

# 农村分配制度创新

—— 税费改革与增加农民收入研究

卢 辞 洪 亮 著



安徽省哲学社会科学基金项目研究成果

安徽财经大学学术著作出版基金资助

# 农村分配制度创新

——税费改革与增加农民收入研究

卢 辞 洪 亮 著

江苏工业学院图书馆  
藏书章

中国商业出版社

**图书在版编目(CIP)数据**

农村分配制度创新——税费改革与增加农民收入研究/卢辞,洪亮著.  
—北京:中国商业出版社,2005.12  
ISBN 7-5044-5542-3

I. 农… II. ①卢…②洪… III. 农村—分配制度—研究—中国  
IV. F323.8

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 152313 号

责任编辑 刘树林

中国商业出版社出版发行  
(100053 北京广安门内报国寺 1 号)  
新华书店总店北京发行所经销  
北京京丰印刷厂印刷

\*

787×960 毫米 16 开 36 印张 632 千字  
2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

定价:58.00 元

\* \* \* \* \*

(如有印装质量问题可更换)

# 前言

本专著是安徽省哲学社会科学规划基金项目《税费改革与增加农民收入研究》(AHSK01-02D043)和安徽省高等学校人文社会科学研究项目《增加农民收入途经研究》(2001JW197ZC)的研究成果。它包含了如下重要基本观点:

中西方农村税费货币化历史研究。中西社会历史发展不同,农村税费所起的作用也不同。我国以农业立国五千年,农村税费在中国社会发展史上起到了重要的作用。历史上,只要封建社会节俭,只要封建统治者不追求工艺产品,农村税费减少,农产品价格就极低。由于农产品价格极低,国家就会拥有大量的农产品节余。封建统治者往往用征服或安抚周边小国的措施来提高农产品价格。如果封建统治者追求工艺产品,则农村税费必然增加。农产品产量增加必然导致农民货币收入下降,这一规律长期在我国历史上发挥作用。西方国家以工商业立国。其工商业越发达,则工商业人员就越富裕,他们工商业所需的农业资源,可以在国际贸易中获取,依靠掠夺其他国家以满足其所需的农业资源。因此,工商业越发展,则工商业人员越富裕,本国农村税费对其经济发展越不重要。

农村税费与我国现代化建设研究。当前,我国农村税费负担极其繁重,而且减轻的可能性极少,部分原因在于官吏规模过大,大部分原因还是现代化建设所需农业资源包括大量农村人口。农村税费的残酷作用在于促进农业人口以极低成本向工商业等非农业转移。因此,农村税费存在的历史阶段取决于我国现代化建设的道路和进程。

农村经济发展主体研究。农村经济发展主体是农户。农户的发展、演变,农户的企业化进程是农村治理的长期过程。农户演进成企业或农户企业化水平的高低,是农业现代化的标志。这一理论的建立,在于对我国历史上乡村治理的深刻分析,对我国当前应选择的县级以下各种经营管理模式的深入探讨。

农户支出与农村税费的研究。该部分就农村基本制度、农村三乱、农户习俗、科技教育支出、农民养老、医疗和社会保障、农户购建财产支等出与农村税费的增减进行了深入研究,提出了农户支出的税费转嫁因素,从而为出口退税提供支持。

农户劳务收费研究。农民劳务收费是县级以下庞大官吏队层赖以存在的基础,应随着税费改革的深入和乡政府的撤销,坚决地逐渐地废除这部分劳务

收费,提出建立农村公共实施、农田基本建设等基础设施,以及收入与支出的对称、分配各种途径和方法。

农民收入与农户收入的研究。这是一对不同的概念,农民收入是个法定概念,农户收入是实际概念,区别农民收入增长和增加农民收入,具有推动农村经济结构调整和重塑农村发展主体的意义,增加农民收入是农户向企业化转化的物质保证。

农村税费与农产品贸易研究。农村税费对农产品价格的影响,大宗农产品进口对普通种植粮食农民利益的双重侵害,农产品出口应退给农民负担的税费,以总体农产品贸易顺差掩盖对国内粮食农民收入的掠夺等等。

三农问题及农四化问题研究。农户企业化的发展周期决定农四化的历史进程。农四化即指农村城镇化、农业产业化、农民市场化、农户企业化,其中提出了三农问题的解决途径必须是农四化。此外,还研究了农户积累的历史趋势、农村政权零成本、合理农村税费等。

从现有农村分配问题调查的结果看,农村分配问题研究涉及经济学、政治学两大学科内容。从政治经济学看,税费改革尤其是农村税费改革,是分配领域的基本问题,要深入研究国家与农业经济组织、国家基层政权、农户、农民等分配主体经济利益关系;而农民收入尤其是增加农民收入,则要深入研究农民人口、农村经济发展、国家基层政权、农村经营制度、农村经济主体等诸多问题。从行政制度学看,税费改革调整的是掌权者的利益,行政层次、经营体制层次的多少,农民管理者的寡众,是税费改革成效的关键。具体来看,行政层次、管理层次或经营体制层次越多,掌权者和管理者就越多,则所耗用的税费也就越多。在这种条件下,税费改革的结果只能是增加农民税费负担。因而,无论是费改税或税改费,必须首先改革农业生产管理层次、基层政权准政权层次、农村税费收缴体制等。否则,农民纯收入只能是不断地减少。为此,本专著深入研究了农业支持和农民收入的组织者问题。譬如,究竟是哪一级政府或哪几级政府能够有效地承担促使农民收入增加这一任务?农户企业化与增加农民收入如何相互促进?等等。在研究这些问题的过程中发现,农户能够有效地承担促使农民收入增加这一任务,农户经济组织企业化是促进农村经济发展,农民收入增加的有效途径。因此,农村税费问题和增加农民收入是农村分配的基本问题。

农村税费增加,根源于乡村政权规模庞大,采取党治乡村的农村治理模式,以改革农村税费,增加农民收入,减轻农民负担,消除现行规模庞大的陷入窘境的乡村政权。农民各种负担过重的实质,是各种分配形式和农民的被分配地位。税费分配对农民直接的残酷的无限制的掠夺,价格分配从生产资料

价格、消费品价格和农产品价格三个方面瓜分农民收入和农民积累,贸易分配直接用大宗农产品进口鼓励花卉、蔬菜等所谓特优农产品出口,工资分配把农民工工资水平降到最低,人力资源分配使农业成为老弱病残的产业。因此,理清分配关系,根本改变农民的被分配地位,两个方面同等重要,必须着手探索最优解决办法,毫不犹豫地走地市县乡镇三级政权紧密结合的城乡统筹发展道路,使农村政治经济文化迅速改变,赶上城市。

本书各章的撰写工作,第一、二、四、五、六、九、十、十一、十二章,卢辞;第三、七、八章,洪亮。全书由卢辞策划、组织、通稿、修改、定稿、付印。

本书前期研究工作得到安徽省委秘书长张世平研究员在农村行政机构组织发展趋势方面的指导。在整个研究和写作过程中,国家级专家黄传新研究员冷静而深入地分析、交流了书中的许多重要问题,斧正了作者对我国一些农村、农业、农民问题的看法和认识,使作者受益匪浅。安徽省哲学社会科学规划办公室领导王艳、储祥好、唐国富等同志给予了大力支持。本书受安徽财经大学学术专著基金资助,王文举等教授为此做了具体扶持工作。江波、张亿钧两同志在出版过程中给予了指导。安徽财经大学党委书记、校长石秀和教授,副书记、副校长姜利军教授,副校长周之虎教授,科研处长欧阳仁根教授等都给予了关心。作者在此对以上各位领导、专家表示最诚挚的感谢!

本书是课题研究成果,特别欢迎争论、商榷、批评。同时,由于研究实际问题和解决实际问题存在难以估计的偏差,不足和错误之处在所难免,诚邀有关专家赐教,敬请广大读者指正。

课题组

2005年12月

# 目 录

|                             |       |
|-----------------------------|-------|
| <b>第一章 农村分配及其表现形式</b> ..... | (1)   |
| 第一节 农村分配问题的产生.....          | (1)   |
| 第二节 农村分配的演变 .....           | (12)  |
| 第三节 农村分配伪命题及其表现 .....       | (22)  |
| 第四节 农村分配的道路 .....           | (24)  |
| 第五节 农村分配的根源 .....           | (34)  |
| <b>第二章 中国农村税费研究概述</b> ..... | (42)  |
| 第一节 中国农村税费的理论概述 .....       | (42)  |
| 第二节 中国农村税费的走向 .....         | (50)  |
| 第三节 农业税和增值税的比较 .....        | (59)  |
| 第四节 城乡统一税制的农村税费 .....       | (62)  |
| <b>第三章 外国农村税费</b> .....     | (74)  |
| 第一节 日本农村税费制度 .....          | (74)  |
| 第二节 美国农村税费制度 .....          | (80)  |
| 第三节 英国的农村税费制度 .....         | (88)  |
| 第四节 印度农村税费制度 .....          | (92)  |
| 第五节 国外农业税收制度及其对我国的启示 .....  | (96)  |
| <b>第四章 农村税费的基本问题</b> .....  | (101) |
| 第一节 农业税.....                | (101) |
| 第二节 涉农税费.....               | (133) |
| 第三节 农业成本(除水费外的所有成本).....    | (147) |
| 第四节 农用灌溉水费.....             | (166) |
| 第五节 农村教育费用.....             | (182) |
| <b>第五章 农村治理模式</b> .....     | (194) |
| 第一节 清末民初以来的乡村治理.....        | (194) |
| 第二节 乡镇政权与中央政权的关系.....       | (214) |
| 第三节 村民自治与乡级政权.....          | (225) |
| 第四节 农民自治 撤消乡级政权.....        | (241) |

|                                |       |
|--------------------------------|-------|
| 第五节  党治乡村  科技乡村·····           | (262) |
| <b>第六章  农户支出</b> ·····         | (291) |
| 第一节  农户研究·····                 | (291) |
| 第二节  家庭承包经营制度与农户支出·····        | (299) |
| 第三节  农户三乱支出·····               | (304) |
| 第四节  农户社会习俗支出·····             | (311) |
| 第五节  农户科技教育支出·····             | (313) |
| 第六节  农户养老、医疗支出·····            | (323) |
| 第七节  农户购建财产支出·····             | (331) |
| <b>第七章  农户负担与劳务费用</b> ·····    | (339) |
| 第一节  关于农民负担与劳务·····            | (339) |
| 第二节  三提五统兴废及其影响·····           | (346) |
| 第三节  农村公共设施负担·····             | (352) |
| 第四节  农田水利建设劳务·····             | (360) |
| 第五节  一事一议劳务费用·····             | (368) |
| <b>第八章  农民收入增长</b> ·····       | (379) |
| 第一节  农业收入的增长·····              | (379) |
| 第二节  农村人口城镇转移收入·····           | (388) |
| 第三节  村居城镇化与农民可持续收入·····        | (394) |
| 第四节  农民合作组织服务业收入·····          | (399) |
| 第五节  农业延伸产业收入·····             | (407) |
| 第六节  农田基本建设投资·····             | (412) |
| <b>第九章  农户收入增加</b> ·····       | (417) |
| 第一节  农户的特征·····                | (417) |
| 第二节  土地资源的开发与利用·····           | (419) |
| 第三节  提高农民政策性收入·····            | (423) |
| 第四节  提高农户结构性收入·····            | (428) |
| 第五节  农户组合收入·····               | (434) |
| 第六节  非农产业收入·····               | (438) |
| 第七节  务工收入·····                 | (445) |
| <b>第十章  农产品贸易价格与农民收入</b> ····· | (453) |
| 第一节  国内农产品市场抵御进口贸易·····        | (453) |
| 第二节  农产品贸易价格·····              | (472) |
| 第三节  农产品进口贸易对农民收入的侵害·····      | (485) |



|                                    |              |
|------------------------------------|--------------|
| 第四节 扩大农产品出口 增加农民收入.....            | (502)        |
| <b>第十一章 农村税费改革与增加农民收入关系趋势.....</b> | <b>(512)</b> |
| 第一节 我国农村基本经济制度沿革.....              | (512)        |
| 第二节 基本经济体制与农村税费改革.....             | (526)        |
| 第三节 农村基本经济制度选择.....                | (541)        |
| 第四节 农户企业化转变.....                   | (549)        |
| <b>参考文献.....</b>                   | <b>(560)</b> |

# 第一章 农村分配及其表现形式

## 第一节 农村分配问题的产生

### 一、农村分配的阶段性特征

划分农村分配阶段,是为了揭示农村分配的规律,总结不同历史时期影响农村分配的决定因素,分析造成不同历史时期农村分配呈现不同特征的原因,以及评价不同阶段的经济绩效和历史动因。

亚当·斯密从生产或供给角度,以一定历史时期占支配地位的生产方式和由此形成的支配整个经济的产业为依据,将以往农村分配划分为狩猎社会、畜牧社会和农业社会三个分配阶段。

德国历史学派代表李斯特,则在此基础上又增加了农工业社会和农工商社会两个分配阶段,从而构成农村分配的五阶段论。从这种农村分配阶段的划分中,我们可以发现支配性产业的替代轨迹。

罗斯托从生产、组织、制度和消费等综合角度,把农村分配划分为六个分配阶段:传统社会、为起飞创造先决条件的阶段、起飞阶段、成熟阶段、高消费阶段、投入边际效用递减阶段。

在农村分配的不同阶段,由于推动农村分配要素的稀缺程度不同,各种增长要素之间在使用上的相对优势也不同,由此产生不同的要素替代率。当然,要素的稀缺程度并不是一成不变的,随着农村分配水平的提高,即使是发展中国家,劳动力的相对价格也会随着就业率的提高而上升,人口增长也会使原先富裕的土地和初级矿产资源变为稀缺,技术进步和生产效率的提高,则会使技术装备的稀缺性下降。这些都会导致生产要素的分配结构发生替代性变化。

波特(M. Porter, 1990)根据增长要素特征来反映农村分配的阶段特征。他将农村分配划分为四个阶段:要素(劳动力、土地及其他初级资源)推动阶段、投资推动阶段、创新推动阶段、财富推动阶段。波特在前三个发展阶段中,将农村分配的要素归结为初级要素、资本要素和创新要素。波特的三个发展阶段都含有三大要素共同推动农村分配的思想,并指出在每个发展阶段中哪种要素将对经济边际增长产生决定性影响。波特关于农村分配的四阶段中

前三个阶段已得到发达国家农村分配的验证。

## 二、农村分配是三农问题的核心

### (一)关于农村分配的几种观点

第一,农村分配的根本问题是土地制度问题。农业、农村、农民的核心问题是农村分配问题。可以这样讲,农民推动着历史的前进。如果没有当年安徽那份农民按满手印的“合同书”,就不可能有一个轰轰烈烈的以家庭联产承包责任制为主要内容的中共中央“1号文件”出台,而今天所取得的举世瞩目的成果,就可能要再推迟许多年。

我们应当关注、认识、研究、解决三农核心的农村分配问题,以及由之延伸的一些课题。比如,制约农村生产力发展的原因,土地问题中家庭联产承包制可能成为农业现代化的直接阻力,提高全体农民素质的途径,农村税费改革利与弊分析,农业产业结构调整过程中农村剩余劳动力的去向,城市化进程中农民角色转换,作为解决吃饭问题的联产承包如何协调家庭经营与集约化、规模化经营,如何解决农民弱势群体的地位。

要解决农村分配问题,政府必须加大对农村教育的投入。参军、读书是农村年轻人的两条传统出路,而现在参军退役回来,就业问题很难解决,还要退回务农的老路。只有读书才能真正解决农村新一代青少年的出路问题。现在政府投向城市与投向农村的教育经费悬殊过大,农村少年儿童实际上已成为中国教育的二等公民。

解决农村分配问题应当大力推进城镇化。把大量的农村劳动力从土地上释放出来,让农村土地能够集约化经营,这样才能够提高效率效益,也能提高农民劳动积极性,提高土地利用效率。当然这会涉及土地制度改革问题。中国社会发展到现在,应该追求实实在在的发展。

第二,农村分配问题反映了我国政治经济改革的任务艰巨。农民和城镇居民在享受国家福利政策和国家公共资源等各个方面历来有着天壤之别,这种差别并没有随着市场经济的发展而缩小。有例为证:国家低保政策没有农民的份;国家医保政策没有农民的份;民兵训练费、现役军人优抚费、教育费附加、计划生育经费等缴纳对象,没有城镇居民的份;筑堤修路、以资代劳没有城镇居民的份;农民子女在义务教育阶段不得在城镇读书,否则就要交不菲的借读费;城镇居民(吃商品粮的)参军回来可以由国家安排工作,而农民不可以;在婚姻、计生、户口、外出、建房等诸多管理环节,农民要交纳许多说不清、道不明的钱,而城镇居民一般不要交或交得很少,等等。总之,在涉及人的基本生存和发展的广泛领域都存在这种差异。

## (二)对农村分配问题必须充分重视

第一,正确认识农村形势。尽管这些年来农村分配问题尤其是农民负担过重问题凸现,成为影响我国政治经济发展的一个重要因素,但是我们应有正确认识,不应偏左偏右或缩小夸大。我们应当看到,改革开放二十多年来,尤其在 20 世纪 80 年代农村生产力得到了解放,农民生活显著改善。与此同时,农民在政治和社会管理等方面享受到了前所未有的自由,主要从过去高度集中的生产分配和严格的束缚中解放出来,农民可以以口头方式表达对政府<sup>①</sup>的不满、对社会的不满(尽管是私下的、不可传播的),可以在较大的范围内自由、自主地进行生产经营活动,可以在较大范围内自由流动,寻找谋生之路。这些自由的价值对农民来说重于物惠、弥足珍贵。但应当看到农村分配问题的严重性,尤其是农民负担居高不下,农民不堪重负,在有些地方还直接影响到基层政权的稳定。近些年尽管农村分配问题严重,农产品价格长期低迷,农业生产效益低下,但是,我们整个国家经济发展没有停步,尤其是工业、城市建设在快速发展。虽然国家整体经济的发展直接反哺农业、农民的并不多,但其最重要的作用、重要的意义在于为农民创造了消化剩余劳力和开辟非农谋生的条件,这就在一定程度上弥补了农村分配的不足。改革开放以来,农村的发展、农民得到的好处,对于经历解放前战乱和三年困难时期、大跃进、“文革”、计划经济集中管理的中、老年农民来说,有着最切身的感受和体会,他们对共产党心存感激。因此,他们对于加诸在他们身上的种种不公正待遇有着较大的忍耐力。目前,农村青壮年外出打工居多,留在农村的多是中、老年人,他们构成了农村劳动力的主体。他们不出问题农村就出不了大事。总之,从总体上来说农村中存在的农民负担过重问题、农民遭遇公共权利侵害问题,可以说还是在农民能够忍受的“度”的范围以内或者说是在可以忍受的“度”的临界线上下。这就是为什么我国农村形势总体上能够基本保持稳定的基本因素。

第二,不能孤立地就农村分配问题研究农村分配问题,而是要把农村分配问题放到我们的大时代背景之下、大社会环境之下来进行分析研究。从根本上来说,农村分配问题是上层建筑与经济基础不相适应的产物,是自然经济、计划经济与市场经济磨合的阵痛,是整个社会的政治经济问题在农村的表现。拿人打个比方,头痛并不等于这个人脑袋出了问题,很可能是这个人整个身体出现了问题。因此,从某种角度来说,没有整个社会政治经济问题的解决,农

---

<sup>①</sup> 本书提到的农民对政府的看法,主要是指乡镇政府和乡镇所辖的村级组织。这是站在农民的立场上看问题的。

村分配问题也就不可能得到最终、最圆满地解决。

第三,从长远看,解决农村分配问题有多种路径。就当前及今后一段时间而言,有两条关键的路径:一是全面贯彻落实党和国家在农村的各项方针政策,贯彻落实一切旨在保护农民权益的法律法规;二是要在现行体制外,建立一个监督政府行为、维护农民合法权益的组织。目前这两点尤其是前面一点难以到位,这才是问题的关键所在、症结所在、严重性所在。

### 三、我国农村分配状况

#### (一)农村人均纯收入连续回落

农民人均纯收入自 1997 年到 2000 年增长幅度连续 4 年回落。根据国家统计局住户调查的报告,2000 年农民人均纯收入 2 253 元,比上年增长 43 元,增长 1.9%,扣除物价指数实际增长 2.1%,增长速度比上年下降 1.7 个百分点。其中现金收入 1 640 元,增长 4%,实物收入 613 元,下降 9%。农民收入增长的主要特点如下:

(1)工资性收入成为农民收入增加的主要来源。工资性收入包括四个部分:一是从非企业组织得到的收入,如乡村干部和教师工资等;二是在本地(本乡)企业务工得到的工资性收入;三是外出(本乡以外)打工或从业得到的收入;四是其他报酬收入。在 2 253 元农民人均纯收入中,人均工资性收入 701 元,增加 71 元,是纯收入增量的 165%,增长 11.2%,占人均纯收入的 31.11%。2000 年人均从非企业组织得到的收入为 140 元,与上年基本持平;从本地企业得到的收入为 208 元,增长 15.6%;从外出打工或从业得到的收入为 240 元,增长 18.2%。外出打工或从业的收入与从本地企业得到的收入增量占到工资性收入增量的 97.8%。这一收入结构的变化,充分说明非农产业的发展对于提高农民收入的重要性。

(2)农业尤其是种植业收入持续下降。2000 年农民人均从农业得到的收入是 1 091 元,比上年减少 48 元,下降 4.3%。农民从农业得到的收入已经连续 3 年出现负增长。1998、1999 年从农业得到的收入分别比上年减少了 28 元和 53 元,下降 4.5%和 2.3%。2000 年农民人均种植业收入为 784 元,比上年减少 98 元,下降 11.2%。1998、1999 年种植业收入分别比上年减少了 16 元和 45 元。粮食减产和价格下跌成为种植业收入下降的重要原因。全年农民出售粮食平均价格比上年下降了 15%。

(3)粮食主产区收入增长低于全国水平。东北三省、河北、河南等 11 个粮食主产区农民人均纯收入是 2 150 元,仅增长 1.2%,低于全国平均水平近 1 个百分点。

(4)低收入农户和以农业生产为主的农户收入下降。国家统计局农调队对农村住户调查资料按纯收入进行5等份分组(每组各占总户数的20%),2000年最低收入组农户人均纯收入为802元,比上年下降了6%。分组资料显示,越是高收入组别,增长速度越快,最高收入组别的增长速度达到6%。此外,全部农户中纯农户和以农业为主的兼业农户占到60%左右,这两部分的农户2000年的人均纯收入为2010元,比上年下降近1个百分点。

(5)城乡居民收入差距继续扩大。2000年城市居民人均可支配收入6280元,是农村居民人均纯收入的2.8倍,差距倍数扩大了15个百分点。

## (二)粮食产量、经济作物和畜牧业产品产量增加

以某省2000年农村生产和分配情况为例。

(1)种植业结构在调整中不断优化,粮食、棉花面积减少,油料、蔬菜面积增加。全省全年粮食作物种植面积为4779.69万亩,比上年减少79.16万亩,下降了1.6%;棉花种植面积继续滑坡,减至64.56万亩的“谷底”,比上年减少14.29万亩,下降18.1%,成为新中国成立以来该省植棉面积最少的一年。油料、蔬菜面积大幅度增加。油料面积达625.59万亩,比上年增加68.45万亩,增长12.3%,是建国以来该省油料种植面积的第二个高峰年(最高年为1995年的785.42万亩)。随着蔬菜生产科技含量的提高和物质投入的增加,全省蔬菜生产持续增长,种植面积稳定增加,2000年蔬菜种植面积为363.2万亩,比上年增加66.53万亩,增长22.4%。在粮食作物内部,小麦、玉米和高粱面积减少,薯类、豆类和其他谷物面积增加。该省素有“杂粮王国”之称,在种植结构调整中,顺应市场变化,开发杂粮生产,使低产高效的杂粮种植面积大幅度增加。全年薯类、豆类及其他谷物种植面积分别达到563.41万亩、726.16万亩和430.46万亩,分别增长10.4%、9.9%和12.2%,正在形成独具特色的粮食种植结构。

(2)农业生产获得较好收成。夏减秋增,全年粮食生产呈恢复性增长。据统计,全年粮食总产为85.34亿千克,比上年增加3.17亿千克,增长3.9%,这是在上年粮食大幅减产(减产24%)后的反弹回升。其中夏粮总产21.86亿千克,比上年减产5.23亿千克,下降19.3%,为1993年以来的最低年,比正常年景减产三成。秋粮总产达63.48亿千克,比上年55.08亿千克增加8.4亿千克,增产15.3%,达到正常年景的生产水平。

(3)经济作物产量均有不同程度的增加。受市场需求影响和比较利益的驱动,棉花、油料、蔬菜喜获丰收,烟叶、药材产量大幅增加。全年棉花种植面积64.56万亩,为建国以来的最低点,但由于抗虫棉新品种的大面积推广,棉花单产水平大幅度提高,总产量开始回升。棉花单产达76千克,创建国以来

的最高水平,比上年增长 36.3%,棉花总产达 4.91 万吨,比上年增长 11.6%。油料生产再创新高,种植面积达到 625.59 万亩,比上年增长 12.3%,是 1986 年以来油料种植面积最多的一年,总产量达 44.8 万吨,比上年增长 75.4%,创历史最高水平。蔬菜种植面积分别达到 363.20 万亩和 563.20 万亩,产量为 92.014 亿千克和 9.26 亿千克,分别比上年增长 22.4%和 70.5%,其中占薯类总产量 70%的马铃薯总产量达到 7.04 亿千克,首次突破 7 亿千克大关。此外,烟叶和药材也大幅度增长,2000 年烟叶总产量达 1.62 万吨,比上年增长 55.0%。药材生产受市场需求影响已连续 4 年大幅度增长,2000 年播种面积继续扩大,达到 52.01 万亩,比上年增长 1.89 倍,总产值 2.86 亿元,比上年增长 68.1%。药材生产成为农业结构调整中的一个闪光点。

(4)畜牧业生产呈现出良好的发展势头。2000 年各地把发展畜牧业作为调整农业生产结构、增加农民收入的重要产业来抓,大力引进新品种,加大畜牧业结构的调整力度,努力提高畜产品竞争力,进一步开拓市场,畜牧业扭转了连续两年低迷的局面,呈现出良好的发展势头。肉、蛋、奶产量分别达到 65.05 万吨、40.33 万吨和 33.53 万吨,分别比上年增长 4.41%、6.6%、9.71%。猪、牛、羊年末出栏分别达到 589.52 万头、53.74 万头和 478.80 万只,分别比上年增长 3.39%、3.35%和 7.16%。2000 年该省畜牧业发展呈现出以下三个特点:

一是畜牧业发展环境良好。针对连续两年畜产品价格走低、小农生产方式同市场经济发展不相适应以及产业链不合理等问题,该省把畜牧业作为农村分配中的重要产业来抓,制定了一系列鼓励和扶持畜牧业发展的政策措施,为畜牧业发展提供了良好的发展环境。

二是饲料价格大幅度下降,畜牧业生产效益回升。10 月份玉米价格每千克仅为 0.84 元,较上年同期下降 12.5%,最低的 5 月份每千克只有 0.69 元,较上年同期下降 31.7%。由此,畜产品与粮食的比价发生了较大变化,猪粮比价达到 1:7.0,蛋粮比价达到 1:4.8,均高于盈亏平衡点,为近年来的高点。其他饲料价格也有较大幅度的回落。与上年同期相比,2000 年 10 月份小麦麸每千克 0.71 元,下降 17.4%;育肥猪配合饲料每千克 1.32 元,下降 5.1%。畜禽饲料价格的下降,降低了养殖成本,增加了畜牧收入。

三是畜产品价格回升,畜牧为弱势有所改观。7 月下旬以后,受中秋、国庆两节供求关系的影响,生猪、鸡蛋价格均呈上涨势头,给持续低迷的畜产品市场增添了一份活力。8 月份生猪、猪肉和鸡蛋价格每千克分别为 6.52 元、10.76 元和 5.72 元,分别比 7 月份上涨 24.2%、20.1%和 41.9%。两节过后,价格虽然有所回落,但比上年仍有一定幅度的增长。10 月份活猪、猪肉、

鸡蛋价格每千克分别为 5.92 元、9.85 元和 4.00 元,分别比 6 月份上涨 18.1%、12.8% 和 5.8%。牛羊肉价格受市场需求的刺激,虽略有起伏,但基本上保持平稳态势。

### (三)粮食价格、饲料价格总水平持续走低

据农业部 160 个物价信息网点县和 30 个省级农业厅对农区粮食价格变动情况的月报调查,2000 年前三季度,几大主要粮食品种的价格基本以下降为主,进入 9 月份后,各品种价格开始出现不同程度的回升,但与上年同期相比,粮食价格总水平仍下降。其主要特征是:

(1)2000 年 1~4 月份,稻谷、小麦、玉米等原粮价格持续走低,农区实际交易价格比上年同期下降 15% 左右,比国家规定的中准级粮食保护价低 15%~18%,基本降到了 1994 年年初的水平。大米、面粉等成品粮价格也在下降,但下降幅度小于原粮。

(2)2000 年 5~6 月份,一些地区原粮中的粳稻、玉米和成品粮中的粳米月环比价格出现波动状回升,但小麦价格又创新低。一是新麦开始上市,有季节性因素;二是国家出台的小麦收购价格比上年下降;三是小麦收购执行新的质量标准,绝大部分地区小麦等级均下降,导致价格相应下降。

(3)进入 9 月份以后,多数原粮和成品粮品种月环比价格出现小幅度上升。除玉米恢复到上年同期价格水平外,稻谷、小麦基本恢复到当年集中上市收购前的价格水平。大米、标准粉、玉米粉等成品粮也开始回升。价格回升的主要原因,一是全年粮食大幅度减产已成定局,部分缺粮地区开始积极购买粮食;二是国家出台的秋粮收购政策有所调整,要求稻谷保持上年价格水平,玉米比上年价格水平略有提高,同时推迟执行稻谷、玉米的收购质量新标准,对秋粮价格起到了有力的支撑作用;三是玉米产量在面积减少和遭受严重干旱的双重影响下,减产 20% 以上,同时国际市场玉米价格坚挺,我国玉米出口大幅度增长,推动了玉米价格回升。

粮价总体持续走低的原因,主要有以下几个方面:

(1)从 1999 年开始,南方早籼稻退出保护价收购范围。年初早籼稻市场价格即开始缓慢下降,在 2000 年 6~8 月份新粮集中上市时,市场价更是大幅度下滑,至 8 月中旬,已降至每 50 千克 37.67 元,与年初相比,下降 27%,与上年同期相比,下降 33.16%。江西、湖南等一些早籼稻集中产区,市场价跌入 28~30 元的低谷。第四季度,早籼稻流通量较少,基本处于有价无市的状态。

(2)国家制定的粮食保护价与实际执行的保护价之间差距拉大也是粮价走低的重要原因。1999 年,绝大部分省(区、市)实行国家定购价与保护价合



并之后,国家出台的中准级粮食保护价与实际执行的保护价逐步拉开了距离,全年平均实际发生价比国家出台价每 50 千克低 4~6 元。2000 年,这一差距进一步扩大为 10 元左右。其中,小麦主要受收购新标准的影响,等外粮数量大幅度增加。

(3)保护价品种中小麦价格跌幅最大。5 月份夏粮上市后,小麦价格急剧下降,实际收购价格比上月下降 6 元左右,比上年同期下降 12 元左右,实际收购价大大低于国家规定的保护价。如江苏省的白小麦,1999 年实际收购价为 54~56 元,2000 年国家规定保护价为 57~59 元,江苏省规定为 56 元,各县收购的最高挂牌价为 43 元,最低价为 38 元,实际收购价算术平均值(包括等级、扣杂等因素)只有 37 元。收购价格的大幅度下降导致农民种粮收益急剧减少。据调查,河南小麦平均每亩纯收益为-4.91 元,较上年下降 56.91 元,首次出现全省范围的“种麦赔钱”现象。

#### (四)农民现金收入稳定增长

2003 年上半年,农民人均现金收入达到 840 元,增长 7.0% 左右。从上半年农村居民现金收入来看,呈现出以下特点:

一是牧产品价格回升,农村家庭经营收入有较大幅度增加。2003 年上半年,主要牧业产品市场价格逐步回升,生猪、家禽、禽蛋价格比上年同期有一定增长,从而带动家庭经营收入中牧业收入有较快增长。再加上粮食、蔬菜价格相对稳定,家庭经营收入中第一产业收入增长 10.4%。

二是工资性收入继续保持较好的增长势头。工资性收入仍是农民增收的一项重要来源,受西部大开发的影响,各地继续加大基础设施建设,使农民外出打工及在本地务工人员有所增加,工资性收入继续增加,增长 7.5% 左右。

三是转移性和财产性收入稳步增长。财产性和转移性收入增长主要是在外人口寄带回现金有所增加和亲友间相互送礼增加,农民从亲友赠送得到的收入增多。2003 年农民人均生活消费支出增长 3% 左右,人均生产投入也有一定幅度的增长。但是,农民收入增长支撑点不稳定,家庭经营二、三产业收入继续下滑。从上半年农民现金收入增长情况看,主要是价格上扬支撑农民增收,长期以来形成的农民收入“粮、猪”二元型结构仍未根本改变,增收途径比较单一,缺乏新的增长点,工资性收入仍占相当比重,特点是上半年农民家庭经营收入增长,主要是第一产业收入增长得益于牧产品价格有一定回升,其他产品价格相对稳定,一旦价格有波动,农民收入将受到冲击。而且上半年农民家庭经营二、三产业收入继续下滑,直接影响全年农民收入的增长。