



专家建议

(2000-2002合订本)

漳州市科教兴市专家顾问组编印



22.0
19

专 家 建 议

(2000 — 2002 年合订本)

漳州市科教兴市专家顾问组 编印

2003 年 1 月

前 言

漳州市科教兴市专家顾问组自2000年初成立以来，在市委、市政府领导下，围绕着我市的中心工作，针对我市经济建设及社会事业发展的热点、难点，对工业、农业、医疗卫生、文化教育、旅游、科技诸方面提出了68则建议，现结集成书，供有关领导参考。

顾问组同志大半还在任职各部门的领导，日理万机；一部分虽然已离退休，但仍然有重任在肩，他们以漳州的腾飞为己任，同心同德，群策群力，竭诚尽智，精神十分可嘉！

建议可能也有不妥之处，恳请批评指正。

编 者

2002年12月31日

目 录

1. 专家建议第一期 (1)
2. 专家建议第二期 (19)
3. 专家建议第三期 (33)
4. 专家建议第四期 (47)
5. 专家建议第五期 (65)
6. 专家建议第六期 (89)
7. 专家建议第七期 (117)
8. 专家建议第八期 (139)

专 家 建 议

(第一期)

福建省漳州市科教兴市专家顾问组编

2000年12月15日

目 录

- | | |
|----------------------------|-----|
| 1. 关于“加快漳州市工业化进程”的若干建议 | 陈建平 |
| 2. 关于创建“漳州市食品工业研究所”的建议 | 林耀煌 |
| 3. 充分发挥国有大中型企业在工业化进程中的作用 | 邹金仁 |
| 4. 高标准改善投资软环境 | 陈清仙 |
| 5. 建议设立漳台农业专门研究机构 | 江福全 |
| 6. 关于重视解决“三农”问题, 维护农村稳定的建议 | 陈清仙 |
| 7. 漳州农产品应注意发挥品牌效应 | 方玉霖 |
| 8. 下大决心办好漳州大学 | 陈宗厚 |
| 9. 加大力度发展和壮大漳州大学 | 李植举 |

地址: 漳州市胜利东路科技大楼 10 楼

电话: 2960658 传真: 2960658

前 言

通过一段时间的筹备，“专家建议”今天与大家见面了。它是漳州市科教兴市专家顾问组的一个不定期出版的内部信息资料。它的基本任务是：围绕中共漳州市委、市人民政府的中心任务和我市经济建设及社会事业发展的热点、难点问题，在充分调研的基础上并参考目前国内外科技发展的动态，经过反复思考探求撰写出针对性强、具有一定可操作性和导向性的建议，供各级领导决策参考。

限于水平和信息资料等因素，在“专家建议”中，若有不妥之处，恳请批评指正。

漳州市科教兴市专家顾问组

2000年12月15日

关于“加快漳州市工业化进程”的若干建议

陈建平

漳州市委、市政府《关于加快漳州市工业化进程的若干意见》是加快我市工业化进程的指导方针和政策。在长时期、多方面广泛征求各阶层意见后总结出来的这40条意见基本包含了有利于发展我市工业的方方面面。为了加快我市工业化进程，在这里，我有若干建议：

一、工业发展委员会要尽快成立。市委、市政府要派出具备现代工业管理知识和具备丰富工业管理经验的官员出任工业发展委员会成员。发展委员会主任应该由市委、市政府主要的领导担任，形成发展工业的权威领导机构。工业发展委员会成员应吸纳部分优秀工业企业家参加。

二、工业发展委员会应当组织财政专家、税务专家和企业一起研究制定企业的包干制度。首先从“规模企业”中选择比较好的企业开始，逐步展开。争取在一年内把政策落实到所有“规模企业”。

三、注重发展配套工业。一种是与外地企业产品配套的工业企业，一种是就地配套的工业企业。广东的工业化进程快，其中一个重要因素的就是就地配套能力强，配套成本低。各工业区、加工区可以按照目前的企业类型进行分类，不同工业区发展不同类型企业，尽量形成规模，增强就地配套能力。

四、盘活我市的工业资源。几年来，我市许多工业企业因为市场变化、企业管理不善、产品和技术落后陷入困境。部分企业固定资产、设备因负债被银行、法院查封。这类企业的固定资产、熟练工人、熟练技术人才资源不能浪费，在不涉及产权转让的基础上进行固定资产租赁，吸收熟练技术人才和熟练工人，盘活工业资源。结合第三条，把因为市场变化、产品技术落后的企业往配套工业方面引导，尽快使企业恢复元气。在进行这项工作时，要注意不能以行政命令代替市场经济规律，防止拉郎配现象出现。

五、工业发展委员会要通过各种信息渠道收集符合我市工业发展的项目，特别是投资少、见效快的中小项目，这些项目比较适合我市缺乏大资本投资的实际情况。通过公共媒体定期发布这些项目，广为宣传（例如在闽南日报开辟一个专栏，在政府网站建立专栏）。鼓励企业间的技术交流和项目合作。

关于创建“漳州市食品工业研究所”的建议

林耀煌

我市目前经济结构仍是以农业为主体，许多农副产品的产量居全省之冠。工业生产中，食品工业产值占全市工业产值的20%左右。但是食品工业的产品档次低、市场占有率相当少、营销不畅，有的食品（像蘑菇）出口总量占全国之首，但由于其保鲜和深加工及包装规格的技术水平不高，造成出口创汇无法攀升。鉴于我市目前农副产品的生产和深加工技术仍然处于粗放型，因此，农副产品深加工、提高附加值，把资源优势转化为经济优势，提高全市总体经济实力，创建“漳州市食品工业研究所”是十分必要的。它有以下作用：①研究和开发农副产品深加工，提高其附加值；②可引进国内外农副产品的深加工和综合利用的最新研究成果，在研究所进行“中试”，把它作为农副产品深加工的研究成果“孵化器”；③捕捉市场信息，指导食品工业企业生产适销对路的产品，适应市场的需求；④按市场的要求，研制食品加工规格、包装模式，提高食品加工质量，增强市场的竞争能力；⑤研究食品工业产业政策，为政府宏观调控提供科学依据。

总之，我市农副产品资源丰富，研究农副产品的深加工，提高附加值，培育新的经济增长点，创建“食品工业研究所”是十分必要的。

2000年12月5日

充分发挥国有大中型企业在工业化进程的作用

邹金仁

我市加快工业化进程的工程已经展开。为此，建议市里统筹布置及工作安排时，还应注意发挥现有国有控股及国有大中型企业的作用，以加快工业化的进度。

1. 扶植帮助这些企业上项目（这些企业上项目收益比新建一个厂来得快），了解这些企业上项目存在问题，并对积极改上项目的企业在税收及收益上提供优惠政策。

2. 政府融资，同有希望的企业合作新建公司（以股份形式投入好的项目），带有扶植性质，几年后可抽回资金。

3. 引导鼓励强强联合，或相互参股，或借壳上市，产权多元化，以壮大规模经济。

高标准改善投资软环境

陈清仙

我国即将“入世”，全国各地在WTO机遇面前人人平等，能否提高引进水平，关键取决于决策机制和人才、环境。当今世界90%的直接投资和新技术、新工艺掌握在5万多跨国公司及其55万多个子公司手中。这些跨国公司是我们引进资金、技术的主要目标。因此，我市应抓紧培育善于同跨国公司打交道的经贸谈判和公关人才，改善投资软环境：包括提高科技教育水平、创造人才智力优势；加强网络建设，提高信息沟通水平；营造商业气息和氛围，拓展市场潜力；加快管理体制创新，提高资金运营能力等。在加强软环境建设的同时，应着力在物业价格、劳动力素质与价格、政府办事效率、环境保护水平、市内交通状况、市场信息研究与咨询服务水平等六个方面，尽量提供使投资者满意的条件和标准。以上软环境要素和投资者六个比选指标，是引进好项目、大项目的重要前提和基础。所以，当务之急应致力于培养、发现、重用经贸、信息、证券以及软科学等方面的中介服务人才，把营造良好投资软环境和硬环境，作为我市提高引进水平和工业化发展水平的重点工程抓实抓好。

建议设立漳台农业合作专门科研机构

江福全

加强对台农业合作，这是漳州扩大对外开放、优化产业结构、提高经济效益的必由之路，也是我市打向全国的一张最大“农业品牌”。据了解。全市已引进台湾农业先进技术60多项、生产设备1500台套，批准农业台资企业550多家，实际到资4.5亿美元，占全国同类引资额的半数以上。这是一个很大的成绩。但是，海峡两岸（漳州）农业合作实验区启动至今已经两年，到目前为止尚未建立市级漳台农业合作专门科研机构，没能形成全市性的台湾农业先进技术推广网络，市、县、乡镇处于“单兵作战、单项引进、单独行事”状态。这就不利于对台湾农业先进技术的吸收消化、嫁接改良、推广应用，也不利于我市农业升级换代和经济效益的提高。为此提出如下建议：

设立专门科研机构，健全技术推广网络。可由一位市委或市府主要领导挂帅，吸纳科技、农业、外经、金融等有关部门负责人组成领导小组，加强组织协调；从本市农业科研单位抽调专家，向在漳台资企业聘请客座顾问，由各县（市、区）选派懂行的农业专家或其他科研人员作为常驻代表，既参与科研工作又进行上下联络，以此形成“漳台农业合作先进技术研究推广中心”。同时在县、乡建立相关组织，力求产生良好的三级连锁效应。

选择重大科研课题，定期举行学术讨论。可由“中心”牵头，根据漳台农业合作的主要领域和关键项目需要，事先选定一批题目，交由大陆、台湾或国际有关专家进行调研论证。然后在每年海峡两岸农业合作实验区成立纪念日或海峡两岸（福建漳州）花博会举行期间，汇聚各路贤达在漳共同研讨，提出良策。并借助他们的力量，推进重大科研项目的组织实施和主要先进技术的推广应用。

积极筹措科研基金，解决无米之炊难题。可通过地方财政、台资企业、侨胞台胞和其他渠道投资、筹资、献资，实行专款专用，保证重点科研项目和先进技术的研究、实施和推广需要。

关于重视解决“三农”问题维护农村稳定的建议

陈清仙

加强农业基础设施建设，减轻农民负担，维护农村稳定，是迈向新世纪的一项重大任务。

近年来，我市农业尤其是种植业稳步增长，波动较小，农村基本摆脱了贫困并全面向小康迈进。但由于我市去年遭受严重风霜两灾，影响农业和农村集体经济的发展，非农就业机会减少，乡、村经济又普遍负债较重，农民收入增幅趋缓，有些地方农民负担过重问题，不仅没有很好解决，甚至还在加重。加上农村市场组织化程度仍然较低，科教兴农战略还未普遍落实，重物轻人、重科轻教，导致农村人力资源开发明显迟缓，这些都是造成农村基层不稳定的重要原因。为了解决以上问题，特提出如下建议：

1. 扬汤止沸与釜底抽薪同时推进。即在坚定不移地搞好农村税费改革的同时，下决心减事、减车、减人，建章立制，从源头上解决农民负担和乡村经济负债过重的问题。

2. 减负减债与增才增智同时并举。即在下决心解决乡村债务问题的同时，坚决克服见物不见人的陈旧观念，更有成效地改革农村基础教育和思想教育体制，适时调整教育结构，加强对基层干部和农民进行思想道德教育和民主法制、科技教育，提高干部和农民的综合素质，从根本上解决农村人力资源开发和人才培

养脱离实际、农民素质不能适应“入世”挑战的问题。

3. 产业结构调整与网络建设同时加强。在加快发展农村合作制，提高农村经济市场组织化程度的同时，不失时机地切实加强乡村网络建设，以网络革命带动产业革命，以信息化带动农业现代化，从根本上解决“农业是弱质产业、农民是弱势群体、农村是薄弱社区”的“三农”问题。

4. 强化核心与规范民主紧密结合。在确立村党支部领导核心地位的同时，依法界定村党支部、村委会等组织的性质、职能，深入开展规范化、制度化建设，从体制上解决农村社区管理缺位问题。

5. 思想灌输与力量传输有机结合。在强化农村思想政治工作，充分发挥传统政治优势的同时，组织大批年轻干部和大专院校毕业生下村帮助工作，从领导力量和技术力量上解决村级组织薄弱问题。

6. 常抓不懈与阶段突击同时抓紧。在坚持党管农村工作优良传统，强化县乡两级党委领导职责的同时，抓住“三讲”良机，在今冬明春集中开展一次加强基层干部“三个代表”教育，大力推进以帮村扶户为主要内容的“民心”工程，从最基层抓起，为促进农村改革、发展、稳定奠定牢固的社会基础。

2000年11月20日