



中国劳动关系学院学术论丛

国际劳工标准： 演变与争议

余云霞 著

International Labor
Standards:
Evolution and Controversy



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS(CHINA)

· 中国劳动关系学院学术论丛 ·

国际劳工标准： 演变与争议

**International Labor Standards:
Evolution and Controversy**

余云霞 著



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 中国劳动关系学院学术论丛 ·

国际劳工标准：演变与争议

著 者 / 余云霞

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 65281150

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 王玉敏

责任校对 / 郭 靛

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32 开

印 张 / 15.25

字 数 / 375 千字

版 次 / 2006 年 7 月第 1 版

印 次 / 2006 年 7 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 175 - 0/D · 023

定 价 / 35.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，

请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究



余云霞 女，山西太原人。先后就读于南开大学、外交学院，分别获得历史学学士学位、硕士学位和法学博士学位。现任中国劳动关系学院公共管理系教授、副系主任、《中国劳动关系学院学报》英文编辑。研究方向为：国际劳工标准、国外劳资关系、国际关系。在多家杂志和报刊上发表文章30余篇，其中一些论文和文章被人大复印报刊全文转载。其著作有《市场经济国家的集体谈判制度》、《世界工会概况》、《迈向21世纪：中国就业新概念》、《外国工会概览》、《欧洲劳资关系》（译著）、《市场经济国家解决劳资冲突的对策》（译著）。其中一些论文和著作获得全国一级或学院级的奖项。目前承担和参与国家级、院级重点课题多项。

《中国劳动关系学院学术论丛》

总 序

中国劳动关系学院的前身是中国工运学院。而中国工运学院是由中华全国总工会干部学校改制而来的。从1949年中华全国总工会干部学校建立以来，学校经历了从干部学校到管理干部学院的转变，继而在2003年成为现在的普通本科大学。2004年，国家教育部批准建立劳动关系本科专业，中国劳动关系学院成为唯一的首办学校。围绕劳动关系学科，建设专业，兴办学校，在中国高等教育发展历史上尚属首次。无疑，这是中国走上新型工业化道路的需要，也是迎接全球化挑战与机遇的需要。

劳动是人类最基本的实践活动，劳动关系是工业化时代最基本的一种社会关系。而且，其涉及劳动者、企业、政府各个方面，与社会的经济、政治、文化等领域密切相关，与国际范围的联系也越来越紧密。特别是在中国，由计划经济向市场经济转型引起的数亿的工业人口变迁和向工业人口转移，为全民族乃至全世界瞩目。当今中国的劳动社会问题和劳动关系状况，首先是涉及几亿人口的民生问题，包括生存和发展问题。而且，还超出了其本身的范围，成为中国构建和谐社会和谋求科学发展的课题。甚至可以说，在历史的长河中和世界的视野里，这些问题都是极具研究价值和学术意义的。

在上述背景下“改制、升格和更名”的中国劳动关系学院，

作为以劳动关系学科为特色的高等学校，承载着历史的责任和义务。有大量的劳动和劳动关系现象需要描述，有大量的劳动和劳动关系问题需要研究，还有大量的劳动和劳动关系的文献和资料需要整理和编辑。

为此，我们组织编写了《中国劳动关系学院学术论丛》，以反映和向社会贡献相关的学术研究成果。此外，为了让读者了解我们这方面更多的科研组织工作，我们还组织编写了《劳动关系经典著作译丛》和《劳动关系系列教材》。希望经过艰苦的努力，中国劳动关系学院能够建立起有中国特色的劳动关系学科体系。

中国劳动关系学院科研处

2005 年 7 月

目 录

绪 论	1
第一章 国际劳工标准机制	28
第一节 概念解析	29
第二节 国际劳工标准问题的由来	40
第三节 国际劳工标准分类	47
本章结束语	73
第二章 国际劳工标准的实施及其所遇到的问题	75
第一节 实施的途径	75
第二节 实施的行为主体	88
第三节 实施过程中遇到的主要问题	90
本章结束语	107
第三章 自由贸易协议谈判中的劳工标准问题	109
第一节 全球层次：南北对立	112

第二节 地区层次：权力主导之下的合作·····	128
第三节 国家层次：不对称条件下的合作·····	164
本章结束语·····	193
 第四章 谈判以外的其他方案·····	196
第一节 通过生产守则保护劳工权利·····	197
第二节 非惩戒方式·····	225
本章结束语·····	233
 第五章 劳工标准的国际政治经济学分析·····	235
第一节 利益因素·····	235
第二节 规范因素·····	241
第三节 权力因素·····	273
本章结束语·····	298
 第六章 案例 (1)：童工问题 ·····	299
第一节 有关童工的认定·····	299
第二节 美国及有关国家对亚洲国家童工状况的 看法·····	303
第三节 美国与亚洲国家就有关童工问题的谈判·····	317
本章结束语·····	324

第七章 案例 (2): 结社自由	326
第一节 有关结社自由的认定	326
第二节 国际自由工联控告缅甸政府结社自由案	336
第三节 美国的结社自由状况	343
本章结束语	370
 第八章 中国与国际劳工标准	372
第一节 劳工标准与贸易纠纷	373
第二节 中国对国际劳工标准的基本原则和态度	386
第三节 童工问题对中国的启示	394
第四节 关于组织权问题	399
本章结束语	405
 结 语	406
 附 录	409
附录一 国际劳工组织 178 个会员国批准公约的统计 (截止到 2006 年 2 月 12 日)	409
附录二 中华人民共和国批准的国际劳工公约 (截止到 2006 年 2 月 12 日)	416
附录三 适用于香港特别行政区的国际劳工公约 (截止到 2006 年 2 月 12 日)	417

4 国际劳工标准：演变与争议

附录四 适用于澳门特别行政区的国际劳工公约 (截止到 2006 年 2 月 12 日)	419
参考文献	421
索 引	448
致 谢	473

Contents

Introduction	/ 1
 Chapter 1 International Labor Standards Regime	 / 28
1. 1 Conception	/ 29
1. 2 Origins of International Labor Standards Issues	/ 40
1. 3 Classification of International Labor Standards	/ 47
Conclusion	/ 73
 Chapter 2 The Enforcement of International Labor Standards and Its Encountered Problems	 / 75
2. 1 Alternative Ways of Promoting International Labor Standards	/ 75
2. 2 Actors of Enforcement of Labor Standards	/ 88
2. 3 The Encountered Main Problems in Enforcing Labor Standards	/ 90
Conclusion	/ 107

Chapter 3 Labor Standards Issues in the Free	
Trade Agreements Negotiation	/ 109
3. 1 Global Level: North-South Antithesis	/ 112
3. 2 Regional Level: Cooperation Led-by Power	/ 128
3. 3 National Level: Cooperation under the	
Asymmetry Condition	/ 164
Conclusion	/ 193
 Chapter 4 Other Projects beyond Negotiation	/ 196
4. 1 Workers' Rights Protection through Codes of	
Conduct	/ 197
4. 2 Ways of Non-Sanctions	/ 225
Conclusion	/ 233
 Chapter 5 The Analysis of International Political	
Economy (IPE) on Labor Standards	/ 235
5. 1 Interests Factors	/ 235
5. 2 Norms Factors	/ 241
5. 3 Power Factors	/ 273
Conclusion	/ 298
 Chapter 6 Case Study 1: Child Labor Issue	/ 299
6. 1 On the Affirmation of Child Labor	/ 299

6.2	Views Hold by the United States and Other Related Countries on the State of Child Labor in Asian Countries	/ 303
6.3	Negotiations Hold by the United States and Asian Countries on Child Labor Issue	/ 317
	Conclusion	/ 324
Chapter 7	Case Study 2: Freedom of Association	/ 326
7.1	The Affirmation on Freedom of Association	/ 326
7.2	Freedom of Association Case: Complaint against the Government of Myanmar Presented by the International Confederation of Free Trade Unions (ICFTU)	/ 336
7.3	The State of Freedom of Association in the United States	/ 343
	Conclusion	/ 370
Chapter 8	China and International Labor Standards	/ 372
8.1	Labor Standards and Trade Disputes between China and Its Main Trade Partners	/ 373
8.2	China's Basic Principles and Attitudes towards International Labor Standards	/ 386
8.3	Enlightenments of Child Labor Issue on China	/ 394

4 国际劳工标准：演变与争议

8. 4 On the Issue of Rights to Organize	/ 399
Conclusion	/ 405
Conclusion	/ 406
Appendix	/ 409
Appendix I Statistics of Conventions Ratification by ILO's 178 Member States (by the end of 12, February, 2006)	/ 409
Appendix II International Labor Conventions Ratified by PRC (by the end of 12, February, 2006)	/ 416
Appendix III International Labor Conventions Applied in Hong Kong Special Administrative Region (by the end of 12, February, 2006)	/ 417
Appendix IV International Labor Conventions Applied in Macao Special Administrative Region (by the end of 12, February, 2006)	/ 419
Bibliography	/ 421
Index	/ 448
Acknowledgements	/ 473

绪 论

在全面推进改革开放、加快参与全球化进程、促进中国社会经济发展的背景下，中国政府越来越重视参加各种国际组织的活动，例如，中国前后经过长达 15 年的时间，终于在 2001 年 12 月 11 日加入了世界贸易组织（World Trade Organization，简称 WTO 或世贸组织）。WTO 成员国的身份意味着实行贸易自由化，因此，中国加入 WTO 不仅将带来关税和贸易上的全面变化，而且也将给中国带来方方面面的变化。

一 问题的提出及其重要意义

截止到 2004 年 12 月 11 日，中国加入世贸组织已整三年。对于加入世贸组织的意义，当年党中央和国务院有两个基本判断，即它是中国参与经济全球化的重要战略部署、标志着对外开放进入一个新阶段。从这两点来讲，三年来的变化是可喜的，效果是积极的。三年中，中国的进出口贸易总额超过 2.6 万亿美元，其中出口 1.4 万亿美元，连年保持两位数的高速增长，2004 年 1~9 月份高达 35% 以上^①。中国的外贸出口和利用外资分别保持 30% 和 40% 的增速，2004 年进出口额比三年前翻了一番，

① 马宇：《贸易竞争力与劳工标准》，2004 年 11 月 21 日《经济观察报》，
<http://finance.sina.com.cn/g/20041121/16351169710.shtml>（last visited Feb. 5, 2005）。

历史性地突破 1 万亿美元，实际引资历史性地突破 600 亿美元。《人民日报》专访了博鳌亚洲论坛秘书长、原外经贸部副部长、中国加入 WTO 首席谈判代表龙永图，他认为这虽不能全部归功于加入 WTO 的结果，但加入 WTO 无疑是其中的重要动因^①。

中国商务部研究院的马宇研究员认为，这在一定程度上表明加入 WTO 使中国的竞争力得到了进一步释放^②，也意味着在 WTO 中，中国作为一个新成员正在发挥着越来越重要的作用。

但与此同时，中国还要接受 WTO 正在争论的新议题的考验。这些新议题包括国际劳工标准（International Labor Standards，简称 ILS）与贸易、环境与贸易、竞争政策与贸易等。而劳工标准问题早在 20 世纪 90 年代中期就已经在国际社会纷纷扬扬地开始争论。中国在入世之前的态度很明确，反对将贸易与劳工标准问题挂钩，也不同意把劳工标准作为新一轮贸易谈判议题。在中国成为世界贸易组织的正式成员后，中国的立场依然如旧。这同绝大多数发展中国家的态度是一致的，即担心劳工标准成为发达国家限制中国及发展中国家产品出口的新型“壁垒”^③。

虽然如此，但自中国从申请入世到入世以后，在贸易领域已经不能完全回避与国际劳工标准相关的一系列问题。诸如，反倾销中的国际劳工标准问题、“劳改犯产品”问题、童工问题等。其中，某些问题也是发展中国家所遇到的共同问题。此外，根据《中华人民

① 《龙永图积极评价我国入世成果：给入世 3 年打高分》，<http://www.southern.com/news/china/china05/wto/whott/200412070767.htm> (last visited Feb. 5, 2005)。

② 马宇：《贸易竞争力与劳工标准》，2004 年 11 月 21 日《经济观察报》，<http://finance.sina.com.cn/g/20041121/16351169710.shtml> (last visited Feb. 5, 2005)。

③ 马宇：《中国·贸易：贸易、竞争力与劳工标准》，2004 年 12 月 4 日《经济观察报》，<http://www.eobserver.com.cn/ReadNews.asp?NewsID=11590> (last visited May 2, 2005)。

共和国加入世界贸易组织议定书》第 15 条“市场经济地位问题”规定，在中国加入 WTO 后的 15 年内，如果中国能证明符合市场经济条件，则其他 WTO 成员应按照 WTO 正常的规则（regulations）计算中国产品的正常价值；如果不能成功证明，则其他成员可以用其他适当方法进行计算。这样，便遗留下一个 15 年内中国能否证明自己是市场经济、能否被其他成员承认为市场经济的问题。2004 年 6 月 3 日，美国曾就是否承认中国的市场经济地位问题举行了首轮公共听证会。这次听证会的主席、负责进口管理的美国助理商务部部长詹姆斯·乔切姆（James Jochum）在会上表示，在是否承认中国的市场经济地位问题上，华盛顿尚处在最初的考虑阶段，但只要中国在货币政策、劳工权利（workers rights，或 labor rights）以及政府的经济参与等领域进行一系列的基本改革，中国也非常可能提前成为市场经济国家^①。美国前商务部部长唐纳德·L·埃文斯（Donald L. Evans）在 2004 年 6 月 19 日访华前表示，讨论“中国市场经济地位”的前提是扫除两大障碍——货币的自由兑换和劳工问题。实际上“劳工标准”问题一直是美国承认“中国市场经济地位”的底线之一^②。

在美国，人们抱怨价格低廉的产品挤占了美国工人的就业机会，并认为低价优势正是建立在侵占工人权益基础上的。中国目前正在受到美国一部分人这样的指责。美国最大的工会（trade unions）组织——拥有 1300 万会员的劳联-产联（American Federation of Labor and Congress of Industrial Organizations，简称 AFL-CIO，该组织在 2005 年 7 月发生了分裂，共有 7 家工会另组了“变革谋胜利”（Change To Win）工会联合会，这 7 家工会带走了劳联-产联约

① 《华盛顿激辩中国市场经济地位：7 小时听证会风雨》，<http://business.sohu.com/2004/06/05/68/article220396872.shtml>（last visited Mar. 10, 2005）。

② 《美部长结束中国行：劳工问题成中美博弈最重磅砝码》，2004 年 11 月 4 日，<http://www.southcn.com/finance/xincjzt/zmmygx/200411041311.htm>（last visited Mar. 10, 2005）。