

机关常用名词解释

• MING CI JIE SHI •

郭巍杰 主编

中 国 社 会 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

机关常用名词解释/郭巍杰主编. - 北京: 中国社会出版社, 1999. 8

ISBN 7-80146-261-0

I. 机… II. 郭… III. 名词术语-解释-中国 IV. Z32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (1999) 第 37444 号

书 名: 机关常用名词解释

主 编: 郭巍杰

责任编辑: 肖建中

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032

通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号新龙大厦

电话: 66051698 电传: 66051713

经 销: 各地新华书店

印 刷 厂: 保定市大丰彩印厂

开 本: 850×1168mm 1/32

印 张: 6.625

字 数: 113 千字

版 次: 1999 年 8 月第一版

印 次: 1999 年 8 月第一次印刷

印 数: 1-5000 册

书 号: ISBN7-80146-261-0/Z·85

定 价: 10.00 元

(凡中国社会版图书有缺漏页、残破等质量问题, 本社负责调换)

序

江泽民同志在党的十五大报告中，号召全党“要重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。”他还结合时代的发展和改革开放的伟大实践，要求把学习马克思主义理论与学习其他方面的知识结合起来，提高理论水平，提高解决实际问题的能力，在改造客观世界的同时改造主观世界。随着党的十五大精神的贯彻落实，社会政治、经济、文化等将进入一个全新的历史发展时期，特别是经济体制改革和经济发展战略的实施，新事物、新矛盾、新问题、新知识、新经验层出不穷，只有坚持学习，用不断发展的马克思主义提供战略指导，用日新月异的科学知识提供战术操作，才能解决各种棘手的矛盾和问题，应付瞬息万变的复杂局面，永远立于不败之地。

为了适应形势发展的需要，我们整理编写了《机关常用名词解释》。该书在内容编排上共分改革开放、农业、工业、外贸、税务、金融、土地管理、计划生育、环境保护、法律、文教卫生以及档案、文献著录总则、公文格式等部分，力求名词解释准确，选词广泛适当，收录资料实用、规范。我们希望这本书能成为各级干部的良师益友。愿读者能从该书中学有所得，并通过你们的努力，在各项事业的发展中做出新的贡献。

郭巍杰

一九九九年四月

浅谈市场经济条件下的领导决策

——代前言

郭巍杰

一

决策，是为了实现一定的目标，所进行的行为方式的设计和措施、途径的抉择过程。它贯穿于人们生活的各个方面。在两千多年前，已有决策活动的文字记载。凡有识、有志之士，无不把决策视为成就大业之举。“大丈夫以断为先”、“用兵之道，以计为首”，这些都强调了决策在成就各项事业中的重要性。

随着社会化大生产的发展和社会主义市场经济体制的逐步确立，社会活动产生了一系列根本的变化。一是社会活动越来越复杂。一个大项目的决策，往往要用一、二年的时间，涉及上百种专业知识和技能，从战略到战术、从宏观到微观、从全局到局部、从经济价值到社会效果等，都要进行周密方案论证工作。这一切不是任何个人的经验和智慧所能胜任的。靠“拍脑袋”、“想当然”来决策，难免会发生失误。二是社会活动越来越多变。主要表现在生产周期缩短和整个社会生活节奏的加快，要求人们不得不对出现的新情况、新问题及时迅速地作出反应和采取相应的决策，去适应瞬息万变的竞争局面。在这种情况下，如果领导者固步自封、循规蹈矩，或反应迟钝、优柔寡断，或惊慌失措、仓促行事，都会贻误时机。三是社会活动的影响越来越大。表现在一个方案的实施，往往会引起连锁反

应；如果决策正确，就会产生有益于社会的一系列正效应；如果决策失误，就会产生一系列的负效应。所以，为了社会的发展和人类的未来，领导者必须有“一失足成千古恨”的痛切感和危机感，千方百计地去研究和寻求合理的决策。四是我国市场经济体制尚不健全，没有现成的经验和模式可资借鉴，事事都需“摸着石头过河”，对领导者的决策活动提出了更高的要求。

二

如果说领导是一种劳动，那么这种劳动就是决策。发现、运筹和决策重大问题，是“一把手”的重要职责。敢于和善于拍板，是“一把手”必备的特殊素质。作为领导干部，身负组织重托、人民期望，一定要在决策上下功夫。

一要工于谋略。要更多地从战略上、宏观上思考问题、决策问题。“不谋万世者，不足谋一时；不谋全局者，不足谋一域”。就一个正职领导者来说，主要应考虑战略问题。在当前改革开放、建立社会主义市场经济体制的新形势下，应站在世界经济和政治发展趋势的战略高度，考虑本地发展的问题。要善于从零乱繁杂的日常事务中跳出来，集中精力运筹谋划大政方针，以主要力量抓大事，管全局。

二要长于预见。要有面向未来的超前性思维。决策与其说是为了现在，不如说是为了未来，所以，不能就事论事、鼠目寸光，而要高瞻远瞩。这是对领导者素质的高层次要求，是领导才能的集中表现。大凡有建树的领导者，在充分了解事物的过去和现状基础上，总是花费更多的精力去思考、预测事物比较长远的发展。在新的制高点上，尽可能延伸时间视野，愈来愈远地向前探索，一步十筹。有位未来学家说过：能预测对方棋子的下棋人、具有长远观点的经营人员以及在读一本书之前

扫一眼目录的学生，都至少比别人略高一筹。高明的领导，他们的思维都有明确的目标和方向性、有清晰的层次和逻辑性，有恰到好处的提前量。我们在制定发展规划的时候，既要有近期打算，也要有长期规划，要在增强后劲上下功夫。

三要精于创造。领导的任何一项决策，都很少有现成的答案，固定的模式，它总是以不断变革现实为前提的，其本身就是一种创造性活动。因此可以说，没有创造就没有决策。有无创造素质，是判断领导优秀与否的一个重要标准。中央的方针、政策与指导精神，是从宏观上提出来的，具有普遍的指导意义，必须认真贯彻执行。但也应看到各地的实际情况又不尽一致。所以，对上级精神生搬硬套，机械执行，实质上是不负责任的表现。正确的做法应该是：既要吃透上级精神，又要弄清自己的情况，创造性地开展工作，既对上负责，又对下负责。

四要善于拍板。在拍板时要牢牢把握“三佳”：一要优选最佳决策效果。领导的决策水平不在于一切主意都出于自己的头脑，而在于他的优选能力；二是创造最佳民主氛围，尽可能多地从不同意见中决策；三要选择拍板的最佳时机。在瞬息万变的现代社会，时机稍纵即逝。如果优柔寡断，即使再高明、再正确的构想也可能在顷刻间失去价值和效力。当断不断，必受其乱；当断即断，稳操胜券。

三

决策是领导者的一项基本工作。决策效果的好坏，在很大程度上取决于领导者的个人素质。因此，领导者必须从以下几个方面进行决策素质的培养。

1、树立强烈的信息意识。决策对信息有基本要求：及时、准确、有效、动态追踪。要实现这个要求必须做到两点：一是

建立科学、完善的信息网络；二是领导者应当从自身所从事的事业需要出发，通过不间断地学习来提高科学文化素质，以增强对有关信息的敏锐感知到的信息，往往是那些意向较为明确、符合常规判断的信息。而某些意向不明，甚至给人以假象的信息，则常常使人感到困惑。因此，领导者必须具有深刻的洞察力，善于分析信息的内涵，做出正确的决策。

2、善于进行战略性思考，站在高层次、高视角的方位来观察问题、思考问题。一是思考问题的范围要广。比如在城市建设方面，既要考虑城市便利，又要讲究生态环境和长远的综合发展。二是有长远的效益观念。制定决策时，在必要的情况下，宁肯牺牲部分现在来换取健全的未来。三是要善于抓大事，抓大政方针、目标规划、路线纲领的制定。必须摆脱文山会海的纠缠，跳出事务性工作的圈子，改变别人瓜分自己时间的被动局面，在超脱的环境中进行宏观战略性思考。

3、实施民主化决策。分析我国经济发展的得失，我们所发生的某些重大决策的失误，就是由于社会民主决策的机制不健全所造成的。因此，领导者必须深入基层，广泛调查研究。倾听群众呼声，寻求上情与下情、全局与局部、宏观与微观、需要与可能的最佳结合点，使得决策民主化。

4、善于利用外脑。领导者善于利用专家学者和智囊团的智慧进行决策，等于放大了决策者的智力。因此，领导者首先必须保证智囊人员工作的相对独立性、持续性。其次，善于倾听“吹毛求疵”者的意见，从中发现解决问题的上策。

四

决策的制定和决策目标的完成之间，存在着一个复杂的过程。不少领导者往往只重视自己决策产品的生产，却忽视了自

己产品的销售，也就是搞决策处心积虑，抓执行掉以轻心。其实，一项决策执行，其重要性和决策制定本身相比，从某种意义上讲，甚至比决策制定更重要。因此，一个领导者不仅要注意决策的制定，还应当重视决策的执行。

第一，推行决策执行要唯实，不能唯上唯书。任何决策目标都是通过人、财、物、时间、信息等基本要素的管理和组织实现的，执行对象、执行措施、执行效果等都是现实的。只有从实际出发，按客观规律办事，才能收到预期的效果。因此，执行决策必须唯实。当然唯实并不是说可以离开决策实质，随心所欲地各取所需，执行上级政策万万不可囫圇吞枣，照抄照搬。

第二，搞决策研制，更要抓决策执行。决策与目标不是研究问题，而是要解决问题。研制决策是研究问题的阶段，执行决策才是解决问题的阶段。如果不认真讨论决策的执行办法、组织决策执行过程、审查决策执行效果，我们就会变成“原则”领导，停留在一般号召上，势必导致决策搁浅。

第三，直接动员群众，实行面对面领导。依靠干部执行决策固然重要，但是动员群众更不可忽视。现在有些决策明明对群众有好处，但是群众不认识，不明白，他们就不接受，更何况我们还要推行一些对群众长远利益有益，对群众眼前利益不利的决策，不给群众讲清道理、算清帐，群众不会心悦诚服地去实施。

第四，注意工作方法，讲求工作效果。“一沓纲领胜不过一个实际行动”。现在有许多工作，不是决策不好，而是干部工作作风不良、工作方法欠妥。群众是最讲感情的。深入群众，与群众同吃、同住、同劳动，关心群众，为群众办实事、办好事是密切干群关系行之有效的措施，这样才能使得决策执行不折不扣。

目 录

改革开放类	(1)
邓小平理论	(1)
邓小平经济模式	(2)
邓小平的致富观	(2)
邓小平的国格论	(3)
一个中心，两个基本点	(3)
资产阶级自由化	(3)
基本国策	(3)
改革	(4)
搞活	(4)
社会主义现代化	(4)
对外开放	(5)
全方位开放	(5)
经济特区	(5)
经济技术开发区	(6)
招商引资	(6)
外资	(6)
自由港	(6)
保税区	(7)
经济体制改革	(7)
指令性计划	(7)
指导性计划	(8)
存量债权化	(8)
增量股份化	(8)
国有民营	(8)

经济总量	(9)
经济实体	(9)
非国有制经济	(9)
产业政策	(9)
调整产业结构	(9)
优化产业结构	(10)
主导产业	(10)
支柱产业	(10)
瓶颈产业	(10)
市场经济	(10)
社会主义市场经济	(11)
法制经济	(12)
经济运行市场化	(12)
资源配置	(12)
资源最佳配置	(13)
市场疲软	(13)
市场体系	(13)
市场导向	(14)
买方市场	(14)
卖方市场	(14)
市场机制	(14)
市场规则	(14)
市场取向	(15)
市场竞争	(15)
生产要素市场	(15)
生产资料市场	(15)
商品市场	(15)
信息市场	(16)
人才市场	(16)
劳务市场	(16)

劳动力市场	(16)
期货交易	(17)
农业规模经营	(17)
打白条	(17)
减轻农民负担	(17)
现代企业制度	(18)
市场营销策略	(18)
市场预测	(18)
财政包干	(18)
财政赤字	(19)
财政补贴	(19)
政治体制改革	(19)
干部四化方针	(19)
灰色收入	(19)
三乱	(19)
综合治理	(20)
皮包公司	(20)

农业类 (21)

高产稳产高效农田	(21)
土壤肥力	(21)
土壤水分	(21)
肥料利用率	(21)
肥料的不可代替率	(21)
限制因子	(21)
商品	(21)
作物营养临界期	(21)
报酬递减率	(21)
叶龄指数	(22)
立体种植	(22)

生态农业	(22)
农业产业化	(22)
经济产量	(22)
农业劳动生产率	(22)
杂种优势	(22)
农民纯收入	(22)
农民人均纯收入	(22)
复种指数	(23)
国民收入	(23)
工农业总产值	(23)
国内生产总值	(23)
第一产业	(23)
第二产业	(23)
第三产业	(23)
农业总产值	(23)
平均每年增长速度	(23)
增加值	(23)
社会消费品零售总额	(23)
农业机械总动力	(24)
深耕	(24)
农机服务专业户	(24)
农业机械作业量	(24)
农机牌证管理	(24)
气温	(24)
天气预报	(24)
气压	(25)
天气	(25)
气象	(25)
气象要素	(25)
气候	(26)

天气现象	(26)
低气压	(26)
高气压	(26)
低压槽	(26)
高压脊	(27)
风	(27)
风力	(27)
降水	(27)
阵雨	(28)
雷雨	(28)
暴雨	(28)
雷暴	(28)
中国乡镇企业	(29)
不变价格	(29)
现行价格	(29)
乡镇企业总产值	(29)
乡镇企业总收入	(29)
乡镇企业利税总额	(29)
增加值	(29)
工业销售产值	(29)
私有企业	(30)
个体企业	(30)
工业类	(31)
合伙企业	(31)
中外合资经营企业	(31)
中外合作经营企业	(31)
外资企业	(31)
工业总产值	(31)
工业净产值	(31)

销售产值	(31)
工业产品销售率	(32)
工业资金利税率	(32)
全员劳动生产率	(32)
流动资金周转次数	(32)
产品销售收入	(32)
资产	(32)
负债	(32)
所有者权益	(32)
利润	(32)
亏损	(32)
固定资产	(32)
流动资产	(32)
无形资产	(33)
折旧	(33)
成本核算	(33)
经济管理	(33)
偿债能力	(33)
经营者年薪制度	(33)
社会保险	(34)
回扣	(34)
 财贸类	 (35)
经济增长点	(35)
国有资产	(35)
国有资产管理	(35)
国家资本	(35)
国有资产产权界定	(35)
国有资产产权登记	(35)
资产评估	(35)

体制上解	(36)
体制补助	(36)
调入资金	(36)
国库存款	(36)
预算周转金	(36)
一般预算收入	(36)
财政支出	(36)
补助支出	(36)
文教周转金	(36)
行政周转金	(37)
住房公积金	(37)
养老公积金	(37)
抚恤经费	(37)
社会救济费	(37)
城镇就业补助费	(37)
社会保障费	(37)
公务费	(37)
预算外资金	(37)
行政事业性收费	(38)
财政信用	(38)
技术改造	(38)
项目评估	(38)
财政技改基金总额	(38)
财政技改借款总额	(38)
财政技改借款余额	(39)
企业财务制度体系	(39)
财产清查	(39)
资本金	(39)
法定资本金	(39)
企业内部控制制度	(39)

企业管理费用	(39)
企业财务费用	(39)
待摊费用	(39)
粮食亏损补贴	(39)
粮食超储补贴	(40)
消化粮食政策性财务挂帐	(40)
农业事业费	(40)
工资	(40)
奖金	(40)
津贴	(40)
补贴	(40)
专业合作社	(40)
棉花购销“三统一”	(40)
物资	(40)
物资流通	(41)
四代一调	(41)
对外贸易	(41)
国际贸易	(41)
进出口许可证制度	(41)
出口商品生产者自营出口	(41)
出口代理制	(41)
工贸结合	(41)
外贸企业承包经营责任制	(41)
外向型经济	(41)
有形贸易、无形贸易	(41)
对外贸易顺差、逆差	(42)
索赔与理赔	(42)
拍卖	(42)
促销	(42)
复烤烟叶	(42)

烟草专卖品	(42)
烟草制品	(42)
烟碱	(42)
焦油	(42)
审计	(42)
国家审计	(43)
社会审计	(43)
资产审计	(43)
财政审计	(43)
四无粮仓	(43)
粮油商品流转	(43)
社会主义粮食商业	(43)
粮食企业其他不合理占用贷款	(43)
粮食批发准入制度	(44)
粮食财务挂帐	(44)
顺价销售	(44)
粮食流通体制改革的基本原则	(44)
税务类	(45)
农业税	(45)
农业特产税	(45)
耕地占用税	(45)
契税	(45)
营业税	(45)
企业所得税	(45)
个人所得税	(45)
土地使用税	(45)
固定资产投资方向调节税	(45)
城市维护建设税	(45)
房产税	(46)