



新编党员 管理实用手册



XINBIAN
DANGYUAN
GUANLISHIYONG
SHOUCE

红旗出版社

新编党员管理实用手册

主 编 吕 澄 姜玉海 石丽艳
副主编 魏敬东 范丽东 金 英



红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党员管理实用手册 / 吕澄, 姜玉海, 石丽艳主编.
- 北京: 红旗出版社, 2006. 3

ISBN 7 - 5051 - 1360 - 7

I. 新…

II. ①吕… ②姜… ③石

III. 中国共产党 - 党员 - 管理 - 手册

IV. D263 - 62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 024688 号

新编党员管理实用手册

吕 澄 姜玉海 石丽艳 主编

责任编辑: 高晨野 封面设计: 张沭沉

红旗出版社出版发行

邮政编码: 100727 地址: 北京市沙滩北街 2 号

E-mail: hqchs@publica.bj.cninfo.net

编辑部: 64037144 发行部: 64037154

印刷: 廊坊市百花印刷有限公司

2006 年 3 月北京第 1 版 2006 年 4 月河北第 2 次印刷

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 7.25 字数: 170 千字

ISBN 7 - 5051 - 1360 - 7

定价: 15.00 元

总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验,可以得出一个重要结论,就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好,才能确保我们党始终沿着正确的方向前进,始终成为中国特色社会主义事业的领导核心,始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理想和目标而共同奋斗。

要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念,继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习,帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器,任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇,矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养,教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀,永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主,坚持民主集中制,积极探索发展党内民主的有效途径和形式,健全党内议事和决策程序,认真贯彻党员权利保障条例,发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督,不断完善党内监督制度,发挥各方面监督的积极作用,着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督,加强对腐败多发易发部位和领域的监督,确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设,加强以党章为核心的党内法规制度体系建设,着力提高制度的科学性、系统性、权威性,做到用制度管权、用制度管事、用制度管人,推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

——胡锦涛

党的建设新的伟大工程系列丛书

编辑委员会暨顾问名单

主 编:吕 澄 叶笃初

副主编:王泽旭 唐晓清

编 委:陈守林	张凤东	王国田	周少莹
潘立魁	赵 岩	储 霞	王 虹
周忠安	童鹤鸣	孙宝田	赵 伟
张桂华	高 峰	郑玉艳	金 英
石丽艳	于建平	杜德山	林 野
景立新	张爱萍	刘宝山	纪春祥
韩振凯	王云沛	张雅清	张利岩

《党的建设新的伟大工程系列丛书》

出版说明

党的建设是党领导革命、建设和改革不断取得胜利的一大法宝。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体,把马克思主义基本原理和中国革命实际结合起来,建设起一支团结统一、纪律严明、英勇善战的工人阶级先锋队,毛泽东同志豪迈地将党的建设称之为“伟大的工程”。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国建设实践中,确立了党在社会主义初级阶段的基本路线,并紧密联系这条路线推进党的建设,开创了党的建设新的伟大工程。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,高举邓小平理论伟大旗帜,以改革和创新的精神全面推进党的建设新的伟大工程,创造了新鲜经验,取得了巨大成就,谱写了光辉篇章。

以胡锦涛同志为总书记的新的中央领导集体继续全面推进党的建设新的伟大工程,把“三个代表”重要思想贯彻到党的建设的各个方面。他强调指出:要全面推进党的建设新的伟大工程。我们党领导的伟大事业,从来都是同党的建设伟大工程紧密联系在一起的。伟大事业不断为伟大工程注入新的生机和活力、开辟广阔的前景,伟大工程紧紧围绕伟大事业来进行、确保其蓬勃发展。

为了贯彻党的十六届四中全会精神,落实《中共中央关于在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育的意见》,深入开展保持共产党员先进性教育,积极推进党的建设新的伟大工程,我们编写了《党的建设新的伟大工程系列丛书》。其宗旨是为广大党员提供通俗易懂的学习读本,为干部培训提供简明适用的教材,为基层党务工作者提供常备工具书。同时,为配合《丛书》的学习,我们将邀请中央党校教授作专题辅导报告,对《丛书》作通俗易懂的讲解说明。

学 习 导 航

亲爱的读者：

您好！

欢迎您阅读《新编党员管理实用手册》。本书是为了贯彻落实中央纪委、中央组织部、中央宣传部《关于贯彻落实胡锦涛同志在中央纪委第六次全会上的重要讲话精神、深入学习贯彻党章的通知》，进一步加强和改进新形势下基层党组织党员管理工作而编写的。以胡锦涛总书记在中纪委六次全会上的讲话为指针，认真总结了近年来广大基层党组织党员管理工作的新经验，紧密结合基层党组织党员管理工作实际，全面、系统地阐述了党员管理的基础理论、党员标准、党员组织管理、党员党费管理、流动党员管理、党内表彰和纪律处分、党员管理方式方法、党员管理常用文书、党员管理文件选编等内容，涵盖了党员管理工作中各方面的重要问题，体现出较强的理论性、鲜明的实用性和现实针对性，是新形势下党员管理工作的实用教材和有益工具书。

胡锦涛总书记在中纪委六次全会上明确提出：“要进一步加强制度建设，加强以党章为核心的党内法规制度体系建设，着力提高制度的科学性、系统性、权威性，做到用制度管权、用制度管事、用制度管人。”^①党员管理制度建设是党员管理工作的中心环节。

全书分为引论和十章正文，各部分之间既相互独立，又密切关联，形成一个整体。

引论：把学习贯彻党章的重大任务抓紧抓好。由著名党章研究学者、中央党校党建部教授叶笃初撰写，阐明了在新的历史条件下学习贯彻党章的重大意义，党章是规范和制约全党行为的总章程，各级党组织要深刻领会胡锦涛总书记提出的学习贯彻党章的新要求，切实担负起组织实施的责任，把学习贯彻党章的重大任务抓紧抓好。

第一章：党员管理工作概论。本章阐述了党员管理的基本内涵和重要意义、党员管理的主要内容和主要任务、党员管理的指导思想和基本原则，以及党员管理的主要方法。

第二章：党的基层组织建设。本章阐明了党的基层组织地位、作

^① 摘自《人民日报》2006年1月7日第1版。

用和任务,党的基层组织的设置,以及党的基层组织的领导机构。

第三章:党的组织生活管理。本章阐述了党的组织生活的含义,健全党的组织生活的重要作用,以及如何搞好“三会一课”,开好民主生活会。

第四章:共产党员的条件。本章阐明了共产党员的起码条件、共产党员的基本条件和共产党员的具体条件。

第五章:民主评议党员。本章阐明了民主评议党员的重要性,民主评议党员的基本原则和主要内容,民主评议党员的一般程序,以及如何处置不合格党员。

第六章:党员组织关系。本章阐明了党员组织关系的含义及其管理办法,党籍管理、党龄管理和党费管理的具体要求,以及中央对党员管理办法的具体规定。

第七章:流动党员的管理。本章阐明了流动党员组织关系的转移和《流动党员证》制度,以及如何处理流动党员管理中的一些特殊问题。

第八章:党员分类管理。本章阐述了国有企业和集体企业中的党员管理、股份制企业党员的管理、外商投资企业党员的管理、非公有制企业党员的管理、农村党员的管理、机关党员的管理、科研院所党员的管理、社会团体党员的管理,以及街道社区党员的管理。

第九章:党员纪律管理和党员表彰。本章阐明了党的纪律的内涵和基本特征,加强党纪管理的重要性、必要性和方式方法,以及如何做好党内表彰工作。

第十章:党员管理方式方法。党员管理的方法和途径是丰富多彩的,各地各级党组织在党员管理实践中创造了许多行之有效的方式。本章根据各地总结的经验,对新时期党员管理的新方式和新方法作了汇总和探讨。

附录一:党支部常用文书。列举了十八种党支部常用文书的格式及其写法,供基层党组织参照使用。

附录二:中国共产党章程。

党员管理是党的建设的重要组成部分,是加强党的建设的基本途径之一,是实现党的政治路线的重要保证。各级党组织要加强党员的教育、管理和监督,全面提高党员素质,增强党性,保持先进性,在建设中国特色社会主义伟大事业中充分发挥党员的先锋模范作用。

学习党章遵守党章贯彻党章维护党章深入开展 党风廉政建设 and 反腐败工作	胡锦涛 (1)
中共中央纪委 中共中央组织部 中共中央宣传部 《关于贯彻落实胡锦涛同志在中央纪委第六次 全会上重要讲话精神 深入学习贯彻党章 的通知》中纪发〔2006〕2 号	(6)
引 论 把学习贯彻党章的重大任务抓紧抓好	(11)
——著名党章研究学者、中央党校党建部教授叶笃初	
一、规范和制约全党行为的总章程	(14)
二、深刻领会学习贯彻党章的新要求	(14)
三、切实担负起组织实施的责任	(17)
第一章 党员管理工作概论	(21)
一、党员管理的基本内涵和重要意义	(21)
二、党员管理的主要内容和主要任务	(24)
三、党员管理的指导思想和基本原则	(28)
四、党员管理的主要方法	(31)
第二章 党的基层组织建设	(37)
一、党的基层组织的地位、作用和任务	(37)
二、党的基层组织的设置	(43)

三、党的基层组织的领导机构	(45)
第三章 党的组织生活管理	(50)
一、要健全党的组织生活	(50)
二、要严格党的组织生活	(52)
三、搞好“三会一课”，开好民主生活会	(55)
第四章 共产党员的条件	(68)
一、共产党员的起码条件	(68)
二、共产党员的基本条件	(71)
三、共产党员的具体条件	(75)
第五章 民主评议党员	(82)
一、民主评议党员的重要性	(82)
二、民主评议党员的基本原则和内容	(84)
三、民主评议党员的一般程序、格次及对不合格 党员的处置	(86)
四、几种特殊问题的处理	(90)
五、民主评议党员要注意克服的主要错误倾向	(92)
第六章 党员组织关系、党籍、党龄和党费管理	(99)
一、党员组织关系的管理	(99)
二、党籍管理	(104)
三、党龄管理	(108)
四、党费管理	(110)
第七章 流动党员的管理	(120)
一、流动党员组织关系的转移	(120)

二、《流动党员活动证》制度	(123)
三、流动党员管理中一些特殊问题的处理	(126)
第八章 党员分类管理	(140)
一、国有企业和集体企业党员的管理	(140)
二、股份制企业党员的管理	(142)
三、外商投资企业党员的管理	(143)
四、非公有制企业党员的管理	(147)
五、农村党员的管理	(148)
六、机关党员的管理	(151)
七、科研院所党员的管理	(152)
八、社会团体党员的管理	(153)
九、街道、社区党员的管理	(154)
第九章 党员纪律管理和党员表彰	(158)
一、加强党的纪律管理	(158)
二、做好党内表彰工作	(170)
第十章 党员管理方式方法	(173)
一、“创先争优”活动	(173)
二、党员目标管理	(174)
三、党员责任区	(176)
四、党员联系户	(176)
五、党员主题实践活动	(178)
六、党员议事会活动	(178)
七、党员记事管理活动	(179)
八、党员模范日活动	(180)

九、创建学习型党支部活动	(181)
十、支部主题活动	(185)
附录一 党支部常用文书	(189)
附录二 中国共产党章程	(198)
后 记	(218)

胡锦涛在中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话强调

学习党章 遵守党章 贯彻党章 维护党章 深入开展党风廉政建设和反腐败工作

吴邦国温家宝贾庆林曾庆红黄菊李长春罗干出席会议吴官正主持会议

人民日报北京1月6日讯 中共中央总书记胡锦涛1月6日在中央纪律检查委员会第六次全体会议上发表重要讲话。他强调,要紧密联系建设中国特色社会主义的丰富实践,紧密联系党的建设特别是党风廉政建设和反腐败工作的现实需要,认真学习党章,自觉遵守党章,切实贯彻党章,坚决维护党章,努力促进党的执政能力建设和先进性建设,不断解决好提高党的领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力两大历史性课题,更好地团结带领全国各族人民为全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化而努力奋斗。

中共中央政治局常委吴邦国、温家宝、贾庆林、曾庆红、黄菊、李长春、罗干出席会议,中共中央政治局常委、中央纪律检查委员会书记吴官正主持会议。

胡锦涛在讲话中指出,我们党要团结带领人民抓住机遇、应对挑战,实现全面建设小康社会的目标,就必须着力加强党的执政能力建设和先进性建设,全面推进党的建设新的伟大工程。党风廉政建设是党的建设新的伟大工程的重要组成部分,是党的执政能力建设和先进性建设的重要内容。在各级党委和政府领导下,各级纪检监察机关按照中央反腐倡廉的战略部署,积极开展工作,党风廉政建设和反腐败工作在過去的基础上又取得了新的成效,呈现出良好发展态势。同时,我们要深刻认识现阶段我国

反腐倡廉工作的长期性、复杂性、艰巨性,从党和国家事业发展的大局出发,从巩固党的执政地位、完成党的执政使命的战略高度出发,顺应广大干部群众的愿望,坚定不移地把反腐倡廉工作深入持久地开展下去,保证中国特色社会主义事业沿着正确的航向前进。

胡锦涛强调,当前要重点抓好以下工作。一是要把推动贯彻落实科学发展观作为党风廉政建设的重要内容,督促各级领导干部牢固树立科学发展观和正确政绩观,坚决防止和纠正违背科学发展观的错误行为。二是要把解决损害群众利益的突出问题作为党风政风建设的工作重点,严肃查处损害群众利益的突出问题,全面加强行风建设,深入开展专项治理,并建立健全巩固成果的长效机制。三是要加强对党员领导干部的反腐倡廉教育,认真落实“八个坚持、八个反对”的要求,深入开展理想信念和从政道德教育、党的优良传统和作风教育、党纪条规和国家法律法规教育,促进领导干部廉洁从政。四是要严肃查处违反党的纪律的行为,严肃查办领导干部滥用权力、谋取私利、贪污贿赂、失职渎职等方面的案件。五是要认真开展治理商业贿赂专项工作,坚决纠正不正当交易行为,依法查处商业贿赂案件。六是要坚持以改革统揽预防腐败的各项工作,积极推进制度建设和创新,抓紧建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系,健全有利于防范腐败的体制机制,加强对权力运行的制约和监督,不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤和条件。

胡锦涛指出,总结我们党自身建设包括党风廉政建设和反腐败工作的实践经验,可以得出一个重要结论,就是要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。只有把党章学习好、遵守好、贯彻好、维护好,才能确保我们党始终沿着正确的方向前进,始终成为中国特色社会主义事业的领导核心,始终凝聚起全党同志的意志和力量为实现党的理

想和目标而共同奋斗。

胡锦涛强调,要通过学习贯彻党章推进党风廉政建设、进一步加大防治腐败的力度。一是要进一步坚定理想信念,继续推动马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的学习,帮助广大党员、干部掌握和运用辩证唯物主义和历史唯物主义的强大思想武器,任何时候任何情况下都确保在理想信念上不犹疑、不含糊、不动摇,矢志不渝地为实现党在社会主义初级阶段的基本路线、基本纲领而奋斗。二是要进一步加强道德修养,教育引导党员、干部特别是领导干部牢固树立马克思主义世界观、人生观、价值观和正确的权力观、利益观、地位观,模范遵守社会公德、职业道德、家庭美德,坚决抵御各种腐朽落后思想文化的侵蚀,永葆共产党人的高风亮节。三是要进一步发展党内民主,坚持民主集中制,积极探索发展党内民主的有效途径和形式,健全党内议事和决策程序,认真贯彻党员权利保障条例,发挥各级党组织和广大党员的积极性和创造性。四是要进一步严明政治纪律,坚决维护中央权威,保证中央政令畅通。五是要进一步强化制约监督,不断完善党内监督制度,发挥各方面监督的积极作用,着力加强对领导干部行使权力的全方位、全过程监督,加强对腐败多发易发部位和领域的监督,确保权力正确行使。六是要进一步加强制度建设,加强以党章为核心的党内法规制度体系建设,着力提高制度的科学性、系统性、权威性,做到用制度管权、用制度管事、用制度管人,推进党风廉政建设和反腐败工作的制度化、规范化。

胡锦涛指出,各级纪律检查机关要全面履行党章赋予的职责,带头遵守党章,充分发挥职能作用,坚决查处各种违反党章的行为,为学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章继续作出积极努力。要紧紧围绕实施中央为推进改革发展稳定而采取的重大举措加强监督检查,增强各级党组织和广大党员、干部贯彻执行

党的路线方针政策和工作部署的自觉性和坚定性,为促进经济社会又快又好发展提供有力保障。要正确处理坚决惩治腐败和有效预防腐败的关系,正确处理抓好重点工作和全面履行职能的关系,正确处理履行自身职责和发挥好其他部门作用的关系,既要坚决惩治腐败又要有效预防腐败,既要坚决纠正不正之风又要重视解决苗头性、倾向性问题,深入推进党风廉政建设和反腐败工作。各级党委务必认真落实党风廉政建设责任制,加强对纪律检查工作的领导,及时研究解决工作中遇到的重大问题,坚决支持纪律检查机关依照党章开展工作。

吴官正在主持会议时指出,胡锦涛总书记所作的重要讲话,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,从加强党的执政能力建设和先进性建设的战略高度,科学分析了国际国内形势特别是党风廉政建设的形势,深刻阐述了新的历史条件下学习贯彻党章的重要性和必要性,明确提出要始终把学习党章、遵守党章、贯彻党章、维护党章作为全党的一项重大任务抓紧抓好。这对于全面加强党的建设,深入开展党风廉政建设和反腐败斗争,具有十分重要的指导意义。我们一定要认真学习领会,坚决贯彻执行。

吴官正强调,各级纪律检查机关和广大纪检监察干部要按照中央的要求和人民的期望,认真学习,扎实工作,为实现“十一五”时期的发展目标,为落实科学发展观、构建社会主义和谐社会、加强党的执政能力建设和先进性建设,作出应有的贡献。

王兆国、回良玉、刘淇、刘云山、吴仪、周永康、贺国强、郭伯雄、曹刚川、曾培炎、王刚、徐才厚、何勇、乌云其木格、唐家璇、华建敏、陈至立、肖扬、贾春旺、王忠禹等同志出席了会议。中央军委委员梁光烈、李继耐、廖锡龙、陈炳德、乔清晨、靖志远和中央纪律检查委员会委员,中直机关、中央国家机关、解放军驻京各大单位及武警部队的主要负责同志,列席中国共产党中央纪律检查委

员会第六次全体会议的省、自治区、直辖市、中央和国家机关各部门纪检监察机关以及部分国有大型企业纪检监察机构的负责同志,出席全军纪律检查工作会议的代表参加了会议。

中国共产党中央纪律检查委员会第六次全体会议于1月5日在北京开幕。中央纪律检查委员会常务委员会主持了会议。吴官正代表中央纪律检查委员会常务委员会作了题为《全面履行党章赋予的职责,进一步加大防治力度,不断开创党风廉政建设和反腐败工作新局面》的工作报告。中央纪律检查委员会委员110人出席了会议。

(《人民日报》2006年1月7日第1版)