

●自治区重点学科建设基金资助项目

2004

新疆金融发展报

XINJIANGJINRONGFAZHANBAOGAO

告



新疆科学技术出版社

新疆财经学院金融系编写组 编写

本书由自治区重点学科建设基金资助出版

2004

新疆金融发展报告

新疆财经学院金融系编写组 编写

新疆科学技术出版社
· 乌鲁木齐 ·

图书在版编目(CIP)数据

2004 新疆金融发展报告 /新疆财经学院金融系编写组
编写. —乌鲁木齐:新疆科学技术出版社, 2005. 10

ISBN 7-80727-139-6

I. 2... II. 新... III. 金融事业—经济发展—研究
报告—新疆—2004 IV. F832.745

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 124866 号

出版发行 新疆科学技术出版社

地 址 乌鲁木齐市延安路 21 号 邮政编码 830001

电 话 (0991)2887449 2866319(Fax)

E-mail xjkjcbhbs@yahoo.com.cn

责任编辑 泽登钢

责任校对 古 农

封面设计 王小龙

经 销 新华书店

印 刷 乌鲁木齐光大印刷有限公司

版 次 2005 年 10 月第 1 版 2005 年 10 月第 1 次印刷

开 本 787 mm×1 092 mm 1/16

印 张 31.25

字 数 578 千字

印 数 1~500 册

定 价 60.00 元

版权所有，侵权必究
如有印装质量问题，请与承印厂联系调换

《2004 新疆金融发展报告》

编写组名单

项目组组长 张文中

项目领导组成员 达斯坦 刘文翠 杨新顺

各章负责人

第一章	新疆金融深化与金融支持	刘文翠
第二章	新疆货币市场的发展与展望	卢爱珍
第三章	新疆银行业的发展与展望	卢爱珍
第四章	新疆证券业发展的现状、问题及对策研究	张文中
第五章	新疆保险市场的现状、供求分析及发展方向	卢爱珍
第六章	新疆信托、租赁、期货和典当业的发展	费玉娥
第七章	新疆农村金融改革发展思路与前景展望	费玉娥
第八章	货币政策有效性与金融监管	刘文翠
第九章	新疆国债资金使用效果分析及对策研究	张文中
第十章	银行信贷对新疆经济的影响分析及政策建议	张文中
专题一：	新疆区域金融成长差异的经济分析	王玉雄
专题二：	新疆区域金融可持续发展的实证分析	何文彬

参加编撰人员(排名不分主次)

吕 剑 齐海燕 王永宁 许 红 刘 帆 单 轶 曾拥政 王 倩
刘俊峰 严旭彬 吴 娟 张小东 张艳萍 万 晶 李春艳 赵 萍
郝宏展 海 兰 罗红云 何文彬 王玉雄

前　　言

自 1978 年十一届三中全会召开以来,改革开放就成为我国经济工作的重点。金融作为经济的核心,也同样开始了波澜壮阔的改革。1984 年 1 月 1 日,在分设农业银行、中国银行的基础上,国务院决定原中国人民银行履行中央银行的职能,新成立工商银行接管原人民银行的具体业务,宣布了运行三十多年的“大一统”银行体制的结束和二级银行体制的建立。在这之后,专业银行商业化、金融机构多元化成为我国金融改革的主流,传统金融垄断格局被逐步打破,引入竞争机制的市场化理念日益受到重视。但从宏观战略上到底如何使金融业由计划经济向市场经济转变却存在着不确定性。因此,从 1984~1994 年这十年间,都是在“摸着石头过河”思想的支配下进行探索。这期间专业银行企业化、金融机构多元化得到了较快的发展,同业拆借、国债市场及股票市场、外汇市场也有了较大的发展,直接金融与间接金融并存的格局初步显现,但也引发了金融混乱,诱发了新中国成立以来的第一次金融风险高潮,导致 1993 年下半年严厉的金融整顿。这一阶段基本上是处在混沌的混业经营当中,主要以银行系统“三乱”为标志。1995 年,在总结以往经验的基础上,国家出台了《中国人民银行法》、《商业银行法》和《保险法》,标志着我国金融业分业经营阶段的开始,随后出台的《证券法》(1997)、《信托法》(2001)、《投资基金法》(2004)更是强化了分业经营的趋势,同时金融监管体制也相应建立,形成了银监会、证监会、保监会“三架马车”共同监管的模式。

随着我国加入 WTO,混业经营的国际化趋势又摆在我面前,利率市场化和金融风险问题成为这几年金融改革的主题,而国有银行等金融机构的改制上市则成为金融改革的重中之重。为顺应形势,国家重新修订了《商业银行法》,为混业经营留下了法律空间。同时,修订《中国人民银行法》,颁布了《银监法》,在此基础上,建立了银监会、证监会、保监会联席会议制度。

综观近 25 年来金融业的发展变化,我们在宏观和微观两个层面上都取得了引人注目的成绩,一个较为健全的金融体系已经建立,资本市场得到较

大的发展；以银行间市场利率为基础的市场化利率体系基本完善，以间接调控为主的金融监管框架基本形成；风险管理成为金融机构经营的重点，随着中国银行和建设银行的股份制改造，原来视为禁区的国有银行产权改革也迈出了重要的一步，市场化的改革战略已经取得了巨大的成绩。但随着市场化改革的深入，一些原来被忽视的问题也开始显现，地区经济发展的不平衡带来的金融结构变化使区域金融的重要性上升，一些落后地区在金融市场的改革中明显处于不利地位，这直接导致了地区经济与金融发展关系的恶化，影响了落后地区的经济发展，地区间经济发展的不平衡在很大程度上表现为金融发展的差距。

新疆作为一个欠发达地区同样面临着类似的问题，鉴于此，我们从1998年开始就一直想以新疆为样本，进行区域金融研究，以便找出市场环境下新疆经济金融的特殊性，从而为新疆金融发展战略提供依据。经过几年的努力，我们已经取得了初步的研究成果，但还缺乏系统性和全面性，而查阅相关文献，除统计资料和一些内部调研报告外，还缺乏一套对新疆金融整体状况进行较为全面概括的基础研究成果。于是，我们便萌发了编撰《新疆金融发展报告》的想法。

2003年3月，新疆财经学院金融专业荣获自治区重点学科称号，自治区财政拨出专款进行重点建设。经多次论证，我们选择了“区域金融”作为学科发展的方向，确定了以新疆金融为对象从事科学的研究思路。在这种背景下，我们将《新疆金融发展报告》列入了首批重点学科建设计划。全书共分12个部分，分别就银行业、证券业、保险业、农村金融、货币政策的有效性、金融监管、其他金融机构在新疆的发展以及区域金融理论进行了总结研究，并针对存在的问题提出了一些政策建议。作为第一部描述新疆金融发展状况的专业书籍，我们力求涵盖新疆金融的各个方面，在资料的选取上，使用了跨年度的时间序列数据进行分析，以保持新疆金融发展的历史连续性。

本书由新疆财经学院金融系部分专业教师和研究生共同参与编撰而成，项目研究和出版得到了自治区重点学科基金的资助，同时也得到了新疆财经学院有关领导的大力支持。在写作的过程中，还得到了自治区发展与改革委员会、中国人民银行乌鲁木齐中心支行、自治区统计局、自治区证券业协会、保监会乌鲁木齐办事处和其他银行、证券公司、保险公司等机构的大力支持。新疆科学技术出版社在本书的编辑和出版方面给予了热情帮助，在此一并表示感谢！

新疆金融业在全国金融改革的统一部署下,经过 25 年的发展,已有了本质上的改变,其对新疆经济发展的重要性也日益体现出来,一些区域性的特殊问题开始引起社会各界的重视,但理论研究还比较滞后,如国有商业银行信贷退出导致的农村金融真空问题、政策性金融发挥作用问题、新疆金融体系的建立问题、落后地区货币政策传导机制及效果、金融外部化与本地经济发展的关系问题等都有待做进一步的深入研究。但由于我们研究水平不高,再加上客观条件所限,本书不可能对所有问题给出答案,错误和缺陷在所难免,欢迎同行专家、实践工作者不吝赐教,提出宝贵意见。

编 者

2004 年 3 月于新疆财经学院秀林园

目 录

第一章 新疆金融深化与金融支持	(1)
第一节 新疆金融深化程度的综合判断.....	(1)
第二节 新疆金融发展与新疆经济增长的实证分析	(18)
第三节 新疆 M_2/GDP 变化趋势、水平及影响因素	(24)
第二章 新疆货币市场的发展与展望	(35)
第一节 新疆同业拆借市场	(36)
第二节 新疆票据市场	(42)
第三节 新疆银行间债券市场	(50)
第四节 新疆货币市场发展的有利因素	(55)
第五节 新疆商业银行参与货币市场应采取的经营策略	(56)
第三章 新疆银行业的发展与展望	(59)
第一节 新疆银行业历史变迁	(59)
第二节 新疆银行业管理制度变迁	(65)
第三节 新疆商业银行资本管理	(72)
第四节 新疆银行的业务状况	(76)
第四章 新疆证券业发展的现状、问题及对策研究	(98)
第一节 中国证券市场的总体发展状况	(98)
第二节 新疆证券市场发展.....	(104)
第三节 新疆证券业存在的问题与对策.....	(113)

目
录

录

1

第六章 新疆信托、租赁、期货和典当业的发展 (194)

- 第一节 蓬勃发展的新疆信托业 (194)
第二节 西部大开发战略下的新疆租赁业 (207)
第三节 新疆期货业的发展定位 (219)
第四节 有待规范发展的新疆典当业 (227)

第七章 新疆农村金融改革发展思路与前景展望 (235)

- 第一节 我国农村金融发展现状 (235)
第二节 新疆农村金融发展现状 (240)
第三节 新疆农村金融改革发展思路与前景展望 (249)

第八章 货币政策有效性与金融监管 (254)

- 第一节 货币政策有效性与金融监管的相关关系 (254)
第二节 统一的金融监管对新疆金融与经济发展的消极影响 (260)
第三节 建立新疆区域金融政策的策略选择 (270)

第九章 新疆国债资金使用效果分析及对策研究 (276)

- 第一节 新疆经济增长情况 (277)
第二节 新疆全社会固定资产投资的结构分析 (281)
第三节 1998年以来新疆国债资金总体情况分析 (288)
第四节 国债投资对新疆经济的促进作用——宏观层面的考察 (293)
第五节 新疆今后一段时期国债投资的对策及建议 (304)

第十章 银行信贷对新疆经济的影响分析及政策建议	.....	(308)
第一节 新疆银行业总体现状	.....	(309)
第二节 新疆信贷总量情况及信贷政策评述	.....	(311)
第三节 20世纪90年代以来新疆信贷结构变化情况	.....	(312)
第四节 信贷结构变化对新疆经济的影响	.....	(319)
第五节 政策建议	.....	(324)
专题一：新疆区域金融成长差异的经济分析	.....	(327)
专题二：新疆区域金融可持续发展的实证分析	.....	(386)
附录一：2003年中国货币政策报告	.....	(457)
附录二：2003年中国货币政策大事记	.....	(485)

第一章 新疆金融深化与金融支持

金融深化理论的两大创始人麦金农和格利·肖都把金融垄断看作是金融压制的表现之一。对于新疆这样受计划经济影响已根深蒂固的地区来讲,与其说金融垄断是新疆金融不发达的表现,倒不如把其视为新疆金融压抑产生的重要原因。实际上,由于存在严重的金融垄断现象,导致新疆金融商品的种类单一、货币市场和资本市场发展缓慢,有限信贷资金通过国有银行在近乎无竞争的条件下分配给低效的国有企业或特权部门,严重压制了金融资源对经济的协调和刺激作用的发挥,金融压抑自然也就成为新疆经济发展的客观事实。但不管现阶段新疆金融压制怎样严重,金融改革所引发新疆金融业的积极作用绝对不能被抹杀。20多年来金融改革所带动的金融深化不仅体现在新疆经济货币化程度和金融相关比率的迅速提高,而且体现在新疆金融体系的不断完善、金融资产和金融工具的增加与丰富、金融市场的初步发展以及金融监管等诸多方面。但与全国相比,新疆金融深化过程存在许多较为突出的问题。

基于对改革开放以来新疆金融统计资料的实证分析结果,本章试图借助货币化比率、金融相关率、存贷款利率以及其他一些指标对新疆已有的金融深化作出较为准确的判断与分析。

第一节 新疆金融深化程度的综合判断

一、金融深化、金融压制与金融自由化

根据格利·肖的理论,所谓金融深化是指这样一种情况:如果政府取消对金融活动的过多干预,发展中国家货币金融与经济可形成金融深化与经

济增长的良性循环，并强调金融资产应以快于非金融财富积累的速度而积累。可见，金融深化的最初含义就是要通过金融产品的快速增长来实现金融与经济发展的良性关系。根据麦金农的定义，金融抑制是指政府对金融体系和金融活动的过多干预压制了金融体系的发展，从而造成金融压制与经济落后的恶性循环现象。他认为，金融深化是要强调“金融市场自由化是十分必要的，怎样在不造成过大社会和经济代价的前提下实现这种自由化”。综合两人的定义可知，发展中国家金融深化的目的就是要促进经济良性循环，而金融自由化则是实现这种深化的一种方法，是为了尽快解决金融系统不发达状况，即为了金融的发展。因此，发展中国家的金融深化问题就不仅仅是金融自由化的问题，而是两阶段的动态规划问题：从金融自由化到金融发展与金融发展到经济增长的过程。当然，首先是第一个过程即金融自由化到金融发展或金融深化，才会进入第二个过程即金融发展或金融深化到经济增长。在这种发展过程中，如果经济增长与经济发展速度缓慢，那么，在很大程度上说明是金融发展或金融深化发展滞后的结果。因此，研究一个地区或一个区域的金融发展与金融深化的程度，就是对该地区或区域经济发展状况的产生原因进行了一定深度的思考和研究，这种思考与研究对地区经济发展或区域经济发展具有非常重要的现实意义。

当然，为了对目前新疆金融深化程度有一个准确的判断，根据相关理论结合我国和新疆的具体情况，我们选定一套能够比较全面反映金融深化程度的指标体系，从总量和结构上分析新疆既有的金融发展与改革现状。这套指标包括三组：第一组为总量指标，从金融资产数量的角度说明新疆金融深化的总体水平，主要包括：(1)金融相关比率($FIR = \text{金融资产总量} / \text{国内生产总值}$)；(2)货币化比率($M_2 / GDP = \text{广义货币供给量} / \text{国内生产总值}$)；第二组为结构指标，从不同视角反映新疆金融结构的总体水平，主要包括：(1)金融保险业对国内生产总值的贡献度 = 金融保险业增加值 / 国内生产总值；(2)金融保险业就业比重 = 金融业就业人数 / 总就业人数；第三组为价格指标，集中反映新疆金融资产的价格水平，主要包括：(1)名义存款利率和实际存款利率；(2)名义贷款利率和实际贷款利率。

二、新疆金融深化程度的综合状况

(一) 金融总量的变化情况

从表 1—1—1 与图 1—1—1 可以看出：

表 1—1—1 新疆金融相关比率与货币化比率

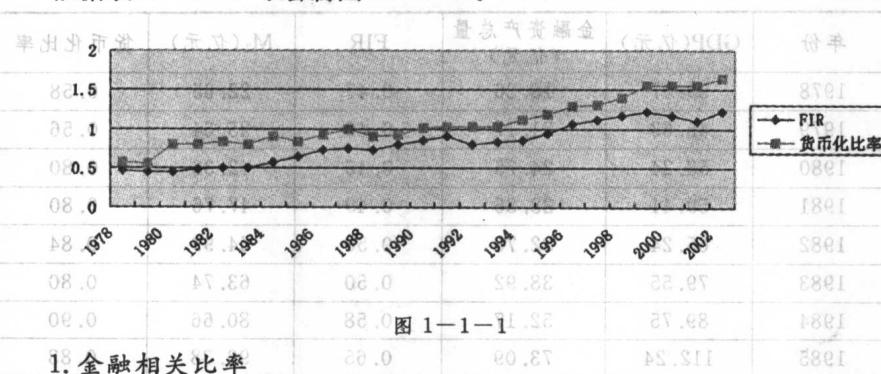
年份	GDP(亿元)	金融资产总量 (亿元)	FIR	M ₂ (亿元)	货币化比率
1978	39.07	18.26	0.47	22.65	0.58
1979	45.63	21.17	0.46	25.64	0.56
1980	53.24	24.75	0.46	42.36	0.80
1981	59.41	28.86	0.49	47.76	0.80
1982	65.24	32.70	0.50	54.99	0.84
1983	79.55	38.92	0.50	63.74	0.80
1984	89.75	52.17	0.58	80.66	0.90
1985	112.24	73.09	0.65	93.38	0.83
1986	129.04	93.73	0.73	118.9	0.92
1987	148.51	111.88	0.75	148.1	1.00
1988	192.72	140.46	0.73	172.7	0.90
1989	217.42	174.21	0.80	201.7	0.93
1990	274.01	235.29	0.86	277.1	1.01
1991	335.91	301.76	0.90	344.9	1.03
1992	402.31	323.29	0.80	413.7	1.03
1993	505.63	417.63	0.83	516.2	1.02
1994	673.68	581.79	0.86	748.4	1.11
1995	825.13	775.93	0.94	977.9	1.19
1996	912.16	964.87	1.06	1 166	1.28
1997	1 050.14	1 177.99	1.12	1 367	1.30
1998	1 116.67	1 300.44	1.16	1 559	1.40
1999	1 169	1 419.21	1.21	1 797	1.54
2000	1 365	1 596.80	1.17	2 121	1.55
2001	1 485	1 716.39	1.09	2 301.83	1.55
2002	1 598	1 947.74	1.22	2 622.52	1.64

1. 资料来源:《新疆辉煌 50 年》,《新疆统计年鉴》各期。

2. 金融资产总量因新疆统计口径问题,无法寻求 1978 年至今的银行机构资产与保险机构资产,又因新疆为国有商业银行的寡头垄断,且新疆国有商业银行的资产基本表现为贷款,除国有商业银行外,其他商业银行发展极为有限,市场份额也很小,故用国家银行的贷款余额替换银行资产,而保险机构资产的大小取决于相应保险机构的保费收入,故用保险机构的保费收入替换保险机构资产,这样国家银行的贷款余额可能在一定程度上缩小了银行资产的规模,保险收入可能在一定程度上扩大了保险机构的资产,虽然两者不能完全抵补,但至少降低了金融资产总量的误差。

4

2004 新疆金融发展报告



1. 金融相关比率

由于 1978~2002 年的 25 年间，新疆的国内生产总值 GDP 增长了 39.67 倍，而新疆金融资产总量增长了 105.67 倍，远远超过 GDP 的增长倍数，从而带动了新疆金融相关比率从 1978 年的 0.47 逐步提高到 2002 年的 1.22，在这 25 年的时间里，金融相关比率提高了 1.6 倍，且金融相关比率的增长形成较为明显的两个阶段：第一阶段为 1978~1991 年，该阶段随着我国金融业以数量扩张为主要特征的不断发展，新疆金融资产总量的增长速度也较快，故其所决定的金融相关比率也跟随有了较快速度的增长，即由 1978 年的 0.47，快速增长为 1991 年的 0.90，共增长 91.5%；第二阶段为 1992~2002 年，该阶段我国的金融业发展步入调整期，一方面国家在调整金融发展的模式，解决前阶段因金融数量扩张过快而形成与积累的一些不利于金融业可持续发展战略的问题；另一方面国家强调了金融业发展的结构优化问题，并逐步推进金融商业化与市场化的改革，同时开始注重金融资产质量与金融资产质量高低在金融业持续发展方面的重要性等问题。受此影响新疆金融资产总量的增长速度开始放慢，加之 20 世纪 90 年代前 5 年又出现了较严重的通货膨胀，故 1992~1995 年，金融相关比率徘徊在较低水平，分别为 0.80、0.83、0.86 与 0.96，前 3 年均低于 1991 年的水平，此后的 1996~2002 年，金融相关比率才稳步缓慢上升，即由 1996 年的 1.06 上升到 2002 年的 1.22，其上升总幅度为 15.09%。

2. 货币化比率

伴随着我国经济体制的不断提高及社会主义市场经济的建立与发展，国民经济发展过程中的市场化程度与货币化程度也在不断深化，新疆的货币化比率也得到较大幅度的提高，由 1978 年的 0.58 上升到 2002 年的 1.64，增幅为 1.83 倍，且高于金融相关比率的增幅。但与金融相关比率的

增长趋势不同,新疆的货币化比率的提高过程有一些起伏,如1978~1984年的6年间货币化比率的提高幅度较大,由起初的0.58快速提高到1984年的0.90,其增幅为55.17%,而在1985年下降为0.83,1986与1987年增长为0.92与1,1988年与1989年因通货膨胀的影响又降为0.9与0.93。1990年以后,货币化比率走向了较为稳定的增长期,即由1990年的1.01增长为2002年的1.55,12年的增幅为53.47%。

(二)新疆金融结构指标的变化情况

表1-1-2 新疆金融保险对国民经济发展的贡献率变化情况表 单位:万元 %

年份	GDP ①	第三产业 增加值 ②	金融保险 增加值 ③	金融保险 增加值 /GDP ③/①	金融保险增 加值/第三产 业增加值 ③/②
1978	390 667	67 478	12 091	3.09	17.92
1979	456 282	78 807	14 289	3.13	18.13
1980	532 441	102 800	17 943	3.37	17.45
1981	594 056	118 344	20 959	3.53	17.71
1982	652 425	137 848	24 743	3.79	17.95
1983	795 492	166 113	28 230	3.55	16.99
1984	897 526	214 249	37 989	4.23	17.73
1985	1 122 379	288 505	43 056	3.84	14.92
1986	1 290 398	374 109	70 183	5.44	18.76
1987	1 485 104	420 275	65 946	4.44	15.69
1988	1 927 224	544 314	79 149	4.11	14.54
1989	2 174 169	655 777	130 344	6.00	19.88
1990	2 740 056	958 911	141 283	5.16	14.73
1991	3 359 147	1 160 669	156 314	4.65	13.46
1992	4 023 096	1 401 705	223 099	5.55	15.92
1993	5 056 294	1 612 847	258 640	5.12	16.04
1994	6 736 754	2 206 070	395 702	5.87	17.94
1995	8 251 152	2 818 378	547 478	6.64	19.43
1996	9 121 450	3 259 519	548 120	6.01	16.82
1997	10 501 384	3 571 201	491 894	4.68	13.77
1998	11 166 710	3 958 897	501 944	4.50	12.68
1999	11 690 000				
2000	13 640 000	4 893 400	422 300	3.10	8.63
2001	14 850 000	5 669 900	488 800	3.29	8.62
2002	15 980 000	6 211 800	525 700	3.54	8.46

资料来源:《新疆辉煌50年》,《新疆统计年鉴》(1999~2003年)。

表 1—1—3

新疆金融从业人员比重变化情况表

单位:万人 %

年份	新疆从业人数	金融保险从业人数	金融保险从业比重
1978	491.25	1.25	0.25
1979	497.27	1.48	0.30
1980	506.35	1.79	0.35
1981	523.90	2.11	0.40
1982	534.58	2.16	0.40
1983	545.75	2.22	0.41
1984	558.75	2.46	0.44
1985	565.81	2.73	0.48
1986	574.68	3.04	0.53
1987	584.91	3.29	0.56
1988	593.71	3.66	0.62
1989	599.55	3.86	0.64
1990	617.70	4.18	0.68
1991	638.49	4.47	0.70
1992	646.94	4.80	0.74
1993	655.98	4.99	0.76
1994	657.54	4.87	0.74
1995	676.00	5.32	0.79
1996	684.00	5.34	0.78
1997	715.40	4.10	0.57
1998	680.92	4.91	0.72
1999	694.34	5.36	0.77
2000	693.85	5.35	0.77
2001	685.38	5.58	0.81
2002	701.49	5.65	0.81

资料来源:《新疆辉煌 50 年》,《新疆统计年鉴》(1999~2003 年)。

从表 1—1—3 中可以看出:与我国金融业发展先数量扩张、结构调整而后重质量发展的模式相适应,新疆金融保险从业人员比重也形成了先快速提高,后缓慢增长的趋势,即金融保险从业人员比重呈现较为明显的两个阶段:第一阶段为 1978~1990 年,金融保险从业人员比重处于较快的增长阶段,即金融保险从业人员比重由 1978 年的 0.25% 增长到 1990 年的

0.68%，13年增长了1.72倍；第二阶段为1991~2002年，金融保险人员从业比重处于缓慢增长的阶段，即金融保险从业人员比重由1991年的0.70%增长为2002年的0.81%，12年的增幅仅为15.7%，且在这一阶段的个别年份中还有较大幅度的下降，如1997年与1998年，金融保险从业人员比重仅为0.57%与0.72%，当然这与当时新疆在金融发展的结构调整中大量合并许多规模较小又不赢利的分支机构有关。从表1-1-2中可以看出，1978~1984年，新疆的金融保险增加值在GDP中的比重除1983年略有下降外，基本处于稳定上升的态势。如1978年其比重为3.09%，1984年增加到4.23%，新疆金融保险增加值在第三产业增加值中的比重也保持了一个较为稳定的水平，基本在16.99%~18.13%之间波动。这与我国改革初期大力发展金融业以进行经济体制与宏观经济调控体制改革的举措相适应。1985~1995年，新疆的金融保险增加值在GDP中的比重保持在相对高位上的波动，时而上升，时而下降，其比重最低时是4.44%，最高时可达6.64%。新疆金融保险增加值在第三产业增加值的比重振幅也较大，其比重最低时是13.46%，最高时为19.43%。这一时期高位波动的主要原因一方面是顺应我国金融大发展的趋势，金融保险对国民经济的贡献率在不断提高；另一方面是因该时期出现了较高的通货膨胀率，金融业在数量扩张时也出现了一些诸如违规违法操作等问题，国家为理顺金融秩序而进行治理整顿导致金融保险业发展规模的波动所致。但1996年至今，新疆的金融保险增加值在GDP中的比重走进了一个下降通道，其比重由1996年的6.01%下降为2002年的3.54%，基本回到1981年的水平。新疆金融保险增加值在第三产业增加值中的比重也一路下滑，其比重由1996年的16.82%迅速下滑为2002年的8.46%，几乎下降了50%。这说明，1996年以后，随着我国金融业发展由数量扩张过度到结构调整，讲求质量发展与数量发展协调的轨道后，对新疆这样的落后地区而言是极为不利的。因为，金融业的发展越讲究质量与数量的协调发展，市场自发调节这只“无形之手”的作用就越大，落后地区就会逐渐被冷落和淘汰，表现在金融业的调整过程中就是各大商业银行大量拆并了那些位于落后地区的规模较小、盈利水平较低或亏损的分支机构，致使落后地区金融发展规模的相对萎缩。