

非战争

FEIZHANZHENGJUNSHI 军事行动

王明武 常永志 徐戈 章楠 著

NGDONG

F Z Z J S X D

XINGDONG



国防大学出版社

非战争军事行动

王明武 常永志 著
徐 戈 章 楠

国防大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

非战争军事行动/王明武等著. —北京: 国防大学出版社, 2006. 6

ISBN 7-5626-1506-3

I. 非… II. 王… III. 军队—行动—中国 IV. E24

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 071739 号

国防大学出版社出版发行

(北京海淀区红山口甲 3 号)

邮编: 100091 电话: (010) 66772856

北京国防印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 8 月第 1 版 2006 年 8 月第 1 次印刷

开本: 880×1230 毫米 A5 印张: 9

字数: 209 千字 印数: 3000 册

定价: 15.00 元

ISBN 7-5626-1506-3/E · 847

如有印装质量问题, 本社负责调换

前 言

在新的历史时期,军队除了履行遏制、准备和实施战争的根本职能外,还担负着维护社会稳定、抢险救灾、参加维和行动、打击恐怖主义等非战争军事行动任务。遂行非战争军事行动,是人民军队义不容辞的责任和必须履行的义务,是《宪法》赋予人民军队的神圣使命。

非战争军事行动,在世界各国都已引起高度重视,并展开了不同程度的研究和实践。我军2002年9月颁布的《军事训练条例》,将非战争军事行动训练列入教育训练一项重要内容。

非战争军事行动是一种特殊的军事行动,其行动方式、指挥层次、斗争环境等方面与战争有着本质的区别。

一是行动的突然性。实施“非战争军事行动”,是应对国内外突发事件以及自然灾害的必然要求,行动的时间和地域具有随机性和偶然性。

二是准备的仓促性。由于非战争军事行动具有很强的突发性,不动则已,动则至急,行动准备必须在极短的时间内完成。虽然我军大部分部队不担负快反任务,但实施非战争军事行动,要求部队必须具有快反能力,稍加准备即要拉出去执行任务。

三是快速的机动性。非战争军事行动要求快速机动能力非常强,它不单纯指第一次能拉得出、开得动,而且有时是连续机动,频繁转换任务,立体输送。

四是任务的艰巨性。非战争军事行动所执行的任务一般都

非常艰巨，通常是急、难、险、重的任务，这也是多少年来的普遍规律。

非战争军事行动是和平时期国家武装力量经常担负的任务，但是如何完成好这一任务以往研究的不多。为此，我们作为院校教育工作者和部队指挥员，在梳理和研究我军参加非战争军事行动的实践经验的基础上，撰写了《非战争军事行动》一书。该书就是围绕非战争军事行动中有代表性的几种主要任务，对非战争军事行动的主要特点和规律进行了初步的探讨，目的在于“抛砖引玉”，启迪读者的思索，为广大读者探讨研究提供参考。

本书由炮兵指挥学院王明武教授、常永志副教授，北京卫戍区某部炮兵指挥部徐戈主任，北京卫戍区某部章楠参谋长编著。

本书的撰写，集纳和吸收了许多军内外专家、学者的优秀成果和有益观点，在此表示诚挚的谢忱。由于水平和视野所限，书中的不足和缺点在所难免，热切希望广大读者提出宝贵意见。

作 者

2006年6月20日

目 录

第一编 支援地方建设 1

第一章 支援地方经济建设	3
第一节 支援地方经济建设任务的特点及理论依据	3
第二节 支援地方经济建设的重要意义	10
第三节 支援地方经济建设的有利条件	13
第四节 支援地方经济建设要重视科学技术工作	14
第五节 支援地方经济建设要做好两个经常性工作	19
第二章 支援地方公益事业行动	37
第一节 支援地方公益事业行动的特点和应注意 的问题	37
第二节 支援地方公益事业行动的意义和要求	39
第三节 支援地方公益事业行动要开展随机教育	40

第二编 打击走私贩毒行动 49

第三章 打击走私行动	51
第一节 打击走私犯罪行动的意义	52

第二节	打击走私犯罪行动中的要求	56
第三节	打击走私犯罪行动中的原则	58
第四节	打击走私犯罪行动中要加强政治工作	60
第四章	打击贩毒行动	65
第一节	认识毒品及种类, 提高政治鉴别力	65
第二节	了解毒品的危害, 提高全民免疫力	66
第三节	熟悉禁毒的法规, 提高自身抵抗力	71
第四节	开展毒品预防宣传, 提高综合防御力	73
第五节	打击贩毒活动, 提高缉毒战斗力	82

第三编 维护社会稳定

85

第五章	维护社会稳定打击犯罪行动	87
第一节	澄清维护社会稳定行动中的模糊认识, 明确 重要意义	87
第二节	把握维护社会稳定行动中的特点, 遵循行动 原则	90
第三节	搞好维稳行动的教育训练, 提高综合作战 能力	92
第六章	打击恐怖主义行动	97
第一节	世界恐怖主义行动的特征和类型	97
第二节	打击恐怖主义行动的对策和训练	101

第四编 抢险救灾**107**

第七章 扑火救灾	109
第一节 提高消防意识, 掌握灭火知识	109
第二节 搞好三方结合, 运用科学手段	115
第三节 牢记我军宗旨, 履行神圣职责	120
第八章 抗震救灾	126
第一节 了解地震基本知识, 有的放矢抗震救灾	126
第二节 宣传科学预测方法, 让法规家喻户晓	134
第三节 认识地震危害程度, 使损失降到最低限度	145
第四节 明确抗震重点目标, 抢救人民生命财产	148
第五节 树立战胜困难决心, 为人民重建家园	153
第九章 抗洪救灾	161
第一节 了解我国江河湖泊的情况, 树立常备不 懈的抗洪思想	161
第二节 坚持党的绝对领导, 确保抗洪部队指挥 顺畅	170
第三节 发扬我军优良传统, 保持战争年代那么 一种拼命精神	177
第四节 发挥宣传鼓动作用, 激发官兵在抗洪中 的高昂士气	190
第五节 依靠党组织和领导干部的感召力, 带动 官兵在抗洪中冲锋陷阵	199
第六节 采用科学态度和先进技术, 提高官兵科 技抗洪意识	204

第十章 防疫救灾	210
第一节 积极宣传防疫法规	210
第二节 协助建立防疫机制	220
第三节 科学进行卫生防疫	221
第四节 招之即来扎实工作	228
第五节 加强防护完成任务	232

第五编 维护世界和平

235

第十一章 边境扫雷	237
第一节 世界地雷现状及国际禁雷行动	238
第二节 我国边境地雷情况及对禁雷的态度	241
第三节 做好扫雷行动的物质技术准备	244
第四节 扫雷中应加强思想政治工作	248
第十二章 维和行动	259
第一节 联合国维和情况	259
第二节 我国出兵参加维持和平的意义	262
第三节 维和部队必须具备高素质	265
第四节 维和中要重视政治、军事、外交斗争	269
第五节 团结维和友军、尊重当地政府、爱护 异国人民	272
第六节 唱国歌、升国旗，激发爱国之情	274

第一编 支援地方建设

军

队建设要服从服务于国家经济建设大局，是邓小平新时期军队建设的一个重要内容。我国现在处于并将长期处于社会主义初级阶段。现阶段中国社会的主要矛盾，是人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产力之间的矛盾。这就决定了我们必须把集中力量发展生产力摆在首要位置，必须把经济建设作为全国工作的中心，一心一意使我国经济更快地发展起来。所以，我军以前所未有的规模参加了国家和地方的工程建设，支援地方公益事业，参加了国家和地方的大型文体活动，为国家经济建设做出了重大贡献。因此，做好支援地方经济建设这篇大文章，是我军和平时期教育训练的重要组成部分，是新形势下军队建设的新课题。

第一章 支援地方经济建设

第一节 支援地方经济建设任务 的特点及理论依据

支援地方经济建设的部队，要把所担负的生产施工任务的特点作为重要课题加以研究探索。

一、为支援地方经济建设尽义务，是我军宗旨所决定

为支援地方经济建设尽义务，主要体现在两个方面：一方面从部队整体来说所担负的生产、施工任务不以盈利为目的。如中越边境国际光缆通信工程开工后，原定的地方几家承建单位见挣不了钱，纷纷弃之而去。广西军区当即组织 2000 余名官兵开赴工地，什么条件也不讲，按时完成施工任务。在商品经济条件下，尽管有些工程是有偿劳动，但也不是以赚钱为目的，而是对机械、油料等消耗的微薄补偿。另一方面从参加生产施工的官兵个人来说，参加生产施工任务不拿取报酬，完全是尽义务。这也是我军宗旨决定的。

在艰苦卓绝的战争年代，毛泽东在《为人民服务》的著名讲演中指出，共产党所领导的八路军、新四军“完全是为着解放人民的，是彻底地为人民的利益工作的”。1945 年 4 月他又在《论联合政府》报告中，把“紧紧地地和中国人民站在一起全心全意为人民服务”作为我军宗旨。和平时期，军队服从和服务于经济建

设大局，积极支援和参加社会主义建设事业是我军宗旨的具体体现。党的十一届三中全会决定把全党工作的重点转移到现代化建设上来后，1979年8月21日，总参谋部、总政治部、总后勤部就联合发出《关于军队参加和支援社会主义现代化建设的意见》，指出：“军队参加和支援社会主义建设，对于加速实现我国工业、农业、国防和科学技术现代化，加强战备，密切军政军民关系，都具有重大的意义。”解放军和武警部队积极响应党的号召，急经济建设之所急，想改革开放之所需，大力参加和支援国家建设。

军队在服从和服务于国家建设大局下行动，前景广阔、大有所为。我军是保卫祖国的钢铁长城，也是社会主义建设的重要力量。军队在完成战备执勤、训练任务的同时，成建制地参加国家重点工程建设，充分发挥主力军和突击队作用，高速度、高质量地完成军委和总部赋予的光荣任务。这是利国利民的大好事。

军队和地方作为相对独立的社会集团，在经济交往中，应该按照商品经济规律办事，遵循互惠互利、义利统一的原则，但它不同于经商办企业，而是以支援为前提。它是国家交给我军的任务，不是与民争利。所谓互惠互利的原则，就是要兼顾军队和地方的物质利益。正确处理部队利益与国家利益和群众利益的关系，既要维护国家利益和群众利益，又要维护部队自身的利益，在考虑部队利益的时候，必须充分考虑国家和群众利益，并创造了军民合建的新路子。如军民合建光缆通信工程是一项开创性、战略性和历史性的伟大工程。它的成功，充分证明走军民结合、平战结合道路完全符合我国的国情和军情。取得强大的经济效益、军事效益和社会效益。

在军队讲究军事效益和电信部门追求经济效益的情况下，确立了兼顾经济效益、军事效益和社会效益的合建模式，并被军

队和电信部门所共同接受。并确保了军民共建工作的顺利进行,如1993年6月,组织了沈阳经丹东至大连长途光缆线路的合建,提出了“同沟不同缆”的“沈丹模式”;1993年11月,组织了兰州至乌鲁木齐长途光缆线路的合建,提出了“同沟同缆分芯”的“兰乌模式”;1994年5月,组织了乌鲁木齐至伊宁长途光缆线路的合建,提出了“同缆同芯同设备”的“乌伊模式”,这也是互惠互利的几种形式。

有时部队支援地方经济建设,既要收取必要的劳务费、油料费和机械磨损费等,又要在付酬方面适当优惠,体现出支援和义务的性质。同时要消除有偿支援就是“宗旨变了”的误解,使军政、军民关系更加密切。

二、为支援地方经济建设发挥突击作用,是我军作风的体现

我军历来是国家建设的一支重要力量。随着经济建设的发展,国家和地方各种重点工程建设的任务日益加重,军队完全可以发挥组织作用好、突击能力强的优势,在社会主义现代化建设的急、难、险、重任务和重点工程的攻坚战中发挥更重要的作用。改革开放以来,我军按照发展社会主义市场经济的要求,军工企业开发民品,军事设备,国防科学技术广泛运用于国民经济领域,取得了显著的成绩。

支援地方经济建设时,我军担负的大都是重点工程中的急、难、险、重任务。

急——指时间紧迫短暂。一是下达任务距展开工作时间短促,必须迅速行动;二是任务本身要求时间短,不违节气必须在短时间内完成,马上达到目的;三是没有回旋余地,如同救火一样。如1996年3月,沈阳军区组织了一场有史以来中国最大规模的灭鼠行动。黄鼠是一种生活在草原上的鼠类,它们冬天冬眠,夏天夏蛰,全年活动期主要是春季和秋季,而春季是它们的

繁殖期,也就是说消灭它们的最好时期,因为在生育之前消灭它们,可以把它们的子孙一起消灭掉。但黄鼠又是智力相对比较高,并且非常狡猾的动物,只要有一只黄鼠中毒,它就会向其它黄鼠报信,整个草原上黄鼠都不会再吃毒饵。如果大黄鼠被夹住它会带上夹子飞一样跑,在挣不脱夹子时就用牙咬断被夹住的腿逃跑。有的大黄鼠受伤,一群小黄鼠抬着逃跑。每年4月冬眠期一过,就要出洞觅食了,这一时期是它们的暴食阶段,粮食、草根等,几乎见到什么吃什么,应该说,这时下毒饵是最好的时刻。第二次灭鼠是在6月中旬,小黄鼠出生后,与母鼠分开后,它们开始独立觅食,因为小黄鼠没有防范经验,也是灭鼠的最好时节。但这时,草原上已经非常热,气温在摄氏30度以上。为了抓住灭鼠时机,战士们头顶烈日,背着毒饵,开展了灭鼠战斗。3年来这支部队共出动兵力20万人次,投毒饵300余吨,灭鼠480余万只。当地方群众看到669平方公里的草原上,成片成片的死鼠,与几个陈旧的鼠洞时,他们高兴地感谢人民子弟兵,为保护草原人民的生命财产做出的壮举。

难——别人不好完成,很费事,困难重重,非我莫属。如气候、环境上不适应,条件上不具备,组织上太复杂,协调上不顺畅等。部队担负的各项工程都是施工难度较大的工程。正如原国家邮电部郑州设计院副院长王伯仲所说:“解放军参加施工的光缆工程,大多数是没有哪个施工单位愿意承包的,如兰乌线的新疆段、兰西拉线的西宁至拉萨段,根本找不到施工单位承包,不管标价多高。”

险——威胁人员安全,关系兴衰成败、生死存亡,一般人不敢逾越,不敢承担,如果出现万一,前功尽弃。不仅危及人员生命,而且事关单位声誉。包含有危、峻、恶、怕、毒等含义。北京电信管理局副局长陈卫东听了某部兰——西——拉光缆通信

工程施工汇报后，十分惊讶。他说这项工程出多高的价招标，也不会有人承包，道理再简单不过了，因为人在这样恶劣的环境中无法生存，怎么可能再干活呢？只有人民的军队，可爱的战士，才能完成这项重任。50年代修青藏公路、川藏公路是人民解放军；60年代架设青藏和川藏通信线路是人民解放军，70年代铺设格尔木至拉萨的输油管线又是人民解放军。

重——事关重大，精神上压力大，效果上影响大，任务上责任大，经济上耗资大，费时费力出现问题担当不起等。如天安门广场从1998年11月1日凌晨6点，进行本世纪最后一次大规模维修改造，现有破损严重的15万平方米水泥方砖将全部更换为浅粉色花岗石。这一重大而神圣的任务被首都人民誉为文明之师、威武之师的北京卫戍区1500余名官兵再一次担负起。

天安门广场的地面方砖，原来每年有20%~30%因破损而需要修补，由于这些砖是1959年建国10周年大庆时铺的，有些地面现已下沉，雨天积水，与庄严而神圣的天安门广场不相适应。官兵们深知肩负责任重大，心里只想尽快投入劳动，把一个整洁、漂亮、华贵的广场还给期待着的人们。献给共和国50岁生日。64万块水泥方砖的拆除、装卸和运输任务全部由官兵们承担，整个工程需要投入4万个劳动日，运输车辆1万多台次。时间紧，要求高，劳动强度大，任务很艰巨。官兵们为了抢时间，每天奋战十三四个小时，早上4点起床，到达天安门广场时天还不亮，他们就借着华灯投入劳动；中午炊事员把饭送到工地，广场上风吹土扬，可大家毫无怨言。许多战士的手磨破了，衣服磨烂了，汗水浸透了衣服也全然不顾。天安门广场是祖国神圣的地方，广大官兵争当“窗口”。他们举止文明，军容严整，歌声嘹亮，自觉维护人民解放军良好形象和声誉。

武警三峡水电部队官兵用忠诚、智慧和汗水浇筑的“世界第

一闸”——三峡双线五级船闸。武警三峡水电部队官兵历时10年，在山体中开挖出一条长6442米、最宽处300米、最大深度176米的人工航道。这是当今世界规模最大、水头最高、级数最多、技术最复杂的船闸，其工程土石方开挖量占三峡工程总量的41%，堆成一米见方的墙能绕地球一周还多；船闸上下游落差达113米，过往船只像“下楼梯”似的，由5级梯级升降通过；每套闸门重1700吨，比3个篮球场还大。号称“天下第一门”的永久船闸“人”字门，体积、重量和承压能力均为世界第一，其安装工程涉及声、光、电、力、冶金等10余个学科知识和起重、焊接、运输等20多个工种技术。他们圆满的解决了38.5米高巨型门轴垂直度和“人”字门关闭间隙不超过0.1毫米等技术难题，高质量安装成功。经国务院三峡工程质量检查专家组评定，武警三峡水电部队承担的永久船闸开挖、锚固、混凝土浇筑和金结机电安装工程质量合格率均为100%，优良率达80%以上。三峡工程开发总公司授予这支部队以“金奖之师”的锦旗。

这种工程紧，规模大，难度高，要求严的任务带有很强的突击性，这就要发扬我军敢打硬仗和连续作战的作风，坚决完成支援地方经济建设任务。

三、为支援经济建设面向社会，是我军向人民群众学习的课堂

支援地方经济建设，要同社会发生千丝万缕的联系，这不仅为加强军政军民团结提供了有利的条件，也为向人民群众学习提供了课堂。邓小平指出：“现在我们同人民群众的关系也有了不同的特点和内容。”这主要表现在：一是商品经济的发展，使军地交流在范围和对象的层次上都发生了很大的变化。过去，部队大多与当地党政机关和集体单位发生关系，而现在同地方接触，交往的人员较前广泛多了。但是，由于交往的渠道和准则还