



国家公务员录用考试教材

新坐标系列

2007版

申论

主编：伍景玉/公务员考试研究专家
审定：华图教育公务员考试研究中心

专业团队

相关知识均由伍景玉老师与申论写作专家共同编写，讲解清晰到位，专业性强

独特栏目

当今申论在公务员考试中的地位与作用、复习思考题、申论预测与模拟试卷为本书独创

考生必读

第一部分中基本考情分析与2007年申论备考整体解决方案和本书编写体例与特色分析

物超所值

专业考网+公益讲座入场卷

京华出版社



国家公务员录用考试教材

新坐标系列

2007版

申论

主 编
伍 景 玉

编委会成员

主 编	任 委	易定宏博士 华图公务员考试研究中心主任 (按姓氏笔画排列)
		王德斌 人事处长
		张协云 北京大学光华管理学院MBA
		张应华 湖南师范大学
		沈剑欣 中央民族大学
		孟国碧 厦门大学博士
		姜 博 北京师范大学
		官浩奇 厦门大学
		袁江华 中国科学院博士
		郭言中 北京大学光华管理学院MBA
		彭庆蓉 清华大学博士后
		彭 婕 中央民族大学
		甄秀军 中国人民大学
		谭翎燕 郑州大学博士

京 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

申论/伍景玉主编. —北京:京华出版社,2006

国家公务员录用考试教材

ISBN 7-80724-239-6

I. 申… II. 伍… III. 公务员—招聘—考试—中国—教材 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 064919 号

申 论

著 者:伍景玉 主编

出版发行:京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64258473 64255036 84241642 (发行部)

(010)64259577(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制:长鸣印刷厂

开 本:850mm×1168mm 1/16

字 数:558 千字

印 张 数:23 印张

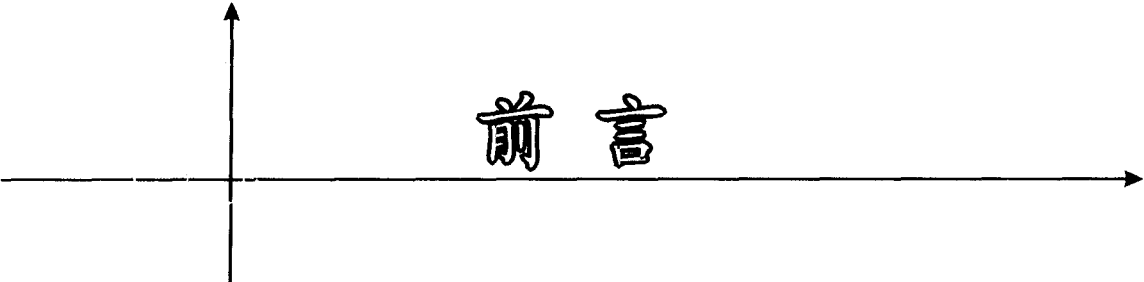
版 次:2006 年 7 月第 1 版

印 次:2006 年 7 月第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-80724-239-6

定 价:36.00 元

京华版图书,若有质量问题,请与本社联系



前言

自 1994 年考试录用中央、国家公务员制度实行以来,政府及其所属部门不断投入大量人力、物力,力争使该制度日臻完善与合理。通过这一举措,国家各机关、各部门得以引进大量优秀和先进人才,政治体制的透明度、公平度也越来越得到广大民众的认同与好评。在这一背景之下,公务员职位大受有志之士青睐,岗位竞争程度日渐加剧,从而使公务员考试教育、培训事业应运而生。作为全国首家公务员考试研究、培训机构,北京华图公务员考试研究中心秉承“诚信为根,质量为本”的理念,从本世纪初始,就不断为众多的公务员考生奉献出大量高水准、硬品牌的公务员考试相关教材、试卷及资料,帮助大多数考生实现了公务员之梦。

即将于 2006 年 11 月举行的 2007 年公务员录用考试是 2006 年 1 月 1 日《中华人民共和国公务员法》颁布实施之后的第一次中央、国家公务员录用考试,是中国公务员制度完全走向法制化后的第一次考试,同时也是我国深化政治体制改革的关键性一步。可以预见,今年报考公务员的人数必将达到一个历史的高峰,相对于有限的职位而言,每位考生都将面临优胜劣汰、优中择优的严峻考验。因此,考生必须摆脱公务员考试无需准备的旧思维束缚,扎扎实实地从现在做起,从当前准备,以此方能在未来的考试中顺利胜出。

由于公务员考试是一种能力测试,大多数考生对此缺乏系统、全面、有效的训练,而主考部门又不指定专门的备考教材。因此,很多科研机构、学术单位通过自身的努力研究,出版各类辅导材料,用以满足广大考生学习的渴望。但其中鱼龙混杂,很多教材粗制滥造,缺乏系统性、学习性,给广大考生带来极大不便。

基于此状,北京华图公务员考试研究中心特别组织公务员考试方面的真正权威专家精心编写本套丛书以飨考生。本套教材命名为“新坐标系列”,其含义之一即为整个公务员考试教材市场确立新的定位、新的起点,规范并引领现有公务员考试类图书的编纂模式与方向。该丛书以 2006 年中央、国家公务员考试及部分重点省市公务员考试真题为蓝本,结合公务员知识方面的最新研究成果,分别对中央、国家和地方公务员考试中常见的三门笔试科目做出详细阐述,准确引导考生预知考试题型、题量、难度,切实把握公务员考试命题趋势与方向,最终使考生能够在激烈的竞争中脱颖而出。

本丛书命名为“新坐标系列”,含义之二在为处于“十字路口”的众多考生指点公务员之路的方向,并开启辉煌人生的入口。每一位考生在这套丛书面前都处于同等的起点,每一位考生都必须付出足够的汗水和努力去学习,而如果每一位考生能够通过科学的方法善用本书,每一位持有本书的考生必将能获得满意的回报。大浪淘沙,在林林总总的公务员考试类图书中,华图版教材始终紧随考生需求,恪守考生即是上帝的理念,不断自我反省、自我鞭策、取长补短,在创新中求精

细,在精细中见水准,将思、学、练紧密结合,充分调动学习者的积极性、主动性,实现“无师自通”的自学效果。

本书是诸位学者、专家智慧与汗水的结晶,在此编者向诸位撰稿人员表示衷心感谢。

由于时间所限,书中可能会有未尽之处,欢迎各位读者来电、来函,予以批评指正。

答疑网站: www.htexam.com

E-mail: htexam2003@163.com

电 话: 010—82621299

编 者

2006 年 7 月

目 录

第一篇 全方位认识申论

本篇围绕对申论考试的认知展开,首先介绍了申论考试的概况,它沿着“申论的内涵→申论的地位与作用→申论的目的和特征→申论的整体结构与重点环节→申论的应试‘战略’与评分标准”这样一条主线层层深入。其次详细分析了历年申论考试的命题规律,解读了2007年申论考试的命题趋势,并据此提出了相应的学习方法、时间分配与高分对策。最后是本书的编写体例与特色分析。以上内容旨在帮助考生宏观把握申论考试,了解其测试倾向及考核点所在,并在此基础上为考生应试引路导航。

第一章 全面了解申论考试

第一节 申论的内涵及由来	3
一、什么是申论	3
二、解读申论考试	4
第二节 申论在当今公务员考试中的地位与作用	5
一、概说	5
二、申论考试的地位	5
三、申论考试的作用与性质	6
第三节 申论考试目的和特征	7
一、申论考试目的	7
二、申论考试的表现形式	7
三、申论考试的特征	7
第四节 申论考试的整体结构和重点环节	9
一、申论考试的整体结构	9
二、申论考试的重点环节	11
第五节 申论应试的“战略”把握及评分标准	12
一、申论应试的“战略”把握	12
二、申论评分标准	15



第二章 申论基本考情分析与 2007 年备考整体解决方案

第一节 “破译”申论的命题规律	18
一、理论分析	18
二、历年考试情况分析	18
第二节 解读 2007 年申论的命题趋势	21
一、命题内容越来越“热”，越来越“杂”	21
二、试题模式更加灵活	22
三、对总结概括能力要求更高	22
四、论述部分的命题更加明确	23
第三节 不同阶段的学习方法与时间分配	23
一、初学阶段	23
二、应用总结阶段	23
三、熟练提高阶段	24
四、查缺补漏阶段	24
五、高手阶段	24
第四节 申论的高分对策	24
一、对各部分知识进行细致的总结	24
二、总结出规律或套路	24
三、形成良好的答题习惯	25
四、考前集中训练做题，把握关键	25

第三章 本书编写体例与特色分析

第一节 本教材编写体例展示	26
第二节 本教材特色分析	27

第二篇 申论应试能力的提升

申论考试主要是通过考生对给定材料的分析、概括、提炼、加工，检测考生解决实际问题的能力，以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。申论考试全部为主观性试题，考试时限 150 分钟，满分 100 分。本篇在充分分析申论考试的主题、方式、难度、形式的基础上先知彼，然后立足于应试的角度，从应试能力指导、提高入手，全面而有针对性地对帮助考生做好申论考试准备，达到知己、强己的目的。



第一章 阅读理解能力的提升

第一节 阅读材料的基本要求	31
一、注意给定材料的思想性	31
二、注意给定材料的隐喻义	32
三、注意材料作文的思辨性	32
第二节 阅读注意事项与易犯错误提示	33
一、阅读材料的注意事项	33
二、阅读材料易犯错误提示	33
第三节 阅读材料的应试步骤与方法	36
一、第一遍:略读	36
二、第二遍:精读	37
第四节 阅读能力的培养与提高	42
一、认读能力及其培养	42
二、理解能力及其培养	42
三、评论能力及其培养	43

第二章 总结概括能力的提升

第一节 总结概括的基本要求	44
一、概括的角度要准确	44
二、概括的要素要清楚	44
三、概括的顺序要合理	44
四、概括的主旨要突出	44
五、概括的详略要得当	45
六、概括的线索要明确	45
七、概括的语言要精练	45
第二节 总结概括的应试方法与技巧	45
一、概括主要内容的应试方法与技巧	45
二、概括主要问题的应试方法与技巧	48
第三节 典型例题及答题步骤详解	51
一、概括主要内容的典型例题及分析	51
二、概括主要问题的典型例题及分析	55
第四节 总结概括的注意事项与易犯错误提示	59
一、总结概括的注意事项	59
二、总结概括易犯错误提示	60



第三章 策划方案能力的提升

第一节 策划的基本要求与具体步骤	61
一、策划的基本要求	61
二、策划的具体步骤	62
第二节 策划的应试方法和技巧	63
一、运用倒推法,全面分析原因	63
二、针对不同原因,制定相应对策	65
三、运用判断分析法,进行方案评估	65
第三节 典型例题及答题步骤详解	67
一、例题:政府诚信问题	67
二、例题:食品安全问题	67
第四节 策划的注意事项	69
一、方案必须具有针对性	69
二、方案必须具有可行性	71
三、方案必须全面	71
四、方案的语言表述应该符合“模拟身份”	72

第四章 写作论证能力的提升

第一节 培养论证表述能力	73
一、熟悉议论文常用的文章结构方式	73
二、掌握常用的论证说理方法	77
第二节 应试中论证使用的方法	81
一、立论的方法	81
二、驳论的方法	91
第三节 论证中的综合思维技巧	92
一、逻辑严密,标新“立意”	92
二、用词精准,拟好标题	97
三、紧扣主题,精选素材	105
四、综合思考,老练布局	107
第四节 典型例题及参考例文	109
一、例题:政府诚信问题	109
二、例题:食品安全问题	110
第五节 应试中论证的注意事项与禁忌提示	111
一、丢掉主旨,偏离题意	111



二、立意陈旧,思路单一	111
三、标题不准,表述老套	111
四、思路不清,逻辑混乱	112
五、不会引用,断章取义	112

第五章 申论语言表达能力的提升

第一节 申论语言表达能力的基本要求	113
一、概括性	113
二、准确性	113
三、生动性	113
四、逻辑性	113
五、鲜明性	114
第二节 申论语言表达能力的提升方法	114
一、语言表达能力提升的方法	114
二、语言表达与思维过程的辩证关系	114
第三节 申论语言表达中的注意事项与禁忌提示	114
一、语不合体	115
二、言不及的	115
三、遣词造句能力差	115
四、语言啰嗦	115
五、缺乏过渡	115
六、标点不当	116
七、其他问题	116
应试讲解复习思考题	116

第三篇 申论写作常用文体

由于申论考试主要考查考生的阅读理解能力、综合分析能力、总结概括能力以及解决实际问题的能力,所以申论考试摒弃了原来的简单议论文的模式,其所涉及的常用文体就不仅仅包括议论文,还包括说明文、应用文等多种文体。因此考生必须对申论考试所运用的常用文体有较全面的了解,并掌握每种文体的写作方法和技巧。本篇主要从申论考试极易涉及到的议论文、说明文和应用文三种文体展开,旨在为考生的申论文章写作提供全面的写作方法介绍和指导。



第一章 议论文写作

第一节 议论文概述	119
一、议论文的定义	119
二、议论文的特点	119
第二节 议论文的结构与写作方法	120
一、议论文的结构	120
二、议论文的写作方法	121
第三节 议论文写作的注意事项	126
一、语言表达的基本要求	126
二、申论议论文写作中的常见问题	127

第二章 说明文写作

第一节 说明文的特点	128
一、解说性	128
二、知识性	128
三、客观性	128
四、平易性	128
第二节 说明文的方法和技巧	129
一、介绍说明	129
二、定义说明	129
三、诠释说明	129
四、分类说明	129
五、分解说明	129
六、举例说明	129
七、数字说明	130
八、引用说明	130
九、比较说明	130
十、比喻说明	130
十一、分析说明	131
十二、描述说明	131
第三节 说明文的类型	131
一、具体事物说明文	131



二、抽象事物说明文	131
三、文艺性说明文	131

第三章 应用文写作

第一节 应用文体——综述	132
一、概说	132
二、例文	132
第二节 应用文体——述评	133
一、述评的特点	133
二、述评的类型	134
第三节 应用文体——开幕词	134
一、开幕词的特点	134
二、开幕词的种类	134
三、开幕词的写作方法	134
第四节 应用文体——讲话稿	135
一、领导讲话具有三个特点	135
二、起草领导讲话要处理好三个关系	136
三、起草领导讲话应注意三个问题	136
第五节 应用文体——调查报告	138
一、调查报告的含义	138
二、调查报告的特点	138
三、调查报告的类型	138
四、调查报告的写法	138
第六节 应用文体——其他常用应用文	141
一、报告	141
二、决定	142
三、通报	142
四、通知	142
五、请示	143
常用文体复习思考题	143

第四篇 阅卷专家分类点评历年真题

本篇荟萃了2006~2001年中央、国家机关公务员录用考试《申论》真题试卷,并作了分类点评,主旨是通过对申论考试历年真题的全面分析,帮助考生进一步加深对真题的认知与熟悉,进而使其能够结合本教材所介绍的申论考试知识、方法及应试技巧,更好地驾驭申论考试。

2006年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	147
参考答案与阅卷专家分类点评	154
2005年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	159
参考答案与阅卷专家分类点评	162
2004年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	165
参考答案与阅卷专家分类点评	168
2003年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	174
参考答案与阅卷专家分类点评	178
2002年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	182
参考答案与阅卷专家分类点评	184
2001年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷	188
参考答案与阅卷专家分类点评	189

第五篇 申论预测与模拟试卷

本篇是本书实战演练的精华部分。全篇由预测试卷及专家点评和模拟试卷集锦展示两部分组成,是针对2007年申论考试的权威预测,是在总结历年中央、国家机关公务员录用考试《申论》试卷的基础上精心编写而成的。

本篇在编写时,预测试卷部分采用专家点评的形式对考生予以点拨,形式新颖,内容丰富,是本书独创部分,也是区别于其他同类教材的不同之处;另外,模拟试卷集锦展示部分是本书在以往教材的基础上结合最新资料及信息进行的更高品质的考点模拟,具有最新最强势的参考价值。

第一章 预测试卷及专家点评

预测试卷一 世界杯	197
预测试卷二 商业贿赂与官商勾结	207
预测试卷三 城市改建与拆迁问题	215



预测试卷四 油价上涨	225
预测试卷五 弱势群体的保护	232

第二章 模拟试卷集锦展示

模拟试卷一 浅谈八荣八耻	239
模拟试卷二 规范社会主义市场经济秩序	245
模拟试卷三 知识产权保护	252
模拟试卷四 政府职能转变	258
模拟试卷五 听证会的完善	264
模拟试卷六 人口老龄化	271
模拟试卷七 房价	277
模拟试卷八 环保问题	282
模拟试卷九 发展循环经济	288
模拟试卷十 农民工问题	294

第六篇 申论十大热点

由于本书篇幅有限,不可能对所有的热点及预测考点逐一详细叙述,但为了帮助考生更多地了解热点知识,最大限度地做好应试准备,本部分针对另外一些可能成为考点的热点内容给予点拨,希望考生在此热点的基础上结合本书的知识,加强自我训练,更好地提升申论的应试能力。

热点一 青藏铁路全线胜利建成通车	305
热点二 两会专题	309
热点三 《国家突发公共事件总体应急预案》(全文)	333
热点四 《审计法》修订	338
热点五 中国医疗体制改革面面观	340
热点六 自主创新	343
热点七 人文奥运	345
热点八 关注农村税费改革	347
热点九 如何理解公共服务型社会	349
热点十 教育公平的问题	351

第一篇

全方位认识申论

本篇围绕对申论考试的认知展开,首先介绍了申论考试的概况,它沿着“申论的内涵→申论的地位与作用→申论的目的和特征→申论的整体结构与重点环节→申论的应试‘战略’与评分标准”这样一条主线层层深入。其次详细分析了历年申论考试的命题规律,解读了2007年申论考试的命题趋势,并据此提出了相应的学习方法、时间分配与高分对策。最后是本书的编写体例与特色分析。以上内容旨在帮助考生宏观把握申论考试,了解其测试倾向及考核点所在,并在此基础上为考生应试引路导航。

第一章 全面了解申论考试

第一节 申论的内涵及由来

一、什么是申论

“申论”一词取自《论语》的“申而论之”。申，即说明、申述、议论，即分析和说明事理，为大家所熟知，同义的例子如“三令五申”；论，即分析和说明事理。不难理解，申论，就是一种具有申述、申辩、论证、论述内涵的文体。

“申”在这里包含两层意思，一是表明、申述，二是根据试卷给定材料的内容，在此基础上引申出考生个人的观点或见解。

在古代，与“申”有关的文体是“申文”，旧指下级向长官上呈的文书。《清会典事例·吏部·书吏》中有：“试期定于每年八月，考试申文、告示各一道，论文义优劣，分别等第。”《福惠全书·莅任部·文移诸式·申文式注》：“申报上司，用申文。”这两处所指“申文”尽管也是一种文体，但是与现在所说的“申论”大不一样。

在古文中与“申”有关的词语有如下几种类型：一是“申叙”，即下级向上级申述意见。《晋书·殷浩传》载：“‘简文帝’，时在藩，卫将军‘褚裒’荐‘浩’，征为‘建武’将军、扬州刺史。‘浩’上疏陈让，并致于‘简文’，具自申叙。”这里的“申叙”即刺史浩向简文帝申述自己的看法和观点。二是“申说”，即详细说明。《后汉书·独行传·陈重》中记有“主疑重所取，重不自申说，而市綦以偿之。”又如《福惠全书·刑名部·贼盗》上卷中有：“亦不与得财同科报文，宜将赶散情由申说明白。”这里都是要求详细讲明的意思。三是“申明”，即申述说明、郑重说明的意思。《史记·律书》中有：“吴用孙武，申明军约，赏罚必信。”《史记·司马穰苴传》说：“行军勒兵，申明约束。”这里不仅具有申述说明的含义而且也具有着重严肃的态度。四是“申解”，这一词语在不同的环境或情形下古书当中有不同的含义。首先是申明解说之意。《左传·庄二六年·虢人又侵晋注》：“或策书虽存，而简牍散落，不究其本末，故传不复申解，但言传事而已。”其次是辨别分析、分别精微的意思。《后汉书·马援传》：“严数荐达贤能，申解冤结，多见纳用。”又如《新唐书·赵憬传》：“搜罗顾甚，憬救护申解，皆得免。”再次是含有下级用文书向上级机关陈述明白，即申详的意思。《云麓漫钞·四》：“官府多用申解二字……凡以状达上官，必曰申闻。”又如《孤本元明杂剧·高文秀·赵元遇上皇剧三》中就有：“小人申解文书，来到草桥店酒肆中。”

以上将与“申”有关的词语进行了分析探讨，下面再将与“论”有关的词语作以探究。

“论”的含义较多。一是议、议论。《说文》：“论，议也。”“段注：‘凡语言循其理，得其宜，谓之论’。”二是含有深思、谋虑的意思。《周礼·考工记·序官》：“或坐而论道。”“注：‘论道，谓谋虑治国之政令也’。”三是含有评论、辨析的意思。《吕氏春秋·应言》：“不可不熟论也。”“注：‘论，辩也’。”四是含有告诉、陈述的意思。《史记·张仪传》：“臣请论其故。”“索隐：‘论者，告也，陈也’。”《文选·张衡·西京赋》：“众形殊声，不可胜论。”“姜注：‘综曰：论，说也’。”