHD 公司	邹进彰

主要参加人

水利部项目办	李 戈 付成伟 董雁飞 盛晓莉 王晋苏
GHD 公司	John W. Porter Ian M. Garrard Paul Taylor David J. Mitchell
中国水科院	程晓陶 向立云 黄金池 孙东亚 李昌志 李 娜 何晓燕 吴玉成 王艳艳 解家毕 万洪涛 倪 婧 王建跃 赵进勇 杜晓鹤 姚秋玲
黄委移民局	左 萍
建设部	叶耀先
国土资源部	贾克敬

技术小组

李坤刚 关业祥 富曾慈 刘树坤 陈效国

目 录

序	鄂竟平
1 前 言	(1)
1.1 项目立项背景与意义	(1)
1.2 研究目标、内容与方法	(3)
1.3 项目组织与重要活动	(4)
1.4 本书内容安排	(5)
2 洪水管理基本概念	(7)
2.1 洪水特性	(7)
2.2 洪水风险	(11)
2.3 洪水管理	(17)
2.4 本章小结	(26)
3 国际社会洪水管理实践	(27)
3.1 洪水管理理念产生背景及其趋向	(27)
3.2 国际社会推进洪水管理的主要经验与教训	(31)
3.3 本章小结	(36)
4 中国推进洪水管理战略的基础分析	(38)
4.1 中国治水历史简要回顾	(38)
4.2 中国防洪管理现状与评述	(39)
4.3 问题分析	(43)
4.4 需求分析	(47)
4.5 约束条件分析	(51)
4.6 本章小结	(55)
5 中国洪水管理战略框架	(57)
5.1 战略地位与作用	(57)
5.2 战略框架的指导思想、基本原则和战略目标	(59)
5.3 总体战略、重点战略任务与关键内容	(61)
5.4 推进向洪水管理转变的五大战略措施	(63)
5.5 洪水管理战略的运作模式与推进机制	(68)

5.6 本章小结·····	(69)
6 中国洪水管理战略行动计划·····	(71)
6.1 行动计划主要内容·····	(71)
6.2 近期重点任务·····	(72)
6.3 本章小结·····	(78)
参考文献·····	(79)
致 谢·····	(86)