



# 党风科学理论 应用与创新研究

DANGFENGKEXUELILUNYINGYONGYUCHUANGXINYANJIU

范义 著

甘肃人民出版社

# 党风科学理论应用与创新研究

NYINGYONGYUCHUANGXINYANJIU

范义 著

甘肃人民出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

党风科学理论应用与创新研究/范义著. —兰州:甘肃人民出版社, 2005. 11

ISBN 7-226-03287-2

I. 党... II. 范... III. 中国共产党—党的作风—党的建设—研究 IV. D261.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2005)第119806号

责任编辑:李青青

封面设计:范 义

**党风科学理论应用与创新研究**

范 义 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市南滨河东路520号)

白银兴银贵印务有限公司印刷

开本880×1230毫米 1/32 印张12.75 插页4 字数292千

2005年12月第1版 2005年12月第1次印刷

印数:1-1,000

ISBN 7-226-03287-2 定价:28.60元



范义，男，汉族，1954年12月出生出生于甘肃省会宁县桃花山乡，中共党员，大学学历。曾在通渭县城关中学和会宁县教育局、县委党校、县委组织部工作。现任中共白银市委党校校委、理论研究室主任、副教授，全国党风科学专业委员会特约研究员，甘肃省党校系统邓小平理论研究中心理事，白银市特邀监察员，《白银论坛》常务副主编，白银市哲学学会副会长兼秘书长。被评为白银市“153人才工程”、“155创新人才工程”第一层次人选。

从事教学科研工作三十多年，先后获得全国党校系统期刊优秀编辑，甘肃省成才奖，全省党校系统优秀教师、先进工作者、优秀班主任等称号。

独立完成甘肃省哲学社会科学重点资助项目二项；完成全省党校系统邓小平理论研究中心课题四项；作为项目负责人之一，正在与他人合作完成一项被批准立项的国家社会科学基金项目。

科研成果先后获得全国党风科学专业委员会奖二项；全国党校系统奖一项；中国政策科学研究会奖一项；中共甘肃省委、省人民政府奖一项；甘肃省“五个一”工程奖一项；甘肃省哲学学会奖一项；甘肃省党校系统优秀科研成果奖五项；中共白银市委、市人民政府特等奖一项。

在《学术季刊》、《中国改革》、《中国纪检监察报》及《中央党校通讯》、《学习时报》等国家级刊物上发表论文八篇。在《甘肃日报》、《党风通讯》、《甘肃科技》、《西北师范大学学报》、《发展》、《社科纵横》、《甘肃理论学刊》、《时代学刊》等省级报刊上发表论文八十余篇。

作为副主编、责任编辑，先后编辑撰写了由吉林大学出版社、兰州大学出版社出版的四部史料、著作，共一百八十多万字。

# 要大力开展党风科学理论的 系统性创新研究

——《党风科学理论应用与创新研究》代序

党的十六届五中全会强调指出：“深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，始终保持党同人民群众的血肉联系。”如何始终保持党同人民群众的血肉联系，这是加强党的先进性建设伟大工程的一个重要课题。因此，不断加强党风廉政理论研究和建设，显得尤为重要。范义同志撰著的《党风科学理论应用与创新研究》一书，是一部比较全面系统地研究党风科学理论应用与创新问题的专著，具有一定的开拓性和学术价值。这本书的出版发行，对于推动党风科学理论应用与创新的深入研究将会发挥积极作用。

马克思、恩格斯在创建共产主义者同盟和第一国际

时,就曾强调共产党人要理论联系实际、反对教条主义,并对无产阶级政党应有的革命风格,以及实事求是和自我批评的精神都作了重要论述。列宁也多次使用“作风”一词批评苏维埃国家机关中的官僚主义和拖拉作风。毛泽东在延安整风运动中提出了一整套加强党风建设的理论,从两个方面发展了马克思、恩格斯和列宁的党风思想。一是把作风由党员个人的风格扩展为党组织的整体形象,使其在行为上不仅具有个体意义,而且具有群体意义。二是把作风由一般的工作作风推及到政治、思想、组织、生活等各个方面,使其在内容上成为整个党的素质的复合要素。毛泽东不仅最早提出了党风的概念,而且深刻阐明了党风的含义。这标志着党的作风建设作为一个理论范畴,被纳入了执政党建设的理论体系中,为党风科学理论的形成奠定了基础。

毛泽东、邓小平、江泽民同志提出的关于党风建设的思想理论中最大的共同点,始终是批判主观主义、本本主义、教条主义及官僚主义、形式主义的作风,以继承和发扬实事求是的思想作风与理论联系实际的学风为核心,不断推进党风建设向前发展。陈云同志早在1980年就作出了“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题,因此,党风问题必须抓紧搞,永远搞”的重要论断。胡锦涛同志在中

纪委第三次全体会议上讲话时指出：“全党同志特别是各级领导干部要坚持发扬党的优良作风，按照‘两个务必’和‘八个坚持、八个反对’的要求，始终保持昂扬向上的精神状态，带领群众坚定不移地贯彻中央的决策和部署，解放思想、实事求是、与时俱进、开拓创新。”他还突出强调“在全党大力弘扬求真务实精神、大兴求真务实之风的问题。”重视党风实践，是提高党的执政能力、加强党的先进性建设、巩固党的执政地位、完成党的执政使命的一项重要政治实践。在新的历史条件下，我们必须站在战略和全局的高度，充分认识执政党党风建设的重要性，进一步重视加强党风科学理论的应用与创新研究，把党的作风建设提高到一个新的水平。

范义同志的《党风科学理论应用与创新研究》一书，紧扣“始终保持党同人民群众血肉联系”这个主题，在结构上共设计了十章，从十个不同的方面比较系统而严谨地研究了党风科学理论的应用与创新问题，可以说在构思上比较独到、在见解上比较深刻、在体例上比较新颖，在表达上坚持辩证唯物主义观点，立足于党风建设理论的创新，着眼于解读党风实践中的重大问题，透过现象看本质，从理性的层面作了一些深层次的拓展，寓政治性、思想性、应用性、学术性、逻辑性于一体。这本书有新意、有深度、有现实

针对性,是一本较好的党员、干部的学习教育参考资料,是一部进行党性党风党纪教育的辅助读物。它的出版发行无疑将会引起广大读者的关注和欢迎。我希望作者和从事党风理论与实践的工作者今后有更多的系统论述研究党风科学理论的专著问世,为加强党风科学理论的应用与创新做出贡献。

郭德清

二〇〇五年十二月十五日

---

\* 代序作者郭德清系中共白银市委副书记、市纪委书记、市政法委书记。

# 加强党风理论研究 提高科学执政水平

## ——《党风科学理论应用与创新研究》自序

考证人类历史这条长河，就会得出一个结论：当人类社会发展到近代时期，即资本主义产生以后，世界上出现的任何一个国家的执政党，其执政地位的巩固，最终都与执政党的党风建设问题直接相关。政党是社会经济和阶级斗争发展到一定阶段的产物，政党的党风又是政党政治活动的外在反映和表现。无产阶级政党执政的实践一再表明，有什么性质的政党，就有什么样的党风。执政党的产生—发展—执政—消亡的过程，也就是执政党党风建设的开始—发展—加强—结束的过程。党风的形成过程，就是党的阶级基础决定党的性质，党性决定世界观，世界观外化为党风。其中党风形成的最终动因是社会存在，直接动因是世界观。存在决定意识，思想支配行动，是党风形成的最基本规律。

作风是一个政党的性质和宗旨的外在表现，是党的自身建设的重要组成部分。无产阶级政党的党风根源于党的性质和党的世界观，形成于无产阶级革命斗争的实践，是

无产阶级政党的世界观和方法论在具体工作中的体现,尤其体现在政党与人民群众的关系这个实质性问题,或者说是集中体现在争取民心这个执政党合法性的实质问题上。民心,历来是一个统治集团维持政权的社会基础,民心向背是决定一个政党、一个政权兴亡的根本因素。即使是一个实行专制的政治集团,也会尽可能地争取民心。现代社会的刚性变迁和政党转型将不可避免地给执政党的执政合法性带来深刻影响。合法性指的是对政治权力的承认,也就是人民对政治权威的依赖、认同和支持。合法性的核心概念是认同,主要指价值认同、制度认同、权威认同、利益认同。在现代民主国家,选举是检验政党执政合法性的最后标准。一个政党不管党龄多长、过去的政绩多大,如果失去了民众的认同,就得不到应有的选票。政党追求合法性,旨在通过提高民众的支持率来巩固执政地位。从这个意义上讲,执政党权力的持续合法性只能从民主政治中获得,执政党追求认同的目的是争取民心,争取民心始终是政党制定政策的主要根据。任何执政党想要巩固执政地位、实现执政目标,都必须把合法性作为政治运作的基础。取得合法的政治领导权,这是政党政治的灵魂。一个执政党唯有保证以合法性做基础,集中体现领导的合理性、权力的合法性和治理的有效性,才能继续执政。

1989年,东欧八国的共产党垮台;1991年,苏联解体;1993年,独霸政坛38年的日本自民党走向衰落;1996年,印

度国大党丧失45年执政地位；2000年春，百年老党国民党在台湾选举中沦为在野党；2000年7月，墨西哥革命制度党结束71年的执政历史，等等。纵观世界上这些大党老党先后丧失政权的历史悲剧，其中一个核心的问题是政党逐渐地丧失了民心；其中一个重要的原因，就是作风建设出了问题，导致人心向背；其中一个重要的教训，就是执政党的党风问题是关系党生死存亡的大问题。不重视党的作风建设，就会丧失无产阶级政党的阶级属性、党的领导地位、党的先进性和纯洁性。苏共的解体告诉我们，困难不可怕，挫折不可怕，可怕的是民心的流失。江泽民在谈到20世纪90年代一些长期执政的党丧失政权的教训时做了一个十分精辟的总结：“一个政党也好，一个政权也好，其前途与命运最终取决于人心向背，不能赢得最广大群众的支持，就必然垮台。”

中华民族源远流长的传统文化中，有一个突出而闪光的思想就是扬廉抑贪。一部东方民族斗争史，从某种意义上讲，就是一部反腐肃贪史。正如我国著名学者王亚南所说，中国一部二十四史，实是一部贪污史。只有扬廉惩贪、政治清明、官吏净洁，民众才能一心，国家才能长治久安。中国古代统治者早就悟出了“水可以载舟，亦可以覆舟”的道理。唐太宗是我国历史上一位开明的皇帝，他注意减轻老百姓的赋税，不随便兴修宫殿。他常常对太子讲：“皇上好比是舟，老百姓好比是水。水能载舟，也能把舟掀翻。”

《明史》卷《刘基列传》指出：“得天下以人心为本。人心不固，虽金帛充牣，将焉用之？”《明史》中的《海瑞列传》也指出：“人心者，国家之命脉也。”

中国共产党80多年的执政历史，实际上就是一部全心全意为人民服务的历史，也是一部不断迎接合法性危机的挑战、巩固和增强合法性基础的历史。全心全意为人民服务，立党为公，执政为民，是我们党同一切剥削阶级政党的根本区别。我们党的最大政治优势是密切联系群众，党执政后的最大危险是脱离群众。因此，重视以保持党同人民群众血肉联系为核心的党的作风建设，是我们党的建设的重要历史经验，也是我们党的建设的显著特点。加强和改进党的作风建设，归根到底是保持党的先进性、保持党与群众密切联系的问题。中国共产党如何借鉴世界政党发展的共同规律，把握执政的合法性以适应形势的变化，适时汲取和拓展新的政治合法性资源，有效巩固党的执政地位，这已成为深化政党执政规律研究面临的一个重大课题。中国共产党执政时间越长，越要注重作风建设；越是要大力实现改革开放和发展社会主义市场经济，就越要注意拒腐防变。全面贯彻“三个代表”重要思想和以人为本的科学发展观是我党不断追加政治合法性资源的时代诉求和理论指南。

在新的历史条件下，中国共产党需要深化对执政合法性的时代认知，不断拓展和汲取新的政治合法性资源，巩

固党的执政地位。认真研究党风建设中存在的以漠视群众、不关心群众甚至脱离群众为主要表现的官僚主义、形式主义等问题,有利于匡正社会风气,把党风建设提高到一个新的高度。一般地说,党风中暴露出来的问题,就其主要倾向来讲,通常都反映着一个特定时代的主流意识的缺乏。我们在匡正社会风气时必须首先从端正党风入手。党风端正了,匡正社会风气便有了良好的基础和实现的可能。因此,进一步重视加强党风科学理论的应用与创新研究,对于提高我党科学执政的能力和水平具有重大意义。

“万事开头难,每门科学都是如此。”<sup>①</sup>在新的历史条件下,开展对党风科学理论的应用与创新研究,无疑是一项艰苦的工作。全面加强党风科学研究,采用新的研究视角和方法是极为重要的。巴甫洛夫曾经指出:“科学是随着研究方法所获得的成就而前进的。研究方法每前进一步,随之在我们面前也就开拓了一个充满着种种新鲜事物、更辽阔的远景。”马寅初说:“研究学问应当坚持四条原则:一要系统的研究问题,不要零零碎碎地研究。二要有批判的精神,不要绝对化,说好都是好,说坏都是坏,象教徒对待圣经一样,是不好的。三要发现问题,提出问题,解决问题。四要调查研究,用解剖麻雀的办法,深入一个地方,研究一个问题。”本人清醒地认识到,在当前学风、研风不正的情况下,要真正做一名严肃诚实的作者很难,要真正做一名

<sup>①</sup> 《马列著作选读》(政治经济学),人民出版社1998年版,第3页。

毫不重复、独辟新论的作者更难。因此，在漫长的写作过程中，本人时时刻刻都在用“做文先做人”的原则警示自己端正写作态度、明确写作目的，创新研究方法，努力在写作中寻找能够准确表达自己思想的理论体系，使党风科学理论应用性与创新性达到统一。

《党风科学理论应用与创新研究》一书构思于80年代，起草于90年代，修改于近些年。本书围绕执政党如何得民心，尤其是我党“保持党同人民群众的血肉联系”这个党风建设的核心问题，从十个不同的方面比较系统而严谨地研究了党风科学理论的应用与创新问题。本书主要有以下几个特点。

（一）在选题视角上比较新一些。为了能够比较全方位、多层次、深入地解答党的建设伟大工程的“生命性”问题，本书只选择了“党的作风建设应用与创新”这一问题。这样做有助于进一步培育和丰富党风学科，同时在立意的表达上尚更能够集中一些、精深一些。

（二）在逻辑结构体例的构架设计上比较新一些。在本人所了解的有关党风建设的书藉中，如此构架章节、布局谋篇的也算是一种尝试。

（三）在内容的表达上比较新一些。全书内容的表达，始终坚持讲政治、讲纪律、讲正气的原则，坚持辩证唯物主义观点，尽可能采取图文并茂的方式，使党风理论应用与创新相统一，着力突出系统性、全面性及开拓性。通过追根

溯源,澄清党风理论的来龙去脉,探索党风理论与实践中的重大问题。

第一,为了深刻理解党风概念的本质属性,首先从分析研究党风概念的构成入手,也就是按党风概念的主客体构成要素和党风概念的构成方式来进行分析研究。党风是党所代表阶级的品格的集中表现。对党风内部按其解剖形态加以研究,这是深入认识党风的本质和规律的基本方法。把党风的发展理解为矛盾运动的过程,是认识党风发展规律的基础。党风的发展和任何事物的发展一样,是前进性和曲折性的统一。不理解这一点,就不能理解目前党风问题的严重性与党风建设的光明前途两者的关系,就容易在理论上犯“异化论”和“循环化”的错误,在实践上丧失克服不正之风、恢复发扬党的优良传统和作风的信心。

第二,从党风环境涵义、内外部构成要素、环境测量、环境模式、环境策略等方面论述党风环境问题。并指出,制度是党风导向系统的“硬件”,思想则是这个导向系统的“软件”。只有在制度逐步完善、在全民中普遍深入开展社会公德教育和爱国主义教育的同时,才能改善全社会的风尚,为党风创造良好的外部环境。

第三,围绕党风建设的实质和核心,回答了如何尽快建立一个密切党群关系的科学机制的问题。发扬密切联系群众的作风,有两个问题应当特别注意:第一,坚持生产力标准。只有生产力得到发展,才能从根本上体现立党为公、

执政为民。第二,坚持历史标准与道德标准的统一。党风的时代性应包含两个方面的内容,即党风所弘扬的时代精神和党风反映出来的时代问题。与时俱进地加强党的作风建设,关键之举是要丰富和发展党的密切联系群众的优良作风。共产党执政的基础是人民群众,实质是人民当家作主。“联系群众”表现在行为上是一种工作方法,“代表群众”才是我们党的实质,也就是说“联系群众”是手段,“代表群众”才是目的。

第四,从人的社会本质的角度来认识和研究党风建设问题。本书认为党的作风仍然是具有一定社会关系和地位的人们的社会本质体现,党风建设过程就是这个党的人们的社会本质不断体现和不断改变的过程。党的行为应是“自由自觉的活动”,并且朝着“彻底的完全的自由自觉的活动”发展,即为共产主义事业不懈奋斗。这种自由自觉的活动应是党性的集中反映,这种反映是通过党组织和党员的行为和作风表现的。所以搞好党风建设的基础和关键,是使党员增强党性,增强“自由自觉的活动”的能力和水平。党风建设的根本方向就是培养广大党员树立共产主义的必胜信心。本书认为,党如果脱离群众,就会失去民心丧失威信,党的事业就会遭受挫折,这就违背了人的社会本质的要求,背离了社会发展的方向。党的活动也不再是“自由自觉的活动”,恰恰相反,这种活动只能给人民群众带来越来越多的束缚和压抑。本书认为,真正的人民当家作主,

从根本上不会产生人的本质的异化和异己。当然,如果在一定情况下党风产生了本质的异化和异己,那么,这样的人民当家作主只能是形式上的人民当家作主。

第五,用图文结合的方式,从党风建设工程系统的构成、导向的基本方式等方面论述了党风建设工程问题。

第六,从战略的高度研究了党风建设战略的指导思想与方针、依据与目标、重点与步骤安排、对策设计等党风建设战略问题。

第七,从构建和谐社会的意义上认为,党风廉政建设是建设社会主义和谐社会的重要政治基础和保障。坚持标本兼治、综合治理、惩防并举、注重预防的方针,抓紧建立健全惩治和预防腐败体系,能够为推进和谐社会建设提供重要的制度保障。

党的十六届五中全会强调指出:“深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,始终保持党同人民群众的血肉联系。”<sup>①</sup>认识党风问题是一个无限往复的过程。中国共产党要始终保持先进性、纯洁性,不断增强创造力、凝聚力和战斗力,永远立于不败之地,就必须坚定不移地加强和改进党的作风建设。否则,不注重作风建设,就会失去民心,丧失政权。在新的历史条件下,重视党风实践,也是提高党的执政能力、加强党的先进性建设、巩固党的执政地位、完成党的执

<sup>①</sup> 《中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议文件汇编》,人民出版社2005年版,第8页。