

新四库

新时期社会稳定论

河南省“九五”社会科学研究课题

主编 卫发洲



文 心 出 版 社

河南省“九五”社会科学研究课题

新时期社会稳定论

主 编	卫发洲	
副主编	翟光耀	贾继勇
	宋永赞	张植卿
	谷琳生	印一民

文 心 出 版 社

新时期社会稳定论

主编 卫发洲

文 心 出 版 社 出 版

河 南 省 新 华 书 店 发 行

解放军测绘学院印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开 11 印张 250 千字

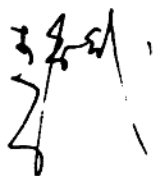
1997 年 12 月第 1 版 1997 年 12 月第 1 次印刷

印数 1—8000 册

ISBN7-80537-717-0/G·653

定 价：18.00 元

序



郑州高炮学院的领导和理论工作者，以严肃认真的科学态度，积极参加社会科学研究活动，这是对我省社会科学研究工作的大力支持。他们经过精心论证而申报的《新时期社会稳定论》，被河南省社会科学专家组审议通过，并经社会科学规划领导小组批准，列为省“九五”社会科学立项课题。现在，他们经过一番辛勤的努力，已完成了该项课题的研究工作，编撰出这本融理论性、学术性和现实指导性为一体的社科专著。该书结构严谨，内容丰富，观点明确，论述深刻，既有较充分的理论阐述，又有具体的事例说明；既分析了存在的问题，又提出了解决问题的对策，是一部系统研究新时期社会稳定问题的好书，值得一读。

据国家统计局、全国总工会、劳动部、民政部等6个单位1997年初联合进行的调查表明，当前广大职工最关心的问题是社会稳定问题。由此可见，社会稳定问题是与广大人民群众利益密切相关的现实问题。通过调查分析，提出消除不

稳定因素，促进社会稳定的切实可行的对策，不仅是各级领导和有关部门的一项工作任务，而且也是社会科学理论工作者要研究解决的一个重大课题。我省“九五”社会科学研究规划中，把新时期社会稳定问题列为一个研究项目，而且郑州高炮学院的领导和理论工作者研究出了成果，这将对提高人们保持社会稳定重要性的认识，推进社会稳定问题的研究，促进政治和社会环境的稳定，发挥着不可忽视的作用。

社会稳定在我国改革开放和社会主义现代化建设中处于重要的地位。回顾我国社会主义革命和建设发展的历史，不难看出，社会稳定是我们干好一切事情的前提，是全国各族人民的根本利益所在。什么时候我国的政治和社会环境处于稳定状态，革命和建设就会顺利发展，相反，革命和建设就无法正常地进行和发展。特别是在改革开放和社会主义现代化建设的新时期，社会稳定是改革、发展、稳定关系中的重要环节。党的十五大规划了我国跨世纪的宏伟蓝图。在十五大精神的指引下，我国的改革开放正向纵深推进，经济体制改革将有新的突破，政治体制改革要继续深入，社会主义精神文明建设也要上新的台阶，这一切都离不开稳定，都必须以稳定为前提。我们现在从理论和实践的结合上对新时期社会稳定问题开展研究，所要实现的效益之一，就是要使人们充分认识社会稳定在我国改革开放和社会主义现代化建设中的重要地位和作用，自觉行动起来，积极维护和发展我国的社会稳定。《新时期社会稳定论》一书，在客观上起到了这种效果。

保持新时期社会稳定是党中央的一项基本方针。党中央第二代领导核心邓小平同志和第三代领导核心江泽民同志都

非常重视社会稳定问题，并对此进行了一系列的阐述，形成了新时期社会稳定的思想。邓小平同志在设计我国改革开放和社会主义现代化建设的宏伟蓝图时，就把保持社会稳定作为宏伟蓝图的重要组成部分，多次强调：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。”^①江泽民同志继承邓小平同志关于社会稳定的思想，进一步阐述了改革、发展、稳定三者的关系。江泽民同志在党的十五大报告中深刻指出：“在社会主义初级阶段，正确处理改革、发展同稳定的关系，保持稳定的政治环境和社会秩序，具有极端重要的意义。没有稳定，什么事也干不成。”在邓小平同志和江泽民同志关于稳定思想的指导下，党中央对保持新时期的社会稳定作出了一系列决策部署，为指导全党全国人民维护和发展我国新时期社会稳定，发挥了决定性的作用。贯彻党中央关于保持新时期社会稳定的基本方针，结合各地区各部门的具体实际，研究切实可行的对策，实现从宏观和微观上同步发展社会稳定，是我们研究新时期社会稳定问题中的一个重点。《新时期社会稳定论》一书突出了这个重点，提出了一系列的对策和措施，为我们制定保持社会稳定的决策，提供了参考和借鉴。

研究新时期社会稳定问题是我省及全国广大社会科学工作者的共同任务，并已取得了可喜的研究成果。但是，从目前来看，全面系统地研究新时期社会稳定的著作还不多见。《新时期社会稳定论》一书的出版和发行，在客观上弥补了这方面的不足，它的理论效益和社会效益是值得肯定和赞扬的。

^① 《邓小平文选》第3卷，第284页。人民出版社1993年10月第1版。

我相信，通过这部书的出版和发行，对维护和发展安定团结的大好局面，消除和避免一些不稳定的因素，会起到应有的作用。

1997 年 11 月 10 日

目 录

序	李志斌 (1)
第一章 社会稳定在我国现代化建设中的	
地位和作用	(1)
一、社会稳定的含义和基本特征	(1)
二、社会稳定是改革发展稳定关系中的	
重要环节	(5)
三、社会稳定是实现现代化的前提	(9)
第二章 社会稳定是新时期人们关注的	
热点问题	(15)
一、宏观社会稳定的基本状况	(15)
二、微观社会稳定的基本状况	(21)
三、社会稳定已成为人们普遍关注的	
热点问题	(24)
第三章 保持新时期社会稳定是党中央的	
基本方针	(30)
一、邓小平同志关于社会稳定的思想	(30)

二、江泽民同志关于社会稳定的思想	(39)
三、党中央关于保持社会稳定的决策和部署	(45)
第四章 研究社会稳定问题的意义和方法	(49)
一、研究社会稳定问题的理论意义	(49)
二、研究社会稳定问题的实践意义	(53)
三、研究社会稳定问题的方法	(58)
第五章 改革开放与社会稳定	(65)
一、经济体制改革与社会稳定	(65)
二、政治体制改革与社会稳定	(70)
三、对外开放与社会稳定	(77)
第六章 腐败现象与社会稳定	(81)
一、腐败历来制约和阻碍着社会进步和稳定	(81)
二、新时期腐败现象对社会稳定的负作用	(87)
三、正确认识社会稳定与反腐败的关系，旗帜鲜明地开展反腐败斗争	(93)
第七章 加大反腐败斗争力度 为社会稳定创造条件	(98)
一、把握大局，正确认识反腐败斗争的重要性和紧迫性	(98)
二、提高认识，加强对反腐败斗争的领导	(101)
三、标本兼治，促进社会稳定	(105)
第八章 社会治安与社会稳定	(113)
一、社会治安面临的现状与特点	(113)
二、对当前治安形势严峻的原因分析	(118)

三、社会治安的好坏是影响社会稳定的 直接因素·····	(124)
第九章 调动社会各方面力量 搞好社会治 安的综合治理 ·····	(130)
一、加强综合治理机构建设，发挥其维持 社会治安的职能·····	(131)
二、加强综合治理队伍建设，调动社会各 方面力量维持社会治安·····	(133)
三、采取多种措施，促进社会治安好转·····	(136)
四、落实各种规章制度，切实发挥综合 治理的作用·····	(141)
第十章 人口与社会稳定 ·····	(145)
一、人口状况是社会稳定的重要因素·····	(145)
二、人口快速增长影响着社会稳定·····	(147)
三、人口结构不合理影响着社会稳定·····	(152)
第十一章 落实计划生育的基本国策 控制 人口的盲目增长 ·····	(158)
一、加强教育，充分认识计划生育对社会 稳定的作用·····	(158)
二、坚决落实计划生育政策，保持人口的 合理增长·····	(163)
三、齐抓共管，做好流动人口的计划生育·····	(168)
第十二章 就业问题与社会稳定 ·····	(175)
一、就业问题是影响社会稳定的重要因素·····	(175)
二、再就业问题是保持新时期社会稳定必须 解决好的重要问题·····	(181)

第十三章 制定就业对策 消除不稳定因素	(186)
一、适应新形势,制定中长期就业发展战略.....	(187)
二、采取积极对策,提高就业率.....	(192)
三、实施“再就业工程”,促进社会稳定	(198)
第十四章 城市化发展趋势与社会稳定	(205)
一、农村城市化对农民利益的冲击,影响 农村稳定.....	(205)
二、城市扩大带来的社会问题影响城市稳定.....	(210)
三、人口流动中的负面作用影响社会稳定.....	(213)
第十五章 民族问题与社会稳定	(217)
一、民族问题与社会稳定密切相关.....	(217)
二、党的民族政策对民族地区稳定产生重 大影响.....	(223)
三、国外敌对势力的“分化”和渗透在一 定程度上影响着民族地区的稳定.....	(230)
第十六章 深化经济体制改革 保持社会经济 稳步发展	(234)
一、加强经济决策的科学化,从大政方针 上保持稳定.....	(235)
二、制定合理的分配政策,从分配制度上 促进稳定.....	(242)
三、抑制通货膨胀,保持社会经济的稳定 增长.....	(246)
四、重视发展农村经济,保持农村的稳定.....	(251)
第十七章 加强民主与法制建设 保障社会 政治稳定	(256)

一、进一步完善社会主义民主制度，保障社会 政治稳定·····	(256)
二、加强社会主义法制建设，促进社会主义政 治稳定·····	(261)
三、积极稳妥地推进政治体制改革，保持社会 稳定·····	(268)
第十八章 充分发挥国家专政机器的作用保持社会 秩序的穩定 ·····	(272)
一、充分发挥公安部门在保持社会稳定中的 作用·····	(272)
二、充分发挥检察院和法院在保持社会稳定 中的作用·····	(278)
三、充分发挥武警部队在保持社会稳定中的 作用·····	(282)
四、充分发挥人民解放军在保持社会稳定中 的作用·····	(287)
第十九章 搞好“扶贫工程” 创造稳定的社会 环境 ·····	(293)
一、我国目前存在的贫困现状及分析·····	(294)
二、搞好“扶贫工程”的对策选择·····	(297)
三、健全各种保障机制，保证扶贫措施贯彻 实施·····	(305)
第二十章 加强社会主义精神文明建设形成社会 稳定的氛围 ·····	(308)
一、加强理想信念教育，增强民族凝聚力·····	(309)
二、加强道德教育，弘扬美好社会规范·····	(314)

三、加强纪律教育，树立遵纪守法的良好风尚	
.....	(319)
第二十一章 发挥党员和干部在保持社会稳定中的	
先锋模范作用.....	(323)
一、维护社会稳定是党员和干部应有的思想	
境界和行为.....	(323)
二、大力宣扬为社会稳定作出贡献的先进典型	
和英雄事迹.....	(330)
三、完善奖惩制度，激励党员和干部为社会稳	
定作贡献.....	(335)
后 记.....	(338)

第一章 社会稳定在我国现代化 建设中的地位和作用

江泽民同志在党的十五大报告中指出：“在社会主义初级阶段，正确处理改革、发展同稳定的关系，保持稳定的政治环境和社会秩序，具有极端重要的意义。没有稳定，什么事也干不成。”历史的经验也告诉我们，团结就是力量，稳定才能发展，保持团结稳定的政治局面是办好一切事情的前提，是全党全军全国各族人民的根本利益所在。在我国改革开放和社会主义现代化建设的新时期，社会稳定问题处于重要地位，发挥着重要的作用。

一、社会稳定的含义和基本特征

研究社会稳定，必须首先弄清社会稳定的含义。

（一）社会稳定的含义

稳定从不同角度、不同侧面、不同层次上去理解，具有不同的含义。从哲学意义上理解，稳定是相对静止的，事物处于不显著的量变运动状态，是事物发展的一种形式。从系

统论角度理解，稳定是系统的性质保持不变，结构协调，发展有序，抗干扰能力强。从社会历史观的角度理解，生产关系适应生产力、上层建筑适应于经济基础时，社会就会稳定地发展。从政治学意义上理解，稳定是社会发展过程中呈现的没有严重的天灾人祸、政治动乱、经济危机、政治危机和战争，比较安定、团结、祥和的状态。

本书所要研究的社会稳定，是政治学意义上的社会稳定。它是指通过党和政府的有效治理而实现的经济文化繁荣发达、政治局面安定团结、人民群众安居乐业、国家统一、主权独立的长治久安的社会运动状态。

（二）社会稳定的基本特征

社会稳定具有以下基本特征：

1. 社会稳定具有极端重要性。我国的历史经验反复证明，社会稳定是干好一切事情的前提，是全国各族人民的最高利益所在。因此，我们党的三代领导集体都非常重视和强调社会稳定。毛泽东同志早就指出：“国家的统一，人民的团结，国内各民族的团结，这是我们的事业必定要胜利的基本保证。”^①邓小平同志在新的历史时期也一再强调：“中国的问题，压倒一切的是需要稳定。没有稳定的环境，什么都搞不成，已经取得的成果也会失掉。”^②江泽民同志也强调指出：“我们国家最重要的、压倒一切的就是要保持稳定。没有稳定

① 《毛泽东著作选读》下册，第757页。人民出版社1986年10月第1版。

② 《邓小平文选》第3卷，第284页。人民出版社1993年10月第1版。

的局面，经济的治理整顿和深化改革，社会主义现代化建设，都无从谈起。”^① 这些重要的讲话都深刻地说明，社会稳定问题是社会主义革命和建设过程中一个重要的问题。

2. 社会稳定具有全局性。保持全国各族人民的团结和社会稳定，是全党工作的大局，是全国工作的大局，是全军工作的大局，稳定是压倒一切的大问题。邓小平同志指出：“巩固和发展安定团结的政治局面，是全国人民的共同愿望。需要向广大人民群众做好思想政治工作，动员和组织他们自觉地、积极地行动起来，同各种破坏安定团结的势力进行有效的斗争。”^② 这就告诉我们，在我国改革和发展的过程中，认识和解决任何矛盾和问题，制定和实行每一项政策时都要从我国 12 亿人口和 56 个民族的大局出发，充分考虑到全局的稳定问题。如果不从大局着眼讲安定团结，整天乱哄哄的，就不可能从事社会主义现代化建设。这种状况人民吃不消，人民也不答应。因此，巩固和发展安定团结的局面，是全国各族人民的共同愿望，是一切工作的大局。

3. 社会稳定具有系统性。维护社会稳定是一项系统工程。在当代中国，发展经济、深化改革、扩大开放、完善民主、健全法制、加强精神文明建设等各方面是相互联系不可分割的统一体，它们对社会稳定的要求是系统的。另外，影响安定团结和社会稳定的因素又很多：少数人鼓吹资产阶级自由化思想，反对四项基本原则，影响社会稳定；一定范围

① 江泽民 1989 年 11 月 12 日在中央军委扩大会议上的讲话。

② 《邓小平文选》第 2 卷，第 371 页。人民出版社 1994 年 10 月第 1 版。

内的阶级斗争影响社会稳定；人民内部矛盾如得不到适时、适度的处理，特别是各种利益关系、党群关系、干群关系调整不当，以及党内存在腐败现象，也会影响社会稳定；社会主义建设中主体生产的失误，也会影响社会稳定；各种体制存在的弊端，得不到及时的调整 and 改革，也会影响社会稳定；实现社会稳定的途径和措施不力与失误也会导致社会不稳定等等。因此，制定切实可行的措施，保持社会稳定，是各民族、各阶层、各团体、各层次、各行业、各部门面临的共同课题，是一个需要上下左右、各个方面齐心协力才能实现的社会系统工程。

4. 社会稳定具有动态性。在改革开放和建立社会主义市场经济体制的新形势下，我国面临的社会矛盾是错综复杂的，从党内到党外，从国内到国际，从政治到经济、军事、文化、思想等各个领域都充满了矛盾。旧的矛盾解决了，新的矛盾又出现了，因此，保持社会稳定是相对而言的。它应当是从不稳定到稳定，又从稳定到重新调整继而又达到新的稳定，这样一个循环往复不断发展的过程。在整个社会不断发展的过程中，稳定是伴生于这种发展过程的一种运动状态。特别是对中国这样一个发展中的大国而言，变革中的社会秩序和社会稳定，必然是一种动态的稳定。这就要求我们从动态中看待稳定，发展稳定，促进稳定，并要研究保持和发展社会稳定的规律，从保持长远的、积极的、更深层次上的社会稳定出发，实现国民经济协调发展，生产力水平稳步提高，综合国力不断增强，人民生活日益改善，国家长治久安，人民安居乐业的目标。