

中国基本情况丛书

China Basics Series

中国农业 农村 农民

党国英 著

中国



农业出版社

中国基本情况丛书

顾问 李 冰

主 编 李向平

副主编 宋坚之（执行） 吴 伟

责任编辑 魏秀堂

图片编辑 饶凤岐

装帧设计 飞 扬

本书图片提供 党国英

中国图片库 www.imaginechina.com

图书在版编目（CIP）数据

中国农业、农村、农民 / 党国英著. — 北京:

五洲传播出版社, 2006.6

ISBN 7-5085-0943-9

I. 中...

II. 党...

III. ①农业经济—研究—中国

②农村经济—研究—中国

③农民—问题—研究—中国

IV. ① F32 ② D422.64

出版发行 五洲传播出版社（北京海淀区莲花池东路北小厂6号 邮编：100038）

电 话 8610-58891281（发行部）

网 址 <http://www.cicc.org.cn>

设计制作 北京天人鉴设计制作有限公司

印 刷 北京画中画印刷有限公司

开 本 889 × 1194 毫米 1/32

字 数 52 千字

印 张 3.5

版 次 2006 年 6 月第 1 版

印 次 2006 年 6 月第 1 次印刷

印 数 1-4000 册

书 号 ISBN 7-5085-0943-9/D·235

定 价 25.00 元

中国基本情况丛书

中国农业 农村 农民

党国英 著

辽海出版社

目 录

第一章 农业农村农民概况	4
农村概貌	4
农业在国民经济中的地位	7
“中国人能不能养活自己？”	9
开放的农业	11
中国人的餐桌	15
农业资源和农业技术	17
农民生活	20
农村的地区差别	21
第二章 农村经济社会制度	26
从土地改革到家庭承包经营	26
鼓励保护耕地资源	29
努力确立农民土地财产权	32
粮食流通：从政府管制到完全放开	34
金融服务	35
改革的“重头戏”：取消农业税	38
农村公共管理制度改革	39
政府对农业发展的支持	44
村级农民自治制度	47
农村发展更大的背景：迈向和谐社会	53

第三章 城市化与农村人口流动	58
缓解耕地资源缺乏的压力	58
控制人口增长	60
走向平原,走向城市,走向东部	61
城乡差别促使农民向城镇移民	63
进城务工的农民	65
乡镇企业发展促进城市化	68
户籍制度对城市化和农民的影响	71
城市化的任务与前景	76
第四章 新农村建设	80
推动农村经济发展	80
农村发展的主要困难	82
发展农村教育	90
农村社会保障事业正在起步	94
建立新型合作医疗制度	97
农村中长期发展目标	102
未来农村改革的重点	106
附录:	
中华人民共和国国民经济和社会发展第十一个	
五年(2006-2010)规划纲要(节选).....	107

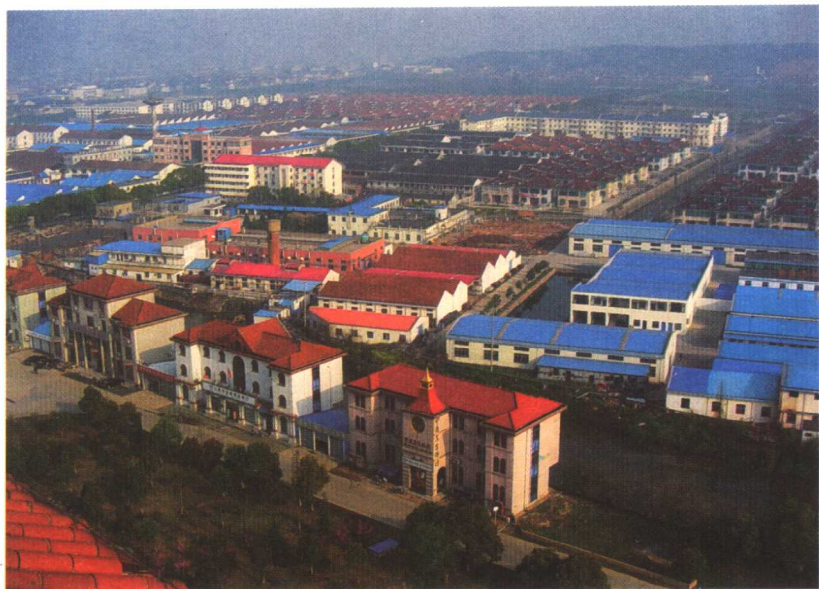
第一章 农业农村农民概况

农村概貌

中国是一个人口大国，同时也是一个农民大国。2005年，中国有13.0756亿人，其中乡村有7.4544亿人，占人口总数的57%。中国农民并不是都从事农业工作。大约有2/3的农村劳动力从事种植业、畜牧业和水产养殖业等农业生产活动，其他1/3的农村劳动力在乡村工厂或农村服务部门工作。这个情况要归因于农村乡镇企业的发展，它吸收了农村剩余劳动力，也繁荣了农村的经济。尽管中国总人口还在增加，但因为经济的快速发展，农村人口在不断减少（见表1-1），每一年都有数百万农民转移到城市部

中国人口约占世界的22%，耕地面积却仅占世界的7%。





中国东部出现了村庄合并的趋势, 合并的村庄在工业发展到一定程度后变成了新的城镇。

门工作。相对于农村的土地数量和农业对劳动力的需求, 中国农民的数量还是太多, 需要有更多的农民转移到其他部门工作。

中国平原地带的农民大多集中居住在村庄, 一个村庄平均在2000人左右, 有的村庄规模很大, 人口超过3000人。中部丘陵地带的农民常常分散居住, 而山区的又多逐水集中而居, 村庄的规模常常与河水流量有关。在法律上, 中国农村的基层组织是村庄

表 1-1 中国乡村人口、就业和基层组织情况

项目	年份	1999	2000	2002	2003	2004	2005
乡镇数 (个)		44741	43735	39054	38028	36952	35509
村民委员会 (个)		737429	734715	694515	678589	652718	640139
总人口 (万人)		—	80837	78241	76851	75705	74544
乡村户数 (万户)		23810.5	24148.7	24569.4	24793.1	24971	25223
乡村从业人员 (万人)		46896.5	47962.1	48526.9	48971.0	49695	50387
男 (万人)		24995.7	25517.8	25850.1	26121.0	26526	26930
女 (万人)		21900.8	22444.3	22676.7	22850.0	23169	23457

自治体，村庄的公共事务由农民选举的村民委员会主持。每个村庄自治组织平均所辖人口数量大约 1100 人。

很多村庄联结起来的居民区被称为“乡”或“镇”，中国在乡或镇建立了最基层的政府。一般来说，乡的人口规模要小一些，镇的人口规模要大一些。在中国东部，有的镇人口多达 10 万人，就像一个小城市一样。

不了解中国农村的乡镇企业，就不会了解中国的农村。乡镇企业的所有者和经营者或者是农民，或者是农村集体经济组织。2004 年，中国农村的乡镇企业数量已达 2200 多万家，创造增加值 41815 亿元，创造出口价值 16932 亿元，吸收农村劳动力达到 1.38 亿人。近几年，乡镇企业与城市企业的界限已经不好区分，一些小的乡镇企业在竞争中消失了，较大的乡镇企业倾向于集中分布，这样就在中国农村形成了一些新兴的小城市，这些小城市

陕西省北部是中国经济较为落后的地区之一，这是那里典型的村庄。



表 1-2 按行业分乡村从业人员 (单位: 万人)

年份 行业名称	1999	2000	2002	2003	2004	2005	2005 年各业从业人员 占总从业人员的比重
农林牧渔业	32911.8	32797.5	31990.6	31259.6	30596	29976	59.49%
工业	3953.0	4108.6	4505.6	4937.1	5439	6011	11.93%
建筑业	2531.9	2691.7	2959.0	3201.0	3381	3653	7.25%
交通运输业、 仓储及邮电	1115.8	1170.6	1259.1	1328.2	1476	1567	3.11%
批发零售贸 易业餐饮业	1584.6	1751.8	1996.8	2059.1	2702	2938	5.83%
其他非农行业	4799.3	5441.9	5815.8	6186.0	6102	6242	12.39%

是从一些比较大的镇发展而来的。这是中国农村实现城市化的一个途径。

从表1-2可以看出,在2005年中国农村的从业人员中有59.49%从事农业生产,其余从业人员都从事非农业生产。这个比例还在变化。总的来看,中国农村从业人员中直接从事农业生产的比重会越来越小。

农业在国民经济中的地位

1978年以后,中国经济结构发生了很大变化,农业占GDP的比重从1978年的27.9%下降到2005年的12.5%,同时,中国的第二产业占GDP的比重保持稳定,而第三产业的比重同期由24.2%上升到40.2%(见表1-3)。这个情况完全符合经济发展的一般规律。

尽管农业占GDP的比重下降,但农业生产的绝对量,从1978年到2005年却扩大了3.36倍(按不变价格计算),总量达到2.27万亿元人民币。农业内部的结构也发生了很大变化(见表1-4)。在此期间,种植业总产值在农业中的比重由80%下降为49.7%,而畜牧业的比重由15%上升到33.7%,这意味着中国人的餐桌上的肉类食品近30年里成倍增长。

表 1-3 三次产业在 GDP 中的比重

占全国 GDP 的比重 (%)	年份	1978	1980	1985	1990	1995	2000	2005
农业		27.9	29.9	28.2	26.9	19.8	14.8	12.5
第二产业		47.9	48.2	42.9	41.3	47.2	45.9	47.3
第三产业		24.2	21.9	28.9	31.8	33.0	39.3	40.2

图 1-1 三次产业占 GDP 比重的变化

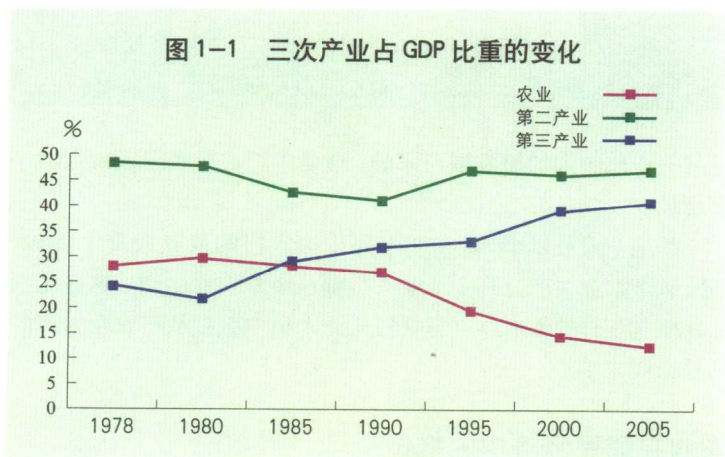


表 1-4 农业内部结构的变化

行业名称	年产值	1978 年 总产值 (亿元)	比重 (%)	2005 年 总产值 (亿元)	比重 (%)
 种植业		1118	80.0	19613	49.7
 林业		48	3.4	1426	3.6
 牧业		209	15.0	13311	33.7
 渔业		22	1.6	4016	10.2
 总量		1397	100	39451	100

“中国人能不能养活自己？”

1994年，美国华盛顿世界观察所的莱斯特·布朗先生发表了一系列文章，谈论“21世纪谁来养活中国”这样的问题。他的意思是说，中国人口众多，而农业资源不足，在21世纪将面临食品供应的压力，这种压力将成为一个世界性问题。此时，正值中国农业滑坡，粮食产量减少，粮价腾起。布朗的言论受到中国方面的批驳，但同时也引起了中国高层的严重关注。至少中央政府有两个明显反应：一是很快出台了“米袋子省长负责制”，要求各省区的粮食“自求平衡”；二是逐步调整了粮食流通政策，把本来已经放开的粮食市场重新控制起来了。但真正对农业生产发生影响的是粮食价格。在粮食价格上涨的刺激下，农民增加了粮食的播种面积，增大了肥料投入和劳动投入，粮食产量迅速增长，1998年总产量超过了5亿吨。粮食多了，粮价又开始下降。到2003年，粮食总产量又下降到4.3亿吨。粮食供应的减少再次引起粮价的

中国政府采取一系列稳定粮食种植面积、提高粮食产量的政策，以确保国家粮食安全。





中国是世界上最大的稻米生产国和消费国。自20世纪70年代推广杂交稻以来，水稻单位面积产量有了显著提高。

上升，新的农业生产循环又开始了。中央政府为了增加粮食生产，又采取了很多鼓励农民生产粮食的政策，让农民从农业生产中得到更多的收入。2004年开始，粮食总产量恢复增长，2005年总产量达到4.84亿吨，粮食价格又开始缓慢下降。

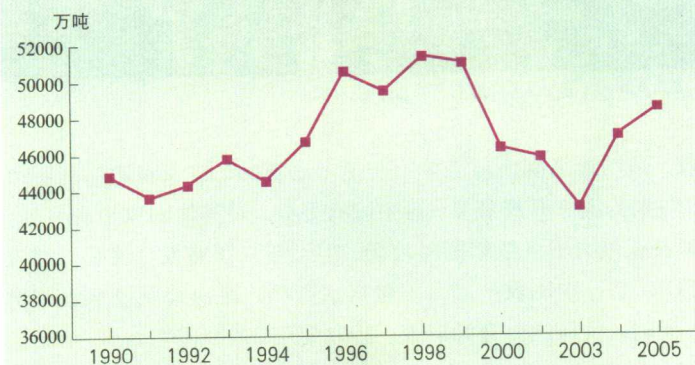
中国农业生产的变化表明，中国的食品供应受价格和政府政策的影响很大。考虑到其他一些因素，例如，中国的土地资源、农业科技水平以及人口增长率的缓慢下降等，应该说中国农业完全有能力向中国市场提供丰富的食物供应。而且中国还有足够的粮食库存。资料表明，中国国有粮食购销企业和农民家庭的各类粮食储存在5亿吨左右，即相当于全国一年的粮食总产量。

我们说中国农业可以养活自己，当然要从相对的意义上去理解。中国的人口数量、土地资源的保护情况，以及生态环境的状

表 1-5 1985 年以来中国农业、主要农产品的增长情况

年份	产值产量 农林牧渔业 总产值 (亿元)	粮食总产量 (万吨)	肉类总产量 (万吨)	水产品总产量 (万吨)
1985	3619	37910.8	1927	705.2
1990	7662	44624.0	2857	1237.2
1995	20341	46661.8	5260	2517
2000	24926	46217.5	6125.4	4278.5
2002	27391	45705.8	6586.5	4564.5
2003	29692	43070	6932	4705
2004	36239	46947	7244	4901
2005	39451	48402	7743	5106

图 1-2 中国 1990 年以来粮食产量的变化



况等等，都将决定中国农产品的产量，从而决定中国人为自己餐桌上的食品付出什么样的代价。事实上，美国的莱斯特·布朗先生也是从生态经济的角度来分析中国农业增长潜力的。

开放的农业

尽管中国农业可以向国人提供食品来源，但从经济效率的角



促进农产品出口是中国农业发展的一个重要方向。

度看，一切食品都由自己来生产是不划算的。进入农产品国际市场，与别的国家开展贸易，对中国有好处，对其他国家也有好处。中国农业过去不大依赖国际市场，但近年来正在发生变化。加入WTO以后，中国农产品（不包括水产品）进出口贸易额迅速增长，同时，贸易逆差开始出现。2001年到2004年间，进口年均增长35.4%，而出口年均增长60%。中国水产品的进出口贸易额近年增长也较快，2004年突破100亿美元，其中出口69.7亿美元，进口32.3亿美元，贸易顺差37.4亿美元，对平衡中国农产品贸易作出了贡献。尽管中国农产品进出口已经出现了贸易逆差，但包括饮料和经过加工的食品在内的总的食品进出口额却保持了连年的贸易顺差，2005年中国食品及供食用的活动物的出口额达到224.8亿美元，而进口额为93.9亿美元，贸易顺差为130.9亿美元。中国政府正在制定措施，大力促进农产品出口，特别是畜牧产品的出口。

表 1-6 1980—2004 年中国农产品进出口贸易额* (单位: 亿美元)

年份	进出口额	出口额	进口额	净出口
1980		43.7	62.2	-18.9
1985		62.2	42.9	19.3
1990		99.2	72.4	26.8
1995		157.4	129.3	28.1
1996		142.9	118.6	24.3
1997		148.5	123.1	25.4
1998		138.1	83.2	54.9
1999		134.7	81.6	53.1
2000		156.2	112.0	44.2
2001		160.7	118.3	42.4
2002		181.4	124.4	57.0
2003		214.3	189.3	25.0
2004		232.5	280.1	-47.6

* 包括水产品进出口贸易额

资料来源:《海关统计年鉴》(历年), 中国海关总署;《中国农业年鉴》(2005), 中国农业出版社, 2006 年。

陕西省北部有世界上面积最大的优质苹果产地, 面积达到60万公顷, 苹果出口到许多国家和地区。





按有关部门计划，2010年畜牧业生产总值将达到中国农业总产值的40%。

表 1-7 中国食品及供食用的活动物的出口和进口额 (单位: 亿美元)

项目	年份		2000		2003		2004		2005	
	出口	进口	出口	进口	出口	进口	出口	进口	出口	进口
食品及供食用的活动物	122.8	47.6	175.3	59.6	188.7	91.6	224.8	93.9		
贸易顺差	75.2		115.7		97.1		130.9			

中国农产品出口主要类别是蔬菜、水果和水产品，进口主要类别是大豆、食用植物油和棉花。中国的蔬菜、水果等园艺产品和水产品在世界市场上具有较强的竞争优势，是中国农产品出口的主要大类。茶叶、蚕丝、花生、蜂蜜、活鲜冷冻水产品及冷冻禽肉等是中国传统的农产品出口品种。中国耕地和水资源比较紧缺，需要从国外进口一些土地密集型农产品。1996年以来，中国不仅从大豆出口国转为大豆进口国，而且进口大豆数量迅速增长，从1996年的111.4万吨增长到2004年的2023万吨，现已成为世

界上最大的大豆进口国。中国的水稻、玉米和水果等近年来是出口大于进口。

2001年中国正式加入世界贸易组织，意味着中国融入经济全球化进程，中国农业也随之参与到农业国际化之中。加入WTO后，外国农产品可以更方便地进入中国市场；同时中国农产品进入其他WTO成员时，可以享受相关的优惠待遇，这使中国农产品对外贸易能够享受比较合理、公平的待遇。随着新一轮WTO农业谈判的进展，发达国家将继续削减其农业支持和农业补贴，并进一步开放市场，这为中国农产品出口提供了发展机遇；同时，中国也将大大增加国外优势农产品进口。预计中国农产品贸易额仍将迅速增长，很快将成为继美国、法国、德国、荷兰之后的世界第五个农产品贸易大国。

中国人的餐桌

在农产品迅速增长的形势下，中国人的餐桌大大丰富了。城

丰富的农产品大大提高了中国人民的生活质量。

