

中华环保世纪行——宁夏行动组委会



B

保护水环境 珍惜水资源

AOHU SHUI HUANJING
ZHENXI SHUI ZIYUAN

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告



宁夏人民出版社

NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

中华环保世纪行——宁夏行动组委会

保护水环境 珍惜水资源

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告

BAOHU SHUI HUANJING
ZHENXI SHUI ZIYUAN



宁夏人民出版社

NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

保护水环境 珍惜水资源: 2005 中华环保世纪行宁夏行动年度报告 / 韩有为主编. —银川: 宁夏人民出版社, 2006.3

ISBN 7-227-03136-5

I. 保... II. 韩... III. ①水环境—环境保护—研究报告—宁夏②水资源—资源保护—研究报告—宁夏 IV. ①TV213.4 ②X321.243

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 019504 号

保护水环境 珍惜水资源

2005 中华环保世纪行——宁夏行动年度报告

韩有为 主编

责任编辑 陈念华 金孝立

特约编辑 郑 明

封面设计 张 宁

出版发行 宁夏人民出版社

地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦

经 销 新华书店

印 刷 宁夏捷诚彩色印务有限公司

开 本 787mm×1092mm 1/16

印 张 24.75

字 数 500 千

版 次 2006 年 3 月第 1 版

印 次 2006 年 3 月第 1 次印刷

印 数 3000 册

书 号 ISBN7-227-03136-5/X·8

定 价 60.00 元

版权所有 翻印必究

中华环保世纪行——宁夏行动

2005年度报告

编 委 会

主 编 韩有为

副主编 钱其昌 张克洪 邸国卫

编 委 马继祯 杨金富 马 力

姚占河 潘景林 李月祥

黄学银 马利明 田文斌



**保护水环境
珍惜水资源**

AOHU SHUI HUANJING
ZHENXI SHUI ZIYUAN

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告

**“落实科学发展观
构建资源节约型
环境友好型和谐宁夏”**

中华环保世纪行——宁夏行动“十一五”期间活动主题



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

责任编辑 陈念华 金孝立

特约编辑 郑 明

封面设计 张 宁 JIE 设计工作室

保护水环境 珍惜水资源

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告



◆ 5月13日至17日，盛华仁副委员长率领全国人大常委会执法检查组在我区检查《水污染防治法》和《水法》贯彻落实情况。自治区党委书记、人大主任陈建国，自治区政府主席马启智同志陪同检查。

（李 刚 摄）

保护水环境 珍惜水资源

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告



◆ 5月14日，全国人大执法检查组听取自治区政府贯彻执行《水污染防治法》和《水法》工作情况的汇报。

（李 刚 摄）



◆ 盛华仁副委员长查看青铜峡峡光纸业污水处理情况

（李 刚 摄）

保护水环境 珍惜水资源

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告

◆ 盛华仁副
委员长现场听取
末级渠系改造和
农村水费改革情
况介绍

(李刚 摄)



◆ 盛华仁副
委员长在检查结
束反馈意见会上
作重要讲话

(赵忠善 摄)



保护水环境 珍惜水资源

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告



◆ 4月8日，中华环保世纪行——宁夏行动正式启动 （郭长江 摄）

大会由自治区人大常委会常务副主任马昌裔主持，自治区党委常委、政府副主席王正伟，自治区人大常委会副主任、中华环保世纪行——宁夏行动组委会主任韩有为，自治区人大刘兴中、马骏廷、冯炯华、李国芳、余今晓、陈守信和自治区政协副主席马瑞文以及全国人大环资委调研室的负责人也出席了启动仪式大会。



◆ 启动大会上，王正伟代表自治区党委、政府作动员讲话

（张 媛 摄）

保护水环境 珍惜水资源

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告



◆ 记者团部分
成员合影
(郑明 摄)

◆ 中华环保世纪行——宁夏行动启动大会现场 (周志忠 摄)



保护水环境 珍惜水资源

2005中华环保世纪行——宁夏行动年度报告



◆ 3月31日，中华
环保世纪行——宁夏
行动组委会第一次会
议召开

(张 媛 摄)



◆ 4月4日至5
日，组委会举办
记者培训班，介
绍全区水环境、
水资源形势，明
确活动采访报道
的重点。

(张 媛 摄)

XU YAN

韩有为

序 言

2005年是中华环保世纪行——宁夏行动的启动之年。世纪行组委会贯彻落实科学发展观,发挥依法监督、舆论监督、群众监督相结合的新优势,以“保护水环境,珍惜水资源”为主题,进行了一系列开拓性的工作,取得了良好的社会反响。通过大规模的执法检查,推动了有关法律法规在我区的贯彻落实,促进了我区一些突出环境资源问题的解决。通过对全区水资源、水环境深入而前瞻性的调查研究,为一些重大问题的解决提供了科学决策支持。本书是中华环保世纪行——宁夏行动前进足迹和工作成果的如实反映。

近年来,以科学发展观为指导,我区在水环境保护,水资源开发利用方面,做了大量卓有成效的工作,取得了令人瞩目的历史性进步。水资源开发利用方面,历时两年完成了《宁夏经济生态系统水资源合理配置研究》的基础研究;完成并正式出台了《宁夏建设节水型社会规划》,我区被国务院列为全国唯一的建设节水型社会的省级试点;调整用水结构,改革用水管理体制,实施节水骨干工程,新一轮灌区综合改造等一系列工作取得重大进展。南部山区以高标准基本农田建设为主要内容的水土保持工作成绩巨大。隆德县被国家水利部批准为全国第二个梯田化县。全国水土保持现场会即将在我区召开。在水环境改善方面,黄河宁夏段水质在上游来水减少的情况下逐年好转,86%的监测断面水质达到水环境功能区划规定的水质标准以内,出境断面水质稳中有

升。城市饮用水水质达标率达 100%。全区企业污染治理设施,实现了从无到有、从少到多的历史性突破,形成 78 万吨/日的废水处理能力。水环境保护工作已成为促进经济结构调整和经济增长方式转变的重要因素。建成和正在建设城市污水处理厂 13 座,基本覆盖沿黄各市县,设计总处理能力达 85.5 万吨/日,全区综合污水处理能力、集污管道总长、污水处理总量,2005 年底比 2000 年分别增长 633.3%, 64.53% 和 215.8%。处理了大量违法排污,损害群众环境利益的行为,促进了社会的稳定。

通过参加环保世纪行的实践,使我们深刻认识到,我区在水环境保护、水资源开发利用方面取得历史性进步的同时,所面对的形势依然十分严峻。我区水资源总量不足,水资源开发利用结构严重不合理且利用效率很低,水环境质量差已是不争的事实。就水资源而言,宁夏是全国水资源最贫乏的省区之一。水资源量少、质差,时空分布不均,是全区经济社会发展中特别重大的制约因素。在南水北调西线工程建成之前,我区的水资源总量不可能增加,按目前黄委会实行的丰增枯减的调水方案,年际间分配给我区的黄河引水量还有可能减少。这就意味着,在一个相当长的时期内,我区的经济发展,首先要建立在对现有水资源的更充分的开发利用上。只有解决了对现有水资源的可持续利用,才能支撑起宁夏经济的可持续发展。就水环境而言,在目前我区经济总量还处于很低水平的时候,水污染已达到了很高的程度。灌区的排水沟几乎毫无例外的遭到污染,几条主要排水沟入黄河口的水质大部分时段都是劣五类水。宁南山区的马铃薯及淀粉加工是作为支柱产业扶植发展的,在已形成的加工规模尚不能开足马力生产的情况下,淀粉加工废水所造成的污染已构成严重的区域水环境问题。这些情况警示我们,解决好保护水环境,珍惜水资源的问题,对支持宁夏经济社会的可持续发展具有极其重大的战略意义,任何时候都不可掉以轻心。

研究用水资源的可持续利用,支持我区经济社会的可持续发展,是世纪行组委会的重点工作之一。通过深入调研和专题探讨,我们认识到,在可利用的水资源总量不可能增加的前提下,只有调整不合理的用水结构,才能保障经济建设,城市建设,生态建设新发展的用水需求,这是必由之路。宁夏用水结构不合理的突出表现,在于农业用水占可利用水资源总量的 92.4%,农业用水比例较全国高出 28 个百分点;工业用水占 3%,较全国低 19 个百分点,而且农业用水效率约为 37%,全区单方水粮食生产率为 $0.42\text{kg}/\text{m}^3$,仅是全国平均水平的 53%。所以,发展节水型农业,进而为调整水资源利用结构创造前提条件是当务之急。发展宁夏的节水型农业,要以大幅度提高水资源的利用率和利用效率为核心。要实行分类指导,在南部山区,首先要在大幅度提高天然降水的利用率上加以突破,为进一步提高水资源的利用效率创造条件;在引黄灌区,要双管齐下,既致力于提高水资源的利用率,也要致力于提高水

资源的利用效率;在扬黄灌区,要以提高水资源的利用效率为中心。发展节水农业,要以农业基本生产条件的彻底改善为前提。我区水资源利用率和利用效率不高,最主要的根源是农业基本生产条件还比较差。只有突出搞好农业生产条件建设,夯实发展节水农业的物质基础,才能如期实现发展节水型农业的目标。实践说明,彻底改善农业基本生产条件,灌区应以高标准的末级渠系改造为主要举措;南部山区应以大规模机修梯田为主要举措,应大力推广西吉县创造的坝窖池田联网治理模式。发展节水型农业,要以机制和体制创新为动力。发展节水型农业是一场深刻的社会变革,牵动着各方面利益的重大调整,只有攻破建设节水型社会的体制性难关,才能取得最终的成功。机制和体制的改革,应以水权和水价为其主要内容。发展节水农业,要以全面的科技进步为支撑。一系列已经存在而且还会不断出现的科技问题的有效解决,是发展节水型农业的重要保障。在整合我区现有的科技资源,充分发挥现有科技人员作用的同时,要继续利用好国内外科技资源,要进一步明确科技攻关的主要方向和内容。要特别重视决策的科学性。发展节水型农业,需要各方面的保障与支持。组织保障、资金保障、政策支持、科技支撑、法制保障是最主要的、最基本的。唤起全社会的广泛参与和支持,也是不可或缺的,需要引起高度重视。

面对我区水环境质量差而不稳的局面还未根本改观的现实,加大水污染防治的力度,是贯彻落实科学发展观必须攻破的又一个难关,也是世纪行组委会着力推进的重点工作。我区先污染后治理,边治理边污染的问题严重,其重要原因之一是有关防治水污染的法律法规得不到全面贯彻落实。要大力破除我区是经济落后地区,先污染再治理是不可避免的过时观念,要纠正以牺牲环境为代价换取经济的一时增长的价值取向。要加大执法检查的力度,努力改变“守法成本高,违法成本低”的现状。要在大力抓好点源污染治理的同时,做好面源、流域、区域污染的有效控制。要大力发展循环经济。要实行严格的目标管理责任制,把防治污染作为各级干部政绩考核的重要内容。

贯彻落实科学发展观是长期的任务。要认识解决好资源、环境问题对支持经济社会可持续发展的极端重要性,也要破除在资源、环境问题上无所作为的悲观论调,我们今天所面临的资源、环境问题,毕竟是前进和发展中出现的问题,随着国力的强盛,科技的进步,环境法制建设的加强,社会公众环保意识的提高,最终是可以解决的。贯彻落实科学发展观,构建资源节约型、环境友好型和谐宁夏的目标定将实现。让我们从不同层面为这一目标的早日实现继续奋发努力。

2006年2月8日

MU LU

目 录

序 言

.....韩有为(1)

启动篇

贺信	陈建国、马启智(3)
贺信	毛如柏(4)
加强领导 突出重点 扎实有效地开展环保世纪行活动	王正伟(5)
落实科学发展观 携手共创我区环保事业的新局面	韩有为(8)
发挥舆论监督作用 为我区环境保护事业作贡献	记者团代表 温建军(13)
行动起来 保护好我们共同的家园	环保志愿者协会代表 郝 磊(14)
共同关注我们的水环境	《宁夏日报》评论员 王桂生(16)
中华环保世纪行——宁夏行动启动	《宁夏日报》记者 王海英 陈尚营 官建华(18)

实践篇

〔执法检查〕

坚持节水与治污并重 实现宁夏水资源的可持续利用	盛华仁(21)
关于贯彻执行中华人民共和国《水污染防治法》和《水法》情况的报告	自治区人民政府(24)

关于检查我区贯彻执行中华人民共和国《水污染防治法》和《水法》情况的报告

..... 自治区人大常委会执法检查组(35)

关于进一步做好我区水资源和水环境保护工作的意见及建议

..... 自治区人大常委会(44)

创新思路 开拓环保世纪行活动的新局面 韩有为(47)

黄河宁夏段水环境现状及污染防治对策建议 自治区人大农环资委(51)

【媒体监督】

关于表彰 2005 年中华环保世纪行——宁夏行动好新闻的决定

..... 世纪行组委会、宁夏新闻工作者协会(56)

获奖新闻作品

保护水环境 珍惜水资源 韩有为(59)

发挥科技创新作用 推进节水型社会建设 刘 桓(62)

肆意排放工业污水 公然拒绝执法检查 自治区环保局责令多维药业停产整改

..... 《宁夏日报》王海英 官建华(64)

让母亲河远离污染(上篇) 宁夏电视台 蔺银生 李 钰(66)

让母亲河远离污染(下篇) 宁夏电视台 蔺银生 李 钰(69)

艾依河在哭泣(连续报道) 银川电视台 陈桂琴 田 鑫 马 军(72)

青铜峡环保部门放任企业超标排放 吴忠市政府责成追究相关责任人责任

..... 《新消息报》王红芳 王树利(77)

固原淀粉加工废水污染何时休? 宁夏新闻网 董晓东(79)

偷偷排污:“老鼠戏猫”的游戏 《光明日报》庄电一(81)

10 岁的节水大使李涛涛 《银川晚报》唐荣尧(83)

昔日污染大户 今日治污模范(录音通讯) 宁夏人民广播电台 温建军(87)

保护生命之源(上篇) 《共产党人杂志》闫院平(89)

保护生命之源(下篇) 《共产党人杂志》闫院平(93)

新林村 840 亩水稻在“灾难”中“呻吟” 《吴忠日报》王志刚(95)

固原近 3000 家淀粉加工企业超标排污 黄河水质安全受到威胁

..... 《法治新报》贾红霞(96)

水的链条如此脆弱 《中国水利报》张 恭(98)