

主编 ◇ 徐晨光 雷国珍

中国共产党执政能力建设研究丛书

执政能力与 执政理念

◇ 覃正爱 林国标
唐月娥 唐琦玉 著

 湖南人民出版社

中国共产党执政能力建设研究丛书

执政能力与

执政理念

主编 ◇ 徐晨光 雷国珍

◇ 覃正爱 林国标

图书在版编目(CIP)数据

中国共产党执政能力建设研究/徐晨光,雷国珍主编.
长沙:湖南人民出版社,2005.11
ISBN 7-5438-4149-5

I.中... II.①徐...②雷 III.中国共产党-执政-党的建设-研究 IV.D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 113903 号

中国共产党执政能力建设研究丛书

主 编	徐晨光	雷国珍	
策 划	黄楚芳	李雄伟	彭富强
责任编辑	李雄伟	彭富强	章红立
	戴佐才	吴光辉	李蔚然
装帧设计	陈 新		

执政能力与执政理念

覃正爱 林国标 唐月娥 唐琦玉 著

*

湖南人民出版社出版、发行

网址: <http://www.hnppp.com>

(长沙市营盘东路3号 邮编:410005)

湖南省新华书店经销 湖南望城湘江印刷厂印刷

2005年11月第1版第1次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:9.5

字数:201,000

ISBN 7-5438-4149-5

D·676 全套定价:128.00 元



序

加强执政理论研究，是一个关系我们党和国家前途命运的重大问题。中国共产党作为一个马克思主义执政党，要始终走在时代前列，不断提高执政能力，就一刻也不能没有执政理论的指导。胡锦涛同志在党的十六届四中全会上指出：“要紧密结合党的执政能力建设的实践，深入开展执政理论研究，为加强党的执政能力建设提供有力的理论指导。”为了贯彻胡锦涛同志的重要指示，中共湖南省委党校成立了由常务副校长徐晨光教授、副校长雷国珍教授负责的课题组，组织专家学者开展研究。经过一年的努力，现在他们的研究成果——《中国共产党执政能力建设研究丛书》由湖南人民出版社出版了。这是一件值得庆贺的事情。他们邀请我作序，作为党校的同行，我无以推托。

马克思主义执政理论，是关于工人阶级政党执政的科学理论体系，它主要研究和阐述党的执政规律，着重回答为谁执政、靠谁执政、怎样执政的重大问题。在马克思主

义理论体系中，国家学说和党的学说都有大量的论述和丰富的内容，但是关于党如何执政的问题却论述不多。长期以来，理论界对此研究也不够。理论研究的滞后，必然不影响我们党执政能力的提高。现在党中央提出这个研究课题，就是要求我们在总结党的执政经验的基础上，进行马克思主义的理论创新。因此，全党特别是党的理论工作者必须以创新的精神开展马克思主义执政理论的研究。这既是实施马克思主义理论研究和建设工程的重要任务，也是加强党的执政能力建设的基础环节。它对于深入探索党的执政规律，为党的执政实践奠定坚实的思想理论基础，减少在执政实践中的盲目性，不断提高党的领导水平和执政能力，具有十分重要的意义。

开展执政理论研究，首先要坚持以马克思主义为指导，特别是要深入学习领会毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想关于我们党在中国这样一个社会主义发展中大国执好政的思想，认真总结党执政半个多世纪以来的丰富经验，从中得出规律性的认识。其次，研究执政理论是为了指导实践，解决实际问题。因此，必须紧密结合党的执政能力建设的实践，深入研究我们党在发展社会主义市场经济条件下坚持长期执政需要解决的重大理论和实践问题，从实践中探究执政规律，不断进行理论概括和提炼，进而丰富和发展党的执政理论。再次，要以更加开放的姿态，研究世界上各国政党治国理政的经验和丧失执政地位的教训，借鉴人类政治文明的有益成果，以开阔我们的眼界。

党的执政理论建设是一个系统工程，需要总结、研究、回答的问题很多。胡锦涛同志提出的执政理念、执政基础、执政方略、执政体制、执政方式、执政资源、执政



环境等七个方面，比较全面地构成了执政理论的基本内容。中共湖南省委党校组织撰写的《中国共产党执政能力建设研究丛书》，以扎实的科研基础，从理论与实践的结合上，对这七个方面的内容分别进行了深入探讨和阐述。关于执政理念，认为它是执政能力建设的灵魂，提出执政为民是中国共产党执政的核心理念，此外还包括以人为本的科学发展观、法德并举的理念、构建和谐社会理念等；增强执政理念，关键是要将执政理念转化为思维方式、体现于执政制度和落实于执政实践。关于执政基础，认为这是强化党的执政能力建设的基石，提出执政基础主要包括思想文化基础、物质基础、阶级基础、群众基础、组织基础和国防实力基础等；要根据当代社会结构和阶级结构的深刻变化，深入研究党的执政基础，不断巩固党的执政基础。关于执政方略，认为这是提高党的执政能力的重要载体，主要是党采用什么战略促进经济、政治、文化、社会发展和开展和平外交；提出要坚持党自身建设的实践与社会主义现代化建设实践的有机统一，不断完善党的执政方略。关于执政体制，认为主要是党通过什么样的制度和体制机制执政的问题，它是党的执政能力建设的重点；提出要适应党的历史方位变化，适应市场经济和民主政治的要求，改革和完善党领导经济建设、政治发展、文化建设和社会建设的体制，不断提高创新执政体制的能力。关于执政方式，认为主要是党采用什么方式开展执政活动的问题，提出要始终坚持科学执政、民主执政、依法执政，不断完善党的执政方式。关于执政资源，认为它是执政党履行执政使命，提高执政效能的各种积极因素和条件，是执政能力的体现；执政资源包括思想文化资源、政治资源、历史资源、国际资源等。关于执政环境，认为它



是执政能力建设的客观依据，主要包括国际环境，国内经济、政治、文化和社会环境，党执政的自身环境和安全环境等；强调要抓住战略机遇，迎接挑战，提高党的执政能力。尽管作者提出的这些观点，有许多是属于探讨性质的，大家未必都能接受，而且书中也还存在某些疏漏，但是可以说，这套丛书是目前国内研究党的执政理论起步较早、成果比较优秀的学术著作。

当然，执政理论是一个大题目，现在的研究也仅是开始，还需要大家通力合作，充分发挥各学科的优势，开展全面、系统、深入的研究，才能形成具有中国特色并富有时代精神的马克思主义执政理论。让我们共同为此目标而努力吧！

卢先福

2005年9月25日

（作者系中共中央党校原党建教研部主任、国家社会科学基金课题党史党建学科组成员、教授、博士生导师）



目 录

第一章 执政能力建设的灵魂	1
一 执政理念的内涵与体系	1
二 执政理念的发展轨迹	14
三 执政能力的核心和灵魂	26
第二章 执政理念支配执政行为	34
一 引导执政行为的价值取向	35
二 激励执政行为的力量源泉	43
三 评价执政行为的重要尺度	53
第三章 为政之要在于为民	66
一 执政为民理念的基本内涵及主要内容	67
二 执政为民是中国共产党的核心执政理念	83
三 牢记执政为民理念, 实践执政为民行为	100

第四章 发展务必以人为本	121
一 发展是党执政兴国的第一要务	121
二 以人为本是科学发展观的核心	135
三 树立和落实以人为本的科学发展观	156
第五章 治国必须法德并举	170
一 从人治理念到法治理念的根本转变	170
二 法德并举是治国理政的最新理念	176
三 牢固树立法德并举新理念	206
第六章 努力构建和谐社会	216
一 社会主义和谐社会的基本内涵	217
二 提出构建和谐社会理念的重大意义	222
三 践行和谐社会理念，努力构建和谐社会	242
第七章 强化执政理念，提高执政能力	255
一 将执政理念转化为思想方法	255
二 将执政理念体现于执政制度建设	271
三 将执政理念落实于执政实践	279
后 记	293



第一章 执政能力建设的灵魂

有正确的理念，才会有正确的行为。任何一个现代政党都必须有自己的执政理念，这是执政党的执政宗旨和目标是否明确的前提条件，也是执政党能否争取和巩固执政地位的判断标准，因为人民总是以一个政党的指导思想和执政理念作为判断其优劣的主要依据。确立科学的执政理念，是一项基础性的工作。在新的历史条件下，中国共产党要巩固执政地位，提高执政能力，必须切实实现从革命党到执政党这一基本执政理念的转变。执政理念是执政党执政能力建设的灵魂，要提高中国共产党的执政能力，首先必须确立明确而科学的执政理念。

执政理念的内涵与体系

执政理念是马克思主义党建学说的一个基本范畴，是

执政的理论前提。提高执政能力，首先要有正确的执政理念。十六大以来，随着全党对执政能力认识的不断提升，执政理念逐步成为党建研究的关键词。对执政理念进行深入研究和准确表述，具有重要的理论和实践价值。

那么，什么是执政理念呢？所谓执政理念就是一个执政党全部执政活动的理性认识和价值取向，是一个执政党对执政的宗旨、目的和任务，以及为了实现这一任务而制定和实施的执政方针、执政手段等方面的总体认识和把握。执政理念属执政活动的意识形态层面及其意识形态的核心观念，是产生执政纲领、主张、方略、政策以及工作思路的思想基础，是执政活动的理论指导和执政能力的思想基础，也是执政党确立的基本理论原则和行为准则。

执政理念包括两个基本层面：一是为什么执政？也就是执政的宗旨、目的和价值追求；二是怎样执政？也就是为实现宗旨、目的和价值追求而选择的路径和基本方略。从第一个层面上讲，我们党所确立的全心全意为人民服务的根本宗旨，宪法所规定的“中华人民共和国的一切权力属于人民”的根本原则，江泽民同志提出的“三个代表”和“立党为公、执政为民”，胡锦涛同志提出的“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”，党的十六届三中全会提出的“以人为本”等等，都是我们党的执政理念，它们清楚地表明了我们党执政的宗旨、目的和价值追求，对于我们党如何执政有着重要的指导意义。从第二个层面上讲，我们党在新的历史时期提出的“依法治国”、“依法行政”和“构建和谐社会”等，也都是我们党的执政理念。中国共产党的一系列执政理念都是执政理论的集中表现，是执政经验的科学升华，是执政规律的准确把握，是执政目标的价值追求。

执政理念一旦形成，就会贯穿于执政党的全部执政活动之中，转化为党的路线方针政策，融化在执政方略、体制、方式和执政基础、条件、环境之中。因此，要深刻理解和把握中国共产党的执政理念，必须通过对中国共产党的执政宗旨、治国方略、执政方式、领导方式、社会力量配置以及在执政的条件下如何进行党的自身建设等各个方面所体现出的思想主张与理论原则来体认。如中国共产党是由谁赋予权力的？是代表谁执掌国家政权的？执政的目的是什么？为谁谋利益？服务于谁、听命于谁？宗旨是什么？中国共产党应该按照什么样的原则来执政？应该怎样来构建我们的执政体制、从事我们的执政活动、规范我们的执政行为？应该怎样来巩固我们的执政基础、维护我们的执政地位？所有这些，都是执政的宗旨、目的、价值取向和指导思想问题，也就是执政理念的问题。

确立科学的执政理念是一项具有重大意义的基础性和方向性的工作。正确的执政理念，是执政党的旗帜，是执政党全体党员的重要精神支柱，也是广大人民群众据以判断执政党的性质的根本标志，对我们党的执政能力和执政实践具有极为重要的导向作用和精神支撑作用。正确的执政理念，在为人民执好政、掌好权、推进经济社会和人的全面发展中发挥着重要的作用，特别是对执政党增强执政水平、提高执政能力、巩固执政地位、维护执政安全起到重要作用。一个执政党如果没有明晰、确定的执政理念，其执政活动可能是盲目的、随意的，执政能力和领导水平也难以提高；没有先进的能体现时代精神的执政理念，其执政活动可能会背离社会发展规律和执政规律，偏离时代前进的方向，损害执政基础和执政地位。因为只有先进的执政理念才是对执政活动特别是执政规律的正确认识和反

映，才能集中体现执政党符合时代发展要求的建党思想和价值取向。

对执政理念及其内容的强调和明确，既是我党执政的理论前提，也是时代发展的需要。执政理念与中国共产党的历史是一脉相承的，同时又有着新的丰富的时代内涵，是党根据所处的各个历史时期的具体情况而形成并随着时代条件的变化而不断变化的。从分别以毛泽东、邓小平、江泽民为代表的中国共产党三代领导核心到以胡锦涛同志为总书记的新一届中央领导集体，我们党的执政理念不断与时俱进，表明我们党对执政规律的认识更加成熟、更加科学、更加深刻。

一般来说，执政理念通过执政党不同方面的执政行为可以分为不同方面的具体理念，这些不同方面的理念本质上都是围绕着一个核心理念而展开的。“立党为公，执政为民”由于体现了党的执政宗旨，反映了党的指导思想的内在本质，因而也就成为党的执政理念的核心或核心的执政理念。核心理念落实到具体的执政方式、执政任务、执政途径等方面又表现出各个方面的具体执政理念。核心理念体现为总体原则和价值追求，具体理念则是核心理念的具体落实。这样，核心理念展开为具体理念，而具体理念又体现了核心理念，二者紧密结合，形成了一个以执政为民理念为核心的有机的执政理念体系，这个理念体系主要由十大理念构成。

（一）执政为民理念

作为一个马克思主义政党，我们党的根本执政理念是为人民执政。在加强党的执政能力建设中，各级领导干部必须树立正确的执政理念，用以指导自己的执政行为。为

人民执政，是我们党一脉相承又与时俱进的执政理念。在新民主主义革命时期，毛泽东对根据地的政权建设提出过一系列重要思想。新中国成立前夕，他又提出要“进京赶考”，强调坚持“两个务必”，要求全党经受住执政的考验，提高管理国家和领导经济工作的水平，始终保持同人民群众的血肉联系。在改革开放新的历史时期，邓小平根据时代的变化，提出要集中精力发展社会生产力、提高人民生活水平，同时不断改革党和国家的领导制度等思想，使我们党的执政为民理念更加符合我国社会主义建设的实际。党的十三届四中全会以后，以江泽民同志为代表的党的第三代中央领导集体，不断总结党的建设和社会主义现代化建设的经验，形成了“三个代表”重要思想，突出强调立党为公、执政为民的根本要求，强调发展是党执政兴国的第一要务，强调推动三个文明协调发展，这充分体现了我们党对执政规律的深刻把握，反映了我们党执政为民理念的新发展。党的十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央，在全面建设小康社会的实践中，提出要树立和落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，要求各级领导干部必须坚持权为民所用、情为民所系、利为民所谋，大大丰富了党的执政为民理念。党的十六届四中全会《决定》明确提出了加强党的执政能力建设的指导思想、总体目标和主要任务，进一步强调立党为公、执政为民这个根本要求，指出：“必须坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系。”这表明我们党对执政为民理念的认识更加深刻、更加科学。

立党为公、执政为民，是我们党执政理念的核心和精髓。之所以这样说，是因为立党为公、执政为民集中回答了我们党“为谁执政、靠谁执政、怎样执政”这一根本问

题，反映了我们党的性质和宗旨。《中国共产党章程》明确规定：“中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队，是中国特色社会主义事业的领导核心，代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益。”“全心全意为人民服务”是我们党的唯一宗旨，“党除了工人阶级和最广大人民群众的利益，没有自己特殊的利益。”党的这一根本性质和宗旨，决定了党必须把执政为民作为自己的核心执政理念。否则，就会与自己的性质不符，就背离了自己的宗旨。“全心全意为人民服务”也好，“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”也好，“以人为本”也好，都只是从不同的角度对党的宗旨和价值追求所作的不同表述，但从执政目的和价值取向上来说，即从为什么执政和执政干什么的角度来说，就是四个字：执政为民！对于我们党来说，“为谁执政”，就是要为人民执政，全心全意为人民谋利益。“靠谁执政”，就是要靠人民执政。我们党最大的政治优势是密切联系群众，党执政后最大的危险是脱离群众。工人、农民是发展社会主义事业的根本力量，新的社会阶层的人员都是中国特色社会主义事业的建设者，他们都是党执政的依靠力量。“怎样执政”，就是我们的各项工作都要从根本上有利于保证人民当家作主，都要把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为出发点和落脚点，把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为根本的衡量标准。

（二）以人为本理念

以人为本，是我们党坚持辩证唯物主义和历史唯物主义的世界观、方法论，抓住“人是全部人类活动和全部人

类关系的本质、基础”这个根本，从新时期党和国家事业发展的全局出发提出的重要思想。它深刻揭示了共产党执政的本质和目的，是对党的执政理念的重大创新，有利于进一步密切党同人民群众的血肉联系，夯实共产党执政的根基，调动一切积极因素，齐心协力地全面建设小康社会。牢固树立和认真落实以人为本的执政理念，关键是要尊重人、关爱人、依靠人，把促进人的全面发展作为执政兴国的根本目的。以人为本强调人是社会的根本，是历史的主体，是社会历史的创造者，也是推动社会进步的决定性力量。离开了人就无所谓社会，更谈不上执政。因此，坚持以人为本，要求我们把人作为根本和核心，做到尊重人、关爱人、依靠人。这既是人的全面发展的根本需要，也是我们党执政兴国的根本前提。坚持以人为本，也就从根本上坚持了执政为民。

（三）科学发展理念

发展生产力是工人阶级政党夺取政权后首要的根本的任务。自新中国成立开始，我们党就致力于探索生产力发展之路。全国胜利前夕，毛泽东就号召全党：我们必须向一切内行的人们（不管什么人）学做经济工作。邓小平的发展观集中体现在解放和发展生产力、改善人民生活、提高综合国力上。江泽民同志提出发展是党执政兴国的第一要务，要求党始终代表先进生产力发展的方向，加快经济增长，增强执政的物质基础。十六大和十六届三中全会后，党的发展理念得到进一步提升，提出了以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观。科学发展观是指导我国现代化发展的崭新执政理念，它着眼于经济、社会、政治、文化、生态等各方面的发展；要求各方面发展要相互衔接、

相互促进、良性互动；既要考虑当前发展的需要，满足当代人的基本需求，又要考虑未来发展的需要，实现“代际公平”，即子孙后代拥有与当代人相同的生存权和发展权，当代人必须留给后代人生存和发展必需的资源与空间。胡锦涛总书记在2003年底的中央经济工作会议上指出：牢固树立和认真落实以人为本，全面协调可持续的发展观，对于提高党领导经济工作的水平和驾驭全局的能力，实现全面建设小康社会的宏伟目标至关重要。这既是我国经济工作必须长期坚持的重要指导思想，也是解决当前经济社会发展中诸多矛盾必须遵循的基本原则。因此，作为指导我国现代化的科学发展观更加符合现阶段最广大人民的根本利益，也更加体现了执政为民。

（四）民主法制理念

人民民主是社会主义国家的本质要求，依法治国是基本的治国方略，二者相辅相成，是共产党执政和社会主义建设的重要规律之一，也是执政为民的重要体现。毛泽东在回答黄炎培提出的中共如何跳出“其兴也勃焉，其亡也忽焉”的周期率问题时说：我们已经找到了新路，我们能跳出这个周期率。这条新路，就是民主。邓小平的民主法制思想体现在把发展民主同健全法制紧密联系在一起，实现民主的法制化。江泽民同志提出依法治国、建设社会主义法治国家的一系列主张，进一步顺应了时代的要求和人民的愿望。十六大提出建设社会主义政治文明的目标，使民主法制理念得到进一步发展。民主观念、权利观念、依法行政观念、法律权威观念等，都得到了具体的丰富和展开，使社会主义民主政治充满了生机，使执政为民理念的贯彻有了更加可靠的保障。