

含 最新全国统一命题考试试题及参考答案

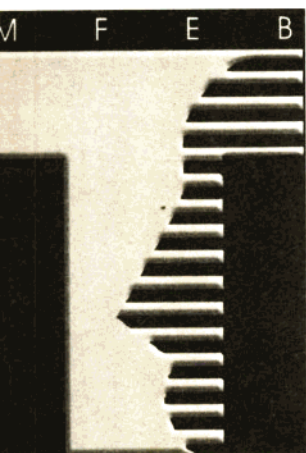
中国行政史

全国高等教育自学考试同步辅导/同步训练

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书

全国高等教育自学考试指定教材辅导用书编委会/组编

行政管理学专业(独立本科段)



[修订说明]

本书是全国高等教育自学考试指定教材《中国行政史》(行政管理专业——独立本科段)的配套辅导用书的修订本。

梯田品牌自考系列丛书自出版以来,由于其独具的特点和卓越的品质深得全国各省、市教委、学校和广大自考师生的好评和认可,全国每年约有三分之二的考生使用本品牌,销量居全国同类书之榜首,被誉为最受欢迎的自考辅导丛书。此次修订亦是进一步提高质量的举措。

本书的编写及修订依据:

全国高等教育自学考试指导委员会组编的指定教材《中国行政史(附:中国行政史自学考试大纲)》(虞崇胜主编,高等教育出版社出版)。

修订具体内容所做的重要基础工作:

1. 深入分析研究考试大纲的要求和新命题精神;
2. 深入分析研究最新高等教育自学考试全国统一命题考试的题型、分值分布、答题要求及评分标准;
3. 广泛分析自考生在学习和实际解答试卷中存在的问题,有针对性地全面辅导和同步训练。

本书结构及显著特点:

1. 本书以自学考试大纲规定的考核知识点及能力层次为线索,按考试大纲规定的考核知识点及能力层次要求为线索分章辅导,将该章中的所有知识点按统考的各种题型编写在同步练习中,同时配有参考答案。编写中力求做到点面结合,突出重点。

2. 精心设计的考试预测试卷,是作者综合全书、结合考试大纲要求精选出的数道“押题”,一定程度上反映了考试趋势,同时亦检测考生对于本课程的掌握程度。

3. 附有最新全国统考试题及答案。考生可以了解到最近、最新

的全国统考试题的发展动态。考生学完全书，再通过对全国统考试卷的训练，可以科学地进行自我考核、自我评估及自我调整复习方向，攻克弱点及不足，从而达到事半功倍的效果。

编写高质量的全国高等教育自学考试辅导用书，是一项长期的、艰难而具有深刻意义的社会助学工作，编写过程中不断得到社会各界的大力支持与关怀，在此深表谢意。

使该书在使用中不断提高和日臻完善，是我们永远的目标。

敬请读者批评指正。

编 者

2004年3月

上 篇 中国古代的行政管理

引 言	(1)
■ 内容提示	(1)
■ 同步练习	(2)
■ 参考答案	(4)
第一章 夏、商、西周的行政管理	(8)
■ 内容提示	(8)
■ 同步练习	(8)
■ 参考答案	(11)
第二章 春秋战国的行政管理	(18)
■ 内容提示	(18)
■ 同步练习	(18)
■ 参考答案	(21)
第三章 秦汉的行政管理	(27)
■ 内容提示	(27)
■ 同步练习	(27)
■ 参考答案	(31)
第四章 魏晋南北朝的行政管理	(40)
■ 内容提示	(40)
■ 同步练习	(40)
■ 参考答案	(43)
第五章 隋唐的行政管理	(47)
■ 内容提示	(47)
■ 同步练习	(47)

■ 参考答案	(51)
第六章 五代、宋的行政管理	(60)
■ 内容提示	(60)
■ 同步练习	(60)
■ 参考答案	(63)
第七章 辽、金、元的行政管理	(67)
■ 内容提示	(67)
■ 同步练习	(68)
■ 参考答案	(71)
第八章 明的行政管理	(76)
■ 内容提示	(76)
■ 同步练习	(77)
■ 参考答案	(80)
第九章 清的行政管理	(87)
■ 内容提示	(87)
■ 同步练习	(88)
■ 参考答案	(91)

下 篇 中国近代的行政管理

引 言	(99)
■ 内容提示	(99)
■ 同步练习	(99)
■ 参考答案	(100)
第十章 晚清政府的行政管理	(109)
■ 内容提示	(109)



■ 同步练习	(110)
■ 参考答案	(114)
第十一章 南京临时政府的行政管理	(122)
■ 内容提示	(122)
■ 同步练习	(123)
■ 参考答案	(125)
第十二章 北洋军阀政府的行政管理	(135)
■ 内容提示	(135)
■ 同步练习	(136)
■ 参考答案	(139)
第十三章 抗战前南京国民政府的行政管理	(149)
■ 内容提示	(149)
■ 同步练习	(150)
■ 参考答案	(153)
第十四章 抗战期间国民政府的行政管理	(161)
■ 内容提示	(161)
■ 同步练习	(162)
■ 参考答案	(165)
第十五章 战后南京政府的行政管理	(172)
■ 内容提示	(172)
■ 同步练习	(173)
■ 参考答案	(175)
第十六章 工农民主政权的行政管理	(180)
■ 内容提示	(180)
■ 同步练习	(181)
■ 参考答案	(184)



第十七章 抗日民主政权的行政管理 (192)

- 内容提示 (192)
- 同步练习 (193)
- 参考答案 (196)

第十八章 人民民主政权的行政管理 (204)

- 学习指导 (204)
- 同步练习 (205)
- 参考答案 (208)

考试预测试题(一) (215)

- 参考答案 (219)

考试预测试题(二) (227)

- 参考答案 (231)

附录

2003 年 10 月份高等教育自学考试全国统一命题考试

- 《中国行政史》试题 (243)

2003 年 10 月份高等教育自学考试全国统一命题考试

- 《中国行政史》试题参考答案及评分标准 (249)

上 篇 中国古代的 行政管理

引 言

内 容 提 示

中国古代的国家,经历了奴隶主专政和封建主专政两个阶段。这两个阶段的行政管理体现出不同的特色。我国奴隶制时代行政管理的主要特点有:在我国历史上国家神权政治色彩最重;实行等级君主制国家结构;以血缘关系为纽带,以“家”为模式组建“家天下”王朝,有原始民主遗风的残留。我国封建社会中央集权的管理体制与西欧封建君主专制和我国奴隶社会的行政管理体制相比,具有明显的特点。与西欧封建君主专制相比的特点主要有:中国的封建中央集权体制时间长,而且是惟一的政体形式;权力集中的程度有所差别;思想控制方法不同;中国封建社会形成了一套严密而完善的官僚制度。与我国奴隶社会时期行政管理体制相比的特点主要有:形成了大一统王朝的中央集权体制;神权政治色彩淡化;法制日趋完备。推动我国封建社会行政管理体制演变和发展的动力来自其内部的矛盾。这种矛盾主要有二,一是皇权与相权的矛盾,二是中央集权与地方割据的矛盾。皇权与相权的矛盾是封建中央集权专制体制中最主要的矛盾。

同步练习

一、填空题

1. 中国古代的国家，经历了_____和_____两个阶段。
2. 在中国奴隶社会中，_____与战争同被看做是君主的首要职责。
3. 中国奴隶社会以原始社会_____为模式组织政府与王朝。
4. _____是中国奴隶制国家的基本政治制度。
5. 从_____至_____时期是中国封建制行政管理的初创和确立时期。
6. 中国进入封建社会的重要标志之一是战国时期的_____运动。
7. 清代_____的设立，是专制主义中央集权发展到极致的产物。
8. 中国封建社会以_____取代了奴隶社会的分封制。
9. 中国奴隶社会国家组织形式脱胎于原始社会的_____制度。
10. 夏、商、周三代十分重视民情与舆论，设_____之官，实行纳谏制度。
11. _____是中国封建中央集权专制体制中最主要的矛盾。
12. 中国封建社会地方政府行政体制的变革围绕着_____与_____的矛盾而展开。
13. _____制度的废除是皇权与相权矛盾发展的最终结局。

二、单项选择题（在各选答案中只有一个是正确的，将其选出并把它标号写在题后括号内）

1. () 将奴隶制国家的行政管理推向制度化和法律化。
A. 夏朝 B. 商朝 C. 周朝 D. 汉朝
2. () 为中国封建君主专制提供了原型。
A. 父家长制 B. 母家长制
C. 宗法制度 D. 原始社会军事民主制度
3. 中国封建社会始于 ()

- A. 夏朝 B. 春秋 C. 战国 D. 秦朝
4. 中国封建行政管理体制得以全面确立的是 ()
- A. 秦朝 B. 两汉时期
C. 隋唐时期 D. 明清时期
5. () 的确立, 标志着中国封建国家行政体制的成熟和定型。
- A. 三公列卿制 B. 郡县制
C. 军机处 D. 三省六部制
6. 在中央形成分类行政管理新格局的是五代两宋政府的 ()
- A. 三公列卿制 B. 三省六部制
C. 二府三司制 D. 九品中正制
7. 在中国封建社会起主导作用的意识形态是 ()
- A. 儒家思想 B. 法家思想
C. 道家思想 D. 佛教

三、多项选择题 (在备选答案中有二至五个是正确的, 将正确答案选出并把它们的标号写在题后括号内)

1. 中国奴隶制的三个代表性王朝是 ()
- A. 夏 B. 商 C. 周
D. 秦 E. 汉
2. 中国封建社会深化中央对地方集权的措施主要有 ()
- A. 用更替辅佐机构来削弱相权
B. 通过任命职小位低的监察官员对地方官员实施监控
C. 使宰相职权分散化
D. 实行分权制
E. 废除宰相制度

四、判断说明题 (判断正误并简要说明理由)

1. 达到中国封建时代行政法最完备程度的是《唐六典》。
2. 中央集权与地方割据的矛盾决定了历代中枢决策体制的变迁。

五、简答题

1. 简述中国奴隶制时代行政管理的特点。
2. 保持中国封建社会行政体制系统稳定的因素有哪些？

六、论述题

试述中国封建社会行政管理的特点。

参 考 答 案

一、填空题

1. 奴隶主专政 封建主专政
2. 祭祀
3. 父系大家庭
4. 宗法制度
5. 战国 秦汉
6. 变法
7. 军机处
8. 郡县制
9. 军事民主
10. 采风
11. 皇权和相权的矛盾
12. 中央集权 地方割据
13. 宰相

二、单项选择题

1. C 2. A 3. C 4. B 5. D 6. C
7. A

三、多项选择题

1. ABC 2. BD

四、判断说明题

1. 错误。达到中国封建时代行政法最完备程度的是《清会典》。
2. 错误。皇权与相权的矛盾决定了历代中枢决策体制的变迁。

五、简答题

1. 答：中国奴隶制时代行政管理的特点主要有：

第一，这一时期是我国历史上国家制度神权政治色彩最重的时期。中国奴隶社会的神事活动涉及国家生活的各个方面，贯穿于日常政务活动之中，祭祀与战争同被看做是君主的首要职责。

第二，等级君主制国家结构是这一时期行政体制的又一特色。夏、商、周实行等级君主专制的国家结构，其王朝实际是一种国家联盟。中国奴隶制国家采用这种国家联盟的组织形式是与当时的社会环境密切相关的。

第三，以血缘关系为纽带，以“家”为模式组建“家天下”王朝。中国奴隶社会以原始社会父系大家庭为模式组织政府与王朝，政权系统与宗法系统紧密结合，行政制度带有浓厚的宗族血缘性质。

第四，原始民主遗风的残留。中国奴隶社会国家组织形式脱胎于原始社会军事民主制度，原始民主制遗风表现为两个方面。一是部落时代民主议事的遗风仍在商周的会议制度中有所反映。二是夏、商、周三代都十分重视民情与舆论，设采风之官，实行纳谏制度，这些也当是原始民主的残留。

2. 答：保持中国封建社会行政体制系统稳定的因素主要有以下几个方面：

第一，中国封建社会所形成的一套管理官员的制度是中央集权体制得以延续和在遭到破坏后得以再生的组织保证。中国封建社会官员的管理制度与中央集权管理体制的需要相适应，这一套管理制度既控制官员本身，又为专制统治服务，封建统治者以之来调节封建社会各阶级、阶层的矛盾，弱化社会内部的摩擦，使官僚队伍按封建统治的要求形成合力。

第二，监察机关的人事监督有利于封建国家肌体的健全。在中国封建社会里，监察制度是一种具有双重职能的特殊制度，既是皇

帝加强专制统治的工具，体现的是专制皇帝个人的意志，此乃监察制度的主导方面，同时，又是地主阶级维护封建法制、进行自我调节的机关，反映着整个地主阶级的利益。从这个意义上讲，监察机构有利于提高行政效率，对选官、任官和官吏考核的监督则有利于提高官员队伍的素质。

第三，在中国封建中央集权行政管理体制中存在着调节君主专制弊端的机制，主要体现为以下两个方面：

一是在施政程序上有一套尽可能促使皇帝正确决策的制度，即“人主莅权、大臣审权、争臣议权。”

二是为防止皇权的滥用，中国封建社会还有一些其他的办法。其一，通过教育提高君主的素质。其二，通过神权来抑制君权。其三，大臣可利用皇帝生前上“尊号”，死后加“谥号”或“庙号”的尊褒贬抑来对皇帝造成心理压力，促使其制新政治。其四，开国帝皇所制定的一些制度对后世君主往往有较大的防微杜渐作用，也可以被用来充当大臣制止皇帝越轨行为的工具。

六、论述题

1. 答：中国封建社会的行政管理体现出专制主义中央集权的特色，这和西方封建时代有明显的不同，也同中国自身前一段的行政管理有相当的差异。

(1) 与西欧封建行政管理制度相比，中国封建中央集权的管理体系的特点有：

第一，中国的封建中央集权体制时间长，持续 2000 多年，而且是惟一的政权形式，西欧封建制度则呈现出多种政体形式，其中的中央集权君主专制仅是封建社会到资本主义社会的发展过程中的一种过渡形态，且持续时间都很短。

第二，权力集中的程度有所差别。西欧国王在实施立法、司法权时，多少会受到代表会议的制约，而中国专制君主的“圣旨”就等于法律，任何人不得违背不遵。

第三，思想控制方法的不同。在西欧，专制君主只能通过行政手段来管理国家，思想上的控制则由神职人员即教会来掌握。而中

国自古即有“君权神授”、“受命于天”的观念，专制皇帝称天子，无须神职人员充当中介，倒是神职人员反而将皇帝奉为精神领袖。

第四，中国封建社会自其一开始就在逐渐形成一整套对官吏的选拔、任用、俸禄、考评、退休等严密而完善的官僚制度，这样一套以文官为主的专业化的职业官僚体系乃中国封建社会国家管理体制上的一大特色，为世界古代、中世纪史上所绝无仅有，西欧直到进入资本主义社会以后，才出现系统的文官制度。

(2) 与奴隶社会时期的行政管理相比，中国封建社会行政管理的特点主要有：

第一，形成了大一统王朝的中央集权体制。夏、商、周实行的分封制实际上是一种子国寡民的社会，各级封君的专制权力在空间范围上受到限制，仅对统治区内的土地中的直接统治部分享有完整权力。而从战国到清代，除个别时期外，大部分时间内都保持了统一的王朝形式，以郡县制取代分封制，地方官员不同于封君，所掌握的主要是行政执行权，且职务不能世袭，专制君主通过地方各级行政机构将其意志贯通到最基层的行政组织——乡里。秦汉以后诸中央王朝的专制皇权较夏商周三代的专制王权强大得多。

第二，是神权政治色彩的淡化。夏、商奴隶制时期，神权政治色彩最为浓烈，进入封建社会后，神权政治因素虽然存在，但色彩已大大淡化，帝王的神事活动局限于一些大的庆典，以示王权来自天外。

第三是法制的日趋完备。在奴隶社会，完全凭奴隶主的意志行事，所谓刑书仅供司法官员审案时掌握，并不向大众公布。封建社会则形成了一系列的法律法规，其中包括了大量的以行政管理规范化为目的的法规。中国古代行政管理中虽然法制日趋健全，但远远没有能达到依法行政的“法治”水平，更多的是“人治”的因素。

第一章 夏、商、西周的行政管理

内容提示

夏、商、西周是中国的奴隶制社会时期。这一时期的国家组织形式，从政体上看是一种君主专政的政体，从国家结构上看是一种等级君主集合而成的王朝体系，这是其共性。同时，夏、商、西周的行政管理也各有其特性，具体为“夏之政忠，商之政敬，周之政文”。夏、商、西周的等级君主专制，脱胎于原始社会末期的军事民主制，是在改造部落联盟的军事民主制基础之上建立起来的。夏、商、西周实行以君主为核心的王权专制政体，形成以王为核心的王权制度，并各自在中央设置了一套官僚机构。夏、商、西周均由诸侯与方国构成，实际上是一种国家联盟。商朝实行内外服制，西周实行分封制。与秦汉以后的诸王朝相比，夏、商、西周君主的权力受到一定限制。西周在行政决策、联络、行政文书、行政执行、行政监督方面形成了一定的制度和规范。夏、商、西周实行世卿世禄的世官制度。为管理官吏，西周还设置了专门管理官吏的机构。

同步练习

一、填空题

1. 夏、商、西周从政体上看是一种_____的政体。
2. 夏、商、西周从国家结构上看是一种等级君主国集合而成的_____。
3. “夏之政忠，商之政敬，周之政_____”。
4. 原始社会最早的社会组织是_____。

5. 原始社会军事民主时期社会公共事务的管理主要由____、____和____三种权力机关负责。
6. 夏、商、西周形成以王为核心____制度。
7. ____的出现和____的分化为国家的产生奠定了物质和政治基础。
8. 夏王朝对部落联盟管理体制加以改造的关键环节是将部落联盟领导集团通过民主推选军事首长的“禅让制”变为____。
9. 商朝前期在王位继承上基本上是一种____。
10. 盘庚迁殷后，商朝变王位的“兄终弟及”制为王位____。
11. 西周宗法制度的核心问题是通过血缘亲疏及长幼辈分的血缘观，保证____继承王位。
12. 在西周中央国家机关体系中，周____的地位最高，权力最大。
13. 西周中央政府的三公，即____、____、____为最高辅佐官员。
14. 盘庚迁殷后，商朝实行____以强化王权。
15. 西周在地方基层行政区划上实行____。
16. 西周时期，各方君主举行的一种在神前发誓的杀牲饮血仪式，称为“____”。
17. ____是周人重视信息反馈的重要措施。
18. 夏、商、西周在人事管理上实行____制度。
19. 夏、商、西周、____是选拔官员的主要依据。
20. 据文献记载，夏、商、西周官员到七十岁即____，即所谓“七十致政”。

二、单项选择题（在备选答案中只有一个是正确的，将其选出并把它标号写在题后括号内）

1. 商朝的最高政务官是（ ）。
 - A. 巫
 - B. 作册
 - C. 师保
 - D. 宰
2. 正式确立世子之制的是（ ）。
 - A. 禹
 - B. 商纣王
 - C. 周文王
 - D. 周武王

3. 西周主管军事的政务官是 ()
A. 司徒 B. 司马 C. 司空 D. 司寇
4. 西周专掌司法的政务官是 ()
A. 司徒 B. 司马 C. 司空 D. 司寇
5. 直接称君王为天子的 ()
A. 父系氏族社会 B. 夏朝
C. 商朝 D. 周朝
6. 西周时期, 诸侯国君彼此到对方宫廷去拜会, 称为 ()
A. 朝 B. 会 C. 聘 D. 问
7. 相当于今日之契约, 具有法律效力的西周行政文书是 ()
A. 《诰》 B. 《誓》 C. 《命》 D. 《敕》
8. 作为战时动员令的西周行政文书是 ()
A. 《诰》 B. 《誓》 C. 《命》 D. 《简书》

三、多项选择题 (在备选答案中有二至五个是正确的, 将正确答案选出并把它们的标号写在题后括号内)

1. 商朝下列官职, 属于宗教官的是 ()
A. 巫 B. 多卜 C. 占
D. 作册 E. 宰
2. 西周下列官职, 属于文化教育官系统的是 ()
A. 司徒 B. 司空 C. 大史
D. 大祝 E. 大卜
3. 周天子的决策地点有 ()
A. 朝廷 B. 宗庙 C. 郊野
D. 军旅 E. 巡狩之地
4. 西周时期专门管理官员的人事官员为 ()
A. 司马 B. 司士 C. 宰相
D. 太保 E. 公族
5. 西周诸侯在爵称上有 ()
A. 公 B. 侯 C. 伯
D. 子 E. 男