

QUANMIAN ZHENXING LAOGONGYE JIDI
SHENYANG FANGLUE

全面振兴老工业基地

沈阳方略

主编 顾春明

沈阳出版社

全面振兴老工业基地 沈阳方略

QUANMIAN ZHENXING LAOGONGYE JIDI
SHENYANG FANGLUE

主编 顾春明

出版：沈阳出版业、印刷业、发行业
(110011) 辽宁省沈阳市和平区市府大路111号

编辑：沈阳出版业、印刷业、发行业

设计：沈阳出版业、印刷业、发行业

开本：820mm×118mm

印张：16

字数：20万字

出版时间：2002年12月

印刷时间：2002年12月

责任编辑：王大为

封面设计：王大为

插图设计：王大为

版式设计：王大为

校对：王大为

沈阳出版社

图书在版编目(CIP)数据

全面振兴老工业基地沈阳方略/顾春明主编. —沈阳:沈阳出版社, 2005. 12

ISBN 7-5441-2994-2

I. 全… II. 顾… III. 工业经济—经济发展—研究—沈阳市 IV. F427.311

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 150416 号

出 版 者: 沈阳出版社

(地址: 沈阳市沈河区南翰林路 10 号 邮编: 110011)

印 刷 者: 沈阳市政二公司印刷厂印刷

发 行 者: 沈阳出版社

开 本: 850mm × 1168mm 1/32

印 张: 16

字 数: 450 千字

出版时间: 2005 年 12 月第 1 版

印刷时间: 2005 年 12 月第 1 次印刷

责任编辑: 萧大勇

封面设计: 冯守哲

版式设计: 邢彩莲

责任校对: 文 和

责任监印: 杨 旭

定 价: 35.00 元



2004年8月31日，中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长吴邦国来沈阳考察工作期间，在省、市领导的陪同下到沈阳国际会展中心参观制博会展厅
(靳军 摄)



2003年6月2日，中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在省、市领导陪同下，视察华晨金杯汽车有限公司
(刘杰敏 摄)



2005年3月23日，中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林在省、市领导的陪同下到沈阳重型机械（集团）有限责任公司视察
(靳军摄)



2003年10月23日，中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红来到沈阳黎明航空发动机（集团）公司，看望为我国航空事业作出突出贡献的全体职工
(刘杰敏 摄)



2003年8月29日，中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊来沈阳考察。图为在沈阳机床股份有限公司，黄菊与工人亲切握手
(刘杰敏 摄)



2005年6月5日至7日，中共中央政治局常委、中央纪委书记吴官正来沈阳考察。图为吴官正在省、市领导的陪同下在大东区管城街道永丰社区考察时的情景
(靳军摄)



2004年10月1日至3日，中共中央政治局常委李长春在省、市领导的陪同下，在沈阳考察工作
(靳军 摄)



2004年9月6日至9月9日，原中共中央政治局常委尉健行在省、市领导的陪同下，在沈阳考察工作
(靳军 摄)

《全面振兴老工业基地沈阳方略》

编委会

主 编：顾春明

副主编：戴贺臣

编 委：朱文蔚 吴奇汉 魏海军

袁国华 刘文生 王文和

夏杨贵

目 录

目 录

- 张行湘同志在“东北振兴,沈阳先行”动员誓师大会上的讲话(代序) (1)

领导视察篇

- 抓住机遇 实现振兴目标
——中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长
吴邦国在沈阳考察纪实 (13)
- 亲切的关怀 巨大的鼓舞
——中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在沈
阳考察纪实 (18)
- 改革是东北振兴第一推动力
——中共中央政治局常委、国务院总理温家宝在沈
阳考察纪实 (23)
- 以先进性教育推动辽宁全面振兴
——中共中央政治局常委、全国政协主席贾庆林到

沈阳方略

- 辽宁调研纪实 (29)
- 打胜新的“辽沈战役”
- 中共中央政治局常委、国家副主席曾庆红在沈阳考察纪实 (38)
- 带来党中央国务院对老工业基地的关怀
- 中共中央政治局常委、国务院副总理黄菊在沈阳考察纪实 (44)
- 加强党风建设 促进老工业基地振兴
- (1) ——中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正来沈阳考察纪实 (48)
- 深切的期待与重托
- 中共中央政治局常委李长春在沈阳考察纪实 (54)
- 沈阳快速发展令人振奋和欣慰
- 原中共中央政治局常委尉健行在沈阳考察纪实 ... (61)

重大决策篇

- 深入贯彻党的十六届三中全会精神 加快推进沈阳老工业基地的全面振兴
- 张行湘同志在市委十届八次全体会议上的报告 ... (67)
- 抓住机遇 乘势而上 加快发展 全面完成老工业基地振兴起步年的各项任务
- 张行湘同志在市委十届九次全体会议上的报告 ... (83)

目 录

全面加强党的执政能力建设 加快沈阳老工业基地的 振兴步伐	
——张行湘同志在市委十届十次全体会议上的报告 ...	(103)
加快全面振兴与构建和谐沈阳步伐 为圆满完成今年 各项任务而努力奋斗	
——张行湘同志在市委十届十一次全体会议上的报告	(124)
政府工作报告	
——陈政高同志在沈阳市第十三届人民代表大会第 二次会议上的报告	(146)
政府工作报告	
——陈政高同志在沈阳市第十三届人民代表大会第 三次会议上的报告	(163)
当前中国经济的“势”与“策”	
——苏宏章同志在2005年秋季领导干部培训班开学 典礼暨客座教授聘任仪式上的讲话	(181)
刘迎初同志在“东北振兴,沈阳先行”宣传工作会议 上的讲话	(201)
强化中心意识和大局观念 全力解决涉及群众利益的 三方面问题	
——刘雅琴同志在省纪委纪检监察工作座谈会上的 发言	(207)
顾春明同志在“东北振兴,沈阳先行”实践经验总结工作 部署会议上的讲话	(216)
沈阳老工业基地振兴规划纲要	(223)

沈阳方略

调研成果篇

- 关于加快建设全国装备制造中心的研究报告 (245)
- 关于沈阳市承接世界产业资本转移的研究报告 (259)
- 关于充分发挥政策效应 加快沈阳老工业基地振兴的
研究报告 (273)
- 适应入世“后过渡期” 进一步做强做大我市汽车产业
..... (283)
- 关于大力发展重大技术装备 加快把沈阳建成全国装
备制造中心的研究报告 (294)
- 关于应对入世“后过渡期” 加快现代服务业发展的对
策研究 (308)
- 关于加快发展出口产品 扩大出口规模的对策研究 (320)
- 关于加快我市县域经济发展的对策研究 (333)
- 关于推进我市郊区城市化的综合研究报告 (341)
- 关于沈阳与长、哈、大三市经济社会发展的比较研究 (358)
- 关于沈阳与大连经济发展的比较研究 (373)

振兴政策篇

- 国务院办公厅关于促进东北老工业基地进一步扩大对
外开放的实施意见 (391)
- 国家发改委办公厅关于进一步做好振兴东北老工业基

目 录

地高技术产业发展专项工作的通知	(397)
财政部、国家税务总局关于调整东北老工业基地部分矿 山油田企业资源税税额的通知	(401)
财政部、国家税务总局关于落实振兴东北老工业基地企 业所得税优惠政策的通知	(402)
财政部、国家税务总局关于印发《2004年东北地区扩大 增值税抵扣范围暂行办法》的通知	(404)
财政部、国家税务总局关于东北地区军品和高新技术产 品生产企业实施扩大增值税抵扣范围有关问题的通知	(407)
财政部、国家税务总局关于东北老工业基地资产折旧与 摊销政策执行口径的通知	(409)
国土资源部、国务院振兴东北办关于东北地区老工 业基地土地和矿产资源若干政策措施的通知	(411)
建设部关于实施东北地区等老工业基地振兴战略的若 干意见	(416)
中共辽宁省委、辽宁省人民政府关于进一步深化企业改革 的若干意见	(425)
中共辽宁省委、辽宁省人民政府关于进一步扩大对外开放 的实施意见	(434)
充分利用企业债券融资手段为辽宁老工业基地振兴筹集 资金	(447)
关于财政支持企业改革与发展若干政策意见	(449)
辽宁省高新技术产品和装备制造业产品出口贷款财政贴	

沈阳方略

息资金管理暂行办法	(456)
辽宁省县(市)招商引资奖励资金管理暂行办法	(461)
辽宁省物价局关于运用积极的价格政策促进辽宁老工业 基地振兴的实施意见	(465)
中共沈阳市委、沈阳市人民政府关于加快县域经济发展的 若干意见	(469)
中共沈阳市委、沈阳市人民政府关于进一步扩大对外开放 的若干政策措施	(474)
沈阳市区、县(市)行政审批制度改革实施方案	(478)
转发市工商局关于营造经济发展良好环境的若干意见 ...	(482)
关于积极做好养老保险扩面工作进一步完善养老保险体系 有关问题的通知	(486)
转发市国资委关于进一步加强国有企业规范改制工作意见 的通知	(491)
转发市财政局、市经委关于加强工业发展专项资金管理意见 的通知	(496)
关于支持装备制造业发展的八条措施	(501)
后 记	(502)

张行湘同志在“东北振兴，沈阳先行” 动员誓师大会上的讲话

(代序)

同志们：

下面，就贯彻落实庆红同志、世震同志重要讲话精神，围绕打响振兴东北老工业基地的“辽沈战役”，迅速形成“东北大振兴，沈阳要先行”的发展热潮，我讲三点意见。

一、紧紧抓住重要战略机遇，树立必胜的信心和决心，坚决打赢振兴东北老工业基地的“辽沈战役”

党中央、国务院作出振兴东北老工业基地的重大举措，顺应了经济一体化的发展大势，体现了区域经济协调发展的战略思想，反映了亿万东北人民的意愿和心声。随着十六届三中全会的召开，中央 11 号文件的制发，振兴东北老工业基地的思路更加清晰，政策更加完善。尤其令人鼓舞的是，从振兴东北老工业基地战略的提出，到相关政策的制定出台和组织实施，中央领导同志始终高度重视、亲历亲为，并不断为我们鼓劲加油。继家宝、黄菊、长春同志来东北、辽宁视察后，前不久，庆红同志又专程到辽宁视察工作并发表了重要讲话。庆红同志的讲话具有很强的思想性、理论性、实践性和针对性，通篇贯穿“三个代表”重要思想，贯穿党的十六届三中全会和中央 11 号文件精神，贯穿党中央、国务院对振兴辽宁老工业基地的巨大关怀和殷切希望，对于我们做好各项工作具有重要的指导意义，我们一定要认真学习，深刻领会，全面落实。在不到半

沈阳方略

年的时间里,中央领导同志频频亲临东北、辽宁,而且在重大场合反复强调振兴东北老工业基地问题,足以表明中央的态度,足以说明中央的决心。中央 11 号文件为老工业基地振兴指明了发展方向,提供了改革措施;中央三中全会为老工业基地振兴创造了体制环境,增强了发展动力;中央领导同志的视察讲话,体现了对老工业基地振兴的巨大关怀和殷切希望。可以说,振兴老工业基地,千载难逢的机遇到来了,条件完全具备,时机已经成熟。现在的问题,不是要不要振兴、能不能振兴,而是如何实现振兴、加快振兴;现在的关键,不是上级支持、宏观环境,而是我们自身如何抓住企盼已久的机遇,奋力拼搏,加快发展。

在振兴东北老工业基地的大格局中,沈阳应该处于什么样的位置,应当发挥什么样的作用,是我们必须首先作出回答的问题。辽宁是东北老工业基地的代表,沈阳则是老工业基地的缩影。能否振兴老工业基地,全国看东北,东北看辽宁,辽宁看沈阳,我们必须充分认识沈阳所处的特殊战略地位和承担的特殊历史责任。“东北大振兴,沈阳要先行”,是时代赋予沈阳的神圣使命,是实现沈阳地位历史复兴的战略抉择。振兴沈阳老工业基地是在特殊的历史环境、历史条件下的一场新时期的“辽沈战役”,它与解放战争年代的辽沈战役一样伟大,一样重要,一样具有全局性、决定性、战略性,只能打好,必须打赢。只有打好、打赢,我们才能不辜负 720 万沈阳人民的重托,才能向中央、省委交上合格的答卷,才能在振兴东北老工业基地中勇立潮头。

如果说这场新的“辽沈战役”与解放战争年代的辽沈战役有什么不同的话,那就是过去我们是要打败敌人,现在主要是战胜自我、挑战自我、突破自我,要在解决多年积淀的体制性、机制性、结构性矛盾上取得重大进展,要在激烈竞争中奋力崛起。由此,面临的形势和任务更加艰巨、更加复杂。当前,东北三省各个城市都在

摩拳擦掌,各施招法,惟恐落后。相比之下,我们一些干部同志至今仍缺少打硬仗、打苦仗、打大仗的思想准备和工作准备,存在“外热内冷”、“上热下冷”、“不冷不热”的问题。有的对机遇漠然视之,还是四平八稳迈方步,有的坐等国家的特殊政策,有的按部就班、亦步亦趋,没有完全打开思路,没有进入最佳工作状态,没有拿出大战来临的决心和斗志。显然,这种精神状态与形势、任务乃至工作的要求是远远不适应的。我们应当清醒地看到,对于沈阳而言,中央提出的振兴战略,是我们改革开放以来最大的机遇,也可能是最后的机遇。成败在此一役,兴衰在此一搏。如果把握不住、利用不好这次机遇,沈阳就会造成格局性、历史性的落后,就可能在激烈的竞争中被淘汰出发达地区的行列。这绝不是危言耸听,而是客观现实。

总之,振兴东北老工业基地大势已定,大势已动,我们必须顺势而为,乘势而上。市委、市政府要求全市各级党政组织,要把振兴沈阳老工业基地作为今后一个历史时期的中心任务来抓,所有的工作都要围绕振兴这个主题,突出振兴这个主题,服从服务于振兴这个主题。不论遇到什么情况,发生什么问题,出现什么样的风险和困难,我们都要“咬定振兴不放松”,不分心,不走神,不动摇,不退缩。要进一步增强使命感、责任感和紧迫感,团结带领全市广大干部群众,发扬革命战争年代那么一股劲,那么一种拼命精神,那么一种燃烧的革命激情,以只争朝夕的精神,以志在必得的勇气,以背水一战、置之死地而后生的决心,千方百计,想方设法,坚决打赢振兴东北老工业基地的“辽沈战役”。

二、明确总体目标,理清发展思路,迅速展开振兴老工业基地的强大攻势

“东北大振兴,沈阳要先行”作为一项严肃的行动要求,不是一句空洞的口号,必须体现在总体目标、发展思路和工作举措上,贯穿到振兴沈阳老工业基地的各项工作中。