



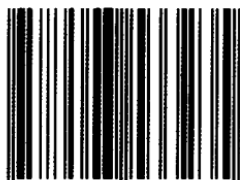
农业经济管理概论

李秉龙 王胜利 王可山/编著



中共中央党校出版社

ISBN 7-5035-3323-4



9 787503 533235 >

ISBN7-5035-3323-4
F · 526 定价:15.80元

农业经济管理概论

李秉龙 王胜利 王可山 编著

中共中央党校出版社
· 北 京 ·

责任编辑 王 琪
封面设计 孙超英
版式设计 尉红民
责任校对 于小红
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

农业经济管理概论/李秉龙, 王胜利, 王可山编著.
北京: 中共中央党校出版社, 2005. 11
ISBN 7-5035-3323-4

I. 农… II. ①李…②王…③王… III. 农业经
济-经济管理-概论 IV. F302

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 127656 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京市宇海印刷厂印刷

2005 年 11 月第 1 版 2005 年 11 月第 1 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 12

字数: 310 千字 定价: 15.80 元

属印装质量问题印厂负责调换

说 明

改革开放以来，中国的农业经济发生了翻天覆地的变化。以土地所有权和经营权分离为核心的农业家庭承包经营的实行和农产品流通政策不断趋向市场化的改革，终于解决了中国农产品量的供给问题。从农业实行计划经济，到社会主义市场经济的建立；从确认农业家庭承包经营在农业微观经济组织中的基础性地位，到推行不同类型的农业产业化经营；从传统的农业现代化，到农业可持续发展；从过去只重视农产品的数量安全，到今日数量安全和质量安全并重；从农业产业结构的调整与优化，到优势农产品的区域布局与集聚；从不断增加的现代农业生产要素的外部投入，到传统农业生产要素的持续流失；从农民收入水平的不断提高，到城乡居民收入差距的拉大；从农村消费滞后于城市，到农民储蓄率高于市民；……我们在取得辉煌成就的同时，也遇到了前所未有的挑战。实践为理论的产生提供了土壤，同时也需要理论指航。我们试图让大家在这本书当中找到以上问题的答案。

本书的框架是我们共同讨论的结果。第一章、第二章、第四章、第九章、第十五章由李秉龙负责编写，第五章、第十章、第十一章、第十二章、第十三章、第十四章由王胜利负责编写，第三章、第六章、第七章、第八章由王可山负责编写，最后由李秉龙负责统稿。书中不足之处，请大家批评指正。

中共中央党校出版社
中共中央党校函授学院

目 录

第一章 导论	(1)
第一节 农业的概念与根本特性	(1)
第二节 农业的地位、贡献与多功能性	(2)
第三节 农业经济学科的产生与发展	(11)
第四节 本书的主要内容与结构	(21)
第二章 农业可持续发展	(25)
第一节 常规现代农业所面临的困境与挑战	(25)
第二节 农业可持续发展的内涵与基本特征	(30)
第三节 影响农业可持续发展的主要因素	(32)
第四节 农业可持续发展与中国生态农业	(39)
第五节 农业可持续发展的趋势	(42)
第三章 农业保护的理论与政策	(47)
第一节 农业保护政策的含义与理论依据	(47)
第二节 经济发展阶段与农业政策的转变	(52)
第三节 世贸组织农业协议	(55)
第四节 中国农业保护政策的启动	(59)
第四章 农产品市场体系	(68)
第一节 农产品的供给与需求	(68)
第二节 农产品批发市场	(81)
第三节 农产食品连锁经营	(83)

第四节 农产品期货市场	(90)
第五章 农产品国际贸易	(99)
第一节 农产品国际贸易及其管理的意义	(99)
第二节 几种主要的国际贸易理论	(104)
第三节 非关税壁垒与农产品贸易	(108)
第四节 农产品国际市场营销	(117)
第六章 农产食品安全	(124)
第一节 农产食品安全的概念与特点	(124)
第二节 农产食品数量安全	(126)
第三节 农产食品质量安全	(129)
第四节 农产食品质量安全管理体系	(133)
第七章 农产品区域布局	(153)
第一节 农产品区域布局概述	(153)
第二节 农产品区域布局的影响因素	(157)
第三节 推进优势农产品区域布局的重大 措施	(165)
第八章 农业产业结构的调整与优化	(170)
第一节 农业产业结构概述	(170)
第二节 产业结构调整的理论依据	(173)
第三节 农业产业结构演变的一般规律	(176)
第四节 农业产业结构合理化	(180)
第九章 农业微观经济组织的构造	(187)
第一节 农业家庭经营	(187)
第二节 农业合作经济组织	(195)

第三节	农业产业化经营	(202)
第十章	土地与水资源	(224)
第一节	土地的含义及其经济特性	(224)
第二节	中国农业土地资源及利用情况	(229)
第三节	土地制度与土地产权	(234)
第四节	农业水资源的利用与管理	(241)
第十一章	农业劳动力	(255)
第一节	农业劳动力资源概述	(255)
第二节	农业劳动力利用率与劳动生产率	(261)
第三节	农业剩余劳动力的形成与转移	(266)
第十二章	农业技术进步与推广	(276)
第一节	农业技术进步概述	(276)
第二节	农业技术进步的动力机制与道路 的选择	(283)
第三节	农业技术扩散与推广	(290)
第十三章	农业资金	(300)
第一节	资金与农业增长	(300)
第二节	政府财政对农业投资	(306)
第三节	中国农业投融资体制及其完善	(316)
第十四章	农业信息化	(324)
第一节	农业信息化的内涵和意义	(324)
第二节	农业信息资源开发与信息产品市场	(330)
第三节	我国农业信息化发展	(342)

第十五章 农村居民收入、消费与储蓄	(350)
第一节 农村居民收入与收入分配	(350)
第二节 农村居民消费	(358)
第三节 农村居民储蓄	(366)

第一章 导 论

农业是第一产业，是整个国民经济的基础，有着不同于其他产业的一系列特点。农业经济思想的产生虽然几乎与农业一样悠久，但农业经济管理科学理论的形成却是近代的事情。农业的根本特性虽然未变，但在不同历史时期所要解决的农业经济管理问题的重点却不同。农业经济管理在走向科学化的同时，也在走向分化、细化和综合化。

第一节 农业的概念与根本特性

一、农业的概念

农业是人们利用太阳能，依靠生物的生长发育来获取产品的社会物质生产部门。农业生产的对象是生物体，获取的是动植物产品。农业一般指植物栽培业和动物饲养业。植物栽培是指人们通过绿色植物利用太阳的光、热和自然界的水、气以及土壤中的各种矿物质养分，加工合成为植物产品；动物饲养是指人们通过以植物产品为基本饲料，利用动物的消化合成功能，转化成动物性产品。因此，农业的本质是人类利用生物机体的生命力，把外界环境中的物质和能量转化为生物产品，以满足社会需要的一种生产经济活动。但是在不同时期和不同国家，农业这个概念所包括的具体内容又有所不同。在古代，直至今天社会分工尚不发达的国家，许多在农村的非农生产活动，都作为农业的副业，包括在农业的概念之中。我国在改革开放以前，就存在狭义农业概念和广义农业概念之分。狭义的农业，仅仅指种植业（在有些场合

畜牧业也包括在内)；广义的农业，包括种植业、林业、牧业、副业、渔业。所以在那时，农业经济这个部门概念，同农村经济这个地区概念的内涵几乎是相同的，概念也几乎是混同的。目前我国的农业仅指种植业、林业、牧业、渔业。

二、农业的根本特性

由于农业是人类直接利用生物、太阳能、土壤、气候等自然力的生产活动，农业生产一方面是人类劳动产品、劳动力和生产关系等经济现象的再生产过程，同时又是生物的生长和繁衍及其与自然界进行物质和能量相互转换的自然现象的再生产过程。双方相互交织，密不可分。由此产生了农业中运用经济规律和自然规律相结合的问题，生产的季节性问题，生产时间与劳动时间不一致的问题，以及联合生产、外部性、公共产品性、弱质性和不稳定性等一系列特性。因此，经济再生产与自然再生产相交织是农业的根本特性。

第二节 农业的地位、贡献与多功能性

一、农业的地位

(一) 农业在国民经济中的一般地位

农业是国民经济的基础，在国民经济中占有重要的地位。农业的重要性主要从以下两个方面表现出来：首先，农业是提供人类生存必需品的生产部门。迄今为止，人类所需要的最基本的生活资料及其原料，只能由或者主要由动植物（准确地说，还包括微生物）产品来提供。用工业方法合成食物还相当遥远，也许根本不会成为提供食物的主要途径。因此，不论过去和可以预见的未来，农业都是人类社会的衣食之源和生存之本。其次，农业的发展是社会分工和国民经济其他部门成为独立的生产部门的前提

和进一步发展的基础。在古代，农业是整个社会的决定性生产部门。在农业生产力低下的时代，人们为了生存，不得不以几乎是全部的劳动力去从事农业生产，社会的生产基本上就是农业生产。以后随着农业生产力的不断发展，农业劳动生产率的不断提高，剩余农产品不断增多，社会才能把日益增多的劳动力从农业中分离出来，从事农业以外的生产活动和文化、政治活动，工业、商业等经济部门才得以逐渐独立出来。只是到了近代才形成“纯粹”的农业（即现代的农业产业）和国民经济其他部门相并列的格局。独立出来的其他国民经济部门的进一步发展必须依赖于农业的稳步发展，这是一条普遍规律。任何国家的国民经济的发展如果不是以本国农业为基础，就是以外国的农业为基础。

（二）农业在不同国民经济发展阶段中的地位

纵观世界各国经济发展的历史与现实，农业在国民经济的不同历史发展阶段，其地位有所不同，大致可以分为两个阶段：

首先是农业支持国民经济发展阶段。在社会经济发展的初期，农业是国民经济中的最主要生产部门，其产值和劳动力在国民经济中都占有很大的比重，国家工业化所需要的资本原始积累主要来自农业剩余的转移。农业对国家工业化的发展所做出的这种牺牲要先符合社会经济发展的需要，符合整个社会福利最大化的要求。这是因为人们在满足了农业提供的基本食品需求以后，产生了更多的物质和文化生活需求，要满足人们这些更高级的需求，非农产业必须得到更快的发展。同时，农业对国家工业化的这种支持也符合农业本身发展的需要。随着经济的发展，社会对农产品需求的数量和质量都在不断提高，农业本身的发展需要农业外部能量的投入，需要技术进步和人力资本增长（农业劳动力的数量将逐渐地相对下降到绝对地减少）的支撑，传统农业的改造和现代化的实现必须依赖于第二、三产业的发展。

其次是国家对农业实行保护阶段。随着国家工业化的发展，非农产业逐渐发展壮大起来，农业逐步完成了为国家工业化提供

资本原始积累的历史重任，非农产业完全能够依靠自身的积累而得到更快的发展。而农业由于自身的特性使得其贸易条件不断恶化，比较优势逐步丧失，比较利益越来越小，市场本身的发展难以使农业适应社会与经济发展的需要。为了维护农业的基础性地位，为了实现社会的公平，就有必要对农业实行保护性政策。这是社会经济发展到一定阶段的必然选择。

二、农业的贡献与多功能性

（一）农业的贡献

在不同的历史时期，人们对农业在经济发展中的作用认识有所不同。根据西蒙·库兹涅茨的经典分析，农业对经济发展有四种形式的贡献：即产品贡献、要素贡献、市场贡献和外汇贡献。

1. 产品贡献。食品是人们生活中最基本的必需品，非农产业部门的食物消费主要来源于农业部门。只有农业生产者生产的食品超过维持自身生存需要而有剩余的时候，国民经济中的其他部门才能得以发展。从理论上说，国内食品生产不足可以通过进口来加以解决，但实际上大量进口食品将会受到政治、社会和经济等多种因素的制约，使得食品的供给完全依赖国际市场具有较大的风险或者要具备更为良好的政治与经济条件。

农业除了对国民的食品贡献以外，还有对国家工业发展所作出的原料贡献。在工业化早期阶段，一般国家的工业是以农业原料加工业为主，所以工业的发展与农业的发展状况密切相关。虽然农业产值占国民生产总值的份额一般来说会随着实际人均GDP的增长而下降，可由于以农产品为原料进行生产的工业品的需求收入弹性一般大于原料本身的收入弹性，所以，如果考虑到食品加工、服装、制鞋、饮料工业、烟草工业的发展，农业相对重要性下降的速度就缓慢得多。

这种通过与农业有关的工业来评价农业对经济发展的贡献就牵扯到了产业间联系的概念。所谓产业间联系的概念表明各个产

业部门之间的相互依赖性质。产业间联系可以分为后向联系、前向联系和总联系。后向联系是以这种产业从其他产业购买的中间产品投入占其生产总值的比率来衡量的。前向联系则以这种产业卖给其他产业作为中间投入占特定产业生产总值来衡量。总联系为后向联系和前向联系之和。按照定义，农业作为一种初级产业似乎没有后向联系，同时，由于许多农产品不经过进一步加工而直接消费，其前向联系也是微弱的。但是随着经济的发展和农业现代化的推进，农业生产要投入越来越多的工业品，如化肥、农药和农业机械等，所以实际上存在着一定的后向联系，而且有日益增强的趋势。同时，以农产品加工为基础的产业往往是工业化进程中的先行产业，所以农业对其他产业的联系并非微不足道。

2. 要素贡献。农业对国民经济发展的要素贡献，是指农业部门的生产要素转移到非农产业部门，从而推动非农产业部门的发展。农业部门所提供的生产要素有劳动力、资本和土地。

为国民经济其他部门提供劳动力，是农业对国民经济发展的最重要的要素贡献。如前所述，在人类社会发展的最初阶段，农业是惟一的生产部门。农业劳动生产率提高以后，农产品出现了剩余，使得农业劳动力能够向非农产业转移，从而为非农产业的发展提供了最基本的生产要素。可见，没有农业部门的劳动贡献，就很难有其他产业部门的形成和发展。在现代经济发展初期，农业中存在着较多的剩余劳动力，非农产业部门的急剧扩张所需要的劳动力，可以从农业部门得到源源不断的补充，这使非农产业的发展得以顺利进行。

非农产业的发展，不仅需要人力资源，而且需要大量的资本投入。在经济发展过程中，为什么农业部门的资本要向非农部门转移？主要在于以下几点原因：第一，即使农业部门与非农业部门的资本/产出率完全相同，但由于通常非农业部门产品的收入需求弹性较高，因而对非农业部门增加投资的倾向就更高一些。因此从总的发展趋势上看，非农部门生产规模扩大的速度应高于

农业部门才能满足人们需求结构上的变化。第二，在许多情况下，农业新增资本的资本/产出比率事实上要低于非农产业，所以从要素利用的观点出发，资金总是应当流向能获得更多收益的部门。第三，更为重要的是，在经济发展的初期，农业作为国民经济的最主要部门，实际上是国内储蓄与投资的惟一来源。外来的投资和外国援助对大多数国家来讲只是补充性的、辅助性的经济来源。第四，对非农部门的投资往往也会使农民和农业受益，如交通状况的改进，供水、供电等设施的建立，科技的进步，教育的普及，来自非农产业收入的增加等等。采取什么样的方法来转移农业部门的资金呢？一种是依靠市场机制、价格信号对资金进行转移和分配；另一种是凭借行政力量，强制进行资金的转移。完全依靠行政的力量来转移农业的资金，必然会降低经济效率，带来资源配置的扭曲。但仅仅依靠市场的力量来转移农业资金，也就是通过私人储蓄和投资来实现农业资金的转移，将难以满足工业化的发展需要。因此在市场配置资源的基础之上，动用一定的财政、信贷政策手段，加速农业资金向非农产业的转移，是一种较好的选择。

国民经济其他部门的发展必然需要更多的土地做生产和活动的场所，如城区的扩大、道路的修建、工矿的建设等。一般说来，非农产业对土地的需求是一种必然现象，需求的土地多在农业较发达的地区，或者说是人类较早开垦利用的土地。如果农民具有完全的土地产权，农地非农化将会使农民获得更多的经济收益。因此，从微观经济角度来看，农地非农化是农民的一种理智选择。但从整个国家和社会的宏观角度来看，让市场机制自由发挥作用，将不利于农业和整个社会经济的可持续发展。因为土地面积是有限的，农地的不断减少必然不利于农业可持续发展，必然不利于满足社会日益增长的对农产品的需求。因此，在满足非农产业发展需要的同时，必须加以适度的宏观调控。

3. 市场贡献。农业对国民经济发展的市场贡献包括两个方

面的含义。一方面，农民作为买者，购买服装、家具、日用工业品、耐用消费品等，以及农药、化肥、种子、农膜、农用机械、电力及其他农业投入品。农民对这些工业品的消费扩大了工业品的市场，工业品市场的扩大又会刺激工业和其他非农产业的扩张。在经济发展的初期阶段，农业部门是经济当中的主要部门，工业刚刚起步。这时即使新兴的产业部门中就业人员的人均收入可能高于农民的人均收入，但是由于农业部门的绝对规模，农业必然是国内工业品的主要市场。随着经济发展水平的提高，农业劳动力不断转移到非农产业部门就业，农村人口不断迁移到城市居住，虽然农业人口份额的下降会使农村市场的重要性降低，但农民收入水平的提高和消费水平的提高会推动农村消费市场的扩大，农业现代化的推进也会使农业对农药、化肥、农业机械等农用工业品的需求增加。农民用于工业品的支出代表农民对整个经济发展所作贡献的一个方面。

另一方面，农民还是卖者。作为卖者，农民在市场上出售农产品，把粮食及其他农产品出售给非农产业部门的生产者和消费者。随着农业生产水平和商品化程度的提高，农民对农产品的销售规模越来越大。农民的这种销售活动，不仅提高了农业自身的市场化程度，而且满足了非农产业的生产者和消费者对农产品的需求。农产品的市场流通量增加以后，不但可以促进相关运销业的发展，而且使农产品的市场体系日益完善，也有利于农业要素市场体系的发育成熟。

4. 外汇贡献。所谓外汇贡献，是指通过出口农产品，农业为国家经济建设赚取外汇。在一个国家经济发展的初期，农业的外汇贡献尤为重要。此时由于工业基础薄弱和科学技术落后，工业品不具有国际竞争力，难以出口创汇，而工业发展又需要用外汇从国外进口先进的技术、机器设备和一些原材料。因此，具有比较优势的农业部门在出口创汇方面必然会扮演一个重要角色。发展中国家经济发展的实践充分说明了这一点。在这些国家，出

口农副产品及其加工品赚取了大量外汇，用农业赚取的外汇购买先进的技术和机器设备武装本国工业，从而促进了本国民族工业的快速发展。所以，如果没有农业的外汇贡献，大多数发展中国家工业的快速发展是难以实现的。随着经济的不断发展，农业外汇贡献的份额一般会下降。这是因为，工业壮大以后，工业品的出口创汇能力会逐渐增强，使其逐渐成为国民经济出口创汇的主要力量。然而，农业外汇贡献份额的下降，并不意味着农业对国民经济发展外汇贡献的消失，农业出口创汇的绝对量还有可能增加。

（二）农业的多功能性

到了 20 世纪 80 年代以后，特别是乌拉圭回合以后，人们对农业作用的认识更注重其多功能性。农业多功能性是指农业除了具有提供食物和纤维等多种商品的功能外，同时还具有其他经济、社会和环境等方面的非商品产出功能，这些功能所产生的有形结果和无形结果的价值无法通过市场交易和产品价格来体现。一般认为，农业所具有的非商品产出功能可分为环境功能、社会功能、粮食安全功能、经济功能和文化功能五个方面。

1. 环境功能。农业及其相关土地的利用对环境可产生有利或不利的影 响。农业的环境保护功能包括农业景观和各种生态问题：水土保持、补充地下水、维持生物多样性、缓解气候变化、防治荒漠化、减少水污染、保护野生动植物栖息地、控制洪水、提供农业景观、避免城市拥挤等。农业的直接环境收益包括：通过管理土壤和植物减少污染，通过多种作物轮作和肥料施用增加生物量和养分固定量，通过控制土壤侵蚀技术提高生态系统弹性等。农业对生态系统和可再生自然资源也具有负面影响，包括农用化学品、灌溉和机械耕作的过量投入所带来的影响。农业所产生的外部性主要是化学品污染、水土流失、种植系统弹性和多样性消失、土壤结构破坏、动植物栖息地减少等。农业对环境的影响具有不同规模的地域性特征，吸收二氧化碳和减少温室效应具