

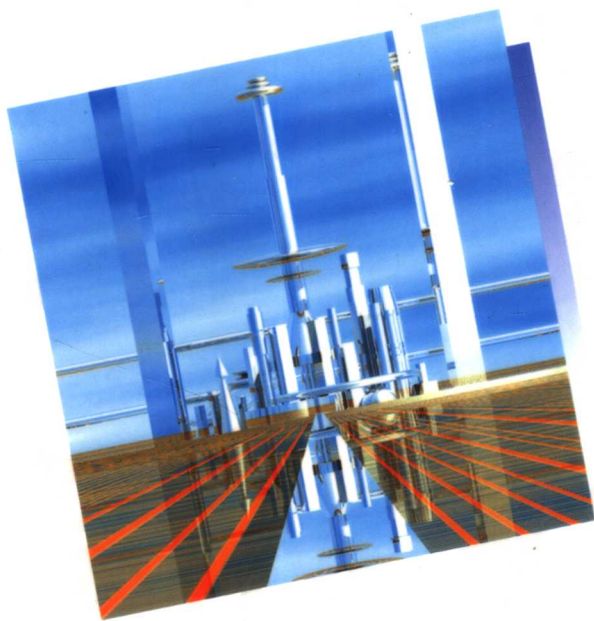
水利部、财政部水管体制改革及“两定标准”培训指定用书

《水利工程管理单位定岗标准(试点)》

实用指南

SHUILI GONGCHENG GUANLI
DANWEI DINGGANG BIAOZHUN SHIDIAN
SHIYONG ZHINAN

本书编写组 编



水利部、财政部水管体制改革
及“两定标准”培训指定用书

《水利工程管理单位定岗标准(试点)》 实用指南

本书编写组 编

经济科学出版社

责任编辑：卢元孝 柳 敏

责任校对：黄冬云

技术编辑：刘 军

《水利工程管理单位定岗标准(试点)》实用指南

本书编写组 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京新丰印刷厂印刷

三河德利装订厂装订

880×1230 32 开 9.75 印张 240000 字

2005 年 3 月第一版 2005 年 3 月第一次印刷

ISBN 7-5058-4778-3/F·4050 定价：33.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《〈水利工程管理单位定岗标准(试点)〉 实用指南》编辑委员会

主 任：周学文 曹广生
副主 任：吴振鹏 祖雷鸣 姜开鹏 张严明 顾宇平
成 员：徐元明 安中仁 刘六宴 阎冠宇 周 可
 韩 玉 凡科军 周艳伟 肖向红 张文洁
 张绍强 党 平 张小会 朴哲浩 吉 晔
 范连志
主 编：祖雷鸣 张严明 徐元明
编 著：刘六宴 孙春生 王润海 许雨新 沈秀英
 史 鑑 焦德顺 李端明

前 言

2004年7月,水利部、财政部联合印发了《水利工程管理单位定岗标准(试点)》和《水利工程维修养护定额标准(试点)》(以下简称《定岗标准》和《定额标准》)。作为《水利工程管理体制改革实施意见》的重要配套性文件,《定岗标准》和《定额标准》是水管单位合理定岗定员的主要依据和财政部门核定水管单位各项补助经费的重要依据,是水管单位顺利完成改革工作的重要支撑。为使各有关单位和人员正确掌握和运用《定岗标准》和《定额标准》,保证水管体制改革目标的如期实现,水利部、财政部组织有关专家编写了《〈水利工程管理单位定岗标准(试点)〉实用指南》(以下简称《指南》)培训教材。

《指南》包括《定岗标准》的编制背景、原则、思路、工作过程、适用范围以及水库、水闸、河道堤防、灌区、泵站等五类工程管理单位的岗位设置依据和原则、岗位类别划分、岗位名称及数量、岗位设置及有关问题处理、岗位主要职责及任职条件、岗位定

员依据和原则、定岗定员程序、岗位定员测算方法及实例等内容。《指南》共分六讲，分别为概述、水库工程管理单位定岗定员、水闸工程管理单位定岗定员、河道堤防工程管理单位定岗定员、大中型灌区工程管理单位定岗定员、大中型泵站工程管理单位定岗定员。其中，第一讲由刘六宴编写，第二讲由孙春生编写，第三讲由王润海编写，第四讲由许雨新编写，第五讲由沈秀英编写，第六讲由焦德顺编写。全书由张小会、朴哲浩统稿，徐元明、刘六宴审核，周学文、祖雷鸣、张严明审定。

在本书编写出版过程中，得到有关领导和专家的大力支持和精心指导，在此一并表示衷心感谢。由于时间仓促，水平有限，本书难免存在不足之处，敬请批评指正。

编 者

2004 年 12 月

目 录

第一讲 《定岗标准》概述	(1)
第一节 编制背景	(1)
第二节 编制工作过程	(3)
2.1 编制过程	(3)
2.2 开展的主要工作	(4)
第三节 编制原则	(4)
第四节 编制思路	(4)
第五节 适用范围	(5)
第六节 主要内容	(5)
6.1 岗位设置范围	(6)
6.2 岗位体系	(6)
6.3 岗位数量	(7)
6.4 岗位职责与任职条件的设定	(7)
6.5 定员级别的划分	(8)
6.6 岗位定员	(10)

6.7 岗位定员水平分析	(10)
第七节 应用要点	(11)
7.1 定岗定员方法与步骤	(11)
7.2 应用中需注意的几个问题	(12)

第二讲 水库工程管理单位定岗定员

(18)

第一节 水库工程及其管理	(18)
1.1 水库功能	(18)
1.2 水库工程分类及等级划分	(18)
1.3 水库枢纽的组成	(19)
1.4 水库工程管理单位的任务和职责	(20)
1.5 水库工程管理现状	(22)
第二节 水库工程管理单位岗位设置	(26)
2.1 岗位设置依据和原则	(26)
2.2 岗位设置体系和类别划分	(27)
2.3 管理类岗位设置	(29)
2.4 运行及观测类岗位设置	(39)
2.5 辅助类岗位设置	(40)
2.6 小型水库工程管理单位岗位设置	(41)
2.7 需要注意的问题	(42)
第三节 水库工程管理单位岗位定员	(43)
3.1 岗位定员依据和原则	(43)
3.2 定员级别划分	(44)
3.3 管理类岗位定员	(45)
3.4 运行及观测类岗位定员	(47)
3.5 辅助类岗位定员	(54)

3.6 管理单位岗位定员	(54)
3.7 小型水库工程管理单位岗位定员	(55)
3.8 需要注意的问题	(56)
第四节 测算实例	(56)
4.1 大型水库工程管理单位定员测算实例	(57)
4.2 小型水库工程管理单位定岗定员测算实例	(65)
第三讲 水闸工程管理单位定岗定员	(68)
第一节 水闸工程及管理	(68)
1.1 水闸工程的功能、分类及分布	(68)
1.2 水闸的等级划分	(69)
1.3 水闸枢纽及水闸工程的组成	(71)
1.4 水闸工程管理单位的职责	(73)
1.5 水闸工程管理现状	(74)
第二节 水闸工程管理单位岗位设置	(77)
2.1 岗位设置依据和原则	(77)
2.2 岗位设置体系和类别划分	(79)
2.3 岗位设置适用范围	(86)
2.4 管理类岗位设置	(88)
2.5 运行及观测类岗位设置	(98)
2.6 辅助类岗位设置	(101)
第三节 水闸工程管理单位岗位定员	(102)
3.1 岗位定员依据和原则	(102)
3.2 岗位定员适用范围	(103)
3.3 定员级别划分	(104)
3.4 管理类岗位定员	(105)

3.5 运行及观测类岗位定员	(108)
3.6 辅助类岗位定员	(110)
3.7 管理单位岗位定员	(111)
第四节 测算实例	(112)
4.1 定岗和定员程序	(112)
4.2 测算实例	(113)

第四讲 河道堤防工程管理单位定岗定员

第一节 河道堤防工程及管理	(124)
1.1 堤防工程功能	(124)
1.2 堤防工程分类及等级划分	(126)
1.3 河道堤防工程管理单位的职责	(128)
1.4 河道堤防工程管理现状	(129)
第二节 河道堤防工程管理单位岗位设置	(134)
2.1 岗位设置依据和原则	(134)
2.2 岗位设置体系和类别划分	(135)
2.3 管理类岗位设置	(142)
2.4 运行及观测类岗位设置	(151)
2.5 辅助类岗位设置	(154)
第三节 河道堤防工程管理单位岗位定员	(155)
3.1 岗位定员依据和原则	(155)
3.2 定员级别划分	(157)
3.3 管理类岗位定员	(159)
3.4 运行类岗位定员	(164)
3.5 观测类岗位定员	(169)
3.6 辅助类岗位定员	(172)

3.7 管理多个工程的管理单位岗位定员	(173)
第四节 测算实例	(174)
4.1 单位管理任务和所辖工程概况	(174)
4.2 各类岗位定员测算	(177)
4.3 河道堤防工程管理单位定员测算	(180)
4.4 定员测算合理性分析	(180)
4.5 定岗	(180)
 第五讲 大中型灌区工程管理单位定岗定员	(183)
第一节 灌区工程及管理	(183)
1.1 灌区工程及其作用	(183)
1.2 灌区工程分类	(184)
1.3 灌区工程管理现状	(185)
第二节 灌区工程管理单位岗位设置	(187)
2.1 岗位设置依据和原则	(187)
2.2 岗位设置体系和类别划分	(188)
2.3 管理类岗位设置	(191)
2.4 运行及观测类岗位设置	(199)
2.5 辅助类岗位设置	(201)
第三节 灌区工程管理单位岗位定员	(201)
3.1 岗位定员依据和原则	(201)
3.2 定员级别划分	(202)
3.3 管理类岗位定员	(203)
3.4 运行和观测类岗位定员	(205)
3.5 辅助类岗位定员	(210)
3.6 管理单位岗位定员	(210)

第四节 测算实例	(211)
4.1 定岗定员测算程序	(211)
4.2 测算实例	(212)
4.3 灌区在执行《定岗标准》时需要注意的问题	(219)

第六讲 泵站工程管理单位定岗定员 (221)

第一节 泵站工程及管理	(221)
1.1 泵站工程的功能及作用	(221)
1.2 泵站工程的分类与等级划分	(222)
1.3 泵站工程管理单位的职责	(223)
1.4 泵站工程管理现状	(224)
第二节 泵站工程管理单位岗位设置	(226)
2.1 岗位设置的依据、原则和目标	(226)
2.2 岗位设置体系和类别划分	(228)
2.3 管理类岗位设置	(231)
2.4 运行类岗位设置	(243)
2.5 观测类岗位设置	(245)
2.6 辅助类岗位设置	(246)
第三节 泵站工程管理单位岗位定员	(246)
3.1 岗位定员依据和原则	(246)
3.2 定员级别划分	(247)
3.3 管理单位岗位定员	(248)
3.4 管理类岗位定员	(249)
3.5 运行类岗位定员	(251)
3.6 观测类岗位定员	(256)
3.7 辅助类岗位定员	(258)

第四节 测算实例.....	(259)
4.1 定岗定员的准备工作.....	(259)
4.2 测算实例	(260)

附录：法规制度

国务院办公厅转发国务院体改办关于水利工程管理体制 制改革实施意见的通知	
国办发〔2002〕45号	(269)
水利部、财政部关于印发《水利工程管理单位定岗标 准（试点）》和《水利工程维修养护定额标准（试 点）》的通知	
水办〔2004〕307号	(280)
财政部关于同意水利部直属水利工程管理体制改 点方案并安排试点经费的函	
财农函〔2004〕20号	(285)
水利部关于印发水利部直属水利工程管理体制改 点方案的通知	
水经调〔2004〕633号	(287)

第一讲

《定岗标准》概述

〔本讲要点〕 主要介绍《定岗标准》的编制背景、原则、思路、工作过程以及《定岗标准》的适用范围、主要内容等。

第一节 编制背景

截至 2000 年,我国已有 15000 多个国有水利工程管理单位(以下简称水管单位),职工总人数 47 万多人。分别管理着 8.5 万多座水库(其中大中型水库 3000 多座,小型水库 8.2 万多座)、5 万多座水闸(其中大中型水闸 3800 多座,小型水闸 4.7 万多座)、27 万公里河道堤防、8.2 亿亩灌区(其中大中型灌区 5600 多个)以及装机 8000 万 kW 的泵站(其中大中型泵站 5000 多处),已拥有水利工程固定资产 3300 多亿元。

自国务院于 2002 年 9 月 17 日发布《水利工程管理体制改革实施意见》(国办发〔2002〕45 号)(以下简称《实施意见》)以来,全国已有 22 个省(自治区、直辖市)出台了实施方案;有改革任务的 6 个流域机构也陆续提出了所属工程的改革方案,确定了 7 个市(县)、24 个水管单位作为全国水管体制改革试点联系市(县)和单位。同时,在推进水管体制改革过程中,还存在着一些问题,

主要表现在以下几个方面：（1）一些地方和单位对改革的认识不到位；（2）两项经费落实难度大；（3）基础工作比较薄弱；（4）安置分流人员和落实养老保险政策难度大。对此，还需要加强宣传、跟踪调研和督促检查，进一步抓好水管体制改革试点工作，做好中央直属工程管理体制改革工作，为全国的改革工作树立典范，建立水管体制改革进度与病险水库除险加固投资并举制度，以督促各地推进水管体制改革。

水管体制改革的一项重要内容就是本着精简效能的原则，对水管单位合理定编定岗，优化工程管理人员结构，规范工程管理人员的职责和任职条件，以提高管理水平和管理效率，达到以较低的运行管理成本实现最大的效益回报。鉴于原《水利工程管理单位定员标准》（1981年版）制定于计划经济体制时期，其定员理念不适当今市场经济体制的要求，不能充分反映岗位管理的理念；特别是近年来，随着水利工程管理设施的更新改造、管理技术含量的提高、管理手段的多元化发展，其定员水平已不能体现精简效能的管理思路。因此，在《实施意见》起草过程中，提出重新制定《定岗标准》，为核定水管单位编制、合理定岗定员提供依据，为水管单位科学分类定性、预算基本支出和维修养护经费奠定基础，为全面推进水管体制改革、规范水管单位的岗位管理、提高工程管理水平提供保障。

为有效开展《定岗标准》的编制工作，组成了由水利部建设与管理司、财政部农业司、水利部农村水利司主持，水利部水利建设与管理总站、水利部天津勘测设计研究院、中国灌溉排水中心等单位共同承担的编制工作组。编制工作组按照市场经济体制的要求，结合当前水利工程管理的实际和未来一段时间的发展趋势，重点研究了水管单位的管理职责定位和承担公益性任务的水利工程管理岗位设置体系及岗位定员标准，系统制定了工程管理各岗位的职责和任职条件。

第二节 编制工作过程

2.1 编制过程

2001年4月,编制工作组正式开展工作。在大量调研和资料分析、研究的基础上,结合专家咨询意见和全国范围内的广泛征求意见,并通过数十次的修改、完善和测算验证,于2003年6月完成《定岗标准》(送审稿)。2003年7月,通过了水利部主持的专家审查并报送财政部。2003年底,财政部在全国范围内向财政主管部门征求意见,并于2004年2月在江苏扬州主持召开部分省(市)财政主管部门代表参加的研讨会,根据两部 and 各方意见进行了最后修改,形成最终成果。编制工作流程见图1-2-1。

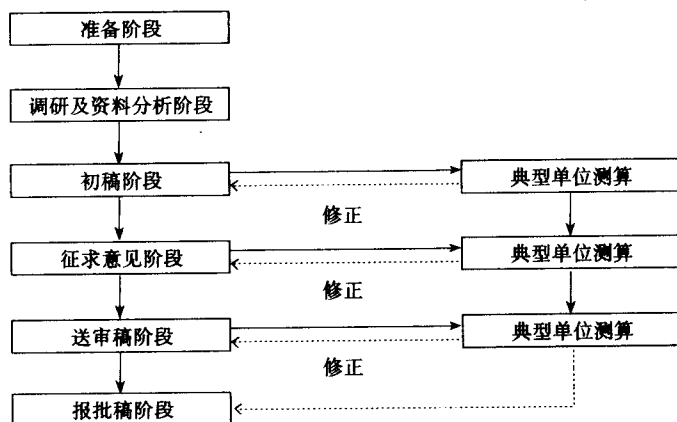


图 1-2-1 编制工作流程

2.2 开展的主要工作

调研单位：5000 多个，涵盖了全国所有流域管理机构和省、市、自治区所属的部分有代表性的水管单位。

召开专家研讨会：25 次。

征求意见范围：各流域机构、省级水行政主管部门、财政主管部门、机构编制管理部门及 3000 多个水管单位。

测算单位：450 多个。

第三节 编制原则

1. 遵循国家现行政策法规、技术标准。
2. 因事设岗、以岗定责、以工作量定员（即定岗、定员）。
3. 岗位设置应遵循最优结构、最佳组合的原则，并适应水管单位管养分离改革要求，精干主体、剥离辅助。

第四节 编制思路

岗位设置：根据工程功能和水管单位应履行的主要管理职责，并结合现行法规、技术标准初拟岗位，利用全国性的调查资料分析岗位设置率，根据岗位设置率和有关政策法规，综合考虑必要性与合理性后设置岗位。

岗位定员：按照劳动定额分析各岗位的基本劳动组合，并利用调查资料分析岗位定员与决定工作量的影响因素之间的相关关系和