

调查·思考·决策



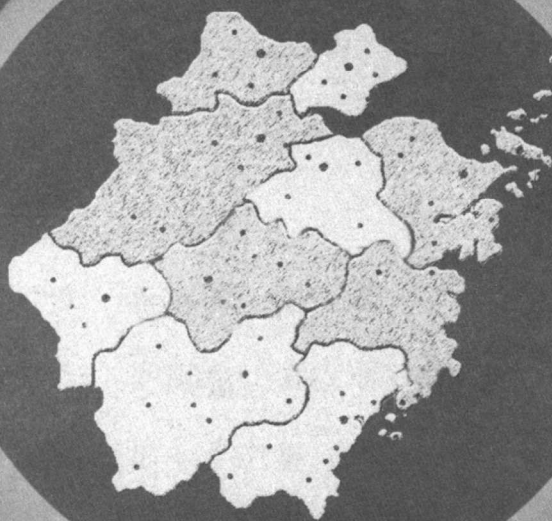
Diaocha sikao juece

—— 2004年度浙江省党政系统优秀调研成果汇编

李强 冯顺桥 主编

浙江人民出版社

调查·思考·决策



——2004年度浙江省党政系统优秀调研成果汇编

主 编 李 强
冯顺桥
执行主编 潘家玮

浙江人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

调查·思考·决策:2004年度浙江省党政系统优秀
调研成果汇编/李强,冯顺桥主编. —杭州:浙江人民
出版社,2006.6

ISBN 7-213-03284-4

I. 调… II. ①李…②冯… III. ①地区经济—经济
发展—调查研究—浙江省—文集 ②社会发展—调查
研究—浙江省—文集 IV. F127.55-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 037582 号

调查·思考·决策

——2004年度浙江省党政系统

优秀调研成果汇编

主 编 李 强 冯顺桥

执行主编 潘家玮

出版发行 浙江人民出版社
(杭州体育场路347号)
市场部电话:(0571)85061682 85176516
责任编辑 周向潮 陈 春
封面设计 褚潮歌
激光照排 杭州兴邦电子印务有限公司
印 刷 杭州之江印刷厂
开 本 787×1092 毫米 1/16
印 张 30.75
字 数 78 万
插 页 2
版 次 2006年6月第1版
2006年6月第1次印刷
书 号 ISBN 7-213-03284-4
定 价 68.00 元
如发现印装质量问题,影响阅读,请与印刷厂联系调换。

编辑指导委员会

主 任 李 强 冯顺桥
委 员 孙文友 陈国平 潘家玮
 李 理 李学忠 蒋学基

主 编 李 强 冯顺桥
执 行 主 编 潘家玮
执行副主编 郭占恒
编 辑 董俊平

序

调查研究是谋事之基、成事之道,是领导干部科学民主决策的基石。浙江省委、省政府历来十分重视调查研究,把调查研究作为推动科学民主决策和各项工作落实的基础性工作来抓。近年来,省委、省政府坚持以调查研究作为各项工作的开局,每年确定一批重大调研课题,由省委常委、副省长主持,组织有关部门开展调查研究。全省各地各部门认真贯彻落实《关于推进调查研究工作规范化制度化的意见》(浙委办〔2003〕6号)和《关于进一步转变领导作风的意见》(浙委办〔1999〕65号)精神,把调查研究与科学决策紧密结合起来,推进调查研究工作的经常化、规范化和制度化。2005年,全省上下围绕深入实施“八八战略”、全面建设“平安浙江”和加快建设“文化大省”等重大部署,开展了一系列调查研究,形成了一批高质量的调研成果,有力地推动了全省经济社会又快又好地发展。

为大力促进各地各部门加强和改进调查研究,提高全省调查研究工作的整体水平,推进决策科学化、民主化,经省委、省政府领导同意,2005年继续开展了全省党政系统优秀调研成果评选活动。经各地各部门初评,评审委员会办公室组织公示,两轮专家评审,评审委员会审核,报省委、省政府领导审定,共评出63篇优秀调研成果,其中一等奖5篇,二等奖10篇,三等奖20篇,优秀奖28篇。根据省委、省政府办公厅的通知精神,我们把获奖优秀调研成果汇编成册,并以《调查·思考·决策》为书名出版发行。

目前,浙江人均GDP已迈上3000美元的台阶,这既是发展机遇期,又是矛盾凸显期。在这一阶段,我们有着较好的发展基础、发展优势、发展潜力和发展空间,也面临着“先天的不足”和“成长的烦恼”,一些老问题未从根本上得到解决,新问题又不同程度地比全国先期遇到。这些新老问题,书本上没有现成答案,前人没有经验,国际上也难以借鉴。这就需要我们进一步加强调查研究,问计于基层,问计于群众,问计于实践,这样才能获得真知灼见,形成正确思路,作出科学决策。为此,我们要积极探索新时期调查研究的特点和规律,努力在提高调查研究的广泛性、针对性、科学性和有效性上下功夫,真正使调查研究成为联系群众的过程,了解情况的过程,推动工作的过程和自我学习提高的过程,多出成果,多出精品,为党委和政府的科学民主决策提供客观、真实、有效的依据。

今年是“十一五”规划的开局之年,希望《调查·思考·决策》一书的付梓出版,能为各级领导干部提供有益的启示和借鉴,并借此促进调查研究的深入开展,以调查研究的丰硕成果推动“十一五”规划开好局起好步。

浙江省党政系统优秀调研成果评审委员会

2006年1月

目 录

序	(1)
---------	-----

一等奖

浙江发展高效生态农业的对策研究	省农办(1)
浙江省信息资源开发利用调研报告	省信息产业厅(6)
关于跨区迁移农户经济权益问题的调查报告	宁波市委政研室(18)
县域经济主动适应宏观调控的调查与思考	绍兴县委(25)
关于我省建立政策性农业保险制度的调研报告	省发改委(30)

二等奖

对当前“农嫁女”涉法纠纷问题的调查与思考	省高级人民法院(41)
地方党委进一步发挥总揽全局协调各方的领导核心作用研究	省委办公厅(49)
推进城乡一体化综合研究	嘉兴市委政研室(57)
非公有制企业党的群众工作的情况调查	省委组织部(67)
关于加强和改进省人大常委会监督工作若干问题的思考	省人大常委会办公厅(76)
新形势下非公有制经济人士政治参与的调查研究	省委统战部(83)
关于市县财政负债情况的调研报告	省审计厅(91)
关于涉土违纪违法问题的成因分析及对策研究	省纪委(100)
浙江省省属高校科技人才存量、流动及效果的统计分析报告	省教育厅(108)
发展农村专业合作经济组织推进城乡统筹发展	省政协(117)

三等奖

浙江省养老保险“双低”政策引发的思考	省政府办公厅(126)
论欠发达山区县如何实现生态与经济“双赢”	开化县委(132)
浙江省纯农户增收问题研究——来自 526 户纯农户的调查报告	省农业厅(141)
浙江省国货复进口情况及其效应分析	省外经贸厅(148)
进一步加强和改进我省县(市、区)宣传思想工作的调查与思考	省委宣传部(156)
浙江省反贫困调研报告(1978—2003 年)	省农办(162)
浙江省城镇老年人养老意愿的情况调查	省民政厅、省老龄委办公室(169)

浙江民营企业人才资源开发的调研报告	省人事厅(180)
农民专业合作社内部结构的演变趋势与立法安排	台州黄岩区政府(190)
大力发展海水淡化和海水综合利用积极培育海洋新兴产业	海洋渔业局(195)
我省地方政府债务管理现状及对策研究	省财政厅(204)
浙江省技术工人紧缺的现状、原因及对策思考	省劳动保障厅(213)
浙江省新型农村合作医疗试点情况的初步研究	省卫生厅(219)
加快我省工业园区改造提升的对策研究	省经贸委(227)
浙江省网络与信息安全调研报告	省信息产业厅(235)
关于我省动画业基本情况及今后发展思路的调查报告	省广电局(243)
降低商务成本,改善投资环境,进一步扩大我省利用外资的调研与建议	省外经贸厅(248)
城市外来流动人口生存状况及对策建议	省统计局城调队(257)
浙江企业迁移的动因及其影响研究	省企调队(265)
浙江省文化产业发展战略及政府角色定位研究	省文化厅、省委党校(272)

优秀奖

浙江省培育国际性产业集群战略研究	省发展规划研究院(282)
浙江 GDP 增长过程中的代价分析	省统计局(289)
技能型乡镇政府建设的实践与探索	庆元县委(296)
“十一五”时期统筹城乡发展的对策研究	省农办(302)
浙江省产业结构调整升级与防止重复建设问题研究	省发改委(312)
浙江推进城乡一体化对策思路研究	省发改委(323)
浙、沪、苏主要城市生存成本比较	省统计局城调队(331)
丽水“生态市”建设中的经济发展研究	丽水市委政研室(340)
强化海上治安综合治理、打造“平安渔场”的调研报告	省委政法委(349)
浙江企业在国外被诉知识产权侵权案的调查与分析	省高级人民法院(355)
浙江省行业协会发展情况问卷调查分析报告	省民政厅(362)
衢州市关于县(市、区)领导班子政绩评价机制建设的调查与研究	衢州市委组织部(371)
提高我省土地集约利用水平的途径与对策研究	省发展规划研究院(380)
当前生态公益林建设存在的问题及对策建议	省林业厅(389)
浙江省千万农民饮用水工程投资机制的调研报告	省水利厅(395)
浙江省对接“长三角”交通规划的调研报告	省交通厅(403)
浙江房地产市场发展研究报告	省企调队(411)
走出一条和谐的城市化之路	宁波江北区委政研室(420)
提升海宁块状经济竞争力的对策研究	海宁市委政研室(428)
保障社会公正的制度创新	省司法厅(438)
宁波市进一步增强资源要素供需平衡能力的研究	宁波市人民政府(446)
关于房地产市场宏观调控的若干思考	省建设厅(454)
关于永康市全面整治小冶炼污染情况的调查报告	省环保局(462)

浙江新型农村合作医疗试点存在的问题、原因和建议	省农调队(466)
推进农村基层民主的成功尝试	武义县委办公室(474)
关于小庙小庵的思考	台州黄岩区委统战部(479)

浙江发展高效生态农业的对策研究

一、高效生态农业：浙江现代农业发展的目标模式

浙江人多地少、山多田少,是我国人均耕地资源最少的省份,在长期的小农经济发展中形成了精耕细作和多种经营的传统。新中国建立以来,受过度集中的计划经济和农产品统派购制度以及“以粮为纲”的农业生产政策的严重影响,形成了人民公社集体统一经营的僵化的农业经营体制和以粮、棉、油、猪为主的自给半自给的农业产业结构,导致农业长期的低效率和低效益。

改革开放后,随着家庭承包责任制的普遍推行和市场取向改革的不断深化,浙江农业生产能力得到空前的解放和发展。乡镇企业异军突起,小城镇蓬勃兴起,在农村工业化、城镇化浪潮的推动下,大量的农业劳动力转向二、三产业,农业在 GDP 中的份额不断下降,兼业经营农户大量出现,在很多地方出现农业“副业化”倾向。但是由于受严格的粮食区域自给政策和粮食定购任务的制约,浙江农业生产结构尤其是耕地种植业结构调整迟迟迈不出步子,造成相当一部分农民落得个即使是在低效益和亏本的情况下也只能种粮的尴尬境地。这种“户户粮棉油、家家小而全”的农业生产状况和僵化的粮食产销体制成为浙江传统农业向现代农业转变的严重障碍。

1998 年,浙江省委、省政府以改革创新精神,作出了大力发展效益农业、推进农业结构战略性调整的战略决策,全面取消了粮食指令性定购任务,大胆放开了粮食购销,把农业生产经营自主权真正还给农民,从而促成了 2001 年在全国率先实行的粮食购销市场化改革。这些改革举措使浙江在农业市场化进程中走在全国前列,促进了浙江农业生产力的新发展。“什么来钱种什么”成为浙江农民理解效益农业的真谛。大力发展效益战略的提出,对浙江农业发展具有里程碑式的意义,是浙江农业发展历史上的又一次思想解放运动,强有力地推动了浙江农业结构的战略性调整,促成了农业产业化经营和工商企业投资农业热潮的兴起,促进了农业效益提高和农民收入的增加。可以说,发展效益农业确是明智之举。

随着中国加入世贸组织和全国性农业结构调整、粮食购销市场化改革全面推开,农产品买方市场特征更加明显,农产品卖难和价格波动加剧,成本偏高、规模偏小的浙江大宗农产品生产经营面临越来越激烈的国内国际市场竞争。同时,绿色消费浪潮兴起,生态环境意识、食品安全意识普遍得到重视,“食以安为先”的绿色消费观念深入人心,国内外市场对农产品质量安全提出了越来越高的要求,农业生态功能凸显,实现农业资源永续利用和农业可持续发展的呼声越来越高。仅仅依靠“什么来钱种什么”的市场意识已不足以应对农业遇到的诸多新挑战。进一步转变农业增长方式和发展模式,提升效益农业的发展水平,实现从效益农业向高效生态农业的飞跃显得越来越迫切。

大力发展高效生态农业是浙江农业走上科学发展轨道的新飞跃。高效生态农业是对效益农业的进一步提升和发展。我们说,省委、省政府在 20 世纪末作出大力发展效益农业的战略决策,鼓励农民“什么来钱种什么”,这使得浙江农业实现了全面迈向市场化的一次飞跃,那

么,现在提出大力发展高效生态农业则是以科学发展观引领农业发展,以工业化城市化支持农业发展,把农业引上集约化和可持续发展轨道的又一次飞跃。这一战略决策既符合中央提出的建设资源节约型社会的政策导向,也符合浙江农业自身特点和时代要求,将对浙江农业结构战略性调整和现代农业建设实践起到十分重要的导向作用。

大力发展高效生态农业,是浙江农业应对新挑战、再创新优势的大战略。当前浙江农业发展面临资源短缺和市场竞争加剧的双重压力。随着工业化、城市化快速推进,对于人口密度大、人多地少的浙江来说,农业资源减少和商品农产品需求增加的趋势不可逆转。同时,中国加入世贸组织后农产品市场进一步开放,国内农业结构调整取得成效,农产品买方市场特征更加明显,世界性绿色消费浪潮和农产品贸易“绿色壁垒”同时兴起,世界性农业科技革命风起云涌。这些趋势都表明,浙江农业必须独辟蹊径,以绿色消费需求为导向,以农业工业化和经济生态化理念为指导,以提高农业市场竞争力和可持续发展能力为核心,深入推进农业技术创新、体制创新和结构调整,走高效生态农业发展路子。也就是说,浙江农业必须走类似于荷兰农业的发挥比较优势 and 专业化、特色化、生态化、国际化发展路子,才能再创浙江农业新优势,才能开拓发展的新天地。

大力发展高效生态农业,是转变农业增长方式、提高农业综合生产能力的总抓手。高效、生态是农业综合生产能力的集中体现。所谓高效,就是要体现农业很高的土地产出率、投入产出率、劳动生产率和务农也能致富的新优势,使农业成为能让农民增收致富的现代产业。所谓生态,就是要体现农业既能为社会提供安全优质的绿色农产品,又能实现农业资源永续利用,使农业步上可持续发展的轨道。大力发展高效生态农业,必然会引发农业思想观念、产业结构、技术结构和经营管理体制的一系列大变革,能够更加充分地把工业化、城市化成果应用到现代农业建设中来。因此,只有大力发展高效生态农业,才能有效带动农业增长方式的转变,促进农业综合生产能力的全面提升,才能充分挖掘农业增效、农民增收的潜力。

二、高效生态农业的科学内涵、基本原则和有效模式

高效生态农业是现代农业中的一种特殊形态,它既不同于偏重高投入高产出的集约化“石油农业”,也不同于偏重维护自然生态平衡、放弃高投入高产出目标的自然生态型农业,它是以绿色消费需求为导向,以提高农业市场竞争力和可持续发展能力为核心,兼有高投入高产出高效益与可持续发展的双重特征、集约化生产经营与生态化生产有机结合的现代农业。高效生态农业具有五个基本特点:一是以绿色健康消费需求为导向,体现农产品的绿色化、特色化和品牌化的统一性;二是以经济生态化、生态经济化理念为指导,体现农业的经济、社会、生态综合效益的最大化;三是以农业资源集约、精细、高效和可持续开发利用为前提,体现集约化生产经营方式与生态化循环经济方式的有机结合;四是以科技创新为农业增长的主动动力,体现高产优质高效科技与绿色安全生态技术的有机结合;五是以贸工农一体化的产业体系为支撑,体现专业化、企业化、规模化生产主体与合作化、产业化、社会化的经营服务组织的有效链接。

浙江建设高效生态农业应遵循以下五个原则:

一是坚持以观念创新为先导。突破现代“石油农业”与自然生态农业不相容的传统观念,以经济生态化、生态经济化的新理念为指导,把农业的工业化生产与生态化生产有机整合起来,使高效生态农业兼有农业高土地产出率、高投入产出率、高劳动生产率和可持续发展的多

重特征。

二是坚持以结构创新为基础。着眼于对稀缺农业自然资源的高效永续利用,把兼容劳动密集、技术密集和资本密集特性的高附加值的精致型农业产业作为高效生态农业的主导产业。

三是坚持以技术创新为支撑。把农业高产优质高效技术与循环经济技术有机整合起来,把技术标准化与技术绿色化结合起来,注重研发和推广与精致型农业产业相配套的标准化高效绿色农业技术。

四是坚持以体制创新为动力。把提高农业生产主体的专业化、企业化、规模化水平与发展农业产业化经营组织和社会化服务体系有机结合起来,着力提高农业专业化、产业化、社会化水平和农民组织化程度,促进贸工农一体化的农业产业体系的形成。

五是坚持以管理创新为保障。综合运用市场机制对农业资源配置的基础作用和政府政策的引导作用,在大力推进农业市场化进程的同时,政府为农业资源的市场化、高效率的优化配置提供必要的政策支持,推动在农户自愿基础上的土地使用权的有偿流转,促进土地等自然资源向发展高效生态农业的专业农户和农业企业集中,促进高效绿色的精致型农业产业的成长。

在农业资源禀赋稀少的浙江,随着绿色健康消费热潮的兴起,越来越多的专业农户和农业企业纷纷进行发展高效生态农业的实践探索,目前已经创造了一批效果明显、前景良好的成功典型。从浙江人均农业自然资源稀少和市场经济比较发达的省情出发,按照高效生态农业基本特征,结合对这些实践经验和典型的系统分析,我们可以概括出值得推广的7种高效生态农业的有效模式:

(1) 设施栽培农业模式 这种模式着眼于提高土地产出率,通过地膜覆盖、大棚栽培、温室栽培、无土栽培等多种方法,营造“全天候”的农业生产条件,创造具有更高产出率的光照、热量、气温和土壤等农业生产条件,实现农作物周年生产、多季收获、高产优质、安全高效的生产模式。这种设施栽培能够大大提高土地年产出率,即使有限的耕地也能够生产出更多更符合消费需求的绿色、特色农产品,这种模式对人多地少的浙江来说,具有普遍的推广价值。

(2) 集约生态养殖模式 这主要是指在水产、畜禽养殖业中把工厂化集约生产嫁接到生态化养殖上,利用集约化工厂化生产方式生产出具有天然养殖特性的绿色农产品,从而既提高农业产业率又提高农产品的价值量。如工厂化生态养鳖、工厂化循环水养鱼、海水网箱养殖等。

(3) 立体种养模式 这个依据动植物生态共生圈和食物链原理,把耕植业和养殖业在空间和时间上进行优化组合,充分挖掘农业资源的生产潜力。诸如桑基鱼塘、稻田养鱼、稻田养鸭、水产多层混养、柑园养土鸡、竹园养土鸡、稻田种菇等多种模式。

(4) 观光休闲农业模式 这是对适应经济社会发展而促成的休闲时代到来的需要,开发农业文化功能和生态功能,使第一产业的农业具备第三产业的性质,从而提高农业效益的一种有效探索。如把养鱼、垂钓和餐饮结合起来的现代休闲渔业;把果蔬、花卉、茶叶生产与观光休闲结合起来的观光果园、休闲茶园和生态农庄;把林业与旅游业结合起来的森林公园等。

(5) 绿化园艺业模式 这是体现人与自然和谐相处,使农业发挥美化生活、优化环境功能的重要产业,也是都市农业的重要支柱产业之一。这一产业把花卉苗木种养业、园艺业和绿化工程建设有机结合起来,形成了包括种子种苗业、花卉苗木种植、科研开发、市场营销、绿色园艺工程在内的很长的产业链,既不断增加农业附加价值,又创造了就业岗位。这已经成为浙江高效生态农业的一个重要支柱产业之一。

(6) 有机农业模式 这是崇尚绿色、自然消费,专门生产有机农产品的高效生态农业模式。有机农业以不使用化肥和化学农药,专用有机或生物肥、药为主要特点,生产有机农产品的土壤和水也必须没有化肥、农药的残留(其土壤必须三年不施化肥和化学农药),通过认证的有机农产品以其特殊的绿色安全、高品质,其价格也大大高于一般农产品。这种有机农业还是不同于自然生态农业,虽然不施化肥、农药,但还是要施用有机或生物肥药,也要广泛采用设施栽培、各类农业机械设备,故也是高效生态农业的一种类型。诸如有机茶、有机蔬菜等。

(7) 种养加一体化经营模式 主要是把具有产业关联度的种养业、养殖业和加工业通过农业产业化经营方式,紧密地结合成有序的产业链,使农产品得到循环利用,多次增值,开发创造多种功能,不断提高农产品效用和附加价值。尽可能拉长农业产业链,充分挖掘农业增效和吸纳劳动力的潜力,实现农业高效益和农民高收入。

三、发展高效生态农业的对策举措

大力发展高效生态农业,必须采取综合性的政策举措。要坚持以促进农业发展观念更新为先导、推进农业结构战略性调整为着力点,以加快农业体制创新和科技创新为动力,强化农业体制创新和科技创新为动力,强化农业基础设施建设为支撑,以增加农业投入为保障。

1. 以新型工业化和经济生态化理念为指导,推进农业发展观念的创新

要根据广义工业化理论,主动地把农业现代化建设纳入到整个社会工业化进程之中,要借鉴新型工业化理念来指导高效生态农业发展,走科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的农业工业化发展路子,要把工业化设施装备、工业化质量控制、工业化标准生产、工业化经营管理贯穿于农业再生产的全过程。同时,高效生态农业发展,还要强化经济生态化、生态经济化的理念,要从绿色消费观念和可持续发展观念已深入人心的实际出发,积极探索农业工业化生产与生态化生产相结合的发展模式。

2. 积极推进农业结构立体调整,做大做强具有比较优势的特色支柱产业

借鉴荷兰农业结构调整的经验,在产业选择上坚持有所为有所不为,重点发展高附加值、节地型精致农业。把农业品种结构、区域布局结构、产业结构调整与农业经营体制创新有机结合起来。做大做强能充分发挥浙江农业人力资源优势和生态优势的劳动密集型特色产业。在形成特色化的高效生态农业产业带基础上,加快发展农产品现代加工业和流通业,延伸农业产业链和拓展农业发展新空间。以农产品加工业大发展促进种养业结构大调整。要在已经形成区域化布局的种养业产业带和加工企业群的地方,规划建设农产品加工专业园区,建立招商引资和技术改造的平台,集聚更多加工企业,发展配套产业,集农产品加工中心、交易中心、种子种苗中心、科研开发中心于一地,形成以加工业为主导的农业块状经济新格局。同时,发挥农业资本经营的优势,实施农业“走出去”战略,把农产品种养基地延伸到省外和广大中西部地区去,拓展浙江农业发展的新空间,把浙江建成种业大省和农产品加工出口强省。

3. 全面推进农业标准化清洁生产,整体提高农产品质量和安全水平

要下决心率先推行农业绿色生产革命,全面推进农业标准化清洁生产,实行从田头到餐桌的全程农产品质量安全管理,使浙江全省率先成为无公害农产品生产省。要尽快建立覆盖全省、权威高效的农产品质量与卫生的检验检测体系和管理体系。推进从种子种苗、基地生产、加工营销等整个产业链的标准化生产。并从农药、肥料农资生产供应到农业生态环境整治等

各个环节都要体现农业标准化清洁生产的要求,提供有效的保障。各级政府要加大对高效低残留的生物农药、有机肥生产的支持,加大对土地和水污染的治理。

4. 着力培育规模经营的专业农户和带动力强的农业龙头企业、专业合作组织,全面提升农业产业化经营水平

着力形成以家庭专业化生产为基础的贸工农一体的农业产业化经营体制。要充分发挥工业化、城市化对农业的带动和促进作用,加快农业劳动力转移就业,为农业规模经营创造条件。要按照“自愿、依法、有偿”的原则,进一步推动土地使用权流转,促进土地向专业农户集中,提高家庭经营专业化、规模化水平。要大力扶持发展农业龙头企业,积极引导发展专业合作组织,提高农户生产专业化、农产品专用化和农民组织化程度,充分发挥行业协会的行业自律、行业振兴、行业服务、行业调控等作用。努力在若干个特色农业支柱产业,特别是在国际市场上占有较大份额的产业率先建立起“行业协会+龙头企业+专业合作组织+专业农户”四位一体的贸工农一体化龙头型经济的组织体系,进一步提升这些产业的国际竞争力。

5. 深化农业科技体制改革,大力创新农业科技投入和科研推广机制

从增加国家对农业投入和改革农业科技体制入手,切实把现代农业发展转到依靠科技进步和提高农业劳动者素质的轨道上来。按照“强化公益性服务、搞活经营性服务”的原则,要加快农业科技体制改革,使农业科研机制和科技人员主动走向发展现代农业的主战场,积极参与农业产业化经营。要根据农业结构战略性调整的要求,优化农业科技资源的配置,合理布局农业科研、推广机构,形成综合性的基础科学研究与特色性实用技术推广机构、国家举办事业性科研、推广机构与农业企业举办民营科研机构相结合的现代农业科技支撑体系。以“千万劳动力素质培训工程”为抓手,全面开展农业绿色证书培训,努力造就一大批有文化素质、有专业技能、懂经营管理的新型产业农民。

6. 加快高标准的农业基础设施建设,全面提高农业生态功能和抗御自然灾害的能力

按照“绿色浙江”和高效生态农业的建设要求,把全社会的生态环境建设与农业基础设施建设结合起来,把农田水利建设与城乡环境整治,和再造秀美山川的生态工程结合起来,把提高农业抗御洪、涝、风、旱自然灾害能力与整治农业污染结合起来。切实抓好千里标准海塘、标准江堤、千万亩标准农田、万里清水河道、千库保安等重点骨干水利工程建设,抓好生态公益林和城市森林、高标准平原绿化工程建设。以“万村整治、千村示范”工程为抓手,全面开展农村环境整治,从根本上改善农村生产、生活条件。

7. 要调整国民收入分配关系,增强对“三农”支持和保护的力度

要根据我国人世后和我省已全面进入以工促农、以城带乡的发展新阶段的实际,进一步加大对农业这一弱质产业和农民这一弱势群体的支持力度,提升农业竞争力。要用好“绿箱”政策,用足“黄箱”政策,调整和优化农业投入的结构,特别是要将过去补贴粮棉流通环节的资金用于直接补贴农业生产者。要增加对农业科技、农民培训、农民产业化与信息化、农业环境整治、农业基础设施建设、农产品质量卫生安全监测体系建设等方面的投入。加强农产品市场体系建设、开通鲜活农产品绿色通道。要深化农村金融体制改革,切实解决农业资金短缺和农民贷款难的问题,抓紧建立政策性农业保险制度,为高效生态农业发展提供强有力的金融和保险支持。

作者单位:省农办

作者:顾益康

浙江省信息资源开发利用调研报告

加快信息资源开发利用是近期国家信息化领导小组确定的一项重点工作,是贯彻落实省委省政府实施“八八战略”、建设“数字浙江”、打造“先进制造业基地”等一系列重大战略的基础性关键工作。本课题通过对全省信息资源开发利用现状进行全面系统的调查,总结所取得的成绩,剖析存在的问题,研究提出加快我省信息资源开发利用的政策建议,为相关政策的出台提供决策支持。

一、加强信息资源开发利用工作的重要性和必要性

信息资源是国家的战略资源,它与人力、自然等多种资源构成支撑现代经济社会发展的资源体系,在资源利用结构中具有不可替代的地位,已成为经济全球化背景下国际竞争的一个重点。

1. 世界发达国家高度重视信息资源开发利用工作

信息资源的开发利用不是几个部门、几个行业或几个地区的事情,而是涉及政治、经济、文化、军事和全社会各个领域,覆盖现代化建设全局的重大战略。社会的文明程度越高,包括信息资源开发利用在内的非物质生产的比重就会越高。发达国家都非常重视信息资源的开发利用。据有关权威机构统计,服务业(包括信息资源产业)占 GDP 的比重,世界平均为 64%,美国为 76%,低收入国家平均为 45%,印度为 52%,而我国仅为 32.3%。

目前,在全球财富争夺中对信息资源的争夺和利用是决定性、战略性且最具挑战性的。发达国家正在抢先占领并瓜分世界信息化制高点,以实现其最大的经济、政治利益。美国提出“超高速信息公路”计划,日本提出“新干线”计划,欧共体提出“欧洲共同信息领域”计划,新加坡提出“智慧岛”计划。韩国把高速信息通信网建设看作“占领 21 世纪国际竞争制高点的关键”,将其摆在“国家发展战略的核心”位置,并计划在 2015 年前投资 45.24 万亿韩元进行高速信息通信网的基础建设,“绝不容许成为信息革命的落伍者”。

2. 加强信息资源开发利用已成为我国信息化领域的核心工作

国家高度重视加强信息资源开发利用工作。邓小平同志早在 1984 年就发出“开发信息资源,服务四化建设”的号召。江泽民同志曾在《中国信息化探索与实践》一书所作的序中指出:“材料、能源和信息,是现代社会发展的三大资源。信息技术的迅猛发展,使信息资源的重要性日益突出。随着经济的发展和社会的进步,信息资源的这种重要性将更加突出。资源短缺是全球经济发展必须面对的一个重大问题。要保持我国经济持续快速健康发展,必须把开发利用信息资源摆在重要战略位置。”1993 年,国家经济信息化联席会议认为:“信息资源开发利用是我国信息化建设的核心和取得实效的关键。”2003 年,国家信息化领导小组第三次会议决定将加强信息资源开发利用作为今后一段时期我国信息化建设重点。2004 年底,中共中央办公厅、国务院办公厅联合下发了《关于加强信息资源开发利用工作的若干意见》(中办发

[2004]34号),明确了指导思想、建设原则、主要任务及保障措施,为进一步加强信息资源开发利用工作指明了方向。

经过十几年信息化建设,我国对信息资源的开发利用,尤其是政府对信息资源的开发利用重要意义的认识在不断深化,同时,在实践领域中也取得了很大进展。目前,中国政府信息资源的开发利用主要集中在两个领域:一是与其业务流程相关的信息资源开发利用,如“金”字系列工程积累了大量的信息资源;二是在公共服务领域对社会提供的信息资源服务,如商务部的外经贸公共信息服务系统,无偿为公众提供与外经贸相关的信息资源,网站日点击率约300万次,极大地方便了广大外贸企业的业务拓展,取得了良好的社会效益。

3. 我省加强信息资源开发利用工作迫在眉睫

(1) 加强我省信息资源开发利用工作的重要性 信息资源与其他物质资源具有的独占性不同,它具有可复制性和共享性,对物质资源短缺的浙江省来说,这种资源尤为宝贵。当前,我省发展受到资源要素紧缺的严重约束,同时,经济粗放型增长的特征还非常明显,产业和区域竞争力也面临很多新挑战。面对这一形势,不失时机地加快我省信息资源开发利用步伐,提高开发利用水平,已是我省经济社会发展的必然选择,也是落实科学发展观,实施“八八战略”、建设“数字浙江”、打造“先进制造业基地”,实现经济增长方式根本转变的重要途径。

(2) 加强我省信息资源开发利用工作的紧迫性 近年来,随着“数字浙江”建设的全面开展,特别是“百亿信息化建设”工程的推进,我省信息化建设取得了重要进展。基础数据库、专业数据库、公益性数据库建设不断加快,信息资源总量不断增加,质量逐步提高,信息资源服务企业开始探索出具有浙江特色的成功发展模式,信息资源在我省现代化建设中日益发挥着重要作用。但必须看到,当前我省信息资源开发利用工作在思想认识、法律法规、技术标准、资源共享、安全隐患等方面存在着深层次的体制和机制问题,因此加强我省信息资源开发利用的研究工作已迫在眉睫。

二、信息资源开发利用调查情况

1. 调查内容及范围

课题组从信息资源库建设和信息内容服务企业两方面(其中信息资源库分为基础数据库、专业数据库和公益性数据库三类),对省市县各级政府部门、各类公益性服务机构及主要从事信息内容服务的相关企业等三类社会信息资源的主要掌握者进行调查。调查的内容及指标项见下表:

2. 调查时间及方式

调查时间:从2004年7月中旬至11月中旬,历时四个月。

调查方式:课题组采用书面调查问卷方式为主,并辅以必要的现场调查、电话采访、资料查阅和网上搜索等方式。发放调查表的同时提供纸质函件和电子文档,每个接受调查的单位按1个数据库情况发放一份原始调查表,如有1个以上数据库的,则由其自行复制相应表格进行填写。

表1 信息资源开发利用调查内容和指标项

调查内容	界定及数据来源	一级指标项	二级指标项
基础数据库	界定: 指中办〔2002〕17号文件要求建设的人口基础数据库、法人单位数据库、空间地理和自然资源数据库、宏观经济数据库 数据来源: 政府部门	单位建立的数据资源库	数据库名称、建设现状、简介、建立时间、更新频率、数据类型、可使用范围、目前使用范围,本单位尚未实现数字化的其他基础资料库,数据库公开共享情况,阻碍数据库开发利用因素等
		单位需要其他部门提供共享的数据资源库	已经共享到的数据库名称、所属单位、需求程度,尚未共享到的数据库名称、所属单位、需求程度、无法共享到的原因等
		对政府推进信息资源开发利用工作的建议和意见	对政府推进信息资源开发利用工作的建议和意见
专业数据库	界定: 指各级政府部门独自建立或通过资源共享建立的业务工作数据库 数据来源: 政府部门	同基础数据库	同基础数据库
公益性数据库	界定: 指政府部门、协会组织和中间机构建立的科技、教育、文化、卫生、农业、就业和宣传等领域的非营利性信息资源数据库 数据来源: 政府部门、协会组织和中介机构	单位建立的公益性数据资源库	数据库名称、信息来源、建设现状、类型、简介、更新频率、数据类型、使用方式、投资额及来源、运维费及来源,本单位尚未实现数字化的其他公益性资料库等
		未来发展趋势及政策建议	经营中主要存在的问题及原因,前景预测,有关政策建议等
信息内容服务企业	界定: 指主要从事信息内容商品提供和服务的企业,包含网络服务运营商、网络内容提供商(ICP)和应用服务提供商(ASP)等 数据来源: 网络服务运营商、网络内容提供商和应用服务提供商	企业基本情况	企业名称、注册地址、注册资本、成立时间、所有制类型,高新技术企业认定情况,软件企业认定情况等
		企业上年度经营情况	企业总收入、信息内容服务总收入、收入来源、利润额、上缴税额,服务对象、主要产品、信息覆盖范围,信息或数据来源等
		未来发展的趋势及政策建议	经营中主要存在的问题及原因,前景预测,有关政策建议等

省信息办负责省级政府部门、行业协会、中介组织和信息内容服务企业的有关信息资源开发利用进行调查工作,各地市信息办负责本地区信息资源开发利用的调查工作进行汇总;省信息办进行全省数据的统计、分析,并形成最终的调查报告。

3. 调查反馈情况

总共发放调查表 594 份,基本涵盖全省主要的政府部门、行业协会、中介机构及信息内容服务企业,最终回收有效调查表 439 份(其中数据库调查表 386 份),全省有效回收率为 74%。

图1 调查表发放和有效回收情况(单位:张)

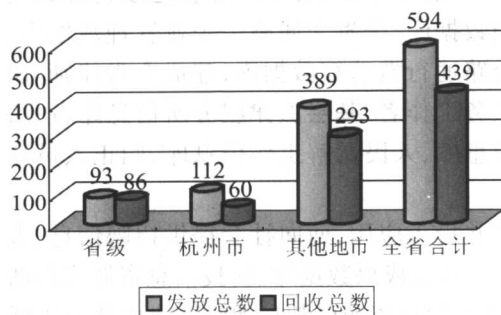
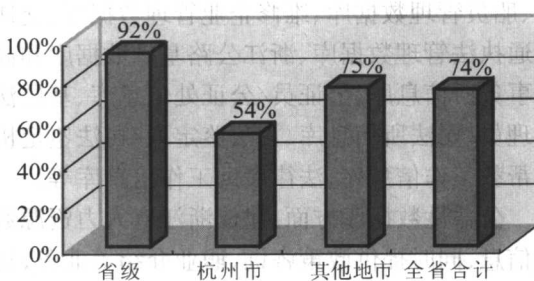


图2 调查表有效回收率



三、我省信息资源开发利用现状

1. 建成了一批大型信息资源库,发挥了信息化在我省国民经济和社会现代化发展中的重要战略作用

(1) 开发建设速度不断加快 信息资源库建设是信息资源开发利用的核心。随着“数字浙江”建设的全面开展,特别是近年来“百亿信息化建设”工程的推进,我省各部门、各地区从经济社会发展和人民实际需要出发,信息资源库的建设和开发步伐不断加快。在调查回收的386份信息资源库中,2000年后建成的资源库占全部信息资源库的87%。其中专业数据库224个,占58%;基础数据库或属于基础数据库子库的72个,占19%;公益性数据库90个,占23%。专业数据库建设数量明显高于基础数据库和公益性数据库,与近年来我省专业部门信息化建设发展迅速保持一致。

图3 建库时间分布情况

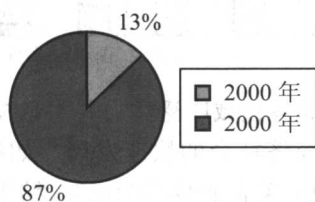
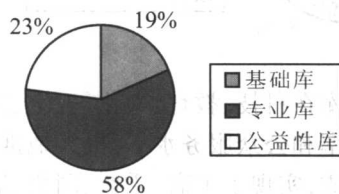


图4 各类数据库所占比例图



(2) 重大战略性信息资源库建设粗具规模 基础数据库方面:近年来,根据中办发[2002]17号、浙委办[2003]30号文件的有关要求,在相关部门的共同努力下,我省人口、法人、空间地理和自然资源、宏观经济四大基础库建设取得了长足发展。公安、社保等涉及人口基本信息部门纵向系统内数据库建设初显成效,全省常住人口数据库初步建成,全省个人所得税数据库、全省育龄妇女信息数据库、省直单位基本医疗保险数据库、地市级个人养老保险数据库建成并投入使用,杭州和嘉兴两市综合人口基础数据库初现雏形。基本建成了涵盖工商、质检、国税、地税、海关、外汇、外贸等部门数据的全省法人单位基础数据库。建成了覆盖全省11个市级中心城区及城郊接合部土地利用规划数据库、省级基础地理信息系统1:1万数据库(示范库)、国家水文数据库、实时水雨情数据库、水利工程数据库和水利空间数据库等涉及空间地理和自然资源数据库。宏观经济数据库建设方案编制工作已经启动。

专业数据库方面:建成全省档案目录数据库、全省审计档案数据库、人事编制基础信息资源库、全省出版单位数据库及新闻单位数据库、海关通关业务信息库;建成全省建设行业企业