

2005经济金皮书

2005年

主 编 萧灼基

经济分析与展望



经济科学出版社

2005 年经济金皮书

2005 年 经济分析与展望

主 编 萧灼基
副主编 李成勋 杜建国
潘爱华 郑福双

经济科学出版社

责任编辑：吕 坤
责任校对：杨 海 董蔚挺
版式设计：代小卫
技术编辑：王世伟

2005 年经济分析与展望

2005 年经济金皮书

主编 萧灼基

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销
社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036
总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

化学工业出版社印刷厂印刷

北方万达装订厂装订

850 × 1168 32 开 13.875 印张 340000 字

2005 年 3 月第一版 2005 年 3 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7 - 5058 - 4725 - 2/F · 3997 定价：22.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

总论

坚持快速增长，构建和谐社会

萧灼基

2004 年，中国经济继续保持良好的发展势头。宏观经济总体上不存在过热，只是局部地区和部分项目如钢铁、水泥、电解铝等在一定时期投资增长较快，出现投资偏热的势头。在国家适时采取措施，加强宏观调控以后，投资已基本恢复正常。

2005 年，新一轮经济将持续快速增长，各方面经济增长条件良好。如果不发生重大突发事件，预计 2005 年经济增长率将达到 8.5%~9.5%。

发展是硬道理，贯彻科学发展观是构建和谐社会的必由之路。和谐社会本质上是富裕社会。只有经济持续快速增长，国力大大增强，人民生活水平大大提高，物质和精神文化生活大大丰富，社会才能和谐、协调地发展。

一、2004 年经济运行良好

2004 年年初，由于部分地区部分项目投资偏热引发经济快

速上升。经过 2004 年第二季度开始的宏观调控,各方面指标逐渐趋于正常,2004 年全年经济增长良好,表现如下特点:

1. GDP 持续快速增长。GDP 总量达 136 515 亿元,增长 9.5%,是 1997 年以来七年中最高的,人均 GDP 超过 10 000 元,即超过 1 200 美元。

2. 粮食扭转了下降的局面。2004 年粮食总产量达到 4 695 亿公斤,增长 9%,是五年来粮食产量最高的年份。这与 2003 年形成鲜明的对照。2003 年粮食减产 5.8%,耕地面积减少 6 700 万亩,比上年减少 4.3%,是建国以来粮食播种面积最少的年份。

3. 财政收入大幅增长。全年财政收入 2.6 万亿元,增长 20%。关税税率下调 0.6 个百分点,从 11% 降至 10.4%,但收入却从 3 711 亿元增至 4 744 亿元。原因有三:一是进出口贸易大幅增加;二是严格征管,堵塞漏洞;三是打击走私,成效显著。

4. 抑制部分投资偏热的项目。针对部分地区、部分项目投资偏热的情况,国家从 2004 年第二季度开始,改善和加强宏观调控。主要措施有二:一是控制信贷,规定全年不能超过 2.6 万亿元;二是控制土地,清理开发区。这些措施,有效地改善了经济运行。

5. 涉外经济全面发展。2004 年是加入 WTO 的第三年,中国以加入 WTO 为契机,涉外经济迅速发展。2004 年全年进出口贸易 11 547 亿美元,增长 35.7%,其中出口 5 934 亿美元,增长 35.4%;进口 5 614 亿美元,增长 36%。贸易顺差 320 美元,比 2003 年增加 65 亿美元。实际利用外资 606 亿美元,增长 13.35%。2004 年年末国家外汇储备 6 099 亿美元,比 2003 年增加 2 067 亿美元。回想 1993 年下半年,当时中国外汇储备只有几十亿美元,十分紧张,1994 年 1 月,汇制改革时,外汇储备

也不过 212 亿美元。十年来外汇储备增加了三十倍！

在形势良好的前提下，也存在不少问题。最突出的是三高三低：

1. 原料、能源消耗高，产出低，说明中国经济效率不高。中国 GDP 大约占全世界 4%，但许多原材料消耗大大高于全世界平均水平，如水泥占世界消耗的 50%，钢材占世界消耗的 24%，每亿美元 GDP 消耗标准煤：中国 15.11 亿吨，高收入国家 2.90 亿吨，中等收入国家 9.67 亿吨，世界平均 4.48 亿吨。

2. 投资率偏高，消费率偏低。投资率已占 43%，消费率只占 57%，不仅大大低于发达国家消费率 80% 的状况，也低于中国历年的水平。

3. 进出口贸易增长高，中国国内需求增长低。在外贸需求增长 36% 的同时，中国国内社会商品零售总额只增加 13.3%，扣除物价上涨因素，只增长 10.2%。

二、完善和加强宏观调控若干问题的思考

通过 2004 年完善和加强宏观调控，有许多经验可以总结，有许多问题需要思考，有许多教训必须吸取。

第一，宏观调控是市场经济的题中之意。市场经济不是放任经济，而是有管理，有调控，有章可依，有序可循的经济。宏观调控不是可有可无，而是贯彻于市场经济的始终，贯彻于市场经济整个活动的过程，贯彻于市场经济的各个领域。如果宏观调控这只看得见的手与市场经济这只看不见的手密切配合，共同协调，整个社会经济就会顺利发展，经济运行中存在的问题就会得到及时地妥善地解决；相反，如果这两只手运用不好，一有一无，一轻一重，就会发生问题。因此，进行宏观调控不是 2004 年的原则，“完善”和“加强”才是特点。“完善”和“加强”

的主要特点,则是适时适度,选准重点,有保有压,不搞一刀切,不搞大起大落。2004 年宏观调控,正是从这些方面进行了“完善”和“加强”,因此获得较好效果。

第二,完善和加强宏观调控必须以经济手段为主,以行政和法律手段为辅。这是一个人们耳熟能详的原则和提法。但在实际工作中,有时却重视不够。在计划经济体制下,如果经济运行中出现比例失衡,或者出现重大问题,往往采用行政手段来解决。这种办法立竿见影,省时省事,成效显著;但却不能治本,后遗症严重。中国正在从计划经济向市场经济转变之中。运用行政手段,轻车熟路;采取经济手段,则缺乏经验,因此人们首先想到的是行政手段的作用。2004 年宏观调控初期,行政手段力度大一些,投资增长的落差也大一些,虽然增长的势头被抑制了,但负面影响也不可忽视。这种情况今后也可能出现。中国必须在实践中,逐渐积累经验,不断吸取教训,提高宏观调控的水平。

第三,完善和加强宏观调控必须把“保压”与“优劣”相结合。宏观调控的目的是经济运行中出现的一些比例失衡因素,有“保”有“压”是完善和加强宏观调控的重要原则。一些长线领域或项目需要“压短”;一些短线领域或项目需要扶持和“拉长”。因此,政府一方面采取措施,压缩生产能力已经过剩的钢材、水泥、电解铝等投资项目,一方面增加农业、能源等投资,这是正确的。但有“保”有“压”不仅是“保短压长”,“保”与“压”,必须与优与劣相结合,不能仅仅从项目上、规模上考虑。短线领域和项目不是一律都要“保”,而是“保”“优”“压”“劣”;“长线”领域和项目,也不是一律都要“压”,而是存优去劣。这样才能提高国民经济的总体素质。同时,对长线和短线领域和项目的处理,重点不是“压长”,而是“增短”。按照短边规律,经济增长主要受到短边制约;因此,为了保持持续增长,不仅要“保短”,而且要“增短”,这样才

能保持增长的势头和后劲。在采取“保”和“压”时，宏观部门对未来经济形势要作深刻分析和科学判断。应该看到，像钢材这样一些大型投资项目，往往需要三五年以至更长时间才能完成，形成生产能力。在这期间，随着经济增长对钢材需要量的增加，随着技术进步原有生产设备会报废或提前报废，随着国际市场的波动，进出口形势也会变化，因此在“压长”时，要充分考虑各种因素，以免若干年后又出现像当前煤电短缺一样，制约经济的增长。

第四，完善和加强调控，中央政府和地方政府必须协调一致。2004年的部分地区部分项目投资偏热、速度过快，与地方政府的“加码”、“推进”有关。一些地方政府没有从国家宏观经济形势和战略布局出发，站在地方的局部的角度看问题，不顾市场供求状况和地方财力、物力等条件，乱上项目，滥加投资。这是部分地区投资偏热的主要原因。江苏的“铁本”事件，就是一个典型。原来，企业只计划把钢材生产能力发展到240万吨，但地方政府不断加码，达到840万吨。为了逃避国家监管，把一个大项目分成22个小项目立项，把项目投资额控制在地方政府的审批权限之内。批租土地也是如此，把占地9000亩分成14批，控制在地方政府审批权限之内。地方政府为了局部利益，盲目发展，给国家造成很大损失。这种情况必须引以为戒。完善和加强宏观调控，必须中央与地方协调，方向相同，步调一致，才能达到既定目标。

第五，完善和加强宏观调控必须降低调控成本，提高调控效益。2004年宏观调控成绩显著，有目共睹，但宏观调控也是需要成本的。例如一些项目下马了，其损失是多少，由谁来承担；职工失业，由谁来安置；半截工程，由谁来处理；尤其是银行贷款如何归还，会不会形成新的不良资产？这些问题，都要考虑。成本问题，是经济活动中的重要问题。像其他经济活动一样，改

善和加强宏观调控,不仅要考虑成本,而且要不断降低成本。只有这样,调控的作用才能更大,效益才能更好,成绩才能更显著。

三、2005 年保持持续快速增长的良好势头

2005 年是“十五”规划的最后一年,也是为“十一五”规划打基础的关键一年。经济持续快速增长,是 2005 年经济形势和经济运行的基本特征。如果没有发生重大事件,预计 2005 年 GDP 将增长 8.5%~9.0%。这个目标是有根据的,可以实现的。

第一,中国经济正处在新一轮上升阶段。一般说来,上升期大约有五年时间。中国从 2002 年下半年进入新周期的上升期,2005 年正处于上升期之中。按照周期规律,经济将沿上升通道继续前进。从物质基础来说,“十五”规划以来,中国进行了大量的固定资产投资,形成了庞大的生产能力,为经济持续快速增长提供了强大的物质条件。

第二,中国东部沿海各省市经济具有强劲的增长活力和广泛的辐射能力。2003 年东部沿海一些省市的增长幅度已达到二位数,如浙江省 14.0%,上海市 11.8%,江苏省 13.5%,山东省 13.3%,广东省 13.6%,北京市 10.5%,天津市 14.5%,2004 年这些地区继续保持着良好的增长势头,参见下表。

山东	15.0%	江苏	14.0%	福建	12.0%
浙江	14.3%	上海	13.5%	河北	12.0%
广东	14.2%	北京	12.1%	辽宁	12.0%

东部沿海地区不仅增长速度较高,对中国经济增长的贡献率较大,而且对周边地区也有很大的带动作用 and 示范作用,是保持中国新一轮经济持续快速增长的重要因素。

第三, 制约经济增长的缺口有所缓解。2004 年, 煤电油运缺口较大, 尤其是电力供应不足, 中国发生了 24 个省市拉闸限电的情况, 影响了经济的正常运行。应该说出现这种情况的原因是很复杂的, 既有耗能产业增长过快的问题, 也有前些年投资不足的问题; 既有单位产值能源消耗过高的问题, 也有能源资源配置不合理的问题; 既有能源价格偏低的问题, 也有节能技术不高措施不到位的问题等等。改变这种情况, 不是短期内能完成的。但也应该看到, 经过 2004 年的努力, 能源短缺的情况有所缓解。2004 年新增发电能力 4 930 万千瓦, 比 2003 年增长 15%, 大大超过中国国内生产总值的增长幅度。而且, 2004 年对一些高耗电项目采取压缩措施, 起了一定的抑制作用。目前中国电力总装机已达到 4.4 亿千瓦以上, 超过了英、德、法三国装机总和, 居世界第二位。按照现在的经济规模, 总装机容量基本能够适应社会生产和人民生活的需要。当然, 随着生产的发展和生活用电的增加, 今后仍必须相应增加发电能力。

第四, 发展经济的资金比较充裕。中国是一个资金短缺的国家, 因此要采取各种优惠政策, 大力引进外资。经过多年努力, 现在资金条件已经相对宽松, 中国城乡居民储蓄存款已达 12 万亿元, 中国外汇储备已达 6 099 亿美元。中国每年实际利用外资几百亿美元 (2004 年实际利用外资 606 亿美元), 这也是中国建设资金的重要来源。从资金供应来说, 支持经济增长 8.5%~9.0% 的速度是有条件的。

第五, 世界经济和国际贸易发展势头较好。2004 年世界经济增长率预计达 5%, 2005 年仍有望达到 3% 以上; 而且世界经济布局正在调整, 跨国公司直接投资有所增加, 国际经济机构的协调作用有所加强, 这些都有利于世界经济和国际贸易的发展, 也有利于中国进出口贸易和利用外资的发展。当然世界经济不确定因素很多, 如石油价格不稳定, 贸易竞争十分激烈, 金融风险

加大等，这些都需要政府密切关注，沉着应对。但是，总体说来，2005 年中国经济发展的外部环境仍然较好。

四、“三农”仍是当前面临的迫切问题

2004 年和 2005 年，中共中央一号文件都是“三农”问题，足见解决“三农”问题的重要性和迫切性。

2004 年中共中央一号文件公布以来，农村经济发生了很大变化。一是扭转了 1996 年以来耕地持续下降的状况。在完善和加强宏观调控中，中国全国认真清理了开发区和各种违法占用土地的项目。清理核减开发区 4 813 个，占原有开发区总数的 70%，规划面积压缩了 2.43 万平方公里，占原有面积的 64.5%，清理违法占用土地项目 7 184 个，涉及面积 36 501 公顷。严把土地闸门，遏止了部分地区、行业和企业滥用土地现象。二是扭转了从 1999 年以来粮食产量下降的情况，2004 年粮食总产量达到 4 695 亿公斤，比 2003 年增长 9%。三是农民收入增长 6.8%，人均纯收入达到 2 936 元。四是免除农业税工作进展顺利，已有 22 个省市区免除了农业税。这个措施大得人心，预计 2005 年中国全国可基本实现免除农业税。五是国家支农支出大幅增加。

但是必须清醒地认识到，中国农村经济的发展和农民收入的提高，是一个长期的、艰苦的过程，不是短期所能完成的。2005 年中共中央一号文件《关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》，对发展农村经济作了具体和明确的政策规定，是发展农村经济的重要举措。这里仅就有关农村经济的几个问题谈谈具体看法。

第一，提高农业生产要素配置效率，逐步转移农村剩余劳动力。中国农村经济资源制约性很大。中国农村人口占总人口的

60%，而农业产出只占 GDP 的 15% 左右。中国劳动力有 7.3 亿人，其中 4.8 亿人在农村。农村劳动力中，有 1.6 亿人在乡镇企业和到外地打工，而且许多人都是季节工或临时工，从事农业劳动的有 3.2 亿人，但目前农业生产只需劳动力 1.7 亿人，还有剩余劳动力 1.5 亿人，而且每年自然增长还有 600 万~700 万人。这种情况如不改变，即使政策再优惠，农村面貌也难以改变，农民也难以致富。因此，积极推进城镇化，逐步把农村剩余劳动力向城市转移，增加农民人均占有耕地和其他自然资源的数量，是发展农村经济提高农民收入的根本出路。

第二，加大财政对“三农”的投入。现在财政每年增收几千亿元。2004 年财政收入达到 2.6 万亿元，增长 20% 以上。但财政支农比重不大，有些年份还有所下降，例如从 1998~2001 年，中国用于农业的支出占财政支出的比重，从 10.6% 下降到 7.7%。这种情况是不合理的。国家用于农业的支出，应该稳中有增。基本按照财政收入的增长幅度，确定财政支农的增长幅度。而且，在支农资金的使用上，结构要合理；既要用于农村水、气象等事业部门的经费，也要有直接用于农民的生产补助；既要投资于长期影响农业生产的基本建设，也要提高农民当前的收入。

第三，加快农村教育、卫生等社会事业的发展。普及义务教育，发展农村教育事业，是提高农业劳动者素质，促进农村经济发展，支持农民脱贫和致富的根本途径。《若干意见》对发展农村教育十分重视，提出到 2007 年，争取中国农村义务教育阶段贫困家庭学生都能享受到免书本费、免杂费、补助寄宿学生生活费等待遇。我建议，应该让农村全部学生，而不仅仅是贫困家庭的学生享受这种待遇。中国农村义务教育阶段的在校学生约 1.2 亿人，假定每人每年杂费和书本费平均 400 元（小学生约 350 元，中学生约 540 元），全部费用大约 500 亿元；这笔钱，只占 2004 年财政收入的不到 2%，只占 2004 年新增财政收入 4 000 多

亿元的 10% 多一点，国家完全能够承担。这是大得人心的好事。我相信，只要国家给政策，各地政府一定会像免除农业税一样积极响应，提前完成。

第四，严格控制农村各种收费项目，切实减轻农民负担。中共中央 2005 年一号文件决定，继续加大“两减免”、“三补贴”的实施力度，这是完全正确的。但除了税收外，农村还有名目繁多的收费。几年前有些地方曾实行费改税，但费未减少，税却在增加。现在国家逐步免除农业税和农业特产税，农民负担减轻了。但要防止基层组织和农村基层干部在收费上做文章，采取免税增费办法，加重农民负担。为了制止农村乱收费，县级政府责无旁贷。要严加防范和监管，严惩违法违规的当事人。凡触犯法律的，要追究法律责任。

第五，保护耕地，防止乱占耕地要有新措施。现在许多地方以扩大城市，发展经济的名义占用耕地。中国为数达几千万的农民由于耕地被占，成为无地、无业、无社会保障的“三无”农民，这不仅严重损害了农民权益，而且不利于社会稳定。中共中央 2005 年一号文件指出：“坚决实行最严格的耕地保护制度”、“认真落实农村土地承包政策”是完全正确的。问题是，中共中央这样坚定的政策，在有的地方却难以落实，这是为什么？除了其他因素外，最重要的因素是利益驱动。主要是地方政府的利益驱动。地方政府一方面以低价收购农民土地，另一方面以高价向房地产商供应土地。这一进一出，地方政府赚了大钱，也给一些地方官员造成贪污受贿的条件。有的地方政府甚至把批租土地的收入作为地方财政的主要收入，其中一部分还作为小金库收入，这正是乱占耕地的主要原因。因此，要最严格的保护耕地，必须采取最严厉和最有效的措施，实行釜底抽薪。就是说，在土地出让过程中，政府只制定规划和政策，监督买卖双方的交易行为。政府不作中间商，不从征地和批租土地上赚钱。政府的任务是保

护农民的合法权益，保护耕地不被乱占乱用，保护交易行为的公平、公开和公正。这样做，政府虽然减少了财政收入，但却能有效地保护耕地。

五、国企改革要加大力度加快进度

中国国有企业的建立，从1949年建国算起，到1978年党的十一届三中全会，大约有30年。国有企业的改革，从1979年开始，到现在大约25年。国企改革已取得了重大成果，国企的体制、结构、管理和模式已发生了重大变化。但必须承认，国企改革力度不大、进展不快。在2005年，以及在“十一五”规划期间，要加大力度，加快进度。

第一，国企改革的目标要明确。中国经济体制改革的总目标是市场经济。国企改革的目标是什么？也是市场经济。这就是说，国企无论在规模、结构、管理和运行机制，激励机制，竞争机制等方面，都要适应市场经济要求，按照市场经济规律办事。为此国企要成为无级别，无官员，无特权的“三无企业”。这个改革的难度极大。多年来，国企不仅有级别，而且有所谓部级企业，副部级企业，局级企业，处级企业等等。国企的管理人员，也有与企业级别相适应的相当于公务员的级别。因此，企业就是机关，管理人员就是官员。国企还有许多特权，有的还有垄断权；因此，国企不能在市场中与其他企业按照公平、公开、公正的原则进行竞争。改革的主要目标是国企要成为真正的“三无企业”。能否做到这一点，是衡量国企改革是否到位的重要标志。

第二，国企改革要与国企战略调整相结合。有进有退，有所为有所不为，是国企战略调整的基本原则。对于关系国家安全、资源稀缺，为公众提供公共产品的部门，对于支柱产业和高新技

术产业中的骨干企业，国家要独资或控股。对于一般竞争性企业，国家可以逐步退出。但到目前为止，国有经济退出的进展不大，不少人往往怀有浓厚的国企情结，对一些早已不能有效经营，正常获利的企业，舍不得改变体制，转让出卖。不少人对这些企业依依不舍，藕断丝连。其结果，职工拖老了，设备拖旧了，企业拖垮了。因此，要坚决按照中共中央战略调整的方针，加快退出的步伐。

第三，关于国企资产流失问题，要作科学的客观的分析。有的地方国企转让价格不合理，定价过低；有的地方官商勾结，权钱交易，压低国企的转让价格，使国有资产大量流失，这种情况必须坚决制止。但什么是资产流失呢？如果国企的转让价格低于国企的净资产，是不是资产流失，这要具体分析。国企转让也是一种交易行为。在公平、公开、公正的交易中，受供求规律支配，转让价格可以高于或低于净资产。如果以净资产为价值，市场价格围绕价值上下波动，是价值规律的客观要求。这种情况是正常的合理的。当前的问题是，必须按照市场规律，建立严格的国企转让机制和交易机制。例如，资产评估机制，公开竞拍机制，社会监督机制等，防止转让过程中的资产流失。

第四，国企改革要有时间表。自 1979 年改革开放至今，已经过了二十多年。中国解放战争打了三年，取得了决定性胜利。中国农村改革进行五年，基本完成了农业联产承包制。国企改革比农村改革复杂得多，艰巨得多，因而需要的时间也较多，这是正常的。但也不能无限拖延，要有一个明确的时间表。根据国企改革的目标确定改革的进程，逐步推进，按期完成。建议在“十一五”期间，也就是再用六年时间，即到 2010 年国企改革和战略调整基本到位，该改的改完，该退的退够。如果六年时间不够，可再延长，但关键是要有时间表，使社会、企业、职工心中有数。

第五,国企改革需要全社会共同努力。作为国民经济的主导,国企改革关系国家经济实力的增长,关系广大群众生活的改善,关系社会的协调和稳定,因而不仅是国有资产管理部門的事情,也不仅是国企职工的事情,而是全社会十三亿人口的事情。各个阶层,各行各业都要来关心国企改革。非公经济的企业家,要积极参与国企改革的产权转让和资产重组,利用国企改革的机遇,扩大市场份额,加快自身的发展。

六、鼓励、支持和引导非公经济发展

中国非公经济的主体私营企业,1993年以来获得快速发展。在国家政策的鼓励和支持下,私营企业的规模不断扩大,素质不断提高,已经成为国民经济一支重要的生力军。数据显示,到2004年上半年,私营企业已达334万户,注册资本已达42146亿元,从业人员已达4714万人。1993~2003年主要发展指标如下:

项 目	单位	1993 年	2003 年	平均年增长
企业数	万户	9.05	300.55	28.87%
注册资本	亿元	681	35 305	48.41%
从业人员	万人	372	4 299	27.72%
产值	亿元	422 (1989 年)	20 083	47.15%
消费品零售总额	亿元	190 (1989 年)	10 603	49.51%
出口创汇	亿元		1 749	

发展非公经济,是改革开放和增强国力的要求,也是实现小康目标,构建和谐社会的要求。为此,当前需要着重解决一些主要问题。

第一,坚决贯彻落实宪法规定的保护合法私有财产和国务院公布的关于鼓励、支持和引导非公有制经济发展的意见,改变实

际存在的歧视非公经济的观念、体制和政策措施。宪法规定，保护合法私有财产。这是重大的理论创新和法制创新，具有重要的理论意义和现实意义。现在，鼓励、支持和保护非公经济发展已经有了明确的法律依据，国务院也已出台了鼓励、支持和引导非公经济发展的政策措施，当前主要问题是贯彻落实。要按照宪法精神和中央有关政策，检查、清理、修订要切实涉及非公经济的法律、法规和政策，凡不符合宪法和国务院有关规定的，必须废除或者修改；必须制订新的法律、法规和政策，把宪法规定加以细化和具体化，使其具有可行性和可操作性。给予非公经济国民待遇，在市场准入、筹资融资、进出口贸易、税费征管、土地批租、执法用法等方面对非公经济与公有经济一视同仁，支持非公经济发展。这里关键是要改变人们传统的歧视非公经济的观念，不应把非公经济作为“另类”对待。观念的改变不是短时间所能实现的，对此应有清醒的认识。

第二，给予非公企业金融支持，促进非公企业做大做强。中国现在已经有了一批规模较大的企业。在中国 500 强企业中，民营企业有 74 家，占 14%。2000 年以来，非公企业的规模不断扩大，实力不断增强。据国家工商局调查，所有者权益超过 1 000 万元的非公企业占 15.2%，超过 5 000 万元的占 3.6%，超过 1 亿元的占 1.2%。就是说在为数 334 万家的企业中，所有者权益在 1 000 万元以上的企业，大约占 20%，其余 80% 是小型企业。为了促进非公企业做大做强，要为非公企业提供筹资融资的便利。例如，鼓励有条件的非公企业改制上市，从资本市场直接筹集资金；允许非公企业按照规定发行公司债，为非公企业提供新的融资渠道；发展风险投资基金，为非公企业尤其是非公科技企业提供创业资金援助。银行要对非公企业一视同仁，按照优惠条件给予资金支持。只有这样，非公企业才能扩大规模，做大做强。

第三，促进非公企业“走出去”对外发展。几年来，非公