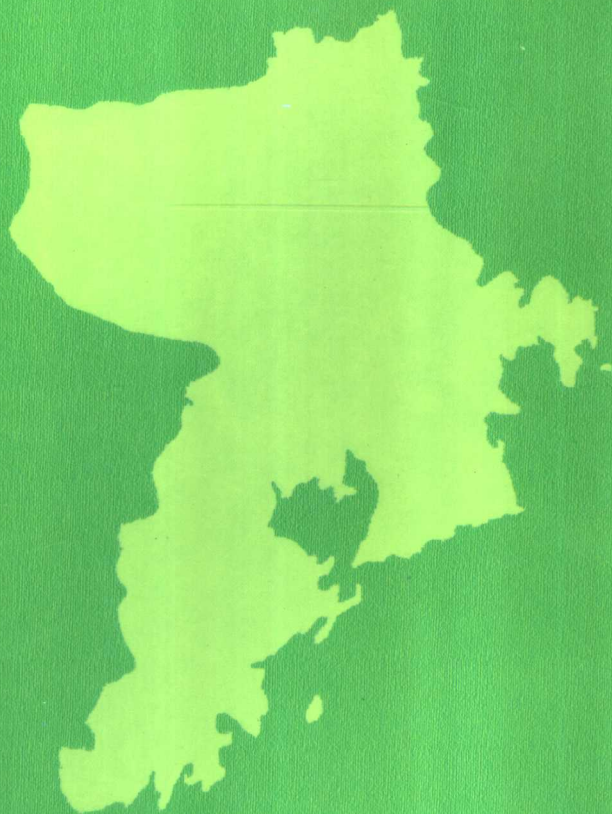


DEVELOPMENT RESEARCH PAPERS OF QINGDAO

青岛市经济社会发展研究报告

2006



主 编 / 刘典平

副主编 / 张 毅

中国海洋大学出版社

青岛市经济社会发展研究报告:2006

青岛市社会科学界联合会

主 编 刘典平

副主编 张 毅

中国海洋大学出版社

· 青 岛 ·

图书在版编目(CIP)数据

青岛市经济社会发展研究报告:2006/青岛市社会科学界联合会编. —青岛:中国海洋大学出版社,2005.12

ISBN 7-81067-810-8

I. 青… II. 青… III. ①地区经济—经济发展—分析—青岛市—2005②社会发展—社会分析—青岛市—2005③地区经济—经济预测—青岛市—2006④社会预测—青岛市—2006 IV. F127.523

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 148519 号

青岛市经济社会发展研究报告:2006

青岛市社会科学界联合会编

出版发行 中国海洋大学出版社

社 址 青岛市鱼山路 5 号 邮政编码 266003

网 址 <http://www2.ouc.edu.cn/cbs>

电子信箱 hdcbs@ouc.edu.cn

订购电话 0532-82032573 82032644(传真)

责任编辑 李建筑 电 话 0532-82032558

印 制 日照报业印刷有限公司

版 次 2006 年 1 月第 1 版

印 次 2006 年 1 月第 1 次印刷

开 本 787×1 092mm 1/16

印 张 33.75

字 数 597 千字

定 价 全套两册总定价 116.00 元(每册定价 58.00 元)

版权所有

侵权必究

编辑委员会

主 任 杨 军
副主任 吕振宇 徐万珉
委 员 (以姓氏笔画为序)
于宏伟 王振海 刘典平
任银睦 李 明 陈维民
张 毅 姜绍政

主 编 刘典平
副主编 张 毅
编 辑 于 博 曾 斌
校 对 于 博 刘学琴 曾 斌

前言

2005年是极其不平凡的一年。在过去的一年里,青岛市在市委、市政府的领导下,坚持以科学发展观统领经济社会发展全局,紧紧围绕建设全国重点中心城市和世界知名特色城市的目标,大力推进繁荣青岛、平安青岛、文明青岛建设,坚定不移地贯彻执行国家宏观调控政策,一大批骨干项目取得重大突破,现代化的大工业体系粗具规模,特色鲜明的大城市框架迅速展开,城市的核心竞争力显著增强,稳定和谐的社会氛围愈加浓厚。青岛市在2004年被评为“最具经济活力城市”的基础上,2005年又喜获“全国文明城市”的荣誉,青岛这座美丽的海滨城市正呈现出一片欣欣向荣景象。

青岛大发展的新形势,迫切需要广大社会科学工作者深入青岛改革开放的第一线调查研究,针对青岛经济社会发展中的各种焦点问题,在科学论证的基础上提出有针对性的前瞻性的对策和建议。2002年7月,市委宣传部和市社科联组织实施青岛市“双百调研工程”活动,整合全市社会科学力量,充分发挥全市社会科学界的学科优势、人才优势和理论优势,为青岛市改革开放和现代化建设提供了理论支持和智力服务,促进了社会科学理论与青岛市经济社会发展实践的紧密结合,形成了一系列重要的研究成果。我们从2004年开始,每年都将研究成果编辑出版一本《青岛市经济社会发展研究报告》,搭建起一座社会科学工作者与市委、市政府沟通的桥梁。本书汇编的是近两年“双百调研工程”的重要研究成果。

本书保持了应用对策研究的特色。从结构上看,由“经济篇”和“社会篇”两大部分组成,共收录了40篇研究报告。其中,青岛发挥中心城市带动作用,力争成为全省发展“龙头”的研究;青岛市实施全面、协调和可持续发展经济支撑体系研究;青岛市提高城市居民生活水平和质量的对策研究;提高市民文明素质,打造人文青岛研究等4篇课题报告是市委、市政府主要领导圈定的重点招标课题的研究成果,其余都是年度调研成果。这些成果从不同角度、不同方面对青岛市近年来特别是

2004~2005 年度国民经济发展取得的成绩和存在的问题进行了深入的理论分析;从不同的研究领域和睿智的理性视角对青岛经济社会发展中的战略问题提出了对策建议。全书体现出了三个鲜明特点:

1. 突出“繁荣青岛”的研究。围绕大力发展港口、海洋、旅游三大特色经济,建设家电电子、石油化工、汽车机车造船、新材料四大工业基地,加快推进城市化、工业化、集群化、国际化、现代化、集约化“六化”战略,着力打造家电、电子、石化、汽车、造船、港口六大产业集群等方面进行了深入研究,对青岛如何发挥中心城市带动作用,力争成为全省发展“龙头”,如何抓好循环经济、财源经济、富民经济、会展经济、民营经济、县域经济、城乡统筹等方面进行了深入探讨。

2. 突出“平安青岛”的研究,以切实维护政治安全、信访安全、社会安全、生产安全“四个安全”,努力把青岛建设成为全国最安全、最稳定、最和谐的城市之一为目标,对构建化解社区人民内部矛盾新机制,建立和完善失地农民社会保障制度,农村社会养老保险制度、城市管理体制再造等问题提出了独到的见解。

3. 突出“文明青岛”的研究,以大力发展社会主义先进文化,努力提升市民素质和城市文明程度,以使城市获得持续发展的动力,不断培育和壮大城市品牌为宗旨,对青岛文化产业发展,奥运伙伴城市软环境建设对策研究、社会信用体系建设、教育现代化推动城市现代化发展、构建终身教育体系等方面作了深刻阐释。

经过三年的探索,《青岛市经济社会发展研究报告》已初见成效,也初显特色。这里面包含了专家学者们强烈的责任感、使命感和忧患意识,也包含了编者、出版者、印刷者集思广益、精诚合作、精益求精的团结精神。回首三年的历程,我们倍感青岛市各级领导和社会各界对《研究报告》的关心和厚爱,今后我们将更加珍惜这种关心、鞭策和希望,使该书真正成为青岛市应用对策研究的一个学术品牌。

本书由张毅审稿统稿;于博、曾斌编辑,于博、刘学琴、曾斌校对,全书由青岛市社科联副主席刘典平审阅定稿。

本书编写时间紧,错误和疏漏之处在所难免,恳请广大读者批评指正。

编者

二〇〇五年十二月

目 录

经济篇

- 青岛发挥中心城市带动作用,力争成为山东省发展“龙头”的
研究报告 中共青岛市委政策研究室课题组/3
- 青岛市实施全面、协调、可持续发展经济支撑体系研究
——资源与基础设施支撑体系研究 西安交通大学课题组/38
- 关于财政资金市场化运作的研究
..... 徐镇绥/64
- 建立绩效预算制度,最大限度地提高财政支出效益研究
..... 蔡自力/71
- 青岛市地方税源的发展分析、预测与评估研究
..... 青岛市国际税收研究会课题组/78
- 依托半岛城市群,加快构建青岛区域金融中心研究
..... 中国人民银行青岛市中心支行课题组/94
- 加快青岛空港物流业发展研究报告
..... 青岛市生产力学会课题组/104
- 建设青岛市面向韩国加工制造业基地的研究报告
..... 莱阳农学院课题组/122
- 青岛市文化产业发展研究
..... 中国海洋大学课题组/136
- 青岛市会展经济发展战略研究
..... 青岛市国际会展中心课题组/149
- 借鉴“洛杉矶”模式,实现青岛国际啤酒节产业化
..... 青岛市行为科学学会课题组/163
- 青岛旧城更新改造研究
..... 王天青/176

青岛市环境审计发展对策研究	中国海洋大学课题组/190
加快青岛市城乡统筹互动发展的对策研究	青岛市政府调研室课题组/198
促进青岛市郊区企业集群化发展研究	青岛市社会科学院课题组/206
关于解决中小企业融资难问题的研究	张旭/222
青岛市增加农民收入,率先解决“三农”问题研究	中共青岛市委党校课题组/234
关于胶南市突破县域经济发展框架模式的战略思考	中共胶南市委党校课题组/247
推动民营经济发展 加快农民增收步伐	
——关于平度市民营经济发展与富裕农民互动的调查	中共平度市委党校课题组/258

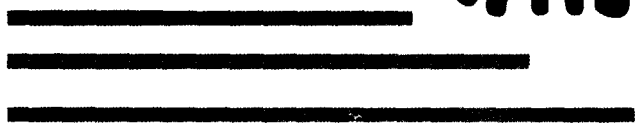
社会篇

青岛市提高城市居民生活水平和生活质量对策研究	中共青岛市委党校课题组/275
提高市民文明素质,打造人文青岛对策研究	青岛市社会科学院课题组/297
青岛城市总体发展概念规划研究	青岛理工大学课题组/308
青岛市城市综合竞争力指标体系研究	青岛市社会科学院课题组/325
城市管理体制再造问题研究	中共青岛市委组织部课题组/336
城市目标管理绩效评估研究	中共青岛市委督查室课题组/349
青岛市公用基础设施项目面向社会开放对策研究	青岛市社会科学院课题组/364
奥运伙伴城市软环境建设对策研究	中共青岛市委党校课题组/376

青岛市中介组织发展思考	
..... 民建青岛市委课题组/390	
加快青岛市社会信用体系建设研究	
..... 青岛市经济贸易委员会课题组/404	
建立个人信贷征信体系的设想	
..... 青岛市金融学会课题组/412	
青岛市率先建立城市信用体系的对策建议	
..... 于慎澄/423	
青岛市建立农村社会养老保险制度的研究	
..... 青岛市社会科学院课题组/430	
关于开展新型农村合作医疗的调查研究	
..... 农工党青岛市委课题组/442	
关于青岛市建立和完善失地农民社会保障制度的建议	
..... 崔 欣/452	
青岛市城乡义务教育均衡发展对策研究	
——教育现代化推动城市现代化发展课题研究报告	
..... 青岛市教育局课题组/457	
青岛市构建终身教育体系的对策研究	
..... 青岛广播电视大学课题组/475	
关于在青岛市农村率先实行免费义务教育的建议	
..... 翟广顺/485	
青岛市酒店业人力资源供需体系建设研究	
..... 青岛酒店管理职业技术学院课题组/491	
关于构建化解社区人民内部矛盾新机制的决策建议	
..... 敬志伟 武明云/508	
青岛经济技术开发区文化发展战略研究报告	
..... 青岛理工大学课题组/513	

2006

经济篇



青岛发挥中心城市带动作用,力争成为山东省发展“龙头”的研究报告

中共青岛市委政策研究室课题组

一、“十一五”发展战略重点之一： 以中心城市为核心推进区域一体化发展

(一)区域一体化是当前和今后加快发展的主要推动力和大趋势

21 世纪是经济全球化的世纪。20 世纪中期以来,发达国家在调整经济与社会结构、推动产业升级过程中,适应市场一体化和资本的国际化流动这一大趋势,推进大城市群战略,形成了一批对全球经济发展具有强大引领作用的大城市群(亦称“大都市圈”),成为全球经济活动的中心、枢纽。最具盛名的如纽约、伦敦、巴黎、东京大都市圈。据统计,2000 年全世界大城市群已达到 160 个以上,集中了 45%~50%的世界人口。我国在人均 GDP 达到 1000 美元以后,进入了工业化、城市化加速发展时期。伴随着市场经济体制的不断完善,加快发展的推动力也由改革开放初期国家采取的开放沿海地区的不均衡发展进入到区域一体化协调发展的新阶段。已经基本成型的长三角、珠三角和京津冀三大经济圈、城市群,不仅使各个城市的综合竞争力得到不同程度的增强,而且对全国的发展和国家竞争力的提升起到了极大的推动作用。国家在“十一五”规划编制中,已经把区域一体化发展作为战略重点,长三角城市群、京津冀都市圈规划已经列入国家发改委研究计划,珠三角经济圈规划也已启动。区域一体化已经成为大的趋势。

表 1 三大区域 2003 年主要经济指标占全国比重比较

区域		长三角	珠三角	京津冀
GDP	总产值(亿元)	19124.98	9565.29	6552.63
	占全国比重(%)	18	9	6

(续表)

区域		长三角	珠三角	京津冀
人均 GDP	人均 GDP 数(元)	25262	36440	23721
	与全国平均数比较(%)	309	445	290
社会消费状况	零售总额(亿元)	6246.93	3546.83	3122.26
	占全国比重(%)	15	9	8
固定资产投资状况	投资总额(亿元)	6419.96	2758.62	3011.21
	占全国比重(%)	15	6	7
对外贸易状况	进出口总额(亿美元)	1752.17	2118.65	820.03
	占全国比重(%)	28	34	13
	出口(亿美元)	923.97	1126.08	288.00
	占全国比重(%)	28	35	9
实际利用外资状况	利用外资额(亿美元)	178.51	150.21	92.32
	占全国比重(%)	34	28	18

资料来源:2004 年全国统计公报和上海、北京、天津、河北、浙江、江苏、广东等省统计年鉴



图 1 中国“三主六次”九大城市群分布图

摘自:《中国城市“十一五”规划问题研究报告》,中国时代经济出版社

(二)大城市是区域加快发展的重要增长极

经济全球化和区域一体化的发展趋势,对城市,特别是区域中心城

市的发展提出了挑战。如何在更大的空间范围进行城市与产业发展的选择和定位,在即将形成的区域一体化发展中找准自己的位置,已经成为城市发展战略的重大课题。相对一般型城市,中心城市具有较强的集聚、辐射能力和综合服务功能,在集聚资金、技术、人才、资源等要素的同时,又将经济动力、产业功能和创新成果扩散到腹地,带动区域实现跨越式增长。在全球化背景下,中心城市的增长极效应、带动辐射功能更加凸显出来。因为只有大城市才具有集聚先进生产力、优化配置各种要素及市场资源的基础条件和能量,也只有大城市才有足够的经济规模和产业能级参与国际合作与竞争。在我国,中心城市的增长极效应和区域实现跨越式发展的辐射效应,在以上海为中心的长三角城市群发展中得到了充分的验证。在长三角、珠三角等大城市群发展的引领下,国内许多区域都呈现出依托大城市加快发展,大城市融入区域一体化进一步做大做强的发展态势。

(三)龙头带动:半岛城市群和半岛制造业基地建设的战略选择

2003年,山东省委、省政府提出了建设半岛制造业基地、构筑半岛城市群的战略举措,进一步确定青岛作为半岛城市群的中心城市,要在区域发展中全面发挥龙头带动作用。按照规划,“山东半岛城市群”包括8个城市,总面积7.3万平方千米,人口3897万。山东半岛城市群的目标是,以开放为先导,以青岛为龙头,举八市之力,发展成为综合实力强大的制造业基地、环境优良适于人居的城镇群体、有较大国际影响的我国第三大城市群连绵区。目标分为三个阶段:

2003~2005年打实基础。针对问题寻找对策、制定规划,2005年GDP总量达到9500亿元,人均GDP 3000美元,城镇化率55%。

2005~2010年发展整合。全面执行规划、完善各项制度,重点放在八市一体化整合。GDP总量达到1.5万亿元左右,人均GDP 4500美元,城镇化率60%。城市连绵区形成雏形。

2010~2020年发展成形。GDP总量达到3万亿~3.2万亿元,人均GDP 6000~7000美元,城镇化率70%,半岛地区基本实现现代化,对全省带动作用明显增强。

表2 2003年青岛基本情况和主要指标占山东省、全国比重

指标	青岛			
	总量	占半岛比重 (%)	占山东比重 (%)	占全国比重 (%)
土地面积(万平方千米)	1.0654	14.59	6.80	0.11

(续表)

指标	青岛			
	总量	占半岛比重 (%)	占山东比重 (%)	占全国比重 (%)
年末总人口(万人)	720.68	18.49	7.90	0.56
非农人口(万人)	253.68	19.1	6.65	0.48
生产总值(亿元)	1780.4	21.6	14.32	1.53
地方财政一般预算收入(亿元)	120.14	30.13	16.85	0.55
规模以上工业总产值(亿元)	2559.3	—	4.51	1.66
固定资产投资额(亿元)	739.4	21.4	13.88	1.34
外贸进出口(亿美元)	206.59	53.10	46.26	2.43
其中:出口(亿美元)	123.9	54	46.63	2.83
实际利用外资(亿美元)	40.1	45.26	35.61	7.50
社会消费品零售额(亿元)	512.2	21.4	13.96	1.12
城市居民人均可支配收入(元)	10075	—	—	—
农民人均纯收入(元)	4530	—	—	—

资料来源:2004年全国、山东省和青岛市统计公报

二、青岛作为区域中心城市的优势和作用分析

(一)基础与区位条件

青岛作为我国重要的经济中心城市和沿海开放城市,具有良好的区位优势和发展基础。20世纪90年代,山东省委、省政府明确提出把青岛作为全省对外开放的龙头,有力地促进了全市改革开放和现代化建设的发展。进入新世纪,青岛的发展跨入一个崭新的历史阶段,城市综合实力不断增强,对外开放水平不断提高,现代化国际城市建设步伐大大加快,城市特色更加鲜明,品牌经济形成规模,特别是港口、电子家电和海洋科技的集聚辐射作用日益增强,具备了进一步加快发展的现实基础和优势条件。20世纪末,青岛在全国同类城市中各项主要经济指标排名为七八位,城市规模、城市发展水平也算不上优秀。进入新世纪,青岛的发展一年一个台阶,各项主要经济指标排名已升至四五位。2003年,综合经济实力在全国主要城市中居第10位。在“2003年中国城市竞争力排名”中,青岛在上海、北京、深圳、广州、苏州、杭州、天

津、南京、温州、大连之后列第 12 位；在央视“2003 年中国最具经济活力城市评选”中，青岛成为当选的十大城市之一，并获得“企业家最满意奖”。

表 3 中国 200 个城市综合竞争力 2003 年度排名(前 15 位)

城市	综合 增长 率	排名	综合 生产 率	排名	综合 就业 机会	排名	综合 市场 占有率	排名	综合 人均 收入	排名	综合 竞争 力	排名
上海	0.4101	13	1.18	2	0.27	2	1	1	1	1	330.92	1
北京	0.4074	14	0.46	41	0.63	1	0.39	4	0.76	5	323.31	2
深圳	0.4473	3	1.66	1	0.16	6	0.43	2	0.83	3	217.65	3
广州	0.3754	26	0.89	7	0.15	7	0.36	5	0.91	2	174.03	4
苏州	0.4973	1	0.70	14	0.14	10	0.15	12	0.62	12	147.87	5
杭州	0.3971	17	0.68	16	0.19	4	0.25	7	0.65	9	145.30	6
天津	0.4135	12	0.51	31	0.13	13	0.40	3	0.58	20	142.04	7
宁波	0.3974	16	0.95	4	0.11	22	0.11	21	0.80	4	122.24	8
南京	0.3948	19	0.43	45	0.15	7	0.23	8	0.58	21	116.94	9
温州	0.4225	7	0.51	31	0.18	5	0.06	31	0.60	16	115.63	10
大连	0.4367	4	0.68	16	0.14	10	0.14	14	0.53	32	114.55	11
青岛	0.4196	9	0.72	13	0.12	15	0.19	9	0.55	26	111.87	12
厦门	0.3791	24	0.89	7	0.11	22	0.13	16	0.67	8	102.92	13
无锡	0.3824	23	0.79	12	0.11	22	0.18	11	0.61	13	101.89	14
佛山	0.3075	67	0.96	3	0.13	13	0.26	6	0.64	11	100.44	15

资料来源：《中国城市竞争力研究报告》，社会科学文献出版社

青岛建设区域中心城市，具备较为突出的区位优势。在国际上，青岛位于亚欧大陆和太平洋的交会地带，与日本、韩国隔海相望，是新亚欧大陆桥和澳亚两条最长洲际通道的交汇点，是中国通向世界五大洲的重要口岸之一。在国内，青岛位于环渤海经济圈和沿黄经济协作带的交叉点上，北与大连、天津相邻，依托以京津唐为中心的环渤海经济圈，南与连云港、上海相邻，承接以上海为中心的长江三角洲经济带（第二条欧亚大陆桥经济带），西延伸黄河流域大部分地区，贯通以山西为中心包括内蒙古准格尔、陕西渭北在内的能源化工基地。青岛成为连

接海外东西走向与国内南北走向这一“十”字形交通枢纽的中心。这有利于加强青岛与国内外市场的联系,有利于发展青岛的港口贸易和外向型经济。

从城市规模上看。城市区域空间的大小直接关系到城市人口规模、产业规模、经济规模和发展潜力,也是能否建设成为区域中心城市必需的基础条件。青岛区域面积辽阔,城市发展空间较大,户籍人口众多。青岛现辖七区五市,总面积 10654 平方千米,2003 年末全市总人口 720.68 万人。其中,市区 246.77 万人;五市(包括即墨、胶州、胶南、平度、莱西)473.91 万人。在沿海城市中,青岛是区域面积最大的城市和城市人口最多的城市之一(上海 5910 平方千米、深圳 1950 平方千米、广州 7400 平方千米、宁波 9300 平方千米、厦门 1560 平方千米,人口仅次于上海和广州)。

(二)青岛作为区域中心城市的优势分析

目前,青岛在半岛以及山东省发展中,已经具备了区域中心城市的优势。主要表现在:

1. 综合经济实力的拉动作用

1997 年以来,青岛的经济总量在山东省 17 地市中增长最快,年均增长速度达 14%,成为半岛经济群中经济总量实力最强、发展最快、最具活力的地区。2003 年青岛 GDP 总量达 1780.4 亿元,占半岛城市群的 21.6%,占山东省的 14.4%;地方财政一般预算收入 2003 年达 120.14 亿元,占山东省总量的 16.85%;固定资产投资达到 739.4 亿元,占半岛城市群的 21.4%,占山东省的 13.9%;社会消费品零售总额达到 512.2 亿元,占半岛城市群的 21.4%,占山东省的 14%。

2. 对外开放的辐射作用

青岛在国内城市中的开放竞争力比较突出,在山东省的对外开放中走在前列,经济外向度达 92%,远高于半岛城市群和山东省的平均水平,成为半岛城市群乃至山东省对外开放的窗口。从 2003 年看,青岛的出口总值为 123.9 亿美元(含中央、省公司),占山东省的 46.43%,占半岛城市群的 54%。在招商引资和城市形象方面,青岛具有较大优势。2003 年青岛实际利用外资达 40 亿美元,占半岛城市群的 45.26%,占山东省总量的 35.6%。截止到 2003 年底,青岛共吸引了 77 家世界 500 强企业落户,占山东省的 64%。