



中国共产党 执政实践在辽宁

中共辽宁省委党史研究室 编

辽宁大学出版社

Zhongguo gongchandang Zhizhengshijian zai Liaoning

中国共产党执政实践在辽宁

2005年8月

图书在版编目 (CIP) 数据

中国共产党执政实践在辽宁 / 王意恒主编. - 沈阳: 辽宁大学出版社, 2005.8
ISBN 7-5610-4941-2

I. 中… II. 王… III. 中国共产党 - 执政 - 党的建设 - 研究 - 辽宁省 IV. D25

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 100422 号

出 版 者: 辽宁大学出版社

(地址: 沈阳市皇姑区泰山中路 66 号 邮编: 110036)

印 刷 者: 辽宁北方彩色期刊印务有限公司

发 行 者: 辽宁大学出版社

开 本: 889mm×1194mm 1/16

印 张: 29.625

字 数: 750 千字

印 数: 1~2000 册

出版时间: 2005 年 8 月第 1 版

印刷时间: 2005 年 8 月第 1 次

责任编辑: 常 江

版式设计: 周庶江 徐卫红

责任校对: 齐 月

定 价: 298.00 元

联系电话: 024-86864613

邮购热线: 024-86851850

Email: mailer@lnupress.cn

http: //www.lnupress.cn

本书编委会

主 任：王万宾

副 主 任：曾 维 高东晓 李怀亮

窦明洋 王意恒

主 编：王意恒

副 主 编：刘一力 许晓敏

执行主编：高 峰

编 辑：初 卓 郭作为 薄海燕

赵立纲

撰稿人：（按姓氏笔划为序）

王 超 王全有 王丽文 王贺楠

王效伯 刘一力 刘颖萍 许晓敏

吴 敌 初 卓 张沈立 房广顺

金晓钟 赵立纲 姜晓秋 高 峰

郭作为 唐晓清 樊占国 薄海燕

序

中共辽宁省委书记 李国强

加强党的执政能力建设，是党的十六大提出的一项战略决策，四中全会把它作为主题加以研究并作出相应决定，意义重大而深远。

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》指出：“我们党是一个勇于追求真理、修正错误，善于总结经验、不断提高自己的党。在半个多世纪的执政实践中，党紧紧围绕什么是社会主义、怎样建设社会主义和建设什么样的党、怎样建设党这两大问题，进行了艰辛探索，积累了成功的经验，也有过失误的教训。坚持十六大提出的基本经验，认真总结和汲取党执政的历史经验，对于提高党的执政能力，对于党和国家事业继往开来至关重要。”

中共辽宁省委党史研究室充分发挥党史工作资政育人的作用，从汲取历史经验以及探索规律的角度出发，在多年深入开展党史资料征集、研究的基础上，吸取已有的研究成果，积极组织力量，编写了《中国共产党执政实践在辽宁》一书。该书通过翔实的史料，全面反映了半个多世纪以来我省党的执政能力建设的基本情况和经验教训，在史料的记述和理性的思考中增强全省各级党组织和广大党员、干部对执政能力建设重大意义的认识，进一步提高加强执政能力建设的自觉性。

50多年来，辽宁地区党组织带领全省各族人民在社会主义革命、建设和改革开放的伟大进程中取得了辉煌的成就。建国初期，辽宁地区进行了社会改革和恢复国民经济的艰苦斗争。抗美援朝、镇压反革命和“三反”、“五反”运动，有力地推动了各项工作的开展。“一五”时期形成了比较完整的重工业体系，为国家进一步开展大规模的经济建设，实现社会主义工业化，奠定了坚实的物质技术基础。社会主义制度建立以后，辽宁对如何进行社会主义经济建设问题进行了积极的探索，并且在实际工作中取得了一定成果。党的十一届三中全会后，辽宁的国民经济和社会发展开始步入高速发展的新时期。近些年来，在推动辽宁老工业基地实现艰难转折的伟大实践中，全省各级党组织、领导班子和领导干部勇于研究新情况、解决新问题，执政能力和水平明显提高，全省经济实力显著增强，老工业基地焕发了生机，各项社会事业全面发展。

成就来之不易，经验弥足珍贵。辽宁50多年的发展历程也经历了种种曲折和磨难，付出了巨大的成本。回顾和总结50多年来党在辽宁的执政实践和经验，不仅能够激发我们的自信心和自豪感，加强对省情的了解和认识，而且对于我们解决今天存在的问题，把握明天的发展机遇，也都是很有必要的。

当前，我们正肩负着全面振兴辽宁老工业基地的新的历史重任，这一伟大使命是中央所托、民望所期，是艰巨而光荣的新时期的“辽沈战役”。我们面临着解决体制、结构性矛盾的双重任务，不仅要消化历史包袱，还要努力实现跨越式发展。虽然我们通过多年努力，初步奠定了振兴的基础，明确了

振兴的重点和奋斗目标，但是能否再铸辉煌，加快实现振兴辽宁老工业基地的战略目标，关键看我们的执政能力和领导水平。

提高我省党的执政能力，首要的是提高领导能力与加快推进辽宁老工业基地振兴的能力。全省各级党委要坚持把振兴辽宁老工业基地的实践作为锻炼、培养和提高执政能力的广阔舞台，用发展的成效来检验执政能力和水平。要坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，不断提高领导经济工作的水平。党领导经济工作，主要是把握方向、谋划全局、提出战略、制定政策、推动立法、营造良好环境。各级党委要按照这一要求，着力抓好关系振兴全局的重大战略决策、重大经济社会发展事项、重要政策的制定，并组织协调方方面面抓好落实。要切实提高发展社会主义民主政治的能力，进一步完善党委领导方式，最充分地调动一切积极因素，群策群力加快辽宁老工业基地振兴。要努力提高建设社会主义先进文化的能力，不断提高人民群众的科学文化素质，为振兴辽宁老工业基地提供强大的精神动力和智力支撑。要适应改革发展的新形势，提高建设社会主义和谐社会的能力，努力构建和谐辽宁。要适应开放的新形势新要求，提高应对国际局势和处理国际事务的能力，进一步提高对外开放水平。

古人说：“温故知新”，又说：“物有本末，事有始终，知所先后，则近道矣。”我们希望《中国共产党执政实践在辽宁》这本书能给各级领导干部带来思索和启迪，在加强党的执政能力建设的实践中，始终做到身体力行“三个代表”、永远保持先进性，始终做到立党为公、执政为民，始终做到求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁，团结和带领全省人民为加快振兴辽宁老工业基地，建设和谐辽宁作出新的更大的贡献！

目 录

序	1
执政实践	1
陈云同志领导接管沈阳的实践是中国共产党执政能力的最初体现	3
开展民主建政工作	9
建国初期辽宁地区的整风整党运动	12
制止通货膨胀	16
努力恢复和发展国民经济	18
镇压反革命运动	22
党领导辽宁人民支援抗美援朝运动	26
开展增产节约运动	30
开展“三反”、“五反”运动	34
“三大改造”的基本完成与社会主义经济制度的建立	37
社会主义政治建设的加强	41
提前完成“一五”计划	45
辽宁重工业基地的初步形成	49
锦州新兴工业的发展	53
“调整、巩固、充实、提高”方针在辽宁的贯彻	57
蓬勃兴起的学雷锋活动	60
平反冤假错案 落实党的干部政策	63
党的工作重点转移决策的贯彻与落实	69
历史转折后辽宁几次大规模的思想解放运动	73
“北方谈话”精神在辽宁的贯彻与落实	77

农村经济体制改革的起步与发展	82
城市经济体制综合改革的开展	87
十二大后大规模整党工作的展开	93
辽东半岛对外开放与辽宁对外开放格局的形成	98
邓小平南方谈话精神的贯彻	101
“三大战略”的提出与实施	104
“三个重大突破”的确立	109
实现三年搞好国有大中型企业改革目标	112
非公有制经济的健康快速发展	115
深入开展“三讲教育”与“回头看”活动	119
“慕马”案件与反腐倡廉工作的深入开展	123
社会保障试点省份的确立与全面完成试点工作	127
资源枯竭型城市转型与可持续发展战略	130
积极应对“入世”推动辽宁经济跨越式发展	134
“三个代表”重要思想在辽宁的贯彻	137
实施金牌战略 努力建设体育强省	141
努力建设辽宁地域特色的文化强省	144
成功战胜“非典”	148
实施振兴辽宁老工业基地的重大战略决策	150
十六届四中全会精神在辽宁的贯彻	154
沉痛教训	157
反右派斗争的严重扩大化	159
整风运动与“肃清反党宗派活动”	161
人民公社化运动	165
大炼钢铁运动	169
庐山会议后的反右倾斗争	171
持续“大跃进”造成的国民经济严重困难局面	174

农村落后地区的改造与阶级斗争扩大化	178
城乡社会主义教育运动和“左”的错误的发展	181
名噪一时的“朝农经验”	186
“哈尔套经验”的出笼及其影响	191
基本经验	197
始终坚持正确的指导思想	199
生机和活力来源于社会主义制度的自我完善	203
发展是党执政兴国的第一要务	208
立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系	212
坚持科学执政、民主执政、依法执政	216
必须坚持以改革的精神加强党的建设	220
执政楷模	225
新中国第一代劳模的代表——孟泰	227
“走在时间前面的人”——王崇伦	229
思想解放的先驱——记张志新烈士	231
镇乡干部的楷模——薄刃石	235
党的好干部——韩芸娜	237
无私无畏的调解主任——薛广生	238
群众信赖的致富带头人——陈玉圭	239
党的优秀领导干部——张鸣岐	242
优秀乡镇党委书记——姜云胜	243
富民书记——张文成	245
群众满意的好民警——方广吉	246
模范实践“三个代表”的好所长——仇伟	247
新时期党的优秀基层干部——程显峰	249
为民务实清廉的优秀农村基层干部——赵景顺	251

人民满意的公务员——李文喜	253
模范共产党员——李秋实	256
优秀共产党员——李龙珍	257
基层建设	261
切实增强执政能力 加快实现振兴目标	263
科学构建基层党建工作新格局	268
全面落实科学发展观 加快鞍山老工业基地调整改造和振兴	272
加强党的执政能力建设 推进区域经济社会发展	276
用“新思路”盘活“老基地”的实践与思考	279
提高领导发展能力 加快推进振兴大业	283
在领导实践中自觉加强党的执政能力建设	287
加强党的执政能力建设 加快推进营口老工业基地全面振兴	291
在转型复兴的伟大实践中不断加强党的执政能力建设	295
在振兴老工业基地实践中大力加强党的执政能力建设	300
提高执政能力，促进铁岭经济社会协调发展	304
对欠发达地区加强党的执政能力建设的思考	310
加强执政能力建设 提高治市理政本领	315
在加速振兴的实践中不断提高执政能力	320
历史回声	325
领导名录	441
统计资料	461
后 记	470

执政实践

执政实践

执政五十年来，党带领全国各族人民战胜各种风险和挑战，把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国，取得了举世瞩目的成就。我们党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强，党的执政能力同党肩负的重任和使命总体上是适应的。

陈云同志领导接管沈阳的实践 是中国共产党执政能力的最初体现

1947年底，中国革命的历史进入了伟大的转折，人民解放军结束了长期的战略防御而转入战略进攻，这标志着国民党反动统治的结束和中国共产党的全面胜利已是不可阻挡的历史趋势。经过夏、秋、冬三季攻势，东北人民解放军完全取得了战争上的主动地位，国民党军队被压缩在长春、沈阳、锦州三块孤立地区。1948年9月12日，辽沈战役打响，东北的解放指日可待。在中国革命新高潮到来之际，党中央认识到城市将被人民永远占有，工作力量的中心应该转到城市上来，而解放大城市并做好大城市的接管工作对掌握全国政权又有着特殊重要的作用。10月26日，东北局召开紧急会议，研究决定委派时任中共中央政治局委员、中共中央东北局副书记兼东北财经经济委员会主任、东北军区副政治委员的陈云同志担任沈阳特别市军事管制委员会主任，全面领导沈阳的接管工作。27日，东北局确定陈云、伍修权、陶铸、王首道、朱其文等人组成沈阳市军管会，并抽调4000名新老干部，由陈云率领接管沈阳及周围几个城市。

陈云同志深知，沈阳是东北最大的城市，也是东北军事、政治、经济的中心，能否将这样一座大城市接管好，是中国共产党实现战略转移的第一份答卷。为此，他确定了“各按系统，自上而下，原封不动，先管后分”的接收方针。入城后，在陈云同志领导下，军管会只用几天时间便解决了电力、政权建设、城市安全、粮食、物价、金融等重大问题，使沈阳迅速恢复秩序并开始进行生产建设，支援全国。

城市接管是中国共产党从“打天下”转向“治天下”所迈出的第一步，也是对中国共产党执政地位与执政能力的最初考验，意义重大。沈阳的成功接管标志着全党工作重心由农村转移到城市的序幕已经拉开，共产党从此登上了执政的新的历史舞台。尤为重要的是，在这最初的执政实践中，陈云同志集中体现了共产党人非凡的执政能力，向世人证明了中国共产党能够执掌国家政权并带领人民摆脱贫穷落后生活，建设新中国。今天，重温陈云同志领导接管沈阳的光辉历程，不仅可以重新领略陈云等老一辈无产阶级革命家的革命风范，而且对贯彻落实党的十六届四中全会提出的《关于加强党的执政能力建设的决定》有着重大的启示作用与指导意义。

一、科学判断形势是执政党人的必备素质

为保证接管的顺利进行，入城前陈云同志5次主持召开军管会会议，确定接管的方法、原则、分工，对接管工作进行了全面部署。实践证明，沈阳的成功接管正是得益于陈云同志的高瞻远瞩和对形势的科学判断。战略决策者的高瞻远瞩、科学判断形势往往能够起到加速历史进程、政变发展方向的决定性作用。这种预见才能在战场上是指挥家制胜法宝，对于而临即将接管大城市从而执掌全国政权这个新情况的共产党人来说则是一种必备的素质。



1948年10月15日东北野战军攻克锦州，接管沈阳的工作被党中央提到议事日程。党中央明确提出：东北局目前最紧急的工作，除继续争取瓦解敌军与巩固并准备逐步改造起义及投降的部队外，还应立即动员大批得力干部，不仅去接管长春，而且要准备接管沈阳及抚顺、本溪。

从1948年起陈云同志就开始将注意力从军事斗争逐渐转移到经济工作上。8月，陈云同志给中央发去由他亲自起草的《把财经工作提到重要位置上来》的报告，不仅分析了当时东北的财经工作状况，而且指出“两年来我们集中力量于战争和土改……在目前状况下，需要把财经工作放在不次于军事或仅次于军事的重要位置上。”陈云同志对形势的正确判断得到党中央的认同，党中央决定把接管沈阳的特殊使命交给陈云同志。

10月28日，陈云同志召开军管会第一次会议，确定接收的原则是自上而下，按照系统，统一接收，原封不动，先接收、后分配。他提出军管会的约法八章布告（后来正式发布的为有关接收工作的六项规定）、卫戍司令部的入城布告和市长就职布告要多印多发，一进城就由电台向全市人民广播，并告诫接管人员沈阳的解放为全国所瞩目，应当兢兢业业，犹如“进京赶考”。10月31日，在前往沈阳的火车上陈云同志召开第二次军管会议，会议指出：沈阳是东北最大的城市和工业中心，沈阳的解放意味着东北全境即将解放，沈阳的接管工作做得好，可以有力支援全国解放战争，为今后接管关内各大城市提供经验。因此，接管好沈阳对建设东北和支援全国具有重要意义。陈云同志再次宣布了接管的方针、方法、分工及注意事项，规定电话要畅通，一切物资、文件不得外拿，不准许乱打枪，只准公安抓特务，不准杀人；不准没收财物，采购统一于商业局；保护好敌留粮库，设法在市内先借粮，奖励粮食进城；各接收单位先发一批维持费，公教人员可按一定比价将金圆券兑换本票，但数量不能超过；物价不要低于解放区，允许商人和农民进城购物；先集中力量力争15天修通抚顺至清原铁路，1周至10天修通本溪至安东间的铁路；卫戍工作要分五六个卫戍分区，设分区司令部，白天不戒严，晚6点后宵禁；要重新对干部进行一次入城教育。11月1日、2日，军管会又连续召开三次会议，要求编好第一期《沈阳时报》，准备好布告和各机关、单位住地的招牌。11月2日黄昏，陈云同志带领军管会的主要干部和卫戍部队从铁岭启程，乘17辆汽车开入沈阳，按照预定部署开始接管工作。

毛泽东同志曾说，“战略指导者当其处在一个战略阶段时，应该计算到往后多数阶段，至少也应计算到下一阶段。尽管往后变化难测，愈远愈渺茫，然而大体的计算是可能的，估计前途的远景是必要的。”陈云同志对形势的科学判断为沈阳的接管创造了有利的条件，奠定了成功的基础。陈云同志能在复杂的环境下提出具有重大指导性的原则、方法，与他具备较高的马克思主义理论素养和运用马克思主义的立场、观点和方法观察、分析形势，把握革命斗争规律，科学预见事物发展的素质密不可分。

二、善于解决关键问题是执政本领的重要体现

城市接管工作涉及方方面面，要在短时间内使沈阳这样一座大城市恢复正常的社会和生活秩序绝非易事。具有杰出领导才能的陈云同志抓住主要环节，将政权建设、确保城市安全、恢复城市功能和进行舆论宣传作为接管的关键问题加以解决，迅速稳定了沈阳的局面，也证明了我党不仅可以做好农村工作，而且可以做好城市工作；不仅可以夺取政权，而且可以执掌好政权。



11月3日，东北局在大和旅馆（今辽宁宾馆）召开成立沈阳特别市军事管制委员会大会。陈云同志在会上特别强调：沈阳是我们党接收的第一个大城市，一定要接管好，不能将我们打下来的城市变成死城市。要让所有国民党原在职人员在规定时间内向人民政府报到，一律上班，各机关开始办公，工厂开始生产，商业部门都要开始正常营业。从现在起，沈阳就是共产党领导的城市了，我们一定要比国民党管理得更好！

军管会接管后，首先加强了政权建设，成立了沈阳特别市政府，并宣布市政府的主要负责人，组成新的市区组织和街道办事处，建起街公所142个、居民小组3830个，还先后开办了两期干部训练班，准备各方面称职的干部。同时，积极筹备组建群团组织，为巩固人民民主政府架起了联系群众的桥梁与纽带。城市安全保卫是巩固新生政权的保证，陈云同志对此进行了周密部署。入城后的第二天，除指派部分卫戍部队维持秩序外，攻城部队全部撤出城外。军管会随即发布有关接收工作六项规定的布告，对军事、行政、经济、教育、社会等机关工作人员所应承担的接收任务和待遇作出安排。同时，卫戍司令部发布第一号布告，要求市民遵守法令，入城部队严格遵守“三大纪律，八项注意”和一切入城纪律和规则。两个布告的发布对社会秩序的安定起到了重要作用。市公安局于4日恢复交通警并派出巡逻队、执法队在主要交通道口服务。沈阳是国民党在东北的后方基地，系统众多，人员复杂，经我军历次释放的归俘和战败回城的散兵7万多人。陈云同志指出对俘虏的处理方针首先是对散俘收容好，做到有饭吃、有房住，其次是处理好往外分散。他提出由市长朱其文先召集商人摊集粮食解决俘虏吃饭问题，然后再抽调得力干部积极开展收容和妥善安置、遣散工作。沈阳也是国民党军需补给地，仓库里储存的炮弹、炸药、雷管等军事物资约600车皮，还有几十个车皮的弹药就存放在仓库附近的火车上没有运走。国民党在沈阳解放的最初几天将这些仓库作为轰炸的首选目标，沈阳有半座城市被炸毁的危险。军管会连夜组织指挥抢运疏散，通过昼夜抢运，把大批弹药军火迅速运往各地，保证了沈阳的安全。

城市功能是一座城市的命脉，也是市民赖以生存的基本条件。军管会进城时，沈阳因为没有电，电灯不亮，电话不通，自来水没有，电车和火车也无法开动，城市功能陷于瘫痪状态，恢复电力供应便成为当务之急。在军管会领导下，“解放后的第二天即开始部分送电，并连日抢修被烧毁的变压器、倒断的电线杆、高压线及主干线、供应水源地，并到工厂及用户中去修理，使全沈阳大放光明。解放前早被切断电源的铁西、皇姑屯、沈阳各区的住户普通线，也都大部分恢复了送电。”由于解决了供电这个重要环节，其他城市设施也得以恢复，“电灯、电话3日下午修复。邮电于5日即与全东北开通。自来水6日修复，电车8日上街。”“铁岭、沈阳3日通车。安奉路6日通车。中长路南段，只差太子河桥。沈阳至新民已通。”时任陈云同志政治秘书的李锐同志曾用一首诗形象地描述了电力恢复前后的情景：“十万残俘一死城，烛光人影报佳音。笑谈三日城苏醒，处处飞轮马达鸣。”由此可见沈阳恢复速度之快，也表明沈阳各项功能开始正常运转。

发挥舆论宣传的不可替代作用。历史性的变化必然引起人们思想上的波动。我军在军事上完全占领沈阳后，做好对市民的宣传工作，稳定人心，成为日益紧迫的任务。沈阳曾是国民党在东北政治、军事的中心，一些市民在一定程度上有“国民党为正统”的观念。陈云同志强调运用多种方式加强宣



传，充分发挥舆论宣传的效用。解放当天，东北新华广播电台就发布了沈阳解放的消息：“我东北人民解放军在今天就是二号黄昏，解放蒋匪最后巢穴沈阳，守城的敌军全部被我军解决。现在东北全境已宣告解放，我东北战场上的伟大解放战争至此已获得完全胜利。”4日晚上，沈阳新华广播电台正式开始播音，每天三次播音共七小时，除广播国内外新闻及政令、布告外，并有文娱节目。城市人有看报纸的习惯，于是报纸就成为宣传我党政策和时事消息的“最大机关”。在进城之前陈云同志亲自审看了第一期报纸大样。11月5日，《沈阳时报》正式创刊，以《庆祝沈阳解放》为题发表社论，号召全体市民通力协助民主政府，自动保护一切公共设施建筑，检举一切破坏分子，帮助卫戍部队和公安人员恢复社会秩序，各安生业，建立新民主生活。第二版刊登了东北局颁发的关于保护新收复城市的指示，并发布东北解放区各地物价及沈阳市百货公司收买物品的价格。创刊号共发行2万余份，各机关人员及市民争相抢阅。东北书店沈阳分店以传播毛泽东思想、建设新民主主义文化为宗旨，8日开业后，前往买书者络绎不绝。全市11家电影院从9日起放映《民主东北》，免费招待市民观看。秧歌队、讲演队、标语队等也纷纷走上街头以喜闻乐见的形式进行宣传，受到市民的欢迎。

陈云同志一贯主张“工作要抓中心，照顾其他。中心为主，做到全局与局部的一致”，“不忘记经常工作，但必须抓住中心，防止事务主义，乱头无绪”。陈云同志善于抓住主要环节、解决关键问题的工作方法在接管沈阳中发挥了至关重要的作用，也使我党的执政本领得到了充分体现。

三、全心全意为人民是执政的唯一宗旨

陈云同志是共产党人的优秀代表，他深深懂得我们党除了人民的利益，没有自己的特殊利益。物价、金融、供应问题与百姓生活息息相关，是城市人民利益之所在。陈云同志经常反复对照大量经济生活资料和各种指数对比，认真研究，以高度的责任感维护人民的利益。他全心全意为人民的实际行动为我党的执政宗旨做了最好的诠释。

物价是进入沈阳后首先要解决的问题，如不迅速解决，工商业不能开门，城乡关系不能沟通，市民日常生活就没有保障。国统区与解放区的经济体系迥然不同，解放区是粮贱布贵，而国统区是粮贵布贱，所以容易发生外地商人来沈阳抢购棉纱和布匹、本地商人隐藏物资而使物价先低后涨的现象。为此，陈云同志确定沈阳的物价原则是首先要介绍解放区如哈尔滨、开原等地物价，同时规定沈阳物价，公布百货公司买卖货物价格，使商人有所准备，敢于买卖。对于粮食问题，陈云同志指出沈阳粮食价格应比铁岭、开原高一些，贸易局用适当价格收购农民运进来的粮食，加上国营贸易公司调运一部分以及接受敌人的存粮，就可以保证粮食供应。由于措施得当，大量粮食进入沈阳，既确保了百万市民的充足供应，又避免了物价的不正常波动。

金融是个复杂而又极端重要的问题，人民手中尤其是工人和城市贫民手中都有一定数量的国民党发行的货币，处理不好，工人和城市贫民将遭受严重的损失，也会引起社会的混乱。为保护广大人民利益，军管会入城后很快发出布告，规定所有流通世面的各种蒋币一律停止使用，改用东北银行及各地分行发行的地方流通券。对于东北九省的流通券、金圆券责成东北银行沈阳分行定价限期兑换，时间为一星期。11月8日，中央、中国、交通、农民银行以及中央合作社金库，在各行人员清点后转为国有。军管会对私人银行采取了保护政策，由国策银行以比吸收存款更高的利息奖励吸收存款。11月

