

# 天津滨海新区

## 打造创新型 国家示范区

许正中 主编

新华出版社

本书的出版得到国家软科学基金和国家纳米  
技术产业化基地的大力支持

# 天津滨海新区

## ——打造创新型国家示范区

许正中 主编

新华出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

天津滨海新区打造创新型国家示范区/许正中主编  
北京: 新华出版社, 2005. 12  
ISBN 7-5011-7289-7

I. 天… II. 许… III. 高技术产业—经济开发区—研究—  
天津市 IV. F127.21

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 134683 号

## 天津滨海新区打造创新型国家示范区

许正中 主编

\*

新华出版社出版发行

(北京石景山区京原路 8 号 邮编: 100043)

新华出版社网址: <http://www.xinhupub.com>

中国新闻书店: (010) 63072012

新华书店经销

北京市大兴区兴达印刷厂印刷

\*

880 毫米 × 1230 毫米 32 开本 10.5 印张 280 千字

2005 年 8 月第一版 2005 年 8 月第一次印刷

ISBN 7-5011-7289-7 定价: 20.00 元

# 目 录

## 第一章 以创新引领滨海新区的全面改革开放

- 第一节 新时期我国经济发展面临的国内外环境 ..... (4)
- 第二节 创新是国家及区域核心竞争力的动力源 ..... (18)
- 第三节 正确把握中国经济发展的脉搏 ..... (27)
- 第四节 以加速发展滨海新区为契机, 建立创新型  
国家示范区 ..... (32)
- 第五节 建设创新型国家示范区, 实现中国北方  
加速崛起 ..... (37)

## 第二章 天津滨海新区是新时期中国新一轮改革开放的 主战场

- 第一节 天津滨海新区是新一轮改革开放的  
支撑点 ..... (43)
- 第二节 制度创新是支撑天津滨海新区大发展  
的基石 ..... (55)
- 第三节 京津联手谱写天津滨海新区新篇章 ..... (74)
- 第四节 明晰思路, 创新模式, 以科学发展观  
统领滨海新区加快发展 ..... (85)

### 第三章 启动京津塘科技新干线 打造中国新经济平台

- 第一节 培育原创产业集群，提升国家竞争力 ..... (95)
- 第二节 京津冀综合联动，共同打造新干线  
大城市带 ..... (122)
- 第三节 以制度创新引领管理创新，  
打造新干线标准化政府 ..... (136)
- 第四节 搭建公共政策平台，  
铸造京津塘科技新干线 ..... (148)

### 第四章 发展纳米科技 铸就中国科技“延安”

- 第一节 纳米技术是第三次工业革命的引擎 ..... (157)
- 第二节 发展我国纳米技术的战略选择 ..... (170)
- 第三节 发展纳米技术与工程研究院，  
打造原创技术的摇篮 ..... (182)
- 第四节 发展国家纳米产业化基地，  
打造中国原创技术产业化平台 ..... (195)
- 第五节 纳米基地领跑京津塘科技新干线，  
铸就中国科技“延安” ..... (202)

### 第五章 打造经济第三极 铸就21世纪中国梦

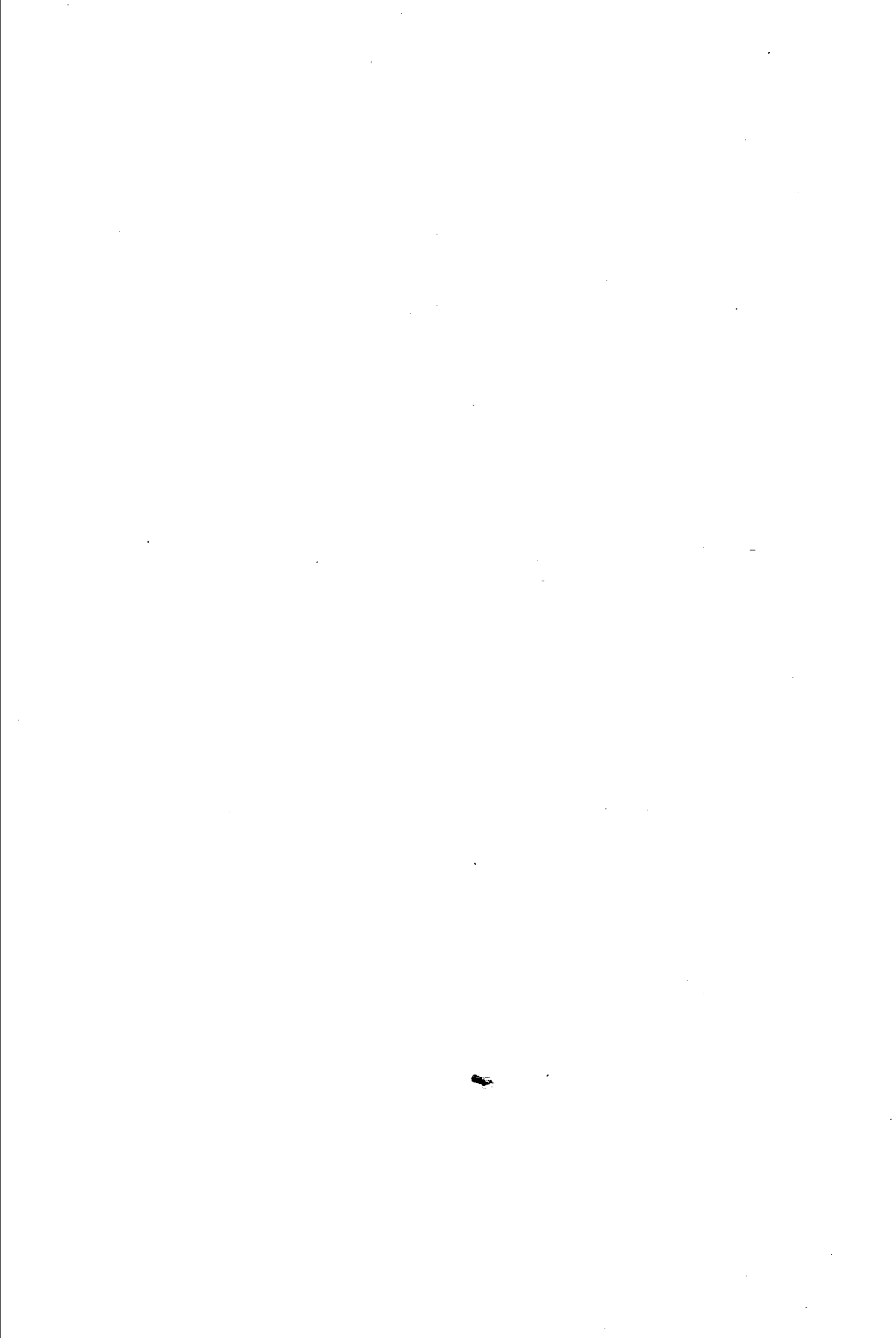
- 第一节 三点三轴三扇面的环渤海经济开发  
新模式 ..... (213)
- 第二节 环渤海经济圈是中国内外向一体化的  
核心增长区 ..... (221)
- 第三节 整合环渤海，繁荣大北方，联动全中国 ... (228)
- 第四节 创新政府管理制度，对接环渤海  
区域整合 ..... (251)

## 第六章 建设创新型国家 推进中华民族伟大复兴

|      |                              |       |
|------|------------------------------|-------|
| 第一节  | 前瞻性政策是建设创新型国家的前提 .....       | (267) |
| 第二节  | 制度创新是建设创新型国家的保障 .....        | (281) |
| 第三节  | 原创产业是创新型国家的经济支柱 .....        | (296) |
| 第四节  | 大力发展文化产业，迅速提升国家软<br>实力 ..... | (308) |
| 参考文献 | .....                        | (319) |
| 后 记  | .....                        | (327) |

# 以创新引领滨海新区的 全面改革开放

传统社会与现代社会的根本区别在哪里呢？其关键在于传统社会是以前牛顿时代的科学技术和前牛顿时代人类对物质世界的态度为基础的。传统社会能达到的人均产量水平存在一个最高限度。在传统社会不是不存在新思想、新技术、新方法，而是这种新思想、新技术、新方法不能迅速地扩散和经常地被利用。由于超稳定的社会结构和创新思维的被压抑，在传统社会里，来自现代科学技术的潜力不是不存在，就是未被经常地系统地利用。



纵观当今世界经济，以欧洲、北美、东亚三大经济板块为主流的世界区域结构新格局初见端倪，呈现出全球经济生活国际化、国际经济区域化、区域经济集团化、世界市场一体化的发展大趋势，构成了既相互依赖合作又相互竞争拓展的世界战略新构架。世界经济发展的历史经验表明，世界经济重心每隔 50 年左右出现一次转移。1900 年伦敦成为世界经济的首都，1950 年纽约取代了伦敦的地位，目前，世界经济重心正向亚太地区转移。亚太地区目前成为世界经济中最有潜力、最为活跃、增长最快的地区，对国际资本最富有吸引力的地区。21 世纪，中国经济的发展对亚太地区经济发展至关重要；从发展态势来看，中国有可能成为亚太地区最有希望的经济增长区，将直接影响亚太地区及世界经济重心的东扩。中国如何抓住机遇，成为世界经济的领头羊是摆在全党、全民族乃至全球华人面前的一个不可回避又必须做好的大事情、大问题。这也是近 160 年以来实现现代化的中国梦的关键时期。我们需要重新思考发展模式和寻找新的发展路径。如何选择一个突破点，是摆在政界、学术界和产业界的一个攻关难题。回想 20 世纪 80 年代，中国选择开发深圳，开启了中国改革开放的窗口，使深圳成为了开放改革的试验田和排头兵，带动珠江三角洲区域经济发展，开创了中国改革开放的先河；90 年代，中国选择开发上海浦东，带动了长三角经济快速发展，并刺激着整个中国改革开放进一步提速和发展，浦东成为带动长江三角洲区域经济发展的龙头，在改变中国经济社会的发展模式上进行了许多有益的探索，中国成为世界制造业的中心。如今，中国面临世界经济一体化和社会多元复合转型的双重挑战，经济增长模式需要从模仿追随到原始创新转变，需要建立启东开西、承

外接内、辐射全国的战略区域，带动和支撑全国的经济增长。天津滨海新区正在成为中国第三次开发开放的重点地区，其开发将掀起中国发展的第三波高潮，形成中国经济第三增长极，进而带动中国北方的乃至全国的大发展，改变中国乃至全球的经济版图。

## 第一节 新时期我国经济发展 面临的国内外环境

随着世界多极化和全球一体化经济格局的逐渐形成和科学技术的飞速发展，各国都在加快产业结构调整的步伐，依照自身经济发展水平努力调整产业结构，力争尽快实现超越升级。同时，我国的改革开放从循序渐进的自发性的改革而到入世后直面世界的竞争和经济全球化的挑战；经济成长的核心竞争力的要素也从过去的土地、资源、资本和劳动力越来越多的转向信息、技术和创新型思维。当前，我国进入新的历史时期，国内外经济环境也发生了一些新的变化，只有充分把握经济和社会发展的脉搏，才有可能制定出科学合理又可行的战略。

### 一、我国社会面临多元复合转型

当今世界，从全球范围看，科技、经济和社会都处于转型期，信息技术、生物技术、纳米技术的蓬勃发展预示着新的科技突破与科技革命即将到来；社会经济形态正在从工业经济转向知识经济，不少国家开始第二次现代化进程。而我国尚处在第一次现代化的加速期，也可以说我国正处于一个从传统社会向现代社会快速转型的关键时期，一个对国家发展和社会进步都有重大意义的战略机遇期。这要求我们站在时代的前列，正确把握我国经济社会的内在规律和社会转型的多元复合特征，否则，各种利益的调整和矛盾冲突，会导致社会混乱，坠入现代化陷阱的泥沼

中。我国多元复合转型的社会特征为国家的各方面建设提供了重要的战略背景，对政府职能的履行提出了更高的要求。这种转型具体体现在以下七个方面：第一，从乡村社会向城市社会快速转型；第二，计划经济向市场经济转轨进入攻坚期；第三，农业社会快速工业化，并面临知识社会的冲击；第四，立体科层结构向扁平网络结构的社会转型；第五，封闭内卷社会向开放外拓社会转型；第六，由产业追随向产业创新转型；第七，线性经济向循环经济转型。

上述七个方面具体的转型，就是对我国现代化进程中的多元复合转型的分解，是中国战略机遇期在不同领域中的表现。七个转型分别着眼于不同角度，呈现出社会转型的多元特征，同时，它们彼此渗透、相互交织，又体现出社会整体转型的复合特征。由乡村社会向城市社会快速转型是多元复合转型的出发点和核心环节，以快速推进城市化为中心形成辐射，城市化的成功与否关乎其他六个转型推进和深入；计划经济向市场经济转型解决的是社会发展的问題，农业社会快速工业化，进而知识化解决的是生产要素的革命问题，它们是复合转型的两大支柱，关系到经济运行体制的确定和生产要素的革新；由立体科层结构向扁平网络结构转型、由封闭社会向开放社会转型、由产业依赖向产业创新转型、由线性经济向循环经济转型，分别关注于社会结构、内外关系、产业结构、经济发展模式，从更加具体且关键的领域支持社会多元复合转型的顺利运转。就某一措施而言，如信息公开，既是市场经济体制不断完善的要求，又是向开放社会转型的重要内容，也是知识经济的显著特征；另外，以建立完善的社会普遍服务体系为突破点，它又是连接城市化、工业化、知识化、现代化的纽带，为社会的全面进步提供最安全的线路图。总之，七个转型既各具特色又相互渗透，共同构成中国社会的整体多元复合转型，这对我国现有的政府管理模式和制定政策的思路提出了新的要求，也就是说，我们政府各项工作的出发点和落脚点都应该考虑多元复合转型特征。

## 二、改革需要新突破，开放需要新板块

二十多年来，我国的改革开放取得了丰硕成果，初步实现了经济体制和经济运行方式由计划经济向社会主义市场经济的历史性转变。目前，我国面对着经济全球化与世界经济一体化的挑战，经济改革也正在实施和酝酿着一系列新突破，呈现出新特点、新要求，标志着经济改革步入了一个崭新的历史阶段。第一，改革开放的领域范围大大扩展。我国的改革开放经历了一个领域范围逐次扩展的过程，即由最初的狭小地域和产业领域范围逐步扩大。今后除了涉及国家安全与稳定的领域之外，其他所有领域范围——从政府管理体制到企业的经营机制，都必须进一步深化改革、扩大开放。<sup>①</sup> 第二，经济改革的方式由增量改革向存量改革转变。经济结构调整既包括增量调整，也包括存量调整。在过去，结构调整主要表现为增量调整，以补缺为主，扩大供给量；目前存量改革需要及时加快产业结构、经济结构、社会结构的调整。当前，科技进步日新月异，知识经济在引领发达国家的新经济，各国纷纷抢占原创产业、知识产业和文化产业的制高点，提高产业和国家竞争力以及国民整体素质。第三，政府职能转变与政府管理创新成为改革深化的重点。行政体制改革要有新起点、新要求，不是简单的机构改革和人员精简，而是深入改革政府的组织架构、职能体系和运作方式，建立现代政府管理体制，形成行为规范、运转协调、公正透明、廉洁高效的行政管理体制。<sup>②</sup> 努力把政府职能的进一步转变、政府调控手段的转变与完善、政府运作的机制和规则以及政府的机构设置等各方面的改革进一步推向深入，使之与社会主义市场经济的新发展、与对外开放的新局面相适应。

经济全球化不仅在时空上缩小了地球，而且将世界经济融合

① 鞠立：《新经济改革的新突破和新特点》[J]，载《党政论坛》，2003年01期。

② 郭树清：《改革面临八大突破》[J]，载《经济研究参考》，2004年15期。

成为以全球为整体的网络经济。因此从本质上说,经济全球化是在全球范围内市场经济一体化的一个历史进程,是市场经济空前大发展的必然结果。经济全球化既然是一个历史发展趋势,对世界和各国经济的发展,已经在以下几个方面产生了积极的影响。首先,生产要素的自由流动加速,实现了生产要素在全球范围内的优化配置和组合,推动全球产业价值链的形成和产业结构的调整,促进全球生产力的增长和世界经济的迅速发展。其次,经济全球化将世界融为一体,世界各国(地区)间的相互联系和相互依存进一步加强,促进相互协调和合作,为各国(地区)经济发展提供一个好的国际环境,形成全球共同利益,增强了人类的全球意识,也为解决一些全球性国际问题创造了条件。最后,经济全球化使政府治理结构同构化,政府治理效率的高低和社会制度的完善程度成为国家竞争力的主导力量,这为一些后发达国家利用国际经验和国际市场,发展开放型经济,调整经济结构,加快本国经济的发展,提供了一个有利的历史机遇和国际环境。

如果说改革开放 20 多年来,我国经济发展的主题是高速增长,那么未来十几年以至几十年,我国经济的主题就是提高我国产业的国际竞争力。尽管对外开放不是一条平坦的道路,尽管在国际竞争中我们困难重重,我国改革开放和其他国家经济成功的经验表明,只有坚持对外开放和对内改革,主动参与国际竞争,正视面临的困难和机遇,审时度势,发愤图强,变压力为动力,抓住时机,加快发展,努力提高国民经济整体素质,增强企业竞争实力,迎接新的挑战,在经济全球化进程中争取主动,实现由经济大国变经济强国的目标。<sup>①</sup>

第一,新一轮开发开放要继续走“引进来”和“走出去”相结合的道路。充分利用国内外两种资源和两个市场,把对外开放和对内开放推向新的阶段。充分发挥东部沿海地区在区域经济

<sup>①</sup> 李世杰:《实施经济国际化战略迎接国际竞争的新挑战》[J],载《山东经济战略研究》,1998年04期。

一体化和中国经济全球化两个进程中的排头兵作用，努力把周边地区的竞争转化为前进的动力。

第二，大力发展知识经济。可以说没有知识经济的发展，就没有今天的经济全球化，经济全球化的发展是以知识经济为基础的。所以，我国经济全球化的主要挑战就是来自知识经济的挑战。一方面，我国可以直接利用国外的先进技术，发挥后发优势，迎头赶上，在世界上拥有自己的地位；另一方面，我们必须清醒地认识到，我们同发达国家还有很大的差距。要弥补这样的差距，至少还要几十年大力发展知识经济，充分利用知识经济的后发优势，加快对传统产业的改造，推动各主要产业领域的高科技化。加快基础工业、制造业等产业领域的科技进步，推动信息技术的开发应用和创新。积极推进科技体制改革，增强科技实力，为改造传统产业，提高产品质量，发展民族工业，提高国际竞争力，增强综合国力做贡献。

第三，建立国家创新系统。知识经济的灵魂是创新，国家的创新能力，是其竞争力的决定因素，也是国家发达程度的标志。为在全球化中立于不败之地，为在知识经济中迎头赶上，建立国家创新系统是我国现代化进程中的必然选择。根据知识经济时代政府职能和调控方式的要求和我国国情，创建我国创新系统，一方面尽快转变政府职能。国家创新系统必然要以职能和履行职能的方式转变为基础，要以政府与企业、科研院所、高等学校及中介机构关系的重构为基础，从直接组织创新活动为主，转向以宏观调控、创造条件和环境，提供服务为主。另一方面重视塑造创新主体。在国家创新系统中，创新活动的行为主体包括企业、研究机构、教育培训机构和政府，然而必须明确，企业和具有企业家才能的个人是创新的主体。

第四，坚持科教兴国的战略。科技的不断创新和进步，是经济全球化的基础和条件。中国需要坚持科教兴国的战略方针，运用现代科技手段，不断提高中国对外经济贸易的科技含量和国际竞争能力，参与经济全球化的发展。中国只有加速科技创新，大

力发展以高新技术为支撑的原创产业，运用先进技术和高新技术改造、提高传统产业技术含量，才能不断促进生产力的发展，实现中国技术发展的跨越。

### 三、世界经济的竞争凸现为大城市带和大城市群的竞争

20 世纪 50 年代，法国地理学家简·戈特曼（Jean Gottmann）提出了“城市带”（megapolis）的概念。他认为城市带是城市群发展到成熟阶段的最高空间组织形式，其规模是国家级甚至是国际级的，应以 2500 万人口的规模和每平方公里 250 人的人口密度为下限。目前，美国东北部大西洋沿岸城市带、北美五大湖城市带、日本太平洋沿岸城市带、欧洲西北部城市带、英国以伦敦为核心的城市带等均构成了大城市带。大城市带是全球经济的“火车头”，代表着当今世界经济发展的主流趋势和最高水平。目前，大城市带在各自国家乃至世界经济发展中都有着举足轻重的地位。根据世界银行的统计：美国大纽约区的 GDP 约占全国 GDP 的 24%，美国大洛杉矶的 GDP 占全美国的 21%，美国五大湖区 GDP 占 20%，美国三大城市群 GDP 总量达到 6.7 万亿美元，约占全美国的 67%。日本东京区的 GDP，约占全国 GDP 的 26%，日本大阪神户地区 GDP 约占全国的 23%，日本大名古屋的 GDP 约占全国的 20%，日本三大城市群 GDP 总量达到 2.86 亿美元，约占日本 GDP 总量的 69%。可见，大城市带已经成为世界各国竞争与合作的新的载体，作为一国经济最发达的区域、连接海内外市场的枢纽和参与国际劳动分工的代表，它的形成和发展已经引起各国政界和经济学家的高度关注。加强大城市带之间的交流与合作，探讨共同面临的问题，寻求解决的方法，推进各大城市带的相互合作、共同繁荣与发展，正显得日益重要和迫切。

所谓经济的全球化、一体化，最明显的表现就是过去以国家、民族、政府等方式割裂开来的经济体正以市场经济的方式重

新整合和配置。一方面，全球范围内的分工、交流、合作与竞争日益强化；另一方面，投资的自由化和贸易的全球化在某种程度上模糊了企业的地域、空间和国别属性。只有大城市才具备与世界进行分工交流所需要的完善的基础设施；也只有大城市才能有足够的产业集聚和经济规模参与全球性的经济竞争。这一背景下，竞争的内涵不再是单纯的行政权力的抗衡，而是对最高附加值的生产要素的吸引和创新知识共享，只有在配置、利用生产要素方面优势互补，才能在发展中共享发展红利。在此，城市竞争力就是不同城市竞争者之间协调发展、优势互补的能力。大城市带的发展将从根本上提升国家竞争力。

我国区域经济增长已进入城市主导型的新阶段。一个国家或地区的经济发展、科技进步、文化繁荣、政治昌明，已越来越取决于城市的发展程度。正因如此，2001年的诺贝尔经济学奖获得者斯蒂格列茨认为，新世纪对中国的首要挑战就是中国的城市化。目前我国以上海为龙头的长江三角洲城市带，以北京、天津为核心的京津塘城市带和是以广州为核心的珠江三角洲城市带逐渐浮出水面，逐渐形成未来中国大城市带框架的基本格局。这三个城市带好比三个巨大的增长极，集聚效应日渐明显。这三个增长极的总人口只占全国人口的7.53%，土地占全国的1.24%，但GDP却占全国总额的30%，利用外资额更高达73%。<sup>①</sup>今后，全国经济将越来越向京津塘、长江三角洲、珠江三角洲三个大城市带进行集约，它们在不久的将来会成长为对亚太经济乃至世界经济具有巨大影响力的空间。

大城市带不是几个城市的简单相加，它的形成需要包括区域协调机制、空间规划机制和分工合作机制等机制的培育。第一，区域协调机制。协商、对话、制定共同行动准则，无疑是全面推进区域经济一体化进程的必备要素。在城市带的发展过程中，需

<sup>①</sup> 本刊编辑部：《以大城市群战略提升城市竞争力——关于城市群、城市圈、城市带发展的研究报告之一》[J]，载《领导决策信息》，2002.38。

要建立由区域内城市共同参与的协商制度。以区域经济一体化为目标,兼顾国家、城市和企业利益,逐步实现在特定区域内对要素市场配置、产业发展、区域城镇结构、区域性基础设施建设、环境资源开发与保护的一体化规划、建设。加强城市间协作和优势互补,推动建立大市场,形成城市带分工体系,构造强大的集成竞争优势。第二,空间规划机制。空间规划要为大城市带建设服务。必须尽快实施以大城市带为单位的空间规划机制,制定城市带的发展规划,促进城市带的合理发展。在规划中要注意借鉴运用中外先进的手法和理念,充分展现各类城市的特色和风格,努力实现个体与群体、局部与整体的和谐与统一。要注重规划的系统性,维护规划的权威性和严肃性,加强对规划实施的监督。城市和城市带建设是一个持续的过程,规划一旦制定,就必须将其纳入法制化轨道。第三,分工合作机制。我国各区域发展的现状看,目前存在的最大问题是市场分割和地方保护阻碍了经济资源的自由流动和跨地区的经济合作,有关方面应当很好地参照欧盟的做法,加强城市之间的协作,建立合理的分工合作机制,实现优势互补、联动发展,推动城市以及区域的可持续发展。大城市带中的中心城市,是建设城市带的龙头,能有效带动其他各类城市的快速发展;区域性中心城市的快速发展,能增强城市带的整体功能和辐射带动能力,有利于整合区域经济资源。要按照统筹规划、突出重点、协调推进的原则,大中小城市共同发展,逐步实现城市现代化、农村城镇化、城乡一体化。

21 世纪是大城市带的世纪。城市带之间的分工、合作和竞争将决定 21 世纪世界经济、政治的格局。如何形成牵引中国经济持续增长的大城市带,是中国如何赢得 21 世纪全球经济一体化激烈的国际竞争,获得持续的社会经济发展的关键所在。<sup>①</sup>中国的城市带发展正在经历从无意识的尝试到有意识的推进,其发展的初级性和粗放型特点还十分明显。但作为一种趋势,中国城

<sup>①</sup> 《大城市圈:中国城市化模式的选择》,载《中国改革报》,2002 年 1 月 10 日。