

公务员录用考试教材

邱霏恩 孙秀秋 / 编著

# 申论

## 全真模拟试题

购正版教材 享超值服务

2007  
全国最新版

- 严格按照人事部最新考试大纲编写
- 免费赠送100元超值上网学习卡
- 免费在线视听或下载专家辅导讲座视频
- 省会城市考前30天作者现场交流讲座



国家行政学院出版社

2007  
全国最新版

公务员录用考试教材

# 申论

## 全真模拟试题

邱霏恩 孙秀秋/编著

国家行政学院出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

申论全真模拟试题/邱霏恩,孙秀秋编著. —北京:  
国家行政学院出版社,2006.5

公务员录用考试教材

ISBN 7-80140-475-0

I. 申... II. ①邱...②孙... III. 公务员-招聘-考试-中国-习题  
IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 027949 号

**书 名** 申论全真模拟试题  
**作 者** 邱霏恩 孙秀秋  
**责任编辑** 任 燕 刘 水  
**出版发行** 国家行政学院出版社  
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)  
**电 话** (010)68920640 68929037  
**经 销** 新华书店  
**印 刷** 北京市梦宇印务有限公司  
**版 次** 2006 年 5 月北京第 1 版  
**印 次** 2006 年 5 月北京第 1 次印刷  
**开 本** 787 毫米×1092 毫米 16 开  
**印 张** 16.5  
**字 数** 412 千字  
**书 号** ISBN 7-80140-475-0/D·216  
**定 价** 28.00 元

# 公务员录用考试教材

## 作者名单

(排名不分先后)

- 李如海** 中国人民大学教授,公务员研究所原所长,公务员录用考试资深辅导专家。
- 孙秀秋** 中国人民大学教授,公务员录用考试资深辅导专家。
- 邱霏恩** 国家行政学院副教授、博士,公务员录用考试资深辅导专家。
- 刘旭涛** 国家行政学院教授、博士,原中央、国家机关录用公务员考试命题组成员,公务员录用考试资深辅导专家。
- 姚裕群** 中国人民大学劳动人事学院教授、博导,公务员录用考试资深辅导专家。
- 李拓** 国家行政学院政治学部副教授、博士。
- 金钊** 北京师范大学政治学学院博士、副教授。
- 莫开勤** 中国人民公安大学副教授、博士。
- 祝麟** 中国人民大学法学博士。
- 邱鸿** 中国人民大学法学硕士。
- 游祥斌** 中国人民大学管理学博士。
- 彭磊** 中国人民大学管理学博士。
- 张继** 中国人民大学管理学博士。
- 邱锐** 北京行政学院副教授。
- 辛传海** 对外经贸大学副教授。



## 三大特色 成功秘籍

### 特色一：标准教材

严谨规划，科学编写。“理论—真题—方法—练习—模考”，激情五步学习法，切中考试要害，轻松自如过关！（重点难点专家评点；精选考试真题解析；科学独特的考试方法；高效实用的解题策略；点对点举一反三题型强化训练；精准前瞻的考题预测）

### 特色二：网上冲浪

购买正版标准教材，即可免费获赠超值上网学习卡，全面的信息含量，网上知本任你淘！（一流辅导名师授课讲义；深入浅出、活波睿智的授课视频；权威科学的模拟在线考场；历年考试真题回顾；最新考试动态与信息；最新考试内容增补；考试心得在线论坛；网上提问网上答疑）

### 特色三：名师面对面

权威学院派的精英团队，挥洒自如的授课风格，赏名师风采，面对面交流！

地方公务员考试：省会城市考前30天，名师现场讲座，面授精华；

中央国家机关公务员考试：精选报考集中、人数众多的城市，考前20-60天内名师现场讲座，助你成功！

## “名师面对面”报名须知

(代听课证)

尊敬的读者：

为了保障您的权益，请选择购买正版教材！

凡购买本套正版教材中任意一册图书者，只需如实填写下面的内容，加盖购书书店印章，另从邮局汇款人民币50元，即可报名参加《申论》或《行政职业能力测验》任意一门课程的专家现场交流讲座，该讲座单科价值150-180元，绝对保证由本套教材的作者亲自授课。具体的授课时间、地点等详情，我们会以手机短信形式告知，或请登陆“www.gjiao.com”查询。

**邮局汇款须知：**请用正楷字在“中国邮政普通汇款单”上认真填写各项内容，并在汇款单附言栏内写清楚听课科目及所购图书的“防盗身份码”，汇款格式如下表：

## 中国邮政普通汇款单

客户填写	收款人邮编	100102	收款人姓名	北京高教文化发展中心	收款人地址	北京市朝阳区广顺南大街21号蓝色家园A座31B	收款人姓名	朱小平	收款人邮编	422900	收款人地址	湖南省新邵县酿溪镇临江路12号	收款金额(小写)	拾 万 千 佰 拾 元 角 分
													¥ 5 0 0 0	
													听《申论》课程	
													防盗身份码为： 7809 8431 9806 6070	

您的档案（请如实填写，发至电子邮箱：gwyksbook@163.com）：

姓名： \_\_\_\_\_ 地址： \_\_\_\_\_ 邮编： \_\_\_\_\_  
 电话： \_\_\_\_\_ 手机： \_\_\_\_\_ Email： \_\_\_\_\_  
 所购书名： \_\_\_\_\_ 所购图书的防盗身份码(见图书封面)： \_\_\_\_\_

友情提示：此听课证为参加名师面对面讲座的唯一凭证，请妥善保管。开课时凭此证入场听课！听课现场免费发送“名师授课内部讲义”。

咨询电话：(010) 64773489 (兼传真)

购书书店印章：

## 出版前言

《中华人民共和国公务员法》已于2006年1月1日正式实施,其规定:录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。随着《中华人民共和国公务员法》的贯彻落实,公务员录用考试逐步制度化和规范化。其中高质量的公务员录用考试辅导用书对广大考生的备考至关重要,而国内目前的公务员录用考试用书却普遍存在着低水平复制致使考生难以提高考试能力的弊病。针对此种现状,国家行政学院出版社特组织多年从事公务员录用考试命题研究与辅导工作的名师团队——李如海专家团队精心编著了这套公务员录用考试教材,包括《申论》、《申论全真模拟试题》、《行政职业能力测验(一二通用)》、《行政职业能力测验全真模拟试题》、《公共基础知识》、《公共基础知识全真模拟试题》、《公安民警招考必备》七册书。本套教材作者在研究中央与地方历年考情的基础上,将自己最新的研究成果和辅导讲义融入其中,是一套极具实用性、针对性和实战性,既适用于中央与地方公务员录用考试,也适用于军转地考试的权威教材。

### 一、本套教材的四大特色与优势

1. **作者的专业性与权威性。**国家行政学院出版社出版的此套教材不采用某某领导挂名的方式,而是由深受考生认可与欢迎的中国人民大学的李如海教授(行测考试辅导名家)、孙秀秋教授(申论考试辅导专家)、姚裕群教授(行测考试辅导专家),国家行政学院的刘旭涛教授(曾多次参与中央考试命题)、邱霏恩副教授(行测考试辅导专家)、李拓副教授(公基考试辅导专家),中国人民公安大学的莫开勤副教授(公安招警考试辅导专家)等从考生的备考实际出发精心编著而成。

2. **体例编排的系统性与实用性。**本套教材体例的系统性以知识结构的逻辑性为依据,坚决摒弃大而空的体例编排,有利于考生对考试内容进行系统地理解记忆。体例的实用性则有效避免了正文内容“脑袋大、身子小”现象的产生,有利于考生对考点的详尽掌握。

3. **内容全面翔实前瞻,兼顾中央与地方考试。**作者在研究中央与地方最新考纲和历年真题的前提下,细化每个可能成为命题点的知识点,并配以精心选编的专项强化习题和全真模拟试题,题型和难度均以2006年中央和地方考试最新真题为标准,突出实战性和预测性,可使考生的备考事半功倍。因题目平均难度较高,每道试题都配有详细解析,严禁以“略”敷衍考生。其中对重要的内容和解析用“~~~~~”进行了标记,对重点试题用“★”(数量的多少意味着难度和重要性的大小)做了标记,考生对标记部分必须着重掌握。

4. **全方位的强大售后增值服务功能。**通过随书附赠的高额增值学习卡,考生可获得最新的考试真题、冲刺试题、考试资讯、权威准确的专家在线答疑、名师最新视频讲座等网上服

务;通过“选购本套丛书中任何一册+50元”的方式,考生可享受考前一个公共科目名师讲座的超值服务。

## 二、本册《申论全真模拟试题》的具体特点与优势

1. 严格以中央与地方最新考纲和真题为编写标准。中央、国家机关公务员录用考试申论科目的试题每年都会有变化和调整,2006年的中央申论考题的给定材料部分一改过去几年以资料汇编为主的形式,采取时代感很强的网络访谈形式,篇幅很大(8000字左右),信息含量高;其第二题沿用了2005年中央申论考试第一题的“选择—分析说明”设计思路。地方申论考题的材料部分大都采用资料汇编的形式,但相对去年来说,资料的篇幅有一定的加大;地方申论考题的问题部分大多采用“三段论”式的提问方式,本书作者针对以上最新的变化,科学编著了本册试题的材料形式、题型、难度,以最大程度地体现中央与地方考题的变化趋势和特点。

2. 题目素材鲜活,关注中观问题。试题材料的设计既体现近几年的案例和资料汇编形式,也体现最新的“网络访谈”形式,且材料具有鲜明的时政性质,容易引起考生思考和作答的兴趣。因为历年中央与地方申论考试关注的往往是一些中观问题,故作者设计的给定材料都是当前的社会焦点或热点问题,具有一定的影响范围和一定的现实意义,能最大程度地体现申论测查目的。

3. 参考答案及作答提示部分融申论理论知识和应考方法技巧为一体。考生在作答完毕每套试题后,可参照此部分重新审视自己的答题思路。“综合提示”侧重讲解如何从整体上把握本套试题;“作答提示”则侧重于具体讲解每道题的答题方法和注意事项。

在此套教材付梓出版之际,我们真诚感谢各省市公务员录用考试中心的领导和专家提供的宝贵资料和信息,他们的帮助使本套教材的实战性特点更为突出。本套教材在编写、编辑和出版的过程中,我们始终坚持实事求是的原则,始终抱着对广大考生认真负责的精神,高标准,严要求。但由于时间紧、任务重,难免有不妥之处,我们真诚期望购买本套教材的考生,对于书中可能存在的任何错漏或值得探讨之处提出批评建议,因为我们的目标只有一个:为广大考生提供专业实用的公务员录用考试服务!

编者

2006年5月

# 目 录

申论全真模拟试题一 暴力袭警·····	(1)
申论全真模拟试题一参考答案与作答提示·····	(10)
申论全真模拟试题二 社会稳定·····	(14)
申论全真模拟试题二参考答案与作答提示·····	(22)
申论全真模拟试题三 城市拆迁改造·····	(25)
申论全真模拟试题三参考答案与作答提示·····	(34)
申论全真模拟试题四 数字化城市管理·····	(37)
申论全真模拟试题四参考答案与作答提示·····	(45)
申论全真模拟试题五 G20 会议·····	(55)
申论全真模拟试题五参考答案与作答提示·····	(63)
申论全真模拟试题六 中国的和平崛起·····	(66)
申论全真模拟试题六参考答案与作答提示·····	(74)
申论全真模拟试题七 中国发展问题·····	(78)
申论全真模拟试题七参考答案与作答提示·····	(86)
申论全真模拟试题八 医疗体制改革·····	(89)
申论全真模拟试题八参考答案与作答提示·····	(98)
申论全真模拟试题九 文明办互联网·····	(102)
申论全真模拟试题九参考答案与作答提示·····	(109)
申论全真模拟试题十 农民工子女教育问题·····	(112)
申论全真模拟试题十参考答案与作答提示·····	(120)
申论全真模拟试题十一 煤矿安全问题·····	(122)
申论全真模拟试题十一参考答案与作答提示·····	(128)
申论全真模拟试题十二 安全事故频发·····	(132)
申论全真模拟试题十二参考答案与作答提示·····	(139)
申论全真模拟试题十三 农村扶贫保障·····	(143)
申论全真模拟试题十三参考答案与作答提示·····	(148)
申论全真模拟试题十四 人才与就业·····	(153)



申论全真模拟试题十四 参考答案与作答提示·····	(159)
申论全真模拟试题十五 行政服务·····	(163)
申论全真模拟试题十五 参考答案与作答提示·····	(171)
申论全真模拟试题十六 产业垄断·····	(175)
申论全真模拟试题十六 参考答案与作答提示·····	(180)
申论全真模拟试题十七 行政立法·····	(185)
申论全真模拟试题十七 参考答案与作答提示·····	(190)
申论全真模拟试题十八 新农村建设·····	(194)
申论全真模拟试题十八 作答练习与点评·····	(202)
申论全真模拟试题十九 环境保护问题·····	(214)
申论全真模拟试题十九 作答练习与点评·····	(221)
申论全真模拟试题二十 节约型社会·····	(224)
申论全真模拟试题二十 作答练习与点评·····	(232)
<b>2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)</b> ·····	<b>(240)</b>
<b>2006 年中央、国家机关公务员录用考试申论试题(卷)参考答案与答卷评析</b> ·····	<b>(251)</b>

# 申论全真模拟试题一 暴力袭警

满分:100分

时限:150分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					

## 一、注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出问题和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料40分钟,作答110分钟。
3. 仔细阅读给定资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。

## 二、给定材料

### 1. 长春破获一起特大袭警案件

2001年7月29日晚,九台市卡伦镇派出所接到群众报告,有3名男青年将一辆捷达出租车遗弃在镇内老街附近,他们怀疑这辆车可能是被盗窃或抢来的。民警高凤权随即驾车赶往现场,途中与3名男青年相遇。考虑到力量相差悬殊,高凤权没有直接对3人进行盘查,而是找来同所民警许振东,将3人带上警车盘问。3人上警车后就拔出尖刀对两位民警猛刺,并仓惶逃离现场。高凤权身中3刀,许振东身中4刀,许振东的肝、肾还严重受伤,在医院经过数小时的抢救已脱离生命危险。

这起发生在“严打”期间的暴力袭警案引起长春市公安局领导的高度重视,警方连夜在卡伦镇成立专案指挥部。警方查明,现场遗弃的出租车是两天前在长春净月旅游开发区东山村被3人抢走的,警方又与7月24日发生在英俊乡的一次出租车被抢案件作比较,发现两次抢劫出租车案件和这起袭警案作案规律、犯罪手段、成员体貌特征都十分相似。经过多方工作,警方获知刘志国等3人体貌特征和衣着同3起案件的犯罪嫌疑人完全相同。7月30日夜,公安人员在新安镇当地派出所配合下,将在这里落脚的3名犯罪嫌疑人全部抓获。经过审讯,3人供认了持刀刺伤民警的事实。

### 2. 宁夏盐池县发生报复袭警事件致一民警死亡

2001年8月31日,宁夏盐池县发生一起报复袭警事件,县公安局纪检监察室副主任魏斌在办公楼内被人报复杀害。据现场调查,8月31日中午12时5分,魏斌接待完最后一个上访群众后准备回家,当他走到办公大楼门口时,早已埋伏在此的犯罪嫌疑人赵德宏迎面扑来,一拳打在其面部,魏斌随即与赵德宏展开搏斗。搏斗中,犯罪嫌疑人抽出匕首,朝魏斌右肋和心脏部位连捅两刀,犯罪嫌疑人准备逃跑时被盐池县公安局民警当场抓获。魏斌后经盐池县人民医院抢救无效,于当日中午12时11分牺牲。

经突击审查,犯罪嫌疑人赵德宏系盐池县惠安堡镇人,现年31岁,是魏斌等4名民警1994年主办的一起流氓、强奸案件中的犯罪嫌疑人之一。赵德宏刑满释放后,一直对民警魏斌等4人怀恨在心,长期伺机报复。一个月前,他从市场购买了匕首,预谋杀害魏斌等4名政法干警。

### 3. 黑龙江双城市特大暴力袭警案民警一死一伤

东北网哈尔滨3月28日电:26日凌晨,黑龙江双城市发生一起特大暴力袭警案。两名赤手空拳的巡警在执行公务途中,与手持尖刀的歹徒进行殊死搏斗,其中一名民警壮烈牺牲,另一名民警重伤。双城警方仅用20小时就侦破此案,犯罪嫌疑人的落网告慰了牺牲民警的英灵。哈尔滨市委和市公安局的有关领导前往双城市,看望了牺牲民警的家属和受伤的民警,并对牺牲民警的善后事宜做了妥善安排。

26日零点19分,双城市公安局巡警大队民警颜景权带领省警校学员陈俊峦等3名民警驾车处理一起居民报警。当警车行驶到双城镇东环路时,迎面一辆装满松木杆的三轮摩托车看见警车后,加速驶向旁边的街巷。民警见其形迹可疑,喊话示意该人停车接受检查。此时,该人却突然加大油门向市区西部逃窜,民警开车追赶。追至西北城第一粮油供应站时,该人弃车逃跑,4名民警分成两组,颜景权和陈俊峦一组追赶,另外两名民警包抄堵截。

在粮油站附近的一个胡同中,颜景权和陈俊峦追上歹徒,双方随之展开了搏斗。在搏斗中,歹徒突然从腰间抽出尖刀,对着先冲上来的民警陈俊峦的胸部就是3刀,随后又将民警颜景权的头部、面部、胳膊等处扎了10余刀。两名民警也将歹徒打伤,但却因伤势过重,歹徒趁着夜色逃窜。两名受伤民警随后被送往医院抢救,1时5分,民警陈俊峦终因伤势过重,抢救无效壮烈牺牲。

双城市公安局迅速成立了“3·26”袭警杀人案侦破指挥部,同时调集350名警力开展侦破工作。13时,侦查员得到线索,现场遗留的三轮摩托车系双城镇居民裴虎所有,经调查核实,裴虎和哥哥裴龙家中常有来历不明的物品,遂确定两人有重大嫌疑。16时许,侦查员将裴龙抓获。通过审讯,裴龙供认袭警杀人案系弟弟裴虎所为,目前,裴虎已被他送往吉林省榆树市王富有屯的亲属家藏匿。专案组派出了由10名刑警和4名武警组成的追捕队,前往吉林抓捕案犯裴虎。20时30分,侦查员将裴虎抓捕归案。

裴虎交代,25日22时许,他开着三轮摩托车到双城市北环路一仓库盗窃松木杆,第一次盗窃20余根木杆送到哥哥家后,在第二次盗窃返回途中与民警相遇,将民警刺伤后逃跑,并于当日8时30分被哥哥送到亲属家躲藏。同时交代自2001年6月份以来,伙同其兄有分有合盗窃作案42起,所盗赃物折合人民币7.1万余元。

### 4. 河南一违章司机太猖狂 泼油袭警烧伤自身

2005年4月,河南省新安县发生一起袭警案。司机违章驾车被交警查扣后恼羞成怒,竟然买来汽油欲焚交警。据《大河报》报道,犯罪嫌疑人申小安现年28岁,河南省洛阳新安县城关镇江庄村农民。4月11日上午10时许,申无证驾驶无牌三轮车,途经新安县城西立交桥时,被王孝义等3名交警查获。民警决定暂扣其三轮车,申恼羞成怒,欲拔掉车上油管自焚车辆,被民警制止,后民警将三轮车暂扣交警大队停车场。

申口出狂言,要将3名交警“一个一个摆治掉”。丧失理智的申小安找来水桶、脸盆,在加油站购买了10元钱汽油,到立交桥执勤点趁王孝义不备,将汽油泼到其身上,申的身上也溅上了汽油。申掏出已准备好的打火机,欲点火焚烧王孝义,不料因风向原因,打火机将申小安自己的袖筒点燃,导致全身着火,瞬间申的肩膀、脸部被烧伤。正在旁边执勤的交警王

海峰、宋新伟见状,急忙上前将申小安身上的火扑灭。据悉,袭警司机现已被依法拘留。

#### 5. 唐山开平“7·3”恶性暴力袭警案告破

2001年7月14日下午4时,唐山市公安局在丰润火车站举行隆重欢迎仪式,为一路征尘将袭警歹徒高军(别名高俊涛,男,33岁,涿州市东城纺镇展台村人)押解归案的干警接风洗尘。至此,备受全市人民关注的开平“7·3”恶性暴力袭警案胜利告破。

唐山市公安局开平区分局干警向记者介绍了发生在7月3日凌晨的那场惊心动魄的较量,同时讲述了案发后当地群众倾力救助负伤公安干警的感人场面。当日零时30分,开平公安分局巡警大队巡长汤宇军带领巡警戴巍和一名实习民警及司机一行4人驾驶110警车巡逻,途经四街小区107楼附近时,发现一辆出租车旁有两名女子形迹可疑,遂进行讯问。从两名女青年口中得知,107楼7号出租房内还住有他们的同伙3名涿州人,巡长汤宇军命司机将一名女青年控制住,自己和巡警戴巍随另一女青年前往检查。进门后汤宇军令屋内3名男青年蹲下接受检查时,其中一名叫高军的人突然拔出匕首,另两人吴晓明、单红强也同时持匕首向两位巡警发起袭击。汤宇军、戴巍随即同歹徒展开激烈搏斗,搏斗中,歹徒高军向汤宇军开枪射击,汤身中3枪;戴巍被歹徒吴晓明、单红强刺中两刀,左腿股动脉、静脉被刺断。两勇士身负重伤,3歹徒趁机逃跑。

案发时的枪声、呼喊声划破夜空,惊醒了沉睡中的附近居民。闻讯110民警负伤,四街小区数十名群众赶来抢救。居民黄庆祝、刘树国冲到现场,将两名身负重伤的干警抬到楼下;居民马丙千全家四口一同上前参加抢救,从事医护工作的儿媳王燕为负伤干警实施了现场急救;同时,居民们及时拨打电话报警,后来的报警记录显示,案发时附近装有电话的家庭几乎全部拨打了110;来不及用担架,人们就手抱肩扛将伤员抬到医院急救室,参加救援的群众身上无一不沾染了勇士的鲜血。

案发后,省、市、区三级警方立即布下天罗地网对作恶狂徒进行全力抓捕。经大量工作,涉嫌包庇罪的犯罪嫌疑人李永顺(男,涿州双塔区人)被迫向驻涿州的唐山警方人员投案自首。唐山警方在涿州方面配合下,根据可靠线索,终于在齐齐哈尔市将刚刚逃到这里的高军一举抓获。经就地突审,高对7月3日在开平开枪袭警的犯罪事实供认不讳。

#### 6. K117次列车上发生暴力袭警案 11名嫌犯落网

2004年7月17日,郑州铁路公安处成功制止一起多名无票人员在列车上流氓滋事、持械行凶、暴力袭警的恶性案件。

当晚8时,郑铁公安处郑州车站公安段接到K117次北京西至攀枝花列车的紧急求援电报:K117次列车12时30分在北京西站开出时,突然冲上10余名无票人员,殴打列车员后强行登车。因座位问题,这些人屡次与旅客发生争执,群众殴打旅客,致使多名旅客受伤。

接报后,郑州铁路公安处立即组织18名民警火速赶赴站台做好接车准备。晚8时40分,列车驶进郑州站,接车民警快速反应,从六号车厢两边分头上车疏散旅客。

见有民警上车,车上10多名无票不法之徒仗着人多势众,将酒瓶、茶杯、不锈钢水果托盘等物品掷向民警和旅客,并拔出随身携带的刀具,拿起啤酒瓶磕撞瓶底,在车厢内大打出手,数名旅客及民警被打伤。

在多次口头警告无效的情况下,一民警果断朝天鸣枪示警。歹徒更加嚣张,歹徒王豹对一躺倒在地的旅客疯狂殴打,民警谢建伟不顾个人安危冲上前去制止,被王豹用酒瓶砸伤头部当场昏倒在地。千钧一发之际,民警果断向歹徒开枪。10余名行凶的不法之徒纷纷扔掉手中的械具,束手就擒。在短短的17分钟时间里,郑铁公安处的参战民警经历了一场生与

死的严峻考验。11名四川籍犯罪嫌疑人目前已被郑州铁路公安处刑事拘留。民警及旅客各有6人受伤,其中3人伤势较重。

#### 7. 安徽巢湖歹徒袭警

2005年4月22日,安徽省巢湖市公安局环城派出所民警彭和平接到110指挥中心的出警指令,带领治安联防队员前往当地灯塔窑场处理一起斗殴纠纷。在彭和平等人到达现场并大声亮明警察身份时,争斗一方的犯罪嫌疑人竟用铁棍、木棒、砖块向其头部乱打乱砸,造成彭和平颅脑严重损伤,脾脏破裂,经抢救无效而牺牲。

#### 8. 云南省屏边民警遇袭牺牲

2005年5月30日,云南省屏边苗族自治县公安局新现派出所民警袁冬接到110指挥中心指令,与民警周进东奉命到昆河公路设卡堵截、搜索被盗摩托车。当两人搜索至大陷滩时,发现有3人乘坐两辆可疑摩托车迎面驶来。袁冬随即表明警察身份,要求对方停车接受检查。驾驶摩托车的犯罪嫌疑人突然加大油门冲卡,袁冬果断地将其中一人扭翻在地。对方掏出匕首向袁冬猛刺后夺路逃跑,袁冬因流血过多而牺牲。

#### 9. 湖南省常德发生袭警事件

2005年9月9日,湖南省常德市鼎城区尧天坪镇派出所民警谭建新在调查了解尧天坪镇下午冲村部分村民非法从事“六合彩”赌博情况时,遭到该村30余名村民围攻报复。不法分子殴打谭建新,并对其非法拘禁长达7个小时。其间,还对前来解救谭建新的港二口派出所的两名民警进行殴打。随后,不法分子煽动纠集数百人冲击派出所,追打派出所民警,共造成5名民警受伤。

#### 10. 西安6天发生5起袭警事件

2005年5月26日中午,西安市公安局未央分局缉毒民警张君诚在执行公务中,遭10多名男子暴力袭击,头部受伤,经诊断为脑震荡;5月26日下午,西安市公安局交管二大队民警王忆澎在辖区执法中,遭中巴车司乘人员暴力袭击,其左肱股粉碎性骨折;5月29日凌晨,一伙湖北籍男子在公安碑林分局东关南街派出所门前殴打他人,民警陶培民等人闻讯上前制止时遭到殴打,双眼球挫伤,右眼视网膜震荡;5月31日,公安站前分局东广场派出所民警在执行反扒任务中遭暴力殴打,其中实习民警李哲当场昏迷;5月31日,公安碑林分局文艺路派出所110民警出警时遭到一伙醉酒男子的殴打。据陕西省公安厅政治部主任王志牟介绍,连续多起暴力袭警事件的发生,严重伤害了公安民警的身心健康,同时也严重影响了基层公安民警的正常执勤、执法活动。

据调查,当时民警陶培民等人看到东关南街派出所门前有人闹事殴打他人,便上前制止,保护被打者,并试图规劝湖北籍闹事者。而当民警将被殴打的3名男子带回派出所后,在闹事者中,突然有人大喊:“打警察!”接着,二三十名湖北籍男子蜂拥而上,围住民警陶培民拳打脚踢。

据公安碑林分局东关南街派出所民警介绍,经调查,在西安市互助路、友谊路、南廓门等地从事发廊经营活动的湖北籍老板,已形成一股黑恶势力,经常纠集湖北籍老乡对出入发廊的男子实施暴力威胁。涉嫌此案的周荣、王江、李奎、郑平、杨德俊(又名杨德平)等5名犯罪嫌疑人均为湖北省秭归县人。

在碑林区看守所等地,记者先后见到涉案的5名犯罪嫌疑人。周荣承认他当时知道自己打的是警察。他说,当时他和老乡正在殴打一男子。当时是深夜,他们的老乡有很多,场面也很乱。听见被打的人喊“救命”,两名警察身着警服从派出所跑出来上前制止。其中一

警察(即陶培民)一把拉住他的手,准备将他带到派出所。周荣称,他情急中产生这个念头:打警察让其放手,自己好趁乱逃跑。

对此,陕西省委书记李建国批示,必须依法坚决打击暴力袭警的犯罪行为,要公开处理,造成以正压邪的强大声势。

### 11. 沈阳发生严重袭警案,三轮车轧交警头部致死

2005年9月26日15时50分,一辆挂着辽P牌照的违章农用三轮车在逃窜中,用3个疯狂的动作,以超过100公里/小时的速度结束了沈阳市大东区交警大队一级警督崔立成的生命。记者赶到已被警方封锁的事发现场时看到,民警崔立成头朝北躺在路东侧,头部流出的血一直延续到路边。崔立成的身体已被布蒙上,他的警官帽掉在一边。宣告崔立成不治的120刚刚离开。神情肃穆的警察们一边勘察现场、搜索证人,一边指挥堵截肇事车辆。16时50分许,法医赶到现场,蒙在崔立成身上的布被揭开。崔的衣裤有多处被拖坏。

目击者之一的冯向民记下了三轮车后的车牌号:辽P×××××。此外他回忆,开车的是个30多岁的平头男子,穿白色圆领衬衫。“我当时从现场往南走,”冯向民说:“就看前面大约100米处,一个警察手扶着三轮车左车门,那辆三轮慢慢开没停,警察跟着三轮跑,后来突然三轮加速了,警察被悬在外面,后来又被拖倒了,这时车开到我跟前又突然一个减速,那警察就掉下来了……那车拖了警察足有100米。”

附近沈阳军区某部司务长培训大队大院里的黄女士说:“那车迎面过来,速度挺快。三轮车减速后,那警察脸朝着地趴着被甩到地上,然后三轮又一个加速,左后轮轧着警察的头就过去了!”黄女士也说,她看见驾驶室里似乎有两个人。“我一边拨打122报警,一边着急地看地上的警察,他说不出话,像哮喘一样呼呼地朝地上喘气,鼻子耳朵全在蹿血……最后他重重地喘了一口,就不动了!”

沈阳市交警支队政治处的领导说,这是继1995年以来一名酒后驾驶的司机将民警撞死后,沈阳市发生的一起性质最严重的肇事袭警逃逸案。该支队为了将肇事者尽快缉拿归案,对外公布了举报电话122.024-8872××××。

### 12. 公安部:暴力袭警事件频发

公安部日前公布的最新数据表明,2005年上半年,全国公安机关因公伤亡民警3382人,其中因公牺牲170人,因公负伤3212人。在执法过程中遭遇暴力阻碍而牺牲的23人、负伤1803人,分别占牺牲、负伤人数的13.5%和56.1%。据透露,造成民警伤亡的原因,主要是民警在执勤查缉、处理治安案件和交通违章时遭到暴力阻碍,它的社会危害性正在引起社会舆论的广泛关注。

公安部新闻发言人武和平日前呼吁,社会各界在监督民警依法履行职务的同时,应实现保护公民权利和维护民警正当执法权益的一致性,做到规范民警执法与切实提高执法权威、震慑犯罪的一致性。要以成熟、理性的心态对待民警的管理、纠章和处罚。当事人可以通过合法的途径对民警行使监督、申诉、控告的权利。公民对公安机关及民警作出的处理决定有异议时,可以向公安督察部门反映,也可以通过行政复议或行政诉讼的法定程序和法定措施来保护自己的权益。同时,当事人也可以依照《公安机关信访工作规定》向本级或上级公安机关提出投诉请求。

### 13. 专家关于严惩暴力袭警的不同说法

针对近来多起袭警事件,记者采访了相关的法律教授和律师,他们就公安民警执法环境的改善发表了自己的看法。



专家甲:当前,在警察队伍中,由于教育训练水平不够,执法业务水平有限,装备手段落后,加上腐朽思想的影响和敌对势力的腐蚀,警察执法活动中确实存在违法违纪的现象。对于这些警察违法违纪行为,人民群众都有责任进行监督,努力做到发现一起,检举一起,处理一起。国家和法律已经为人民的监督活动提供了基本的制度保障。

从整体上看,我国警察的权力不是过大的问题,而是不明确的问题,对警察权力的限制,只能依法进行。社会各界应当树立尊重警察、保护警察与监督警察这3种观念。尊重警察就是尊重国家权威;保护警察就是保护人民自己;监督警察就是监督国家权力不被滥用。

各国在保护警察方面的规定有所不同。在实行大陆法系的国家和地区,例如德国、日本、韩国和我国台湾及澳门地区,虽然在刑法中规定有妨碍公务罪,但是都没有对袭警行为作出单独的规定。在英美法系国家中,如英国、美国、新加坡以及我国的香港地区,或在刑法等法律中规定有袭警罪,或在刑法的量刑指南中专门注明将袭警行为作为从重处罚的情节。

刑法应当对警察提供特殊保护的思想,是世界各国刑法学说和司法实践所赞同的。目前我国增设袭警罪可以通过4种途径:一是由全国人大常委会通过刑法修正案,增设袭警罪;二是由全国人大常委会就妨碍公务罪作出立法解释,将袭警行为明确规定为从重处罚的情节;三是由公安部提出修改《人民警察法》的建议,在其中增设袭警罪;四是提请最高人民法院或者最高人民检察院专门就袭警问题作出司法解释,规定袭击警察是应当受到严厉惩罚的情节。

专家乙:对有意的暴力袭警事件,要严肃处理、严厉打击,因为警察代表着国家和政府的形象,其人身安全应得到严格保护,如果警察没有了威慑力,社会秩序就得不到保障。当然,如果设立袭警罪,会使警察权扩张,导致警权滥用这一罪名。所以,对于警察权的扩张和滥用,当然也要时时提防。任何一个罪名都有被滥用的可能,不仅仅是袭警罪。为了防止滥用,可以在实体上对袭警罪的犯罪构成予以明确、具体的限定,比如,对于何为“暴力侵袭”,要作出严格的解释;还可以在程序上将这一犯罪划归检察机关管辖;在证据的要求上更为严格……总之,完全可以将滥用的危险降至最低。

专家丙:从这些事件中可看出,目前部分群众的法律意识还是比较淡薄的。政府应加大对广大群众的法律宣传教育力度,使人们能够按照法律法规来规范自己的行为。另外,作为执行公务的警察,在执法时也应依法按程序办事。对违法行为人应首先亮明证件,对其进行劝解和教育,在宣传教育不起作用的情况下,才可使用强制行政手段。

专家丁:首先,如果警察自身的权益、安全都得不到保障,公民还有何安全可言,因此对暴力袭警的犯罪行为应严惩不贷。其次,作为警察应有全心全意为人民服务的意识,树立良好形象,搞好警民关系,构建和谐社会,从更深层次赢得群众的支持和拥戴,从而有更广泛的群众基础和威信。

专家戊:我国刑法中已规定了故意伤害罪、妨害公务罪,打击“袭警”并不缺乏法律依据,因此没有必要增设袭警罪。事实上,某种犯罪行为虽然可以为其他罪名所涵盖,但是出于对该种犯罪行为的社会危害性予以特别强调,并予以特别惩治的意图,在立法上将其单设为一个独立的罪名,这在我国刑法中并不少见,比如盗窃、抢夺枪支、弹药罪,打击报复会计、统计人员罪,集资诈骗罪,保险诈骗罪,信用卡诈骗罪等,就是如此。

专家己:当前,我们应认清暴力袭警的原因,有的可能就是胆大妄为之徒,不仅在警察执行公务时暴力袭警,而且在与普通群众发生纠纷时,也动辄使用暴力。也有人把警察当作法律秩序的象征,发泄个人的不满情绪;还有,不排除有人认为警察执法不公而暴力抗法。我们应根据不同的情况采取相应的对策。不过,总的来说,人民警察首先应当亲民,确立执法



