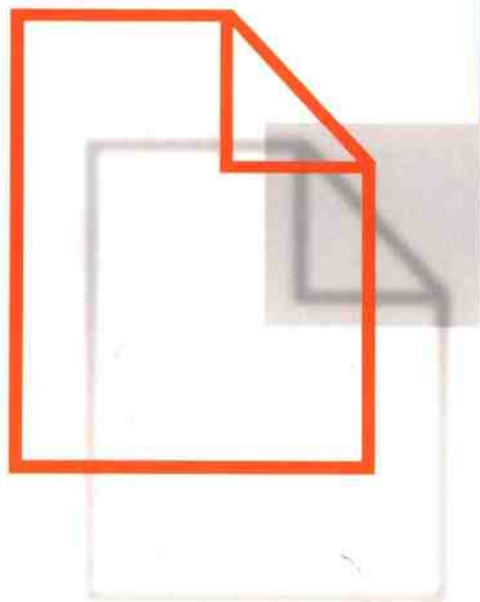


来自地方税征管实践的报告

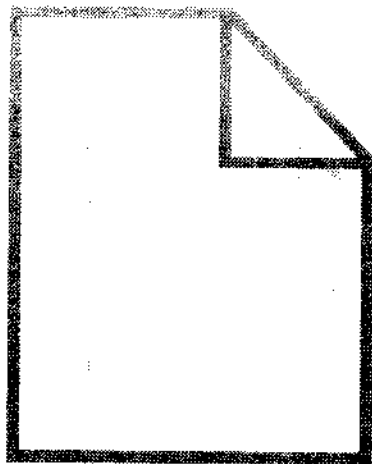
■ 国家税务总局地方税务司 编



中国税务出版社

来自地方税征管实践的报告

■ 国家税务总局地方税务司 编



■ 中国税务出版社

图书在版编目(CIP)数据

来自地方税征管实践的报告/国家税务总局地方税务司编.
- 北京:中国税务出版社,2005.6
ISBN 7-80117-818-1

I. 来… II. 国… III. 地方税收-税收管理-研究报告-中国 IV. F.812.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 062301 号

版权所有·侵权必究

书 名: 来自地方税征管实践的报告
作 者: 国家税务总局地方税务司 编
责任编辑: 崔 玮
责任校对: 于 玲 安淑英
技术设计: 桑崇基
出版发行: **中国税务出版社**

北京市宣武区槐柏树后街 21 号 邮编: 100053

<http://www.taxph.com>

E-mail: fxc@taxph.com

发行部电话: (010) 63182980/81/82/183

邮购部电话: (010) 63043870 63028884(传真)

经 销: 各地新华书店
印 刷: 北京中科印刷有限公司
规 格: 880×1230 1/32
印 张: 15
字 数: 362000 字
版 次: 2005 年 7 月第 1 版 2005 年 7 月北京第 1 次印刷
书 号: ISBN 7-80117-818-1/F·740
定 价: 30.00 元

如发现有印装错误 本社发行部负责调换

顾 问

王 力 董树奎

主 编

赵兴玉

副主编

周 茵 胡效国 高世星 曹 聪

编 委 (以姓氏笔画为序)

王 荣	王成林	王建中	王锦玉
邓光怀	任长河	刘玉洁	刘耀群
闫 奇	何培英	吴方华	宋相炎
张 茂	张 琴	李 刚	李如意
李明镜	汪彦复	邹 林	陈 新
陈敬陆	周 茵	姚金山	胡效国
赵兴玉	耿全忠	高 虹	高世星
曹 聪	梁 伟	龚莉萍	曾贤君
曾钟滔	程大群		

编 辑

龚莉萍 袁泽军 秦 川

审 定

曹 聪

要牢固树立大局、法治、创新、效率、服务、责任观念，认真落实 34 字征管模式，做到专业化与信息化结合、征管查结合、管理与服务结合、“人机”结合，大力实施科学化、精细化管理，全面提高税收征管质量和效率。

各级国、地税局之间要进一步搞好配合，认真落实联席会议制度，积极拓展合作领域，做好涉税信息交换和委托代征工作，……提高税收管理水平。加强与财政、工商、金融、海关、公安等部门的协作，搞好信息交流与共享，推进协税护税工作。

与有关部门协调配合，建立健全房产税、城镇土地使用税税源资料库，并实行动态管理，强化车船使用税、印花税、资源税等地方税种的源泉控管和代征工作。

——摘自国家税务总局谢旭人局长 2004 年 12 月 24 日在全国税务工作会议上的讲话

地方税管理既包括税政管理，也包括征收管理，专业司应一肩挑。抓征管主要是研究税种的征管制度、方法，推广交流一些地方好的管理办法，督促检查等。地方税征管要充分发挥省、市、县和一线征管单位的主动性和创造性。做税政工作多年的同志由于参与了分管税种的税制设计，对征税原理、税制要素都很清楚，因此专业管理司抓税种征管，有利于掌握和解决征管上存在的政策问题，有利于根据税种的不同特点对税源进行精细化管理。

地方税种大多是对实物财产征税，管理的关键是掌握税源，这是我们的基本功。要知道应税行为发生在哪一个环节，在哪一个环节管理最为有效，实行源泉控管。

地方税税源零星分散，要掌握税源、税基，就需要利用国税、建设、国土资源、公安等部门的信息，取得这些部门的配合支持。不论税务部门直接征管，还是委托代征，或是借助主管部门配合和信息化手段，都是要搞清楚税源。地方税务司要在这方面开动脑筋，指导地方进一步采取措施，提高征管水平。

——国家税务总局谢旭人局长 2005 年 2 月 2 日在听取地方税务司关于 2004 年地方税工作总结和 2005 年地方税工作思路的汇报时所作的指示

“他山之石，可以攻玉”

——编者的话

“其实，地上本没有路，走的人多了，也便成了路。”自1994年地税机构成立以来，特别是2002年国家税务总局将地方税（特指收入主要归地方政府的财产类、行为目的类、资源类税收共7个税种，下同）工作重心定位在加强管理上之后，全国地方税管理工作逐步走上了一条统一思想、提高认识、加强管理、经验示范、小税种也要做出大贡献的特色之路。本书便是对这条特色之路的一个过程回顾和侧面投影。

地方税收入是地方财政的基本收入来源，更是县（市）政府财政收入的重要组成部分，因此，抓好地方税税种的征收管理，对于增强县域经济实力，缓解县（市）政府财政困难，促进地方经济和社会发展有着重要的作用。近年来全国地方税收入在多个税种停征、部分税源减少的情况下能够保持连年大幅度增长，既得益于地方政府和国家税务总局的正确领导、有关部门的积极配合以及众多纳税人的大力支持，更离不开各级地税干部在各自岗位上尽职尽责、努力奋斗和艰辛探索。几年来，在各地想千方、设百计、下苦功、练内功、寻规律、求配合、使巧劲、堵漏洞、促增收、立规范的过程中，涌现出不少因地（或因税、因时、因

事)制宜、成效显著的经验 and 做法。特别需要指出的是,这些宝贵的经验、做法和点子都来源于对日常管理实践的总结与探索,凝聚着税务干部的心血与汗水,是他们爱岗敬业、勇于探索、知难而进、努力实践结出的硕果,也是地方税管理工作继续前进的良好基础,我们应该倍加珍惜。

来源于征管实践的经验总结,对进一步加强地方税的税源管理和征收管理有着很强的现实指导意义。这些经验通过会议交流、模拟演示或者现场观摩后,各地反响强烈,一致认为这些经验符合地方税管理工作实际,学得了、推得开、有实效,深受触动和启发,纷纷表示要结合本地区实际认真学习借鉴。“他山之石,可以攻玉”。为了更好地在全国范围内推广和交流这些经验,推进地方税工作的科学化、精细化管理,不断提高地方税管理的质量和水平,我们特将2002年至2004年全国各地在地方税管理工作中的主要经验和先进做法筛选出来编辑成册,供各级地方税务机关学习、借鉴和参考,以推动地方税管理工作的不断加强和深入。

本书共收录经验材料44篇,涉及全国22个省、自治区、直辖市和计划单列市。既有来自东部发达地区的,也有出自西部经济欠发达地区的;既有征收城市税种方面的经验,也有管理涉农税收方面的做法,内容涵盖了地方7个税种管理的各环节、各方面;既有税源管理、纳税评估和收入分析,也有建章建制、社会综合治税。为满足各地学习、交流和借鉴征管经验的需要,我们尝试对收入本书的管理经验进行了系统分类,以税种为主线,以时间为辅线来编排,一篇经验如果涉及多个税种则编入综合类。同时,为了便于大家学习交流,我们在每一类、每一篇经验材料前面都加了几十字到上百字不等的编者按,力求对文章的主要内容、特点或闪光之处进行概括和“聚焦”。

鉴于本书收录的管理经验大都是 2002、2003 和 2004 年全国地方税工作会议的经验材料，这些经验在当年的会议报告中都有阐述和实例采撷，为便于各地融会贯通地学好、用好这些经验，本书还收录了总局领导在以上三年全国地方税工作会议上所作的报告，并编排在首篇。

编 者

2005 年 5 月

目 录

1 领导讲话篇

- 用好科技 加强管理 努力完成今年地方税收入任务
——国家税务总局总经济师王力在地方税管理工作
座谈会上的讲话 (3)
- 认真贯彻“三个代表”重要思想 与时俱进 扎实工作
把地方税管理工作提高到一个新水平
——国家税务总局总经济师王力在全国地方税管理工作
专业会议上的讲话 (15)
- 加强征管 完善政策 全面提高地方税管理水平
——国家税务总局副局长王力在全国地方税
工作会议上的讲话 (33)

2 综 合 篇

- 依靠科技加管理 努力深化地方税征管
..... 浙江省地方税务局 (55)
- 勇于探索 开拓进取 实现税源与征收微机化管理
..... 河北省地方税务局 (65)

发挥信息化支撑作用 不断提高地方税管理水平	
.....	江苏省南京市地方税务局 (75)
以信息技术为支撑 全面加强房产税、土地使用税、	
车船使用税税源管理	重庆市地方税务局 (83)
强化地方税管理 促进税收任务完成	
.....	湖北省地方税务局 (93)
规范管理 科技创新 不断提高地方税管理水平	
.....	河北省地方税务局 (102)
抓好定期收入分析 强化地方税税源管理	
.....	浙江省地方税务局 (108)
开拓思路 大胆创新 切实做好新形势下的地方税工作	
.....	江苏省地方税务局 (117)
实行税收一体化管理 努力提升财产行为税工作水平	
.....	山东省地方税务局 (134)
科学把握形势 正确定位尽责 做好收入分析	
强化地方税管理	新疆维吾尔自治区地方税务局 (143)
实施按图定位管税 全面提升地方税征管水平	
.....	辽宁省地方税务局 (153)
务实创新 强化征管 拓展税政工作新领域	
.....	湖南省地方税务局 (163)
突出纳税评估 实现精细化管理 全面提升	
地方税征管效能	山东省泰安市地方税务局 (172)

3 房产税、城镇土地使用税、土地增值税篇

实现网络信息共享 加强房产税、土地使用税的	
征收管理	吉林省地方税务局 (185)

以纳税人自觉申报纳税为目标 抓好房屋出租	
税收管理“四落实”	江西省地方税务局 (189)
用好科技 加强管理 实现土地使用税征管	
新突破	辽宁省地方税务局 (195)
创新征管模式 提高私房出租税收征管成效	
.....	厦门市地方税务局 (213)
建立房地产税源登记制度 全面提高征管水平	
.....	北京市地方税务局 (219)
加强宏观调控 严格税政管理 努力开创城镇	
土地使用税征管新局面	内蒙古自治区地方税务局 (228)
以护税网络为依托 强化出租房屋税收征管	
.....	江西省地方税务局 (238)
完善税制 强化管理 努力提升城镇土地使用税	
征管水平	安徽省地方税务局 (246)
调整政策 服务经济 强化手段 努力提升土地	
使用税管理水平	吉林省地方税务局 (255)

4 车船使用税篇

加强部门协作 促进车船使用税源泉控管	
.....	天津市地方税务局 (265)
科技加管理 税警齐携手 谱写税收征管	
新篇章	云南省昆明市地方税务局三分局 (273)
规范农村车船使用税征管 切切实实减轻	
农民负担	安徽省地方税务局 (278)
宣传先行 交警把关 地税征收 健全车船使用税	
征收管理制度	重庆市地方税务局 (284)

税警协作 科技助力 实现车船使用税应收尽收	
.....	大连市地方税务局 (290)
与时俱进 强化措施 不断提升车船使用税	
征收管理水平.....	湖北省武汉市地方税务局 (299)
依托网络刷新模式 打造车船使用税前置	
控管新型体系.....	湖南省地方税务局 (311)
强化措施 狠抓管理 车船使用税收入	
实现新突破.....	安徽省地方税务局 (318)

5 城市维护建设税篇

依托信息化建设 强化城建税管理	
.....	山东省济南市地方税务局 (325)
切实加强国地税协作 努力提高城建税	
管理水平.....	河北省地方税务局 (333)
关于加强城建税征管工作情况的报告	
.....	北京市地方税务局 (340)

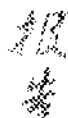
6 印花税篇

对口代售 严格检查 年检换证 加强印花税征管的	
几点体会.....	上海市财政局、上海市地方税务局 (347)
加强印花税管理 适时推出新举措	
.....	青岛市地方税务局 (352)
以分类管理为核心 以核定征收为重点 扎实推进	
印花税管理工作.....	重庆市地方税务局 (365)
施行核定征收管理办法 努力提升印花税控管质效	
.....	山东省地方税务局 (372)

7 资源税篇

创新税源管理 不断提高资源税管理水平	
..... 山东省地方税务局 (383)	
积极探索 细化征管 努力开创资源税工作	
新局面..... 安徽省地方税务局 (400)	
完善制度 强化措施 加强资源税的征管	
..... 新疆维吾尔自治区地方税务局 (408)	
积极探索 细化征管 努力开创资源税工作	
新局面..... 安徽省地方税务局 (416)	
创新管理方式 加强源泉控管 实现零散资源税	
管理新突破..... 山东省地方税务局 (425)	
以煤炭资源税管理为突破口 全面提高煤炭业税收	
管理水平..... 河南省地方税务局 (435)	
多措并举 科学管理 积极探索 加强资源税征管	
新思路..... 河北省地方税务局 (443)	
小税种 大文章 推进资源税征管上新台阶	
..... 福建省莆田市地税局 (451)	
附录：管理名言录	(458)
后记	(462)

来自地方税征管实践的



1 领导讲话篇

“问渠哪得清如许，为有源头活水来”。如果将收录本书的各篇经验视为“渠”，那么本篇就是“源”了。从2002年国家税务总局提出将地方税工作重点由税制改革转移到地方税管理，2003年提出依法、严密、高效地管理地方税，到2004年底提出加强征管，完善政策，全面提高地方税管理水平，总局领导在三年全国地方税工作会议上的三次讲话，可以清晰地看出近年来地方税工作重心向税收管理转移并不断完善的理论思路及时代背景。尽管每年领导讲话对工作思路的表述都有新的提法，但三年多来，加强地方税管理这一主题却始终不变。

正是在这一正确思路的指导下，各地锲而不舍地抓管理，促征收，练内功，寻规律，大家心往一处想，劲往一处使，通过实实在在地付出，取得了实实在在的成效。真可谓“制心一处，无

事不办”，“人心专，石山穿”。务实的理论在实践中结出了丰硕的经验之果，而生动活泼的实践又进一步细化了鼓实劲、务实效的管理理论。我们坚信，理论与实践的良性互动将继续把现行地方税的各项管理工作推向前进。

用好科技 加强管理

努力完成今年地方税收任务

——国家税务总局总经济师王力在地方税
管理工作座谈会上的讲话

2002年5月15日

同志们：

召开这次地方税管理工作座谈会，是为了研究如何贯彻落实今年全国税务工作会议的部署，按照融会贯通做好“三篇文章”的要求，切实加强地方税管理工作。上周，金局长主持召开总局办公会，专题研究了地方税工作和信息化建设问题，体现了对地方税管理工作的高度重视和关心。我们现在要做的，就是认真落实总局党组的要求，全面贯彻“科技加管理”的方针，统一认识，明确方向，抓住当前地方税工作的重点，运用信息化手段加强征管，促进地方税收入的持续稳定增长，努力完成今年地方税的各项工作任务。

昨天上午，我们观看了浙江省金华市地税局的“电子税务地理信息管理系统”和云南、江西、天津等省市运用计算机加强房产税、车船使用税管理的演示；下午，地方税务司就几个税收政