

铁肩担道义

公安工作论文集



鄂廷山 著

 广西民族出版社
GUANGXI MINZU CHUBAN SHE

铁肩担道义

——公安工作论文集

鄂廷山 著

广西民族出版社

图书在版编目(CIP)数据

铁肩担道义:公安工作论文集/鄂廷山著. 南宁:广西民族出版社, 2006. 4

ISBN 7-5363-5127-5

I. 铁... II. 鄂... III. 公安-工作-中国-文集
IV. D631-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 033918 号

TIEJIAN DAN DAOYI

铁肩担道义

——公安工作论文集

鄂廷山 著

出版发行 广西民族出版社(地址:南宁市桂春路3号 邮政编码:530028)

发行电话 (0771)5523216 5523226 传 真 (0771)5523246

E-mail CR@gxmzbook.cn

特约编辑 徐万标

责任编辑 张丹竹 吴柏强

装帧设计 西田工作室

责任校对 吴 艳

责任印制 姜为民

印 刷 南宁市社会福利印刷厂

开 本 880mm × 1230mm 1/32

印 张 7.5

字 数 179 千

版 次 2006 年 4 月第 1 版

印 次 2006 年 4 月第 1 次印刷

印 数 1—2000 册

ISBN 7-5363-5127-5/C-255

定价:23.00 元

如发现印装质量问题,影响阅读,请与本出版社联系调换。

我有担道義

潘公

序一

潘 琦

《铁肩担道义》这本书的作者——鄂廷山同志是一位很有个性、很引人注目、很有成就的人民警察。我读了本书的初稿，深深为他的大无畏的生动事迹、感人肺腑的语言、忘我工作的真情实感所感动，顿生崇敬及钦佩之情。我想，人最难做到的事就是忘掉自己。能够忘掉自己的人是具有人生最高品德的人，鄂廷山同志做到了。作为一名人民警察，他心中装的是人民，想的是群众。他胸襟宽阔，精神高尚，气度非凡，正气浩然！

鄂廷山，是一位地地道道的从农村基层一步步走出来的公安战士。他出身于百色革命老区一个普通的壮族农民家庭，从20世纪70年代初就开始从事人民公安工作，一干就是30多年。他从基层公安特派员到公安局干事，从干事到侦察员，从侦察员到地级市的公安局长、三级警监。30多年来，他无怨无悔，兢兢业业，恪尽职守，把自己的青春热血献给了警察事业，真可谓“峥嵘岁月何惧风流”，值得钦佩。

由于工作和职业的领域，我并没有和鄂廷山有过直接交往，但他的先进事迹，常见于电视、报端以及一些上报的典型材料，因而对他也略有了解。那天，朋友把一大堆材料送到我家，正巧我出差了。朋友留了封短信，说他和廷山同志很想一起登门拜访，但一直未能成行，现在冒昧送上书稿材料，希望能为该书写序言和题写书名。对于来自基层干部的要求，我无法拒绝。

送来的几十篇材料中,多数是这些年来鄂廷山同志在大量的公安工作的实践中所获得的宝贵经验并对正反两个方面的经验所展开的论述,把这几篇文章内容也并录入放后,这一篇篇来自基层公安工作前沿阵地的论文,刻画出鄂廷山作为人民警察大无畏的英雄气概,气壮山河的浩然正气,情系人民的深厚情感和赤胆忠诚的高尚品格,读了之后,深感震撼和鼓舞。鄂廷山,人民的好警察!

另使我决计要为该书作序的原因,在于鄂廷山还是一位在公安单位稍有名气的诗人,还出版了《剑胆琴心》、《金盾情歌》两本诗集,收录了他数百首诗歌。从诗的字里行间看得出他很有诗的情趣,创作的灵感,以及丰富的生活素材。众所周知,警察的生活是严谨、紧张甚至是枯燥的。在这种环境和条件下,鄂廷山却别出雅兴,吟诗作词,并笔耕不断,作品迭出,难能可贵。正如他说:“古有岳飞文天祥,今有朱德和陈毅,风流将帅知多少,吟唱雄篇马背诗。”“笔杆子加枪杆子,打造军人高素质,天下卫士把诗写,世界和平定有期。”这就是一个卫士诗人的情操和胸怀!

高尔基说:“一个人追求的目标越高,他的才力就发展得越快,对社会就越有益;让整个一生都在追求中度过吧!那么在这一生里必定会有许许多多顶顶美好的时刻。”当我们读完《铁肩担道义》之后,一定会确信这也是一个真理。鄂廷山几十年如一日,都是在追求中度过。他安于其业,专于其业,守土有责,不负使命,不驰于空想,不骛于虚声。正因为这样,他得到了许多的荣誉,也有了许多的为人民服务的美好时刻,我们应该赞美这种精神,我们应该学习这种精神,我们同样应该为着中华民族的伟大复兴而不懈追求,努力奋斗!

每一个人都有权获得尊严,但只有少数人才有资格获得荣誉,因为荣誉要凭突出的成就、特殊的贡献才能获得。业绩重于一切,声名不足为贵。因此,我真诚希望鄂廷山以及所有已取得成绩和荣誉的人,百尺竿头,更进一步。因为荣誉只能证明昨天,更重要

的是创造今天与明天的更大辉煌。

是为序。

(作者系自治区人大常委会副主任)

序二

理论是行动的先导

——为鄂廷山公安工作论文集

《铁肩担道义》而作

陈春棠

理论是行动的先导。

伟大的革命导师列宁指出，没有革命的理论，就没有革命的行动。

国际共产主义运动漫长而曲折的历史充分证明，一个政党的成熟，首先是理论上的成熟。一个拥有先进理论的政党和组织，就一定能取得革命和事业的胜利。

是的，没有《共产党宣言》，何来社会主义、共产主义在全世界的风起云涌？没有毛泽东思想，何来新中国的诞生？没有邓小平理论，何来今日中国在世界民族之林的神奇崛起？没有“三个代表”重要思想，富裕起来的中国又如何与时俱进，在经济增长方面如何走在世界前列？

思路决定出路。一个国家如此，一个民族如此，一个单位如此，一个人的发展也是如此。

钦州市公安局党委书记、局长鄂廷山同志的理论和实践就充分地证明了这个道理。

先进理论的武装和指导，是领导的正确性、决策的科学性的前提，是统揽全局、驾驭全局、带好队伍、开创工作新局面的根本保证。

自从担任公安局领导以来，无论是在革命老区百色，还是在沿海开放城市钦州，鄂廷山同志都把理论学习和思想政治工作放在一切工作的首位，在“挤”和“钻”字上下工夫，无论工作多么忙，他都挤出时间来学习和钻研理论，学习当前中央的精神，了解当前市委、市政府的重大决策和工作部署，不断以科学的理论来武装自己 and 提高自己。

江泽民同志“三个代表”重要思想和“5·31”讲话发表后，鄂廷山同志立即认真地进行学习。他以高度的政治敏感认识到，“三个代表”重要思想与马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论是一脉相承的，是马克思主义同中国现代实践相结合的产物，反映了当代世界和中国发展变化对党和国家工作的新要求，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源，是加强和改进党的建设、推进我国社会主义制度自我完善和发展的强大思想武器。在学习中，他十分注意理论联系实际，做到两者的有机统一，并使之有效地指导全局的工作。

党的十五届三中、五中全会召开后，他通过深入调研，撰写了题为《努力优化治安环境，为钦州加快发展多作贡献》、《公安工作要为经济建设服务》等理论文章，相继发表在《广西日报》、《钦州日报》等报刊上。在学习贯彻“三个代表”重要思想活动中，鄂廷山撰写的《深刻理解“三个代表”，全力维护社会稳定》和《用“三个代表”指导工作，做好党的忠诚卫士》等理论文章分别被中央和地方报刊

采用。其中《用“三个代表”指导工作,做好党的忠诚卫士》被编入中央党校党建教研部、中共中央编译局合编的《全国地方党政领导干部“三个代表”学习与实践优秀论文集》。

大力加强政治理论学习,已成为鄂廷山的自觉行动。

鄂廷山同志十分注意学习有关社会主义市场经济、世贸知识和公安业务知识,并结合实际,认真调研,撰写了十多篇理论调研文章,其中《钦州农村社会治安整治对策》等四篇文章被部级杂志刊用,《浅谈新时期派出所所长应具备的十种能力和必须强化的十种意识》被评为国际优秀论文奖,并分别被群众出版社出版的《21世纪基层公安工作务实指导》及新华出版社出版的《公安基层公安工作研讨会论文集》收入。

鄂廷山同志思路清晰,胸怀全局,与时俱进,他组织带领全市公安民警全力开展各项公安工作,不断取得新的突破。1998年,他刚调到钦州工作不久,在深入调研的基础上,亲自主持制定了“九大突破,八大转变”目标,使钦州的公安工作走上了正轨。1999年,他提出了“九九工作思路”,即1999年度全市公安工作要实现“九个新,九个坚持”;进入2000年以后,面对新世纪的公安工作面临的新挑战、新矛盾、新变化,他把重心放在“打防控”一体化的建设和社区警务活动的创建上,走出了一条新时期公安工作的新路子。同时,他坚持深入基层开展调研,踪迹遍布全市69个派出所,实行面对面的指导,狠抓各项工作的落实,从而使我市的社会稳定工作出现了新的突破,特别是“打防控”一体化的社会治安维护新机制得到了上级政法部门和中央领导的高度评价。

以科学的理论武装人,是我们党思想建设的基础。我们党80多年的历史充分证明,一个政党的成熟首先是理论的成熟。改革开放26年来的实践更是充分证明,思想解放、观念更新是经济发展的先导,思想飞跃经济就会飞跃,什么时候理论认识、思想观念有大的突破,什么时候社会经济建设就有重大进展,有了思想的解

放和观念的更新，才会有行动上的胆子更大、步子更快，才会有工作局面上的开拓和创新。

细读鄂廷山同志用心血和智慧凝成的几十篇理论文章和工作调查，我们不难想见，钦州市的公安工作之所以不断有创新，之所以不断有新的突破，钦州的社会治安稳定工作之所以做得那么好，钦州的“打防控”一体化的做法之所以在全国、全区扬名，得到中央高度评价，那是因为有局党委一班人、特别是作为“班长”的鄂廷山同志的科学决策，那是因为有成熟的理论去指导。用理论去指导实践，又有实践中进一步检验理论在循环往复中不断实现质的飞跃，这是马克思列宁主义的世界观和方法论。

实践“三个代表”重要思想，是当前和今后一个重要的任务。作为领导干部，必须是学习和实践“三个代表”重要思想的带头人和模范。这就要求领导干部善于抓住问题，掌握有说服力的第一手材料，然后经过科学的提炼、概括和总结，从中找出有规律性的东西，用以指导工作，解决实际问题。在这个方面，鄂廷山同志以实际行动为广大领导干部作出了一个很好的表率。

“公安工作要充分实践‘三个代表’重要思想，为建设有中国特色的社会主义现代化建设服务，就必须坚定不移地用‘三个代表’重要思想来指导，这样，公安工作才有强大的生命力和战斗力，公安民警才能成为党和人民的忠诚卫士。”这是鄂廷山在《用“三个代表”指导工作，做好党的忠诚卫士》这篇获奖论文中的论述。这样的思想认识，充分说明了鄂廷山对“三个代表”重要思想的深刻理解和正确把握。

当前，钦州市进入了大工业、大港口、大旅游“三大目标”建设时期，公安工作面临着许多新情况、新问题，维护社会政治大局的稳定任务十分繁重和艰巨，公安工作面临着空前的压力和挑战。然而，我们相信，有鄂廷山同志带领下的钦州市公安局全体民警的努力，有党的先进理论的指导，钦州市的公安工作一定能与时俱

序二

进,一定能在新时期和新形势下创出新的辉煌。

(作者系钦州市委宣传部副部长)

目录

序一.....	潘琦(1)
序二.....	陈春棠(1)

永葆共产党人的先进性本色 努力在构建和谐社会的 创业实践中多作贡献.....	(1)
正确处理保持共产党员先进性与提高“四个能力”的关系 推动公安工作和队伍建设的跨越式发展.....	(25)
学长霞精神 做忠诚卫士.....	(30)
流窜盗窃 难逃法网.....	(33)
百色地区犯罪团伙的十大变化.....	(37)
抓“四个结合”,力争实现拒枪毒于国门之外的目标	(42)
努力做好 1994 年的刑侦、缉毒工作.....	(46)
百色追逃工作的难点和对策.....	(51)
逃犯活动的规律特点及对策 ——对抓获的 100 名逃犯的调查.....	(56)
维护稳定 当好西南大通道的保护神.....	(63)
学习党章 提高认识 深入开展公安队伍教育整顿.....	(66)
努力优化治安环境 为钦州发展多作贡献.....	(73)
认清形势 把握时机 扎扎实实做好当前的公安工作	(76)
素质强警 应对挑战 ——对当前公安队伍建设面临挑战的思考.....	(82)

深刻理解“三个代表”重要思想 全力维护社会稳定·····	(91)
“富民兴桂”必须抓好社会稳定·····	(93)
新思路 新举措 新突破	
——关于维护政治安全和社会稳定,促进钦州市小康	
社会建设的思考·····	(96)
浅谈新时期派出所所长应具备的十种能力和必须强化的十种意识	
·····	(103)
新时期动态治安防控的必由之路	
——广西钦州市农村警务区建设的实践与思考 ·····	(117)
为钦州人民创造一个稳定平安的社会环境	
——钦州市侦破“11·25”案件的启示·····	(129)
钦州农村社会治安整治对策 ·····	(132)
正确处理三个关系 切实增强八种意识 ·····	(144)
公安机关领导干部要按“三严四自”要求约束自己、带好队伍	
·····	(153)
用“三个代表”重要思想指导工作 做好党的忠诚卫士 ·····	(156)
学习十六大 努力建设过硬的公安队伍 ·····	(164)
为民掌权 为民执法 为民服务 ·····	(176)
学习先进 规范管理 ·····	(183)
关于提高警察素质的几点思考 ·····	(189)
刍议警务保障制度的完善 ·····	(198)
全力维护社会的公平与正义 ·····	(203)
树立正确的权力观必须解决的几个问题 ·····	(207)
励精图治 继往开来 努力开创钦州公安事业新辉煌	
——为钦州公安局指挥中心大楼落成暨“110、119、122”三台	
合一启动仪式而作 ·····	(214)
后记 ·····	(218)

永葆共产党人的先进性本色 努力在构建和谐社会的创业实践中 多作贡献

在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动,是党的十六大作出的一项重大决策,也是我们公安机关的首要政治任务。这次中央决定在全党开展保持共产党员先进性教育活动的决策非常英明和正确,把这次活动的时机利用好,把教育活动开展好,在打造“平安钦州”和各项公安工作中把党员的先进性发挥好,切实担负起“三大政治和社会责任”,全面提高我市公安机关的“四个能力”和“两个水平”,推动我市公安工作和队伍建设实现跨越式发展。

关于党员民警如何永葆共产党人的先进性本色,努力在构建社会主义和谐社会的创业实践中多作贡献的问题,我个人的学习体会会有如下几方面。

一、共产党员先进性的基本内涵和本质要求

先进性是马克思主义政党的根本特征,也是马克思主义政党的生命所系、力量所在。党的先进性建设是马克思主义政党自身建设的根本任务。先进性是党生存和发展的根本依据,是须臾不可离的生命线。

第一,如何理解共产党员的先进性。党的先进性是具体的,历史的,在不同的历史时期,党的先进性有着不同的内涵和要求。马克思、恩格斯在《共产党宣言》中把共产党员的先进性称之为“胜过其余无产阶级群众的地方”,列宁、毛泽东等也常常称共产党员为“特殊材料制成的人”,是“工人阶级的先进分子”,这些都阐明了共产党员先进性的特征。在革命战争时期,以毛泽东同志为核心的第一代中央领导集体,把马克思主义与中国实践相结合,探索出了中国革命与建设的成功之路,使党日益强大并达到了空前团结。在改革开放时期,邓小平同志提出了“执政党应该是什么样的党,执政党的党员应该怎样才合格,党怎样才叫善于领导”的问题,在党内开展了一系列统一思想、整顿作风、加强纪律、纯洁组织的活动。以江泽民同志为核心的第三代领导集体,创造性地探索和回答了建设什么样的党,怎么样建设党的重大课题。根据“三个代表”重要思想所提示的内涵和时代的特征,我们在衡量一个党是否先进时,必须将之放到推动先进生产力和先进文化的发展中去考察,放到维护和实现最广大人民的根本利益的奋斗中去考察,看该党在推动历史前进中的实际作用。经过80多年的风风雨雨,我们党在历经革命、建设和改革之后,已经由“革命党”变成了“执政党”,由领导“计划经济”的党变成了领导“市场经济”的党。我们党不仅是中国工人阶级的先锋队,而且是中国人民和中华民族的先锋队。有人对此不理解,说党由过去的一个先锋队变成了现在两个先锋队,这样是否改变了党的性质,变成了全民党。其实,这个担心完全不必要。现在西方国家的全民党,就是不讲条件和标准,不管什么人,只要你投我的票,就可以成为党员,入党和退党都非常随意。而我们党有着严格的入党条件和程序,并时刻注意保持自身的先进性和纯洁性,所以绝不会变成什么“全民党”。再者,“先锋队”本身也能说明问题。既然是先锋队,就不是泛指全体人民和整个民族,而是指其中最先进、最有觉悟、最革命的那一部分

优秀群体，才能称之为“先锋队”。我们党自身的先进性的特点是其不会变成“全民党”的保证。

在新的历史条件下，共产党员保持先进性，究竟要达到什么样的要求？这次中央在关于开展先进性教育活动的意见中明确提出：要自觉学习实践邓小平理论和“三个代表”重要思想，坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，胸怀全局，心系群众，奋发进取，开拓创新，立足岗位，无私奉献，充分发挥先锋模范作用，团结带领广大群众前进，不断为改革开放和社会主义现代化建设作出贡献。

胡锦涛总书记在保持共产党员先进性教育专题报告中对新时期共产党员保持先进性作了深刻阐述，提出了“六个坚持”：坚持理想信念，坚定不移地为建设有中国特色社会主义而奋斗；坚持勤奋学习，扎扎实实地提高实践“三个代表”重要思想的本领；坚持党的根本宗旨，始终不渝地做到立党为公、执政为民；坚持勤奋工作，兢兢业业地创造一流的工作业绩；坚持遵守党的纪律，身体力行地维护党的团结统一；坚持“两个务必”，永葆共产党人的政治本色。这“六个坚持”体现了新时期共产党员先进性的时代特点，指出了党员保持先进性的努力方向，提出了保持先进性的标准，明确了保持先进性的做法。我们必须按照“六个坚持”的要求去做，将其落实到行动上，贯彻到工作中。

第二，共产党员先进性具有与时俱进的时代特征。早在 1929 年，毛泽东同志根据土地革命战争的实际需要，提出了发展党员的标准：一是政治观念上没有错误的，二是对敌斗争坚决，三是对党忠诚，四是没有发洋财的观念，五是不吸食鸦片不赌博等。用现在的眼光来看，这个标准确实不能算太高，但却符合当时的实际，也是在当时条件下对共产党员先进性的要求。这说明，在不同的历史时期，党所处的环境不同，面临的任務不同，对党员的先进性要求也应有所不同。也就是说，党员的先进性具有鲜明的与时俱进