

HUAYU CHUNFENG

化雨春风

——水利部小浪底建管局思想政治论文集

主 编 张善臣



黄河水利出版社



化雨春风

——水利部小浪底建管局思想政治论文集

顾 问 殷保合

主 编 张善臣

副主编 提文献 柯明星 刘凤翔 李焕章

编 辑 李 敏 范满朝 张菊敏 姜拥军

杨 静 王异凡



黄河水利出版社

图书在版编目(CIP)数据

化雨春风——水利部小浪底建管局思想政治论文集/张善臣
主编. —郑州: 黄河水利出版社, 2006. 3

ISBN 7-80743-057-6

I. 化… II. 张… III. 黄河-水利枢纽-水利工程-政治工
作-洛阳市-文集 IV. D412.62-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 020653 号

出版社: 黄河水利出版社

地址: 河南省郑州市金水路 11 号

邮政编码: 450003

发行单位: 黄河水利出版社

发行部电话: 0371-66026940

传真: 0371-66022620

E-mail: yrcp@public.zz.ha.cn

承印单位: 黄委会设计院印刷厂

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16

印张: 15.75

字数: 184 千字

印数: 1—1 000

版次: 2006 年 3 月第 1 版

印次: 2006 年 3 月第 1 次印刷

书号: 7-80734-057-6/D·29

定价: 25.00 元

序

思想政治工作是我们在长期革命战争年代和社会主义革命建设时期总结出的一条成功经验，它既是一门科学，又是我们党的优良传统。

进入新时期，邓小平同志指出：“不加强精神文明建设，物质文明的建设也要受到破坏，走弯路。光靠物质条件，我们的革命和建设都不可能胜利。”江泽民同志强调：

“党的思想政治工作是经济工作和其他一切工作的生命线，是团结全党和全国各族人民实现党和国家各项任务的中心环节，是我们党和社会主义国家的重要政治优势。”胡锦涛同志强调，各级党委和政府要从贯彻落实邓小平理论和“三个代表”重要思想的高度，把加强和改进思想政治工作作为提高党的执政能力、巩固党的执政地位的一项重要工作摆在更加突出的位置，切实担负起政治责任。这对全国思想政治工作具有普遍的指导意义。

在小浪底国际工程建设过程中，各种文化在这里交织，各种思想在这里撞击。伴随着工程建设的进展，小浪底建管局党委与时俱进，始终发挥思想政治工作这一政治优势，为工程建设服务，带领小浪底建设者以“在外国人面前我们是中国人”的精神风貌，高举爱国主义旗帜，克服重重困难，积极推动着工程建设的顺利进行。主体工程完工后，枢纽投入初期运行，局党委一班人坚持“两手抓，两手都要硬”的

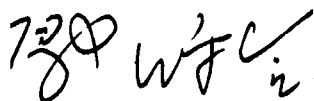
方针，把思想政治工作着重点放在“三个代表”重要思想和坚持科学发展观的实践上，为黄河中下游的防洪、防凌、减淤、供水和遏制黄河断流以及生态恢复，担负起巨大的社会责任，谱写出一曲曲“绿色颂歌”，创造出显著的社会效益和经济效益，为促进中原地区经济社会发展发挥了重大作用。十多年来，小浪底建管局的精神文明建设也受到了中央和水利部的肯定、社会的认可，提升了小浪底的地位和形象，令人鼓舞。这些成绩的取得与富有成效的思想政治工作是分不开的。

在小浪底工程建设管理的征途中，小浪底建管局的各级领导和思想政治工作者，结合工程建设管理的实际，不断进行探索和实践，撰写出大量论文和文章，在水利部和全国政研会组织的各种会议上进行了交流或在各类报刊上发表，有的还获得不同层次的奖励。现收集部分文章编成《化雨春风》一书，谨献给广大水利职工。小浪底只是水利战线上的一个点，由于受区域空间的限制，尽管论文和文章还存在这样和那样的不足，但它是小浪底思想政治工作的真实记录，更是小浪底思想政治工作的探索，可喜的是，它反映出中国水利职工政治思想工作生动活泼的一个侧面。可以说，本书的出版，具有一定的史料价值和借鉴意义。

曾经灿烂，如今辉煌。实践无止境，认识的深化无止境，思想政治工作也无无止境。小浪底要发展，小浪底的思想政治工作也要发展。希望小浪底的思想政治工作者和员工认真学习和贯彻党的十六届五中全会精神，坚持科学发展观，创新发展模式，提高发展质量，随着时代的发展，正确认识时代特征，把握社会发展的脉搏，用更高更广的视野，用新的理念和新的思路创新水利思想政治工作。为“十一五”水利工作和小浪底的持续发展提供政治保证和源源不断的精神

动力。

为水利思想政治工作的繁荣和美好的未来，我们期待着更多优秀的论文和研究成果。我们共同关注，共同努力！



2006 年 3 月

目 录

序.....	殷保合
--------	-----

第一部分

在国际工程建设管理过程中努力培育

文明工地的硕果.....	(3)
巨大的精神动力推动小浪底工程建设	(13)
在实践中创新，在创新中提高	(23)
浅谈水利企业文化的特征、作用及发展	(30)
小浪底工程——实践“三个代表”重要思想的生动体现	(37)
积极探索改进和加强思想政治工作的新路子是	
实现小浪底工程建设目标的重要保证	(61)
市场经济条件下的思想政治工作初探	(70)
小浪底企业文化建设的回顾与展望	(81)
党建工作在国际工程中的实践与探索	(88)
企业文化与经营业绩初探	(99)
以科学发展观促进小浪底两个文明建设	(109)
坚持科学发展观，构建和谐企业与企业社会责任的 辩证统一	(122)
思想政治工作是构建和谐企业的生命线	(137)

以引领力、向心力和呵护力推动精神文明建设

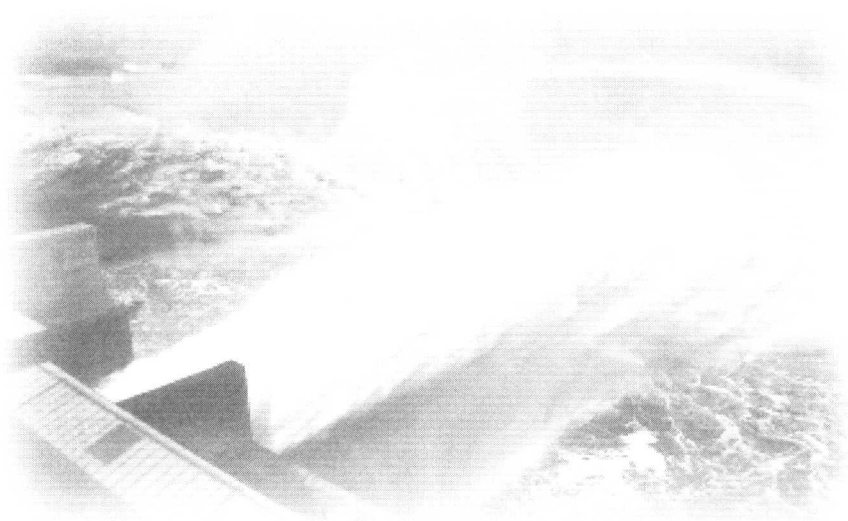
向更高层次迈进	(144)
充分发挥工会职能 努力构建和谐企业	(153)
综合运用监督手段，全方位监督权力运行	(161)

第二部分

国际工程的精神支柱	(169)
小浪底精神文明建设巡礼	(185)
风出小浪底	(191)
青春在小浪底闪光	(197)
联系中方建设者的桥梁——党务联席会	(205)
舆情信息调研——思想政治工作的前哨阵地	(210)
全方位沟通，搭建思想政治工作新平台	(214)
让先进性教育在重点工程开花结果	(220)
以先进性教育活动为动力，推进小浪底建管局 持续健康发展	(223)
附录 水利部小浪底建管局思想政治工作大事记	(231)
后 记	(242)

第一部分

DIYIBUFEN



在国际工程建设管理过程中 努力培育文明工地的硕果

□中共水利部小浪底建管局委员会

黄河小浪底工程是我国在建的特大型水利工程之一，是我国水利水电建设全面与国际建筑市场接轨的一项国际工程。工程建设的总任务除了建成合格的水利枢纽以外，还要通过与国际承包商的合作，借鉴、汲取先进的施工技术和科学的施工管理经验，展示中国水电建设者勤劳勇敢、拼搏奉献的精神风貌。因此，小浪底建管局党委确定了“建设一流工程、总结一流经验、培养一流人才”的建设目标，也同时明确了物质文明和精神文明两个成果一起要的工作目标。建管局在贯彻党的十四届六中全会《关于加强社会主义精神文明建设若干重要问题的决议》精神的同时，结合全国水利系统开展创建文明建设工地活动的通知和国际工程施工场区管理的特点，在工区范围内开展争创文明建设工地活动，使小浪底工区成为了环境优美、治安良好、文明施工、管理有序、被中外建设者誉为具备世界一流条件的施工区。

本文为 1998 年水利部创建文明工地现场交流会交流材料。

一、工程及建设管理概况

小浪底水利枢纽由大坝、泄洪洞群系统和发电系统组成。大坝为黏土斜心墙堆石坝，坝体总填筑量为 5185 万立方米；泄洪洞群系统包括 10 座进水塔、9 条泄洪排沙洞和 3 个两级出水消力塘；发电系统由 6 条发电引水洞、1 座地下式厂房、主变室和尾闸室组成。水库总容积 126.5 亿立方米，长期有效库容 51 亿立方米。枢纽安装 6 台 30 万千瓦发电机组，总装机容量 180 万千瓦，多年平均发电量前 10 年 45.99 亿千瓦时，10 年后为 58.5 亿千瓦时。

小浪底水利枢纽的开发目标是以防洪、防凌、减淤为主，兼顾供水、灌溉和发电。工程建成后将发挥巨大的综合效益，可使黄河下游防洪标准由六十年一遇提高到千年一遇；基本解除黄河下游凌汛威胁；采用蓄清排浑运作方式，利用 75.5 亿立方米的调沙库容拦沙，相当于 20 年下游河床不淤积抬高，减少 2~3 次大堤加高费用；每年增加 20 亿立方米的供水量；提高下游 4000 万亩灌区的用水率，改善下游灌溉供水条件；对河南及黄河下游地区的经济发展将起到巨大的推动作用。

小浪底工程工区总面积 22 平方公里。根据枢纽布置、料场位置、地形特点，结合进场公路、工程分标情况，施工场地规划布置为六个区：

(1) 蓼坞区：滩区安排 II 标、III 标生产车间，东山布置 II 标部分生活营地和 III 标的生活营地。

(2) 乔沟区：主要布置业主生活、办公区和外商生活营地。

(3) 小南庄—桐树岭区：主要布置 II 标生活区。

(4) 小浪底区：主要布置 I 标部分生产车间和基础处理施

工的生活营地。

(5)寺院坡区：主要布置 I 标的生产和生活营地。

(6)东西河清区：主要布置反滤料生产系统、110 千伏变电站和 I 标部分生产车间。

小浪底工程部分利用世界银行(简称“世行”)贷款建设，按照世行采购导则，主体工程面向世行所有成员国招标。经过激烈的竞争，以意大利英波吉罗公司为责任方的黄河承包商中大坝标（I 标）；以德国旭普林公司为责任方的中德意联营体中泄洪洞群标（II 标）；以法国杜美兹公司为责任方的小浪底联营体中发电设施标（III 标）。

小浪底主体工程开工后，来自世界各地 51 个国家和地区的 700 余名外国人和数十支近万名中国水电建设者在小浪底展开了“国际军团”大会战。小浪底工程的主承包商是三家外国公司，但在一线承担施工任务的仍然是中国水电施工局或零散劳务，场内施工、管理主体呈现多元化的状态。

小浪底工程采用了符合国际建筑市场要求的工程管理模式，即“以业主为中心、以设计为基础、以施工为主体、以监理为保证”四位一体的管理体系。业主以三项制度改革为中心，深化内部改革，建立了精干高效的职能机构，并充分发挥工程监理的监控作用，对工程进度、质量、投资实行三控制，协调解决施工过程中出现的各种矛盾，保证工程建设的顺利进行。

二、树立接轨意识、窗口意识、形象意识，积极开展文明工区建设

小浪底工程采用国际招标进行建设，接纳来自世界各国的建设者的同时，也就决定了接纳国际先进的施工技术和施工管理方式。在国际先进的施工管理方式中，文明的施工场区是其必不可少的组成部分之一。中国作为具有悠久历史的文明古

国，在国际友人面前，必须展示出自己应有的形象。所以，小浪底人提出了一个响亮的口号：“在外国人面前，我们是中国人”，决心在小浪底工程建设中跟上国际先进施工管理方式的步伐，建设一个文明工区的窗口，树立起中国人文明施工的形象。因此，小浪底建管局把建设文明工区作为精神文明建设的重要内容，列入了工程建设管理的议事日程。我们的具体做法如下。

（一）统一文明工区建设的组织领导

社会主义精神文明是具有中国特色社会主义的重要特征，在小浪底工程建设中，建管局作为业主单位，不仅要负责工程建设，而且有责任和义务搞好全工区的精神文明建设。为此，我局成立了以张基尧副部长为组长的双文明建设领导小组，提供了以党委为主体，党、政、工、团齐抓共管精神文明建设的组织保证，同时，建立了由国内各参战单位党组织参加的党务联席会议制度，通过联席会议，布置、检查、落实精神文明建设的具体任务，加强工区各参战单位团组织负责人之间的联络，为工程建设提供政治思想保障。此外，建管局在场区内充分行使业主对场区进行监督管理的职能，成立了爱国卫生委员会和场地管理办公室、安全生产领导小组，定期进行爱国卫生检查、场区违章建筑清理、安全生产检查。小浪底建管局把整个工区看做是一个管理整体，在红线以内，各施工单位的生活营区、工作场区统一规划，水电、道路、经营场所集中布点；安全保卫、道路交通、环境卫生等统一要求；通过这些措施，小浪底工区的管理纳入了以建管局为主体的统一组织领导之中。

（二）有重点、分步骤地开展文明工区建设

1. 实行封闭管理，整肃施工区秩序

在小浪底前期工程施工及主体工程开工的初期，由于施

工场地广、交通路线长，工程建设曾一度受到当地农民及外来车辆的干扰。1996年3月20日，小浪底工区开始实行封闭式管理，分别在南岸官庄和北岸连地设立警亭，对进入施工区的外来人员和车辆实行控制。工区内外来人员实行暂住户口管理，非施工车辆在工区的通行统一由局办公室和公安处归口控制。

通过封闭式管理，工区道路交通干扰大大减小，生产秩序明显好转，交通事故比封闭以前大大降低。

2. 抓施工质量，树长久的文明施工形象

小浪底水利枢纽是治理黄河、造福子孙后代的宏伟工程，工程质量十分重要。为此，建管局建立了严格的质量保证体系，制定了《关于加强技术管理的若干规定》及《小浪底工程质量管理办法》（试行）。业主、监理、设计、承包商及施工单位都有专门的质量管理人员，层层负责，层层把关。

小浪底工程实行项目业主负责制，在工程质量问题上实行项目业主总工程师负责制，各参建单位就工程质量问题对业主负责。

小浪底工程咨询有限公司作为建设监理单位，在业主授权范围内按合同规定对工程建设中的设计和施工质量负监控责任。

黄委会勘测规划设计研究院小浪底工程设计分院对工程设计的质量向业主负责，并为施工质量的管理、监督提供支持。

承包商及其分包商对施工中的工程质量和使用的原材料、构配件的质量负全部责任，接受工程师和业主的监督检查。

技术委员会、咨询专家（团、组）对其所提交的咨询意见向业主负责。

业主吸收参建各方质量管理负责人组成小浪底工程建设质量管理委员会，负责领导质量管理工作，开展质量宣传和质量评比活动，决定质量奖罚。

参战各方在实际工作中密切配合，互相理解，通力合作，形成了以建管局为中心、层层把关的质量管理体系。

3. 抓施工安全，促文明组织施工

为了确保工程建设顺利进行，小浪底建管局成立了安全生产委员会，负责组织领导全局的安全生产工作。咨询公司成立工程施工安全委员会，负责对各施工单位的安全生产进行组织领导和监督检查。公安处交通大队负责施工区道路交通安全管理工作，消防科负责施工区消防工作。各施工单位也建立了相应的安全机构，指定了专门的安全员。施工现场安全员和质检员跟班作业，监理工程师进行安全巡视，各标承包商也采取了不同形式的安全措施，如上班前集中开短会进行安全教育等。

局安全生产委员会不定期组织安全检查，同时组织了安全生产知识竞赛和安全行车百日竞赛活动。

经过采取不同层次、不同形式的安全管理措施，杜绝了野蛮施工的不文明施工行为，施工场区干净整洁，安全警示标志完整、醒目，安全设施齐备，使施工过程中的安全事故减少到了最小的限度。

4. 开展创建“青年文明号”和青年志愿者服务活动，树文明新风

小浪底建管局团委在局党委的领导下，组织小浪底各参建单位成立了6支青年突击队，他们发扬中国水电工人能吃苦、善打硬仗的优良传统，承担急难险重的生产任务，出色地完成了任务，全部被团中央命名为首批国家重点建设工程青年文明号。今年又成立13支青年突击队，进行创建青年文明号活动，“青年文明号”的鲜花在小浪底越开越旺。

建管局团委还联合各施工单位广大青年团员积极开展青年志愿者服务活动，免费提供理发、医疗咨询、电器修理、

缝补衣服等各种服务，极大地增强了广大团员的凝聚力，同时也促进了工程建设。

5. 加强环境治理，美化工区环境

小浪底建管局专门组织了环境监理机构对工区内的噪声、大气、粉尘、垃圾、排污、水源等进行监督检查，督促外国承包商、国内施工单位、工区其他商户整治、保护施工区环境。

为了搞好工区内的环境卫生，建管局成立了爱国卫生运动委员会（爱卫会），经常组织卫生检查，同时开展灭蚊、灭蝇、灭鼠活动，进行卫生防疫，防止疾病传播。

为了绿化和美化办公、生活区，几年来共计植树 21000 多棵、种花 11000 多株、植草 7200 多平方米，绿化面积总计 4 万多平方米，基本形成了花园式的生活区和办公区。同时划分了卫生责任区，建立了定期进行环境卫生检查评比通报制度，给广大职工提供了一个优美、干净的办公和生活环境。

6. 加强治安保卫，净化生活空间

为了加强小浪底工区治安保卫工作，小浪底建管局在河南省公安厅的支持下，成立了小浪底公安处，受省公安厅和建管局党委双重领导。公安处现有正式民警编制 40 人，内设政办公室，消防科，外事科，刑警队，治安队，交警队，南、北岸派出所，拘留所等，行使县级公安机关的权力，并对承包商的治安保卫工作进行统一指导。为维护工区治安秩序，打击犯罪，公安处日夜值班，节日巡逻。1996 年 10 月 19 日，四名蒙面歹徒闯入了一户外商家中持刀劫走照相机、首饰等物，影响很大。公安处闻讯出动，经过一个半月辗转几千公里的侦破，终于抓获了罪犯，赎回了赃物，并亲自将物品送回外商手中，打击了犯罪分子的嚣张气焰，得到了外商的高度赞扬，塑造了中国警察的光辉形象。