

GUIZHOU GAOXIAO BAOWEI GONGZUO YANJIU

贵州高校保卫工作研究

邓厚勇 张四海 / 主编



GUIZHOU GAOXIAO BAOWEI GONGZUO YANJIU

贵州人民出版社

贵州高校 保卫工作研究

邓厚勇 张四海 主编

贵州人民出版社

编 委 会

顾 问 陈光文
主 编 邓厚勇 张四海
编 委 (按姓氏笔画为序)
丁成勇 王辽军 仇春鸣 邓厚勇
任世晟 苏天明 沈必军 张四海
陈光文 李宗建 旷湘镇 金应明
赵 兰 胡思刚 鞠绍强

序

陈光文

编选出版《贵州高校保卫工作研究》，这是贵州省高等院校保卫工作研究会做的一件有意义的事情。高校保卫干部常年工作在高校安全保卫的第一线，为维护校园稳定做出了积极贡献。近年来，他们在做好学校保卫工作的同时，不断加强理论学习，注重调查研究，联系工作实际进行理论思考，对工作进行总结，这个集子就是保卫干部对学校稳定安全工作进行理论探索的又一结晶。论文集的出版，是我省高校稳定安全工作理论研究水平不断提高的体现。

《贵州高校保卫工作研究》一书中的论文，立足于新形势下贵州高校稳定安全工作面临的新情况、新问题，积极思考校园保卫工作个性中的共性、特殊性包含的普遍性、偶然性后面的规律性，探讨构建校园稳定安全防范工作网络存在的问题和需要采取的对策，总结处置发生在高校的刑事、治安案件以及应对重大事故、突发事件等的经验和教训，把安全管理与教书育人紧密结合起来，积极探索高校稳定安全工作的新思路、新办法。有的文章还就加强高校保卫队伍自身建设提出了很好的思路。论文集中个别文章虽然深度不够，

还需提炼，但瑕不掩瑜，这些文章都有其闪光之处，有值得学习和借鉴的地方。希望从事高校稳定安全工作的同志，特别是高校保卫干部相互学习，取长补短，共同提高，再接再厉，为构建稳定安全和谐的校园，不断促进高校的改革发展做出新的贡献。

我省高校保卫干部队伍是一支政治素质过硬、业务水平不断提高、关键时刻能站得出来的队伍，保卫干部工作任务繁重，多年来为维护高校校园稳定和谐，维护学校正常的教育、教学、科研、生活秩序做出了应有的贡献，得到了广大教职员工和学生的认可。我从事高校稳定安全工作多年，对保卫干部的酸甜苦辣感同身受，同志们能够从繁忙的日常工作中挤出时间，加强理论学习，加强对工作经验进行总结提炼，加强对工作进行理性思考，值得肯定和鼓励。贵州省高等院校保卫工作研究会以编选论文集的形式来推动保卫干部加强理论学习，提高理论水平，推动高校稳定安全工作水平不断提高，是一件很有意义的事情，希望能继续探索下去。

2005年9月

(作者系贵州省教育厅党组成员、
中共贵州省委教育工委书记)

目 录

安全管理

构建校园安全稳定防控网络刍议

…………… 贵州教育学院 张四海 赵 兰 (2)

浅议当代大学生犯罪的成因及预防措施 …………… 贵州大学 聂 贇 (8)

浅析高校学生的安全教育 …………… 贵州大学 孔宪朴 孟庆芝 (13)

计算机网络犯罪的特点及防范 …………… 贵州大学 王治端 杨西苹 (20)

对稳定和发展高校校卫队的思考 …………… 贵州大学 罗奇良 (26)

对大学生加强自我保护的思考 …………… 遵义医学院 张耀信 (30)

校园盗窃、伤害案件分析及预防措施 …………… 遵义医学院 张耀信 (37)

加强治安管理,净化校园环境 …………… 贵州广播电视大学 陈正军 (46)

浅谈高校保卫队伍建设 …………… 贵州广播电视大学 陈正军 (50)

高校安全工作要以预防为主 …………… 贵州大学 孔宪朴 孟庆芝 (54)

抓好对高校学生宿舍内盗的防范

…………… 贵州民族学院 金应明 欧家根 (60)

加强校园安全保卫工作 …………… 贵州民族学院 李蓬勃 (67)

对防范学生宿舍内盗现象的思考	贵州民族学院	尹隆昌 (72)
加强对大学生进行防范毒品教育的 重要性和紧迫性	贵州大学	刘刚 (75)
用科学擦亮双眼	贵州大学	段筑生 (80)
加强队伍建设, 注重建章立制	贵州财经学院	王颀 (84)
关于高校安全防火工作的思考	贵州财经学院	王颀 (87)
浅议高校消防工作的管理	贵州财经学院	段国祥 (93)
关于做好学生保卫工作的思考	贵州财经学院	韩柳荫 (96)
浅议高校治安管理工作	贵州财经学院	郭峰 (99)
做好高校治安工作刍议	贵州财经学院	何爱民 (105)
网络环境下高校保卫工作的创新	贵州财经学院	李桂华 (108)
抓好学生治保部工作, 维护校园治安稳定	遵义医学院	颜俊 (112)
浅谈高校安全管理机构改革	黔南民族师范学院	苏天明 (116)
浅析高校安全保卫工作的发展进程	黔南民族师范学院	喻政军 (122)
校园治安管理与教育的发展	黔南民族师范学院	喻政军 (128)

法制教育与思想政治工作

浅析大学生的法律素质教育	贵州教育学院	蒋江南 (136)
浅谈我国的户籍制度改革	贵州民族学院	雷俊辉 (148)
加强高校德育工作	遵义医学院	颜俊 (151)

关于大学生思想教育和道德建设的思考

..... 贵州财经学院 王 波 (158)

努力做好违法违纪学生的思想政治工作

..... 贵州民族学院 欧家根 (162)

浅谈高校思想政治工作的创新..... 贵州财经学院 张立良 (166)

发展是巩固党的执政地位的基础..... 贵州大学 赵 兰 郭 艳 (169)

浅谈在思想政治工作中正确运用疏导原则

..... 贵州大学 罗奇良 (175)

加强思想政治教育, 预防青年学生违法犯罪

..... 贵州大学 孟庆芝 孔宪朴 (180)

加强和改进对后进学生的思想转化工作

..... 贵州大学 陈国庆 (185)

对加入世贸组织后高校思想政治工作的思考

..... 贵阳学院 丁成勇 (191)

以执政能力建设为重点, 推进党的

建设新的伟大工程..... 贵州大学 谢 涛 (200)

试议新时期党员的党性锻炼..... 贵州大学 谢 涛 (205)

努力提高政工干部的基本素质..... 贵州财经学院 张立良 (212)

典型经验

加强校园治安工作, 为建设“211工程”大学保驾护航

..... 贵州大学 沈必军 孔宪朴 (216)

抓好安全稳定防控网络建设..... 贵州师范大学 旷湘镇 (222)

努力创建平安校园..... 贵阳医学院 仇春鸣 (227)

- 努力做好校园稳定安全工作…………… 遵义医学院 鞠绍强 颜俊 (232)
- 加强校内外综合治理, 确保校园安全稳定
- …………… 贵州民族学院 金应明 (238)
- 努力构建和谐稳定的校园环境…………… 贵州教育学院 张四海 (244)
- 创建稳定安全的育人环境, 促进学院
- 快速发展…………… 贵州财经学院 胡思刚 (248)
- 狠抓稳定安全工作, 确保学院顺利发展
- …………… 贵阳中医学院 王辽军 (253)
- 加强综合治理, 创建平安校园…………… 贵州广播电视大学 李宗建 (256)

安全管理

构建校园安全稳定防控网络刍议

贵州教育学院 张四海 赵 兰

构建校园安全稳定防控网络，是高校自身不断向前发展的迫切需要。进入新世纪新阶段，国际局势发生了新的深刻的变化，敌对势力对我国实施西化、分化的战略图谋没有改变；随着我国改革开放和社会主义市场经济体制的深入发展，国内环境发生重大变化，因此，更需要我们高等院校有一套行之有效的安全防控网络体系去应对各种复杂情况，保障校园这块净土不受外部不良势力侵扰，从而不断发展，不断创新。构建校园安全稳定防控网络，其实质上是推进校园社会治安综合治理的一项基本内容，是在院校党委的统一领导下，通过学校社会治安综合治理委员会或小组从纵向覆盖到底，协调学校行政、教学等部门各司其职，各负其责，共同维护校园政治、治安稳定，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，其他领导配合抓的总体格局。从横向覆盖到周边，积极主动地与校园所在地政府、执法部门联系，借助国家治安机关整顿、治理校园周边环境，打击扰乱校园的一切违法犯罪活动，共筑校园安全稳定防控网络体系。

—

加强领导，积极有效地开展治安综合治理工作，是构建校园

安全稳定防控网络的前提。

首先，院校党委、行政要求真务实，各部门要真抓实干，以维护校园稳定和保障广大师生员工生命、财产安全为己任，把抓校园发展与稳定、教学管理与治安管理一道列入议事日程。例如，某高校党委、行政在抓校园稳定安全工作中，一如既往，常抓不懈，多年来内部无责任事故，无违法犯罪人员，人员无非正常伤亡。在各级综治机构事前不通知的抽查中，该校广大师生对学校的稳定工作给予了充分肯定，问卷、座谈、现场询问等调查形式表明，对校园安全稳定评价较好的达 98.5%，在校园有安全感的达 96%，单位领导对安全管理工作的重视程度达 100%。

其次，建立健全领导责任制度，增强各级党政领导干部“保校园这块净土平安”的政治责任感。以综合治理目标责任书的签订、落实为载体，大力推行社会治安综合治理目标管理，构建校园安全稳定防控网络，形成由党政一把手亲自挂帅，一级抓一级，一级包一级，一抓到底，层层抓落实。在明确目标责任制的情况下，要不断完善、改进和规范考核制度，增强考核的科学性和实效性，推动考核工作不断规范化。同时，不断充实和加强综治办事机构，使其把工作抓细，抓实。构建安全稳定防控网络体系，涉及院校工作的方方面面，必须由各级部门去组织，抓落实。由党办、校办、治安保卫部门、学生工作部等部门具体指导、协调各级各部门完善目标责任制，激发维护校园安全稳定防控工作的积极性。

第三，抓好宣传教育，营造校园团结向上的祥和氛围。针对校园内外环境的发展、变化和学生的思想动态，由宣传、学生管理、工会等部门有组织、有计划、有针对性地开展有益于师生员工身心健康的各种文化娱乐活动，不断丰富校园文化生活。始终坚持用马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想占领校园宣传文化阵地，实践“三个代表”重要思

想，确保校园政治稳定。

第四，针对校园周边的治安情况，由学校综治机构、治安保卫部门、后勤服务部门等在“看好自己的门，管好自己的人，办好自己的事”的原则指导下，从纵向严格管理，照章办事，落实各项目标管理责任制，从横向加强与当地政府、执法部门的联系，使学校的治安管理工作得到他们的支持、帮助，共同维护校园治安稳定。

二

落实“谁主管，谁负责”的原则，是构建校园安全稳定防控网络的核心和关键。近几年，高校合并，招生数量大幅度增加，后勤服务社会化的一系列改革的力度加大，校园面积增大，生源质量相对下降，高校内部企业、服务业等的单位随之增多，这必然要求学校主管部门根据校园发展、建设的需要，结合安全管理的具体任务、要求，找准自己的位置，明确职责，切实担当起维护校园治安管理的社会责任。落实“谁主管，谁负责”的原则，实行校园治安管理领导责任制。一是把抓校园治安综合治理作为一项政治责任落实到各级领导身上，认真规范各级领导的工作范围、任务、职责，使其做到有的放矢地工作，形成主要领导亲自抓，分管领导具体抓，其他领导配合抓的整体格局。二是把构建校园安全稳定防控网络的直接责任落实到责任人、责任部门，把教学、科研、思想教育、服务、生产、管理等诸项工作分解到党委成员和各单位、各部门领导人身上，做到在工作中分工明确，各负责任。三是抓好建章立制，做好每一件工作，都必须要有相应的制度、工作规程及其要求做保障，否则，“没有规矩，就不成方圆”，就会出现这样或那样的偏差或错误。特别是组织签订各种责任书的时候，必须实行领导责任制和领导责任追究制。在

职责明确，专人负责的基础上，因管理不严，出现失误、漏洞而产生严重后果及不良影响，在查清原因，分清责任的同时，必须按照有关制度，追究有关人员的责任。这里，主要应抓好三个环节的工作：（1）分工明确，责任到人是实行领导责任制的前提环节。分工不明确，其责任必然不清，领导责任制、领导责任追究制就失去了根源。（2）检查落实，抓住死角，不留后患，是推进综合治理领导责任制的关键环节。形成一套可行、高效的安全检查制度，做到勤走动，勤观察，勤排查，掌握第一手资料，及时、准确地进行整改，把安全稳定防控工作落到实处。（3）实行奖惩分明，形成科学的管理体系，是构建校园安全稳定防控网络的重要环节。不断改进考核方法，进一步完善责任制的目标考核体系，切实做到考核真实，评价准确，提高考核工作质量。不断研究、探索新形势下构建校园安全稳定防控网络的新方法、新举措，使责任制覆盖面“横向到边，纵向到底”。

三

建立健全一支素质优良的治安保卫队伍，是构建校园安全稳定防控网络的重要保证。创造良好的校园治安外部环境，是学校治安保卫部门义不容辞的责任。学校治安保卫部门，是维护学校治安，预防各种刑事、治安案件发生的职能部门，是每一所高等院校的重要组成部分。要根据自身的职责、工作要求和业务范围，时刻关注高校改革、发展的需要，紧紧围绕教学、科研这个中心，以服务为载体，开展安全保卫、预防案件发生等工作，正确运用法律的、行政的、纪律的、教育的等手段，规范校园治安、交通、生活秩序，为“依法治校”当好先锋，夯实基础。在构建校园安全稳定防控网络活动中，充当重要角色，发挥职能作用。在工作中，要始终坚持与院校党委保持一致，严格执法执

纪,依法办事。一方面,不断加强队伍自身建设,在学生中树立良好的育人形象。按照教育部、公安部有关文件要求,配齐配强保卫干部队伍,有条件的,还应有组织、有计划地选派优秀保卫干部到外地参观学习,参加全国性的高校保卫工作的业务培训,形成政治素质好、业务能力强、纪律严明、作风正派、办事效率高的安全保卫队伍,使其在工作中不断发展,不断创新。保卫干部在加强自身建设,做好内部保卫工作的同时,还应不断加强与上级业务指导机关的联系,在业务上寻求帮助、指导。例如,某高校自1996年以来,与当地公安机关联合开展了“校园110”活动,当师生有险情、有困难时,保卫人员及时上门服务,排忧解难。据不完全统计,他们为师生发放服务卡万余张,共接警450余人次,为师生化险、排忧数百次,深受师生欢迎和称赞。另一方面,成立一支校卫队,让校卫队在校园发挥巡逻、消防、守护等作用。根据学校整体发展的要求,学校应不断加大保卫经费的投入,要不惜花钱买安全,特别是对一些重点部位、重要设施,在加大人防、物防的同时,更重要的是要加强技防能力,增强安全防范的功能,才能有效地防范各种案件发生。还要紧紧依靠学校各部门的帮助、广大师生的共同理解和支持,从真正意义上形成安全稳定防控网络体系。

四

真抓实干,把“平安工程”落到实处,是构建校园安全稳定防控网络的最终目标。稳定是做好各项工作的基本保障,在加强治安管理,维护校园治安秩序,全面落实“平安工程”工作中,要以稳定广大师生的思想为先导,把重点放在人防、物防和技防的落实上。首先要正确引导师生向抓好教学、科学研究、奋发学习方面发展。随着高校改革的步伐加大,要不断提高学校自身的

凝聚力，必然要求要有一套较为完整的管理运行机制，才能使学校不断发展、壮大。在规范管理运行机制过程中，要把创建文明校园、文明系处、文明班级、文明宿舍作为工作的出发点，使校园文明活动经常开展，深入人心，家喻户晓。其次，以为学校稳定、师生员工安全办实事为落脚点。例如，某高校在抓住机遇，加快校园发展建设的同时，把安全防范设施投入一起抓，近两年，共投资近 200 万元加强安全网络设施建设，在校区建立了对讲机组网，红外线监控防盗、防火系统，交通标志，“明亮工程”等多项安全保障设施，还为教职工宿舍安装了电子防盗门（学校与职工各出资 50%），有效地保障了校园的稳定和安全。第三，充分发挥职能部门在保校园平安工作中的积极作用。以学校治安保卫部门为主体的有关人员始终坚持昼夜值班、巡逻制度，加大安全防范、安全检查的力度，发现问题，及时到位，果断处置，对一时处理不了的问题，及时报告分管领导、责任领导，进行限期整改，不留后患。第四，对校园周边环境经常开展摸底排查，写出专题整改报告，报送有关政府、执法部门，为上级和当地政府整治校园周边环境提供可靠依据。

浅议当代大学生犯罪的成因及预防措施

贵州大学 聂 贇

当代社会中，大学生犯罪率呈明显增长趋势。有关调查数据显示，1965年青少年犯罪率在整个社会刑事犯罪中约占33%，其中大学生犯罪率约占1%；而近几年，青少年犯罪率占到了社会刑事犯罪的70%至80%，其中大学生犯罪率占相当比例，同时大学生犯罪向多样化、智能化方向发展。大学生作为社会特殊群体，其犯罪现象已引起社会各界的广泛关注。是什么原因导致具有较高文化知识水平的大学生走上犯罪之路？我们又该如何预防大学生犯罪呢？本文试做探讨。

一、大学生犯罪的原因

1. 心理发展不成熟，自我调节能力差。

我国心理学家陆建华认为：大学生人群是一个比较特殊的人群。这部分人在人格和心智逐渐独立后，生活和经济上却还未得到完全的独立。今日的高校与社会的联系越来越密切，人员交流往来更加广泛，但学生们又还没有完全融入社会，他们对自己的各方面普遍存在着比较高的期望值。当现实与期望值达不到统一时，换句话说，当出现挫折时，他们往往容易产生心理问题，甚至报复社会，走上犯罪的道路。如浙江大学毕业生周一超参加公