

陇东老区农民 基本生活状况与社会发展研究

杨颖 吴点明/著



兰州大学出版社
LANZHOU UNIVERSITY PRESS

陇东学院教材、学术著作基金资助出版

陇东老区农民基本生活 状况与社会发展研究

杨 颖 吴点明 著

兰州大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

陇东老区农民基本生活状况与社会发展研究/杨颖,
吴点明著. —兰州:兰州大学出版社, 2006.4
ISBN 7-311-02784-5

I. 陇... II. ①杨... ②吴... III. ①农民—生活—
状况—研究—甘肃省 ②社会发展—研究—甘肃省
IV. ①D422.7 ②D674.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 037344 号

**陇东老区农民基本生活状况
与社会发展研究**

杨 颖 吴点明 著

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话:8912613 邮编:730000

E-mail:press@onbook.com.cn

http://www.onbook.com.cn

兰州大学出版社激光照排中心照排

兰州残联福利印刷厂印刷

开本:850×1168 1/32

印张:9.125

2006 年 4 月第 1 版

2006 年 4 月第 1 次印刷

字数:226 千字

ISBN7-311-02784-5/S·56

定价:18.00 元

前 言

中国是封建社会持续时间最长的国家，史学界对中国古代史分期存在较大分歧。如果从公元前 1046 年西周开国算起，有近 3000 年左右的历史；如果从春秋战国时期算起，也有 2200 年到 2700 年的历史。在我国封建社会的每一个历史时期，农民对社会发展的影响都是举足轻重的，对此，史学家在研究我国历代社会发展问题时，农民问题不仅是一个不容回避的问题，而且是列为重点研究的问题。

我国封建社会一些很有影响的政治家在制定治国方略时也总是把农民问题放在首位进行考虑的，如秦国的商鞅变法就是从“废井田”、“开阡陌”开始的，主张“重农抑商”、奖励耕织，发展封建经济。西汉初年的“文景之治”、唐朝初年的“贞观之治”等都是首先从满足农民的利益入手，通过发展经济来治理国家的。汉文帝在位期间，继续执行汉初与民休息和轻徭薄赋的政策，他多次下诏劝课农桑，又“弛山泽之禁”，鼓励农民发展生产。同时又减轻税率，曾两次将田租减为三十税一，其后更曾全部免去田租。此后，三十税一成为汉代定制。文帝十二年，废除了过关用传的制度，有利于商品流通和各地区间的经济联系。文帝去世后，其子景帝即位。他继续推行文帝发展农业生产的政策，即位后节俭爱民，与民休息，田赋三十税一，人民负担减轻。他还大力兴办水利事业，以促进农业生产。唐朝初年的“贞观之治”则强调轻徭薄赋，劝课农

桑，戒奢从简。没有“文景之治”就没有鼎盛的西汉王朝；同样，没有“贞观之治”也就没有以后的“开元盛世”。北宋时期的王安石变法在保护农民利益方面则更直接、更具体，其中的青苗法、农田水利法、免役法、方田均税法、保甲法等每一项都是与农民有关的。

我国民主革命的先驱孙中山先生的革命纲领“驱逐鞑虏，恢复中华，建立民国，平均地权”，更是以最大限度地满足农民的利益为最终归宿的。

无产阶级革命导师毛泽东同志有很多指导中国革命成功的经典文章，但排在《毛泽东选集》前两篇的却是《中国社会各阶级的分析》（1926年3月）和《湖南农民运动考察报告》（1927年3月）。不难看出，他也是从对农民的研究入手来引申出其他关于中国革命的科学理论的。我国改革开放的总设计师邓小平同志，其改革的第一步就是农村经济体制改革，通过包产到户，解放农业生产力。温家宝总理最关注的也还是“三农”问题，农民问题则是“三农”的核心问题。

中国是个人口大国，其中，农民就占绝大多数。从农民自身的变化中，可以看出时代前进的步伐。随着经济的快速发展，贫穷已逐渐淡出了绝大多数人的视野，当国人阔步踏上小康之路时，我们不妨回头看看——不仅是为了饮水思源，富而思进，更重要的是，农民问题已成为困扰我国发展的大问题。最近，在对98名中外著名专家进行的一项调查中，专家们分析和预测了2010年前可能影响我国经济社会持续发展的风险因素、风险领域。其中，就业问题和“三农”问题名列中国十大风险因素之头两位。

综上所述，中国的农民问题历来就是社会发展的核心问题。陇东老区作为经济落后的地区，经过建国后几十年的发展，尤其是改革开放二十多年来，经济建设和社会进步都取得了重大成就，农民的面貌也焕然一新。但是由于该地区在历史上是中华民族的发

祥地之一,这里经历了中华民族祖先早期刀耕火种式的大规模的过度开垦,孕育了数千年自给自足的农耕文化;干部群众的发展观念比较落后;生态环境和资源环境对经济发展的制约性表现得非常典型。同时,在历史发展的长河中,陇东地区经历了无数次王朝的兴衰更替和民族冲突的血与火的洗劫,在近代更是经历了长期激烈残酷的革命战争。战争和过度开发对陇东地区的生态及资源带来了极大的破坏,自然条件和生态环境比较恶劣,社会发展的持续力较弱,生态环境的恶化和资源的短缺在社会发展中的消极影响日益凸现出来。然而,基于同样的理由,要使陇东地区社会能够持续发展,农民问题依然是研究的重点所在。我们出生在经济欠发达的农村,深知人的因素对于社会发展的意义。农民问题尤其是经济欠发达地区的农民问题是我们思考并研究的重要课题,《陇东老区农民基本生活状况与社会发展研究》则是其中的系列成果之一。随着区域经济和社会发展的深入,我们将会撰写出更多更好的学术成果奉献给勤劳的陇东老区人民,作为对他们养育之恩的回报。

作者 2006 年 4 月于甘肃庆阳

目 录

第一章 陇东老区的经济社会发展概况与农民的生产方式 …	(1)
第一节 陇东老区的经济社会发展概况	(1)
第二节 生产力的状况	(5)
第三节 生产关系的形式	(14)
第二章 陇东老区农民的生活方式	(23)
第一节 农民的收入	(23)
第二节 农民的消费	(30)
第三节 农民的闲暇生活	(41)
第三章 陇东老区农民的政治生活	(51)
第一节 村民委员会	(51)
第二节 农民的权利	(63)
第三节 农民的选举	(71)
第四节 农村治理模式	(78)
第四章 陇东老区农民的观念与意识	(87)
第一节 农民的文化观	(87)
第二节 农民的精神需求	(94)
第三节 农民的养老意识	(104)
第五章 陇东老区农民的脱贫致富	(112)
第一节 精神扶贫	(112)
第二节 生态扶贫	(122)

第三节 制度扶贫·····	(134)
第六章 陇东老区农民的社会保障·····	(142)
第一节 农民社会保障的现状·····	(142)
第二节 农民的医疗保障·····	(151)
第三节 农民社会保障的目标和原则·····	(158)
第七章 陇东老区农民的市民化·····	(166)
第一节 农村城市化·····	(166)
第二节 陇东老区城镇化建设·····	(173)
第三节 农民市民化的道路·····	(186)
第八章 陇东老区农村的对外开放·····	(196)
第一节 开放观念·····	(196)
第二节 投资环境·····	(220)
第三节 科学发展模式·····	(229)
第九章 陇东老区农村现代化与新型农民·····	(238)
第一节 农业现代化概述·····	(238)
第二节 新型农民·····	(255)
第三节 陇东老区社会发展的前景·····	(263)
主要参考文献·····	(280)
后记·····	(282)

第一章 陇东老区的经济社会发展概况 与农民的生产方式

第一节 陇东老区的经济社会发展概况

陇东老区是中国共产党最早建立的革命根据地之一,也是劳苦大众(其中大部分是农民)最早当家作主、过上好日子的地方之一。但由于许多历史和现实的原因,解放以后,尤其是改革开放以来,陇东老区的经济和社会发展相对滞后,广大农民的生存处境令人担忧,这些都成为制约陇东老区现代化建设进程的主要障碍。陇东老区位于甘肃东部,俗称“陇东”,处在我国地图中的“鸡腰”部位,东接陕西省的宜君、黄陵、富县、甘泉、志丹等县,北邻陕西省的吴旗、定边及宁夏的盐池县,西连宁夏的同心、固原县,南接平凉市、泾川县、陕西的长武、彬县和旬邑县。全区地貌分为中南部黄土高原沟壑、北部黄土丘陵沟壑、东部黄土丘陵区。庆阳地区属内陆性季风气候,冬寒较短,夏少酷暑,秋季多雨,属于温带半干旱地区。

一、经济发展概况

由于自然条件的限制和历史文化的影响,陇东老区总体来说属于经济欠发达地区,全区人口 256.69 万,农村人口占 80% 以上,支柱产业是农业,主要从事的还是自给自足性生产,能提供的

商品和粮食蔬菜远不能满足本区非农业人口的需要。农业专业户数量少,不足农村总户数的 10%,市场经济发展程度较低。本区农村经济体制和生产经营方式的全面改革,始于 1978 年党的十一届三中全会,经历了以组作业、联产计酬到家庭承包、大包干到户的发展历程。到 1983 年底为止,全区所有乡、县都实行了大包干到户的家庭联产承包责任制。从此,全区农业生产经营管理体制,从 60 年代初的公社、大队、生产队三级所有、三级管理,转变为以农户联产承包责任制为主要形式,并形成了农民家庭分散经营和集体统一经营相结合的双层经营机制。1983 年,在上述新的经营管理体制形成的基础上,全区又对传统的政社统一的公社、大队、生产队体制进行了改革,将其改为乡、村二级建制。进入 90 年代后期,全区又进行了新一轮的土地承包,土地经营权定为 50 年不变,并对双层经营体制和机制进行了进一步完善。全区城市经济体制改革开始于 80 年代,主要表现是:政企分开,企业产权趋于明晰,经营机制逐步转换,现代企业制度开始代替传统制度。可见,陇东老区经济体制正从传统体制中解脱出来,社会主义市场经济的雏形正在形成。

二、民主政治建设概况

民主政治建设的目标要求地区管理要做到科学、有效。自 1983 年全区由政社统一的公社、大队、生产队体制改为乡、村二级建制后,行政机构的建制基本上确立,村民委员会、居民委员会成了村、乡(镇)最基层的权力机关。衡量地区民主政治建设程度的标准有两个:一是地区管理系统的完善程度;二是社区成员参与管理的程度。完善的地区管理系统突出地表现为各级政府或管理机构同群众性组织或一般成员的有机结合。由于历史的和现实的原因,全区民主政治建设还相对比较落后,具体表现为:各级政府包括各种管理机构同群众性组织以及村民的交流和沟通不够,前者

对后者的指导和后者对前者的配合不力。如在选举社区,村民委员会、居民委员会、工会、共青团、妇联等群众性组织以及社区的每一个成年公民在自觉配合社区的选举机构和社区政府中的有关部门搞好选举上配合不力,选民对于自己的权利义务认识不清,参政议政意识淡漠,各级政府和管理组织也未能开展一些有关的宣传、咨询、组织和监督活动。选举机构和政府中的有关部门也很少及时地对这些活动进行必要的指导,这就难免造成有些情况下各级政治权力的滥用或渎职。

三、区位结构概况

所谓区位结构,是指一个地区整体及其内部构成部分的地域分布状况。区位结构是否合理或科学,直接影响到地区的正常发展。以一个城市为例,如果它的住宅区同商业区以及煤店、粮店、菜场一类的生活服务网点在地域上配置不当或相距甚远,势必使得城市各行各业的人不得不每天为基本生活需要而四处奔走,不能集中精力搞好工作。这实际上等于是削弱了推动这个城市发展的社区生产力。如果这个城市的上述构成部分以及文化区、工厂区、行政区等等也相互坐落不当或杂乱无章地分布,则更容易出现城市发展的大敌——“城市病”,即城市特有的病态现象,如交通拥挤、环境嘈杂、空气污染、治安混乱。同时,也必然造成城市道路、输电线路、地下自来水管道的下水道、建筑群落等等的紊乱。而治理这些紊乱需要大量的人力、物力、财力,这就使城市的发展背上了沉重的包袱。从陇东老区来看,全区的散村社区生产生活都是很落后和自我封闭的,重要原因之一就是村乡(镇)的整体结构零散,于生产生活很不利,特别是不利于发展交通,进而难以同外界沟通信息和进行多方面的交流。

四、社区发展和社区服务概况

所谓社区服务,简单地讲,就是一个社区能满足其成员物质生活与精神生活需要而进行的社会服务活动。它的内容十分广泛。我国现阶段的城乡社区服务大致包括 10 个系列:一是老年人服务系列,如敬老院、托老所、包护组、老人公寓、老人活动中心、老人婚姻介绍所等;二是残疾人服务系列,如福利院、弱智学校、残疾儿童寄托所、残疾人活动中心、残疾人婚姻介绍所等;三是婴幼儿服务系列,如娃娃组、托儿所、幼儿园、学前班等;四是青少年服务系列,如青少年活动室、校外辅导站、失足者帮教组等;五是精神卫生服务系列,如精神卫生医疗站、看护组、家访小组、精神卫生康复活动等;六是拥军优属服务系列,如拥军优属服务站、烈军属包护组、扶持勤劳致富、智力拥军等;七是社会求助服务系列,如送温暖做好事,组织加工性生产和服务性劳动,帮助社会穷困者勤劳致富,开展社会互助、互济活动等;八是民俗改革服务系列,如建立红白理事会或婚丧服务组,制定村规民约,推行民俗改革,倡导科学、文明、健康的生活方式等;九是文化娱乐服务系列,如设立文化站、图书馆、阅览室、宣传栏,举办文化活动周,开展各种比赛活动等;十是便民生活服务系列,如组织家务劳动服务站,设立生活服务点,开展家庭安全防范服务等。从社区服务的内容来看,它就是提高社区成员对公共服务设施和社会福利的拥有程度,而这种提高又必然大地增加社区成员对闲暇时间的拥有量。它不仅能使人们从烦琐而沉重的家务劳动中解放出来,而且会产生种种新的社会风尚、精神面貌和互敬、互爱、互助的社会风尚和道德品质。从陇东老区的实际来看,社区服务还非常落后,仅有的服务机构,如敬老院、福利院、聋哑学校、托儿所、幼儿园、学前班等,在广大的农村地区还属凤毛麟角,且很不完善,至于其他的服务系列,就连仅占人口 10% 的城市也很难见到。所有这一切都说明,陇东老区的社区

服务还相当落后。

以上这些因素使得陇东老区农民问题相对于全国来说就显得尤为突出,解决起来也更加棘手。

第二节 生产力的状况

研究社会的发展问题,生产方式是一个不容回避的问题,这是因为生产方式不仅是社会发展的决定力量,而且也是一个地区一定群体其他方面问题产生的根本原因。生产方式是指生产力和生产关系结合的具体样式。在生产方式内,生产力是内容,生产关系是形式,其关系是,生产力决定生产关系,生产关系反作用于生产力。二者的相互作用和动态结合共同构成一定历史时期和一定范围内的生产方式。

如上所述,生产方式是社会存在的主要内容,它是生产力和生产关系的统一体。生产力的状况内容很多,其中包括生产力的性质、水平和进一步发展的客观要求。陇东老区是农业大区,主要劳动力是农民,农民是生产力的主力军,生产力状况总体很落后,一时难以全面解决,这里只对农民在生产力布局方面存在的问题做简要分析。生产力布局是指生产力因素在地域上的分布、组合和配置,它是生产发展在地域空间上的体现。研究陇东老区农民问题必须涉及该地区的生产力布局问题,它对研究陇东老区社会发展问题有十分重要的意义。

一、生产力布局的意义与原则

(一)研究生产力布局的意义

研究生产力布局的目的是为了使生产力的布局合理化,合理的生产力布局对经济社会发展影响极大。生产力布局不当,既影响生产力的发展,也会对社会发展的其他方面产生消极影响。而

生产力的布局合理,就会极大促进当地经济社会的发展。具体说来,大致有以下几个方面:

1. 有利于合理利用人力、物力、自然资源

从区域经济学角度看,生产力布局合理,有利于发挥区域优势、扬长避短,从而使资源配置趋于优化,并使其得到充分利用和节约,从总体上扩大生产力总量,并保证其持续发展。陇东老区资源匮乏,区内情况较为复杂,从本区实际出发,布局生产力,使之尽可能符合区域资源分布,对节约资源和利用资源意义十分重大。

2. 有利于提高劳动生产率

生产力布局合理,实质上是生产力内部要素的配置组合实现优化的问题,它表现在生产过程或经济运行过程中,就是各类资源要素在量上成比例,在质上相适应。这样,就可以使经济活动过程效率提高,从而促进生产力不断发展。陇东老区经济落后的一个重要原因是效率不高,尤其是人力资源作用发挥不充分,从而出现了“有人没事干”和“有事没人干”的尴尬局面。

3. 有利于提高经济效益

提高经济效益,意味着投入减少、产出增大。生产力布局合理,从宏观层面看,使资源的空间配置和组合达到优化状态,这无疑为提高宏观经济效益创造了前提条件。而对于经济欠发达的陇东老区而言,这一点显得尤为重要。

4. 有利于促进经济社会协调发展

生产力合理布局,要求统筹规划,全面安排并考虑各方面的因素,照顾好各方面的利益。这对于经济社会的协调发展,必将起着重要的推动作用。陇东老区南北地域社会发展存在着明显差距,因此,生产力得到合理配置,就会促进区内不同地域之间社会发展关系逐步趋于平衡,以推动社会协调运行。

5. 有利于保护自然环境和生态平衡

合理布局生产力,要考虑到人与环境的关系,既要讲究经济、

社会效益,同时还要兼顾自然环境和生态效益。陇东地区缺水、干旱,自然灾害较多,生态系统和自然环境脆弱,因此,在布局生产力过程中,就既要有经济意识,又要有生态意识,尽量避免对环境造成不利影响。

(二)合理布局生产力的原则

生产力合理布局,必须符合区域经济的实际情况和生产力发展要求,处理好各方面的关系。因此,在生产力布局过程中应注意如下原则:

其一是求实原则。生产力布局应建立在客观可行的基础上,要因时制宜、因地制宜,考虑具体条件和可能性。在制定规划时要搞好调查研究,做到心中有数。

其二是统筹原则。生产力布局合理化是相对的,全局与局部、眼前与长远之间,既有统一又有矛盾。因此,要实现生产力布局的合理化就需要统筹兼顾,不能片面化、简单化或单打一。

其三是互动原则。合理布局生产力不是一个地区、一个部门、一个行业单独的事情,而是要各地区、各部门、各行业相互配合。在布局 and 规划过程中特别要做到条块结合、点面结合、专群结合等。条块结合是指把经济各部门的布局与区域内各地方的布局结合起来。点面结合是说各种专业性布局项目不能孤立成一个点,应该带动一片地区,以某个项目或经济事业为中心,把其他经济及文化科技事业带动起来。专群结合就是指在实施布局方案的过程中,把专家和广大群众的积极性结合起来。

其四是上下原则。生产力布局不应该只是政府和领导者的事,更不应该是高层领导者的意志,政府、领导和人民群众之间要结合起来,既要充分发扬民主,又要集中论证形成决议。只有这样才能使方案有可行性和可操作性。

其五是渐进原则。生产力布局不可能一步到位。从时间上看,某一部门和地方将作为重点,不可能齐头并进。在重点部门和

地方中,哪些项目先上,哪些要加快发展,也应该有轻重缓急。哪些要转向和取消,也要及时说明。总之,生产力布局的总目标要分步骤、分阶段的实现。

二、陇东老区生产力布局的现状与分析

为了合理配置陇东老区生产力,我们必须分析本区生产力布局的总态势、总结经验和成功之处,寻找教训和不足,以便为进一步合理布局生产力提供参考。这里仅就生产力布局框架做一些初步的研究与分析。

一是陇东老区经济在客观上存在着东南部与西北部两大经济带或经济区域。由于历史、自然等方面原因,东南部农业经济较发达,交通较为方便,城镇分布密度较高,人力资源较丰富,社会发展速度较快,西北部则相反。从农业经济角度看,本区经济态势,从南到北呈递减趋势。从工业经济角度看,南部工业基础较薄弱,缺少大型工业项目。北部由于长庆油田和庆阳石化集团的存在与发展,带动了周边,又呈现出从北向南的递减态势。

二是从每个经济带或区域与周边经济区域的关系看,东南部经济相对于西北部,与周边联系较为广泛,商品交流与技术信息交流较为畅通,因而在开放度上,呈现为南高北低的格局。

三是从点、线、面的关系看,区内没有经济发达的中心城市,缺乏中心城市经济辐射和带动功能。但相对而言,区内大小城镇的周边地区,初步形成了一个个以城镇为中心大小不等的经济区块。尤其是西峰区、长庆桥镇、庆城县等地方,经济区块的形成与发展已经初具规模,对于周围地区的经济发展有一定的带动力。另外,如和盛、肖金、驿马、屯子、孟坝、马岭、曲子等镇的周围地区,都形成明显发达于其他地区的经济圈。从线方面的关系看,本区沿凤甜公路,明显形成南北走向,长达近 300 公里的经济长廊,县城之间以交通沿线为轴心,经济要素也相对富集。

综上所述,陇东老区生产力布局的基本格局和走势,基本符合生产力布局的一般规律,其特点在一定程度上体现了地区优势和各自不同的社会、经济和自然条件,同时也存在明显的不足之处,具体表现为:

第一,区内不同经济区域之间生产力不均衡,南北差异较为明显。

第二,城市生产力要素聚集程度太低,未能起到广泛辐射,强力带动周边地区的作用。

第三,沿交通要道的经济带线长点散,宽幅有限,自身发展能力不足,渗透、扩散性不强。

第四,生产力布局的空间范围局限于区内,与相邻经济区关联度不强,对外联系和开放较差。

第五,未能在全区范围形成发展的重点区域、产业骨干、重大项目,未形成经济的重点增长点。

第六,区内现有大型工矿企业的行政隶属关系与地方经济关系之间存在着较大的摩擦,没有有效起到带动地方经济的作用。

第七,区内不同经济区域的生产力结构单一,传统农业区的工业生产生产力布局不足,工业项目相对较多的区域,农业生产生产力也很低。

第八,在全区生产力布局体系内,交通、道路、城市基础设施等布局是整个布局中的薄弱环节。

第九,生产力布局还未突破传统产业的框架,没有形成发展以高新技术为特征的高层次生产力。

第十,生产力布局的地方特色不明显,未能从整体上形成陇东地区的独有优势。

上述问题集中起来,对本区生产力质的提升和量的扩大,都有束缚作用,不利于生产力在扩大规模基础上的持续发展,也不利于资源优势向经济优势的转化,更不利于本地区的社会发展。