



农村劳动力转移培训实践

全国农村劳动力转移培训阳光工程办公室 编

 中国农业出版社

农村劳动力转移培训实践

全国农村劳动力转移培训阳光工程办公室 编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农村劳动力转移培训实践/全国农村劳动力转移培训
阳光工程办公室编. —北京: 中国农业出版社, 2006. 4
ISBN 7-109-10833-3

I. 农... II. 全... III. 农村-劳动力转移-研究
-中国 IV. F323.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 031630 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区麦子店街 18 号楼)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑: 张德君

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 4 月第 1 版 2006 年 4 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 9

字数: 240 千字 印数: 1~3 000 册

定价: 18.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序 言

引导农村劳动力向非农产业和城镇有序转移就业，是促进农民增收、统筹城乡发展、推进社会主义新农村建设的有效途径。提高农民素质和就业技能是加快农村劳动力转移就业的关键。党中央、国务院高度重视农村劳动力转移培训工作，连续三年的中央1号文件都提出了明确要求。为贯彻落实中央文件精神，实施《2003—2010年全国农民工培训规划》，加快农村劳动力转移，农业部、财政部、劳动和社会保障部、教育部、科技部和建设部等六部委从2004年3月起，共同组织实施农村劳动力转移培训阳光工程（简称阳光工程），以劳动力主要输出地区、粮食主产区、贫困地区和革命老区为重点，开展农村劳动力转移培训工作。

阳光工程实施两年来，各地按照“政府推动、学校主办、部门监管、农民受益”的原则，采用“公开招标培训基地、财政资金直补农民、培训保证农民就业”的机制，推动培训工作的规范落实，取得显著成效，为提高农民素质、加快农村劳动力转移、促进农民增收发挥了重要作用。阳光工程的成绩和科学管理机制得到了党中央、国务院和各级党委、政府的充分肯定，受到了社会各方面和基层干部的广泛认可，赢得了广大农民的普

遍欢迎。

各地在实施阳光工程中，创迎了许多宝贵经验。值此阳光工程实施两周年之际，全国阳光工程办公室从各地上报的经验交流材料中，筛选出了12个省级经验交流材料和50个基层专题典型材料进行汇编，供各地在开层农村劳动力转移培训工作中借鉴和参考。本书在汇编过程中，寇建平、严东权、陈肖安、朱闻军、童濛濛、马俊哲、朱平国、刘纪昌、刘洪强、王宏、杨联欢、欧宇、于燕等同志付出了辛勤的劳动，在此一并表示感谢。衷心希望本书的出版对促进我国农村劳动力转移培训工作的全面开层起到积极的报动作用。

全国阳光工程办公室

2006年3月

目 录

省级经验交流材料..... (1)

统筹城乡 促进农村劳动力顺利转移

..... 重庆市阳光工程办公室 (2)

深入实施阳光工程 促进农村劳动力大转移

..... 湖北省阳光工程办公室 (10)

认真组织实施阳光工程 加快农村劳动力转移

..... 黑龙江省阳光工程办公室 (17)

精心组织 严格监管 强力推进阳光工程实施工作

..... 河南省阳光工程办公室 (24)

强力推进 开拓创新 扎实开展农村劳动力

转移培训 河北省阳光工程办公室 (31)

实施阳光工程 壮大劳务经济

..... 四川省阳光工程办公室 (38)

加强领导 创优环境 加快农村劳动力转移

..... 山西省阳光工程办公室 (45)

实施阳光工程 打造劳务强省..... 湖南省阳光工程办公室 (51)

重创新 增亮点 广西壮族自治区阳光工程办公室 (57)

求真务实 开拓创新 稳步推进农村劳动力

有序转移 安徽省阳光工程办公室 (63)

大力实施阳光工程 推进新农村建设

..... 云南省阳光工程办公室 (70)

提高农民素质 增强致富活力

..... 江西省阳光工程办公室 (77)

基层专题典型材料 (85)

深入调研 科学规划 (86)

摸清资源状况 搞好市场对接 实现有序转移

..... 内蒙古自治区鄂尔多斯市东胜区阳光工程办公室 (86)

深入调查 科学规划 抓好培训

..... 广西壮族自治区天峨县阳光工程办公室 (90)

以档案建设为载体 加快阳光工程培训步伐

..... 黑龙江省克山县阳光工程办公室 (94)

上下一心 齐抓共管 完成农村劳动力资源

系统建设 重庆市渝北区阳光工程办公室 (97)

调查劳动力资源 做好科学规划 推进农村劳动力

培训转移工作 江苏省射阳县阳光工程办公室 (100)

大力宣传 积极发动 (105)

加大宣传力度 突破招生瓶颈

..... 福建省漳浦县阳光工程办公室 (105)

多渠道、多层面宣传 让阳光工程深入千家万户

..... 吉林省白山市八道江区阳光工程办公室 (109)

加大宣传力度 积极组织生源

..... 贵州省天柱县阳光工程办公室 (113)

大造声势 积极引导 激发农牧民参加培训的热情

..... 内蒙古自治区开鲁县阳光工程办公室 (116)

采取多种形式 广泛宣传发动 积极组织农民

参加培训..... 江西省鹰潭市农业局科教科 (121)

订单培训 有效对接 (125)

校企携手合作 共铸就业篇章

..... 四川省合江县少岷职业学校 (125)

争取培训订单 签订用人合同 实现培训与

用工有效对接..... 青海省大通县阳光工程办公室 (129)

采取六大对接 实现充分就业

..... 重庆市开县阳光工程办公室 开县三峡职业技术学校 (132)

打造务工品牌 巩固有效成果

..... 吉林省双辽市阳光工程办公室 (136)

阳光照“金桥” 订单显神通

..... 安徽省潜山县金桥职业技能培训学校 (140)

整合资源 建设基地 (144)

公开招标确定培训基地 整合资源开展订单培训

..... 湖南省长沙县阳光工程办公室 (144)

规范操作 务求实效..... 安徽省宁国市阳光工程办公室 (148)

面向市场招投标 金力实施阳光工程培训项目

..... 黑龙江省依安县阳光工程办公室 (151)

严格项目招标 确保公开公正

..... 四川省资中县阳光工程办公室 (155)

整合教育资源 充分发挥培训基地的作用

..... 吉林省舒兰市阳光工程办公室 (158)

加强培训 提高技能 (162)

狠抓教学管理指导 提高学员技能水平

..... 四川省中江县阳光工程办公室 (162)

立足特色产业 强化技能培训

..... 福建省沙县阳光工程办公室 (165)

流动课堂见实效 真情服务结硕果

..... 河北省大厂回族自治县就业服务局 (168)

突出专业特色 注重培训质量 确保培训效果

..... 重庆市梁平县八一厨师学校 (173)

扎实做好技能培训工作 确保阳光工程实施质量

..... 陕西省农业广播电视学校镇安县分校 (177)

促进就业 搞好服务 (180)

加强跟踪 维护权益 将阳光工程推向深入

..... 河北省军工技能培训学校 (180)

开展跟踪服务 保障学员利益

..... 江苏省沭阳县阳光工程办公室 (184)

认真搞好就业服务 推进农村劳动力转移就业工作

..... 重庆市巴南区农村劳动力转移工作领导小组办公室 (188)

以全程跟踪服务为突破口 促进农村劳动力培训转移

..... 湖北省麻城市阳光工程办公室 (192)

抓好转移后的跟踪服务 促进阳光工程项目实施

..... 辽宁省阜新蒙古族自治县阳光工程办公室 (196)

强化监管 规范运作 (200)

加强监督管理 规范培训行为

..... 河南省南召县阳光工程办公室 (200)

从严监管抓质量 注重实效聚民心

- 重庆市大足县劳务办公室 (205)
- 上好三堂课 服务到实处 安徽省凤台县阳光工程办公室 (209)
- 抓好主要环节 确保培训质量
 - 湖南省常德市鼎城区阳光工程办公室 (212)
- 创新管理机制 大力推进阳光工程培训
 - 江苏省东海县阳光工程办公室 (215)

创新机制 确保投入 (219)

代金券直补农民 好政策惠及农民

- 重庆市万州区阳光工程办公室 (219)

加大政策落实力度 规范补助资金管理

- 湖北省当阳市阳光工程办公室 (222)

创新资金补助方式 保障资金使用安全

- 安徽省寿县阳光工程办公室 (225)

多方筹措项目资金 不断满足培训需要

- 四川省平昌县阳光工程办公室 (229)

加大资金投入力度 确保工程顺利实施

- 黑龙江省安达市农村劳动力转移办公室 (232)

部门协作 形成合力 (236)

优化部门服务 高效率转移农村劳力

- 湖北省通城县阳光工程办公室 (236)

围绕“协作”二字 推进农村劳动力培训和转移

- 湖南省醴陵市阳光工程办公室 (242)

加强部门协作 推进农村劳动力培训和转移

- 黑龙江省五大连池市劳动力转移工作办公室 (247)

协调联动 做好农村劳动力转移培训工作	
.....	吉林省东丰县阳光工程办公室 (252)
加强协作 推进农村劳动力培训和转移	
.....	云南省麻栗坡县劳务输出局 (256)
突出成效 打造品牌	(259)
加强文化推进 努力打造劳务品牌	
.....	重庆市农业广播电视学校江津市分校 (259)
实施转移培训阳光工程 促进地方产业快速发展	
.....	吉林省榆树市阳光工程办公室 (262)
阳光工程为编织村增光添彩	
.....	广西壮族自治区博白县农业局 (265)
抓农民技能培训 促产业发展壮大	
.....	江西省资溪县阳光工程办公室 (268)
争创劳务品牌 做强阳光工程	
.....	湖南省平江县阳光工程办公室 (274)



省级经验交流材料



统筹城乡 促进农村劳动力顺利转移

重庆市阳光工程办公室

重庆市是大城市大农村二元结构特征非常突出的直辖市。全市 8.2 万平方公里，3 144 万人口。其中农村人口 2 425 万人，占总人口的 77.1%；农村劳动力 1 362 万个，占农村人口的 56.2%；常用耕地 140 万公顷，人均占地仅 0.058 公顷。据统计测算，全市富余劳动力 900 余万个。加之，重庆市老工业基地下岗再就业人员多、农村贫困人口多、三峡库区移民多，因此，全市基本就业、农村发展、农民增收、社会稳定的压力很重。2004 年起全国实施了农村劳动力转移培训阳光工程，进一步促进了农民转岗就业，增加了农民收入。同时，进城务工农民数量大幅度增长，如何促进农民工在城市稳定就业、正常生活，维护城乡社会稳定的问题日显突出。近两年来，重庆市对农村劳动力转移进行了新的实践，对进城务工农民的服务管理开始了新的探索。

一、农村劳动力转移的新实践

2004 年起我市实施了农村劳动力转移培训阳光工程，同时在全市启动“百万农村劳动力转移就业工程”。经过试点，提出了“政府促进、市场运作、部门服务、农民受益”的指导思想，并制定了“一个目标、三大系统、五项优惠政策”的具体做法。一个目标，即 2003—2007 年，每年新增转移农村劳动力 40 万

人，培训 20 万人，劳务收入增长 10%。三大系统，即全市农村劳动力资源系统、培训系统和输出系统。五项优惠政策，即培训补助、输出奖励、费用减免、权益保护和创业优惠。在很短的时间内，通过以下工作的努力开展，我市建立健全了工作体系，协调完善了工作机制，努力加大了资金投入，使我市农村劳动力转移上了一个新的工作台阶。两年来，共争取到阳光工程培训资金 3 900 万元，市级专项资金 6 000 万元，整合市级涉农资金 5 000 余万元，用于农民转移培训直补，另外安排专项工作经费 2 700 余万元，各区县（市）也加大了资金投入。两年累计培训农村劳动力 40 余万人，新增转移农村劳动力近 90 万人，全市转移农村劳动力累计达到 670 万人，农民年人均务工收入达到 1 500 元。

（一）狠抓农村劳动力技能培训

按照市场运作的办法，我市整合各类培训教育资源，全市公开招投标确定并公布了 426 个培训机构，签订培训输出合同。各定点培训机构按照“自主招生、自主培训、自主管理、自主输出、自主跟踪服务”的原则开展培训，全市两年均超额完成任务。在培训中，始终坚持“五结合五为主”，即坚持技能培训与引导性培训相结合，以技能培训为主；高中低结合，以中级技能培训为主；培训时间长中短结合，以中期培训为主；年龄青中壮结合，以青年农民培训为主；培训地点城乡结合，以就地就近培训为主。2005 年，我市还专门为有条件的青年农民举办了创业培训班。为了突出技能培训，确保培训的质量和时效，2005 年初又尝试用 3 万个培训指标 22 个工种，面向全市公开招投标。全面实行了培训补助公示制度，进一步强化了监督管理，确保农民受益，避免弄虚作假。

（二）狠抓农村劳动力转移输出就业

我市在继续鼓励农村劳动力自组织、自管理的自主输出就业的同时，以各种方式开展对农村劳动力的有序输出，重点强化了

订单输出和季节性、集团式输出。目前，市政府在6个驻外办事处都设立了劳务输出协作处，全市各级劳务开发办公室与他们紧密合作，联络全市各类培训输出机构、输出中介机构和各类社团组织共同推进了各具特色的劳务输出，形成了较强大的输出优势。同时，我们要求各定点培训机构加强培训后的输出跟踪服务，要求建立跟踪服务档案，提高输出就业能力。

（三）狠抓五项优惠政策的贯彻落实

首先是落实培训直补政策。2004年按照人均200元、2005年按照人均300元的标准给予直接补贴，并提高对贫困户、移民户的补贴标准。其次是改善外出就业政策环境，逐步取消了对农民进城就业的限制性、歧视性政策，进一步简化外出就业门槛，取消了对农民工的各种不合理收费，坚持求民参训自愿，减半收取职业技能鉴定收费，落实返乡创业优惠政策，求民工子女入学难问题逐步得到了解决。再次是切实保障农民工合法权益，加强劳动监察和劳动合同管理，加大了对拖欠农民工工资行为的查处力度，仅2004年，全市追薪就达到6.4亿元。对农民工维权法律援助给予了特别的关注，基本建立了由市级有关部门组农的农村劳动力转移培训和就业服务体系，农村劳动力培训转移的外部环境逐步宽松。

（四）狠抓农村劳动力资源等三大系统建设

为摸清农村劳动力资源、在外务工人员、培训机构、职介机构、回乡创业人员等情况，我市制发了法定统计报表，开发了调查处理系统，开展了农村劳动力资源普查，整理了全市培训机构、输出中介机构的信息资料，建立完善了农村劳动力资源、技能培训和劳务输出三大系统。正式开通了重庆劳务信息网，及时发布各种劳务信息，为全市农村劳动力转移就业提供信息服务。

（五）狠抓文化推进全面促进劳务输出

充分利用各种媒体，广泛宣传重庆农民工吃苦耐劳、淳朴诚实的优点，广泛征集并确立了“重庆师傅、石龙技工、富侨保

健”等标志性劳务品牌，加强品牌宣传推介，努力提升重庆农民工形象，增强我市劳务竞争能力。积极鼓励支持各区县（市）根据本地劳务技能优势，开发有竞争力、在外地有影响力的优势工种和产业，在劳务领域做大做强，突出规模优势，提高整体输出能力。

二、对进城务工农民服务管理的新探索

农民大量进城务工就业，既促进了城乡经济的发展，又给城市管理、社会安定、和谐发展带来了新的难题。2004年下半年开始，我市就加强了对进城务工农民服务管理工作的调查研究，并于2005年初把“提进城农民服务管理”与“抓转移就业培训”并列作为农村劳动力转移就业工作的两大重点，2005年上半年在进城务工农民最多的渝中区和沙坪坝区开展了进城务工农民服务管理试点工作。明确了“维好权、服好务、管得住”的试点目标；坚持“用人单位和社区双重管理，社区为主，条块结合，综合服务，改善环境，促进就业”的试点原则；提出了“建立健全一个精简高效的工作系统、建立一套行之有效的日常工作制度、建立一个统筹协调的长效机制”三大试点工作任务。

上半年试点工作结束后，2005年9月14日市政府又召开全市进城务工农民服务管理工作会，在全市9个主城区、万州区、涪陵区以及经开区、高新区共计13区（开发区）扩大试点。至此，全市各区县（市）都把对进城务工农民的服务管理作为农村劳动力转移就业的一项重要工作，提上了议事日程，以积极探索对进城就业务工农民服务管理的有效办法。

对进城务工农民服务管理，我们主要抓了以下工作：

（一）建立日常工作体系

试点的13个区均明确了劳务办（阳光工程办公室）对进城务工农民服务管理工作的职能，配备了2~3个专职工作人员，对本辖区农民工进行全方位的服务管理。市效府还明确了对进城

务工农民服务管理的职责：社区 8 项，街道 10 项，用人单位 8 项和市级 16 个相关部门的职责任务，各区据此又作了一些具体职责的细化分解。全市初步构建起了工作网络和运转机制，社区建立了基础性工作平台。市政府还加大了市级财政支持的力度，拨出 2 000 余万元专项用于进城务工农民服务管理试点工作。各区县（市）也加大了专项投入。

（二）实行“一证式”管理

加强进城务工农民服务管理工作，我们做的第一件事情就是掌握他们的基本情况，摸清底细，动态管理。首先，认真组织街道、社区的力量，上门逐户登记，健全辖区内的务工农民档案，随时掌握社区内农民工流进流出情况。其次，简化进城就业农民的办证手续，推行除居民身份证外的流动人口居住证“一证管理”，凭居住证逐步享受教育培训、看病就医、子女入学、劳动保障等与城镇居民一样的待遇，赋予居住证更多的社会功能。再次，进一步方便和简化办理居住证的手续和程序，严格审核、清理农民进城就业的手续设置，取消专设的登记项目。对进入重庆务工的农民，办理流动人口居住证，只收取 2 元工本费，并且明确了财政给予办证补贴的范围。

（三）开放社会公共资源

一是改善生活居住条件。通过政府引导、市场运作，探索建立进城就业农民集中居住的生活小区管理新模式。利用闲置的房产资源，在务工农民相对集中的地区，开办较为规范的“农民工公寓”，尽力解决进城就业农民的居住问题。二是增加服务内容。明确有关部门、街道、社区及时为农民工免费提供房屋租赁信息、提供就业帮助和就业咨询的责任和义务，免费为农民工发布求职信息，公共职介免费向农民工开放。免费办理婚育证明，提供细致周到的计生服务，加强农民工聚居地的卫生防疫。教育部门和学校对进城就业农民子女接受义务教育，在入学条件等方面与城市居民的学生同等对待，严禁乱收费，杜绝出现就学政