



公务员录用考试全国统编教材

严格按照最新考试大纲编写

新版教材·权威首选

# 申 论

# 冲刺预测试卷

SHEN LUN CHONG CI YU CE SHI JUAN

公务员录用考试教材编委会 编审  
国家人事考试命题研究中心 编审  
国家人事部法规司副司长徐锦鸣 主编

2006  
全国通用版

中国铁道出版社

2006 全国通用版

公务员录用考试全国统编教材

# 申论·冲刺预测试卷

编 审：公务员录用考试教材编委会

国家人事考试命题研究中心

主 编：国家人事部原副部长 徐颂陶

本册主编：侯 春

中国铁道出版社

2005年·北京

**图书在版编目(CIP)数据**

申论·冲刺预测试卷/徐颂陶主编.

—北京:中国铁道出版社,2005.5

(公务员录用考试全国统编教材)

ISBN 7-113-06470-1

I. 申... II. 徐... III. 公务员—招聘—考试—中国—习题 IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 028966 号

**书 名:**公务员录用考试全国统编教材/申论·冲刺预测试卷

**作 者:**徐颂陶 主编

**出版发行:**中国铁道出版社(100054,北京市宣武区右安门西街 8 号)

**策划编辑:**荆志文 朱小平

**责任编辑:**崔忠文

**责任审校:**刘 鹏

**封面设计:**大象工作室·钱金华

**印 刷:**北京市兴顺印刷厂

**开 本:**787×1092 1/16 **印张:**8.75 **字数:**224 千

**版 本:**2005 年 5 月第 1 版 2005 年 10 月第 2 次印刷

**书 号:**ISBN 7-113-06470-1/D · 126

**定 价:**18.00 元

**版权所有 侵权必究**

凡购买铁道版的图书,如有缺页、倒页、脱页者,请与本社发行部调换。

编委会电话:010-64773489 发行部电话:010-63549466

# 公务员录用考试全国统编教材

## 编 委 会

总主编:国家人事部原副部长 徐颂陶

常务副总主编:中共中央党校党建部副主任、教授、博导 戴焰军

副总主编:中共中央党校党建部 胡林辉博士

中共中央党校研究生院 时煌军博士

国家行政学院政治学部副教授 李拓博士

中国人民大学马克思主义学院 操申斌博士

中国人民大学马克思主义学院 张丰清博士

北京师范大学政治学学院 金钊博士

中共浙江省委办公厅 王文滋博士

中共湛江市委常委、宣传部长 邓碧泉

中共北京市委党校 贺艳博士

陕西省委党校党建部 巨旺民硕士

湖南省行政学院副教授 艾医卫

中央民族大学人文学院 李泓博士

北京教育学院副院长 田宏忠博士

北京印刷学院党委宣传部部长 王文科博士

安徽农业大学人文学院副院长 黄洪雷博士

人民出版社历史文化编辑部 侯 春

北京市社会科学联合会编审 李翠玲

编委会成员:(排名不分先后)

徐颂陶 戴焰军 胡林辉 时煌军 李 拓 操申斌 张丰清 金 钊

王文滋 邓碧泉 贺 艳 巨旺民 艾医卫 李 泓 田宏忠 王文科

黄洪雷 侯 春 李翠玲 杜兆君 陈 勇 黄 艳 吴毅耀

# 出版前言

公务员录用考试制度推行十几年来,考试组织工作和命题工作越来越制度化、规范化和标准化,竞争也日趋激烈和白热化。特别是近年来,随着公务员报考人数的急剧增加,中央国家机关和地方国家机关公务员录用考试都大幅度提升了试题的难度,以便真正实现择优录用的目的。这对广大考生的复习备考构成了新的挑战。但是,目前市面上的一些参考辅导用书却沿袭往年的命题思路进行编写,给考生以很大的误导,结果自然是影响了他们复习备考的效率以及考试过关的成功率。感于此种现状,国家人事部原副部长徐颂陶特地组织中国人大大学、中共中央党校、国家行政学院等单位的一批从事公务员录用考试命题理论研究的学者,以及国家人事部、中央党政机关的一批致力于公务员录用考试实践的专家,共同精心编写了这套权威实用、内容严谨、理论与实践并重的全国统编教材,共分为18分册。

与同类辅导用书相比,本套教材具有以下显著特点:

**全** 本套教材内容基本涵盖了中央国家机关及地方国家机关公务员考试的全部内容与范围,从理论到实务,分“考试重点”、“考题分析”、“强化训练”、“仿真试卷”四个层次作了全方位的系统指导,旨在帮助考生准确掌握考试的相关知识,迅速捕捉考试要点,培养正确的解题思路与科学的复习方法。

**新** 本套教材在编写各部分内容时都力求选择最新的资料,不仅根据2006年考试大纲和2005年中央、国家机关考试真题对所有题型和考点进行了深入的剖析,还对“科学发展观”、“执政能力”、“构建社会主义和谐社会”、“节约型社会”等最新命题热点内容都进行了重点阐述。

**精** 本套教材采撷精华,在集中解析2005年中央国家机关考题与地方国家机关近年试题的基础上,准确地把握了最新命题的重点和趋势,帮助考生有的放矢地进行学习,增强复习备考的效率。

**透** 本套教材分析详尽透彻,参加编写工作的各位专家学者,均以快速提高生成绩为己任,秉着对考生认真负责的态度,不仅将大量的第一手最新资料融入本书,更倾注了他们在复习方法、记忆方法、解题思路等方面的新心得。

**实** 本套教材严格按照国家人事部公务员录用考试大纲编写,详尽地阐述基础知识面、知识点,深入浅出分析命题特点、趋势;言简意赅透析历年考题及全面的答题思路、方法;举一反三,突出题型训练;真知灼见,精准预测,实战模拟冲刺,全面化解疑难,查漏补缺。

衷心希望本套教材能为广大考生的复习备考带来实质性的帮助,同时也敬请广大读者对书中的疏漏不当之处提出宝贵意见。

最后,祝愿广大考生取得优异成绩,早日加入公务员行列!

公务员录用考试教材编委会

2005年10月

## 热心读者大调查

非常感谢您选择了“e 考友”铁道版徐颂陶《公务员录用考试全国统编教材》。“e 考友”公务员系列图书上市以来,连续三年畅销全国,好评如潮。从无到有,已成为公务员考试的知名品牌!

有了“e 考友”! 考友您还愁什么? 这是“e 考友”名师团队多年来不懈努力和辛勤探索研发公务员考试图书的高品质保证! 也是“e 考友”勤奋创新、力臻完美、真诚服务广大考友的精神动力! 使“e 考友”真正成为:品牌! 名师! 智者致胜之选!

为回报广大考友多年来对“e 考友”的厚爱,本着真诚服务广大考友的宗旨,我们特别建立了专业考试网站——“中国高教考试在线 [www.gjiao.com](http://www.gjiao.com)”。她将为广大考友提供及时、全面、丰富的最新时事及考试资讯等多项增值服务。通过这个平台,我们今年将为购买正版“e 考友”公务员图书的读者随书赠送“中国高教考试在线增值学习卡”一张,凭该卡上的卡号和密码登录网站,即可免费获得多项超值服务,并以此辨别图书真伪,避免考生误用盗版书造成不良后果!

- ☆ 考友论坛 免费得到“考试答疑服务”。
- ☆ 试题中心 免费下载“历年考试真题”。
- ☆ 名师课堂 免费下载考试专家面授辅导的“课堂讲义”。
- ☆ 在线考场 免费下载“最新考前冲刺模拟押题试卷”。

☆ 更新补充 免费下载“最新考试信息和考试内容”。由于考试不同程度的变化,因此“e 考友”图书将不断修订。而已经买到旧版的考友又不得不劳民伤财重买新版,为此我们特将最新变化的考试内容及时快捷地在网上补充,彻底解决您的后顾之忧!

我们恳请您在阅读完本书后,认真填写《热心读者大调查》,把您宝贵的意见或建议告诉我们,以便我们及时改进,提高图书质量,更好地服务于广大考友。

只要您将填好的《热心读者大调查》寄给我们,您将获得上述超值服务。同时,您还有机会参与年度百名热心读者评选活动,赢取大奖:金点子读者奖 10 名,奖现金 2000 元;好参谋读者奖 20 名,奖现金 1000 元;优秀热心读者贡献奖 30 名,奖现金 500 元;优秀热心读者鼓励奖 40 名,奖现金 200 元。所有获奖读者,还可免费就近参加中国高教考试在线和中国公务员考试网在全国各地联合举办的“公务员专家辅导班”。



## 您的感受

1. 您获知本书的信息来源

- |                               |                                 |                                |                               |
|-------------------------------|---------------------------------|--------------------------------|-------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 品牌影响 | <input type="checkbox"/> 书店推荐   | <input type="checkbox"/> 媒体广告  | <input type="checkbox"/> 网络推荐 |
| <input type="checkbox"/> 朋友推荐 | <input type="checkbox"/> POP 宣传 | <input type="checkbox"/> 辅导班推荐 | <input type="checkbox"/> 其他   |

2. 您购买本书的因素

- |                               |                               |                               |                               |
|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 封面新颖 | <input type="checkbox"/> 前言介绍 | <input type="checkbox"/> 目录概览 | <input type="checkbox"/> 体例别致 |
| <input type="checkbox"/> 作者权威 | <input type="checkbox"/> 内容质量 | <input type="checkbox"/> 编写思路 | <input type="checkbox"/> 其他   |

3. 您购买本书的地点

- |                                |                               |                               |                               |
|--------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| <input type="checkbox"/> 考试报名点 | <input type="checkbox"/> 考试书店 | <input type="checkbox"/> 大学书店 | <input type="checkbox"/> 新华书店 |
|--------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|



## 您的评价

1. 您觉得本书最好的内容是: \_\_\_\_\_
2. 您觉得本书最差的内容是: \_\_\_\_\_
3. 您觉得本书需要增加的内容是: \_\_\_\_\_
4. 您觉得本书需要删除的内容是: \_\_\_\_\_
5. 您觉得本书需要改进的内容是: \_\_\_\_\_
6. 您觉得本书存在错误的内容是: \_\_\_\_\_
7. 您觉得本书的封面设计、栏目设计、印刷装订需要改进的地方是: \_\_\_\_\_



## 您的建议

1. 您最需要的公务员考试用书应该包括哪些内容?

---

2. 您最需要的公务员考试用书应该设置哪些栏目更适合复习?

---

3. 除了本书外,您认为目前其他哪一套公务员考试用书比较好?

---

4. 您认为“中国高教考试在线”的售后服务怎样?还应该增加哪些功能和内容?

---



## 您的档案

姓名: \_\_\_\_\_ 年龄: \_\_\_\_\_ 学历: \_\_\_\_\_ 专业: \_\_\_\_\_

单位: \_\_\_\_\_ 职务/职称: \_\_\_\_\_

地址: \_\_\_\_\_ 邮编: \_\_\_\_\_ 电话: \_\_\_\_\_ E-mail: \_\_\_\_\_

## 目 录

《申论》冲刺预测试卷(一) .....	(1)
《申论》冲刺预测试卷(一)参考答案 .....	(6)
测试热点:关于“建设节约型社会”问题	
《申论》冲刺预测试卷(二) .....	(9)
《申论》冲刺预测试卷(二)参考答案 .....	(16)
测试热点:关于“政府公共服务”问题	
《申论》冲刺预测试卷(三) .....	(18)
《申论》冲刺预测试卷(三)参考答案 .....	(24)
测试热点:关于“宏观调控”问题	
《申论》冲刺预测试卷(四) .....	(26)
《申论》冲刺预测试卷(四)参考答案 .....	(32)
测试热点:关于“循环经济”问题	
《申论》冲刺预测试卷(五) .....	(34)
《申论》冲刺预测试卷(五)参考答案 .....	(40)
测试热点:关于“失地农民权益”问题	
《申论》冲刺预测试卷(六) .....	(42)
《申论》冲刺预测试卷(六)参考答案 .....	(48)
测试热点:关于“水权”问题	
《申论》冲刺预测试卷(七) .....	(50)
《申论》冲刺预测试卷(七)参考答案 .....	(56)
测试热点:关于“科学发展观”问题	
《申论》冲刺预测试卷(八) .....	(58)
《申论》冲刺预测试卷(八)参考答案 .....	(64)
测试热点:关于“民工荒”问题	



品牌 名师 教育出版社

《申论》冲刺预测试卷(九) .....	(66)
《申论》冲刺预测试卷(九)参考答案 .....	(72)
测试热点:关于“和谐社会”问题	
《申论》冲刺预测试卷(十) .....	(74)
《申论》冲刺预测试卷(十)参考答案 .....	(80)
测试热点:关于“正确的政绩观”问题	
《申论》冲刺预测试卷(十一) .....	(82)
《申论》冲刺预测试卷(十一)参考答案 .....	(88)
测试热点:关于“艾滋病”问题	
《申论》冲刺预测试卷(十二) .....	(90)
《申论》冲刺预测试卷(十二)参考答案 .....	(96)
测试热点:关于“规范税收”问题	
《申论》冲刺预测试卷(十三) .....	(98)
《申论》冲刺预测试卷(十三)参考答案 .....	(104)
测试热点:关于“大学生传销”问题	
《申论》冲刺预测试卷(十四) .....	(106)
《申论》冲刺预测试卷(十四)参考答案 .....	(113)
测试热点:关于“医患纠纷”问题	
《申论》冲刺预测试卷(十五) .....	(115)
《申论》冲刺预测试卷(十五)参考答案 .....	(121)
测试热点:关于“青少年违法犯罪”问题	
《申论》冲刺预测试卷(十六) .....	(123)
《申论》冲刺预测试卷(十六)参考答案 .....	(129)
测试热点:关于“街头小广告”问题	

# 《申论》冲刺预测试卷(一)

满分:100分 时限:150分钟

题号	1	2	3	总分	核分人
得分					



## 注意事项

1. 申论考试是对应考者阅读理解能力、综合分析能力、提出和解决问题能力、文字表达能力的测试。
2. 作答参考时限:阅读资料 40 分钟,作答 110 分钟。
3. 仔细阅读给定的资料,按照后面提出的“申论要求”依次作答。



## 给定资料

1. 2005 年 6 月的第 4 周,北京市像华北的众多城市一样,迎来了今夏的第一波高温天气。6 月 21 日夏至前后的三天,气温一直在 38 摄氏度左右。如此的高温,使得北京市的用水、用电量猛增。6 月 22 日下午 4 时 8 分,北京市最大电力负荷达到 959.9 万千瓦,已经超过了去年的最大负荷,当日的北京供水量也急升至 240.9 万立方米,排在该市历史最高日供水量的第二位。

不仅是在北京,高温带来的缺水缺电现象近期困扰了全国的许多地方。在西安,持续高温造成该地区缺电 12 万千瓦,被迫今年首次限电;在山西,缺电负荷达到 250 万千瓦,预警等级呈红色;安徽用电也创历史新高。

近几年来,一到夏季高温期,我国就会有大片地区缺电缺水。在炎炎烈日的烘烤下,没法随意地使用电扇、空调,不能畅快地饮冰水和洗澡,实在很难让人忍受。这时,节能这个话题自然而然就从人们的嘴中溜了出来。

2. 据国家电监会的监测,2004 年电荒席卷了国内 21 个省、市,在用电高峰时段电力供需缺口达 2000 万至 3000 万千瓦。

步入 2005 年,刚刚过去的第一个季度让中国人不寒而栗。据统计,一季度全国共有 24 个省、市拉闸限电。而这一缺电缺口提前增大的严峻态势,使得业内专家把今年普遍视为自上个世纪 80 年代以来电力最紧缺的一年。

按照各主要电网电力电量平衡结果,预计 2005 年全国电力供应缺口仍然很大。在全年迎

峰度夏期间,华东电网最大电力缺口将达到 1100 万至 1400 万千瓦;华北电网最大电力缺口竟高达 300 万千瓦;华中电网和西北电网仍然存在很大缺口。而在今年枯水期,南方五省区电网最大电力缺口大致为 700 万至 800 万千瓦。

对国内电力严峻态势,国家发展和改革委员会也作了一个基本描述:2005 年的缺电程度低于 2004 年,即今年最大电力缺口估计在 2500 万千瓦左右,低于 2004 年夏季超过 3000 万千瓦的电力缺口。但从广东、上海、青海、重庆、湖北等省份电力部门的预测看,2005 年的电力紧张程度可能超过 2004 年。

3. 从 1999 年至今,北京平均年降雨量只有多年平均水平的 70%,水资源供需矛盾十分突出。北京市水利局局长焦志忠对北京缺水状态的判断是:“北京属于资源性重度缺水的特大城市,人均水资源占有量不足 300 立方米,是全国的 1/8,世界的 1/30。”

由于缺水造成的经济损失令人触目惊心。我国共有 660 座城市,其中 2/3 缺水,110 座城市严重缺水。由于缺水,每年工业总产值的损失大约在 2000 亿人民币。

4. 中国的主要粮食产区在北方,农业需水量较大,在水资源捉襟见肘的情况下,为了保证粮食安全,还要拿出有限的水资源很大一部分供给农业灌溉。尽管如此,农业还是难逃缺水的命运。最近几年农业每年缺水都在 250 亿到 300 亿吨之间,使 33 亿亩的土地收成受影响。影响粮食产量大约在 250 亿到 300 亿公斤的产量,按每公斤 0.6 元计算,每年也有 150 亿元的损失。

5. 从工业能源效应来看,我国八个主要耗能工业单位能耗平均比世界先进水平高了 40% 以上,而这八个主要工业部门占工业 GDP 能效的 73%;我国的粮食作物平均水分生产率仅是发达国家的一半;我国工业用水重复利用率要比发达国家低 15 至 25 个百分点;另外,我国矿产资源的总回收率大概是 30%,比国外先进水平低了 20 个百分点;我国建筑节能、建筑高能耗问题十分突出,单位面积采暖能耗相当于气候相近发达国家 2 至 3 倍。在我国快速城市化的初期发展中,资源利用率低的问题不解决,将来再改变所付出的代价和难度是非常大的。

6. 中国的人均资源占有低于世界平均水平,中国的资源总量虽然居世界第三位,但是人均资源占有量是世界第 53 位,仅为世界人均占有量的一半。中国的淡水资源占有量是世界平均水平的 1/4,随着中国人口的增长,人均的淡水资源量将会越来越少,估计到 2030 年中国将列入严重缺水国家。

7. 据估计,大气污染对我国造成的经济损失占 GDP 的 3% 至 7%。我国目前已经存在着环境“透支”。以二氧化硫为例,如果中国的城市空气质量都能够达到国家二级空气质量标准,二氧化硫空气质量应该在 1200 万吨左右,而如果按照这样的趋势发展下去,预计 2020 年二氧化硫的排放总量达到 3100 万吨至 3900 万吨。

8. 近几年造成资源需求快速增长的主要原因是结构性的问题和经济增长方式的问题。因此,要建设节约型社会,要改变这样偏离资源节约方式轨道的发展方式,要在经济结构上做文章。

9. 中国人口多,人均资源不足的基本国情要求我们节约资源,高效和循环地利用资源。建设节约型社会发展循环经济,是中国可持续发展的重大战略举措。本世纪头二十年要紧紧地抓住重要发展机遇期,全面建设十几亿人口的更高水平的小康社会,不断提高人民生活水平和质量,包括进一步实现 GDP 翻两番,能源消费只翻一番甚至更好一点的目标。这样必须走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源得到充分发挥的新型工业化道路。

10. 建设资源友好型社会,节能、节水、节材、节地的资源性利用是重点。为此,中国将采

采取这样几项重要措施：启动一批重点的节能工程，抓好重点耗能行业和企业的节能，发展节能型的交通工具，推动新建住宅的节能，引导商业和民用节能，全面推进城市的节水，发展农业节水灌溉，加大节水技术的改造力度，加强重点行业原材料的消耗管理，防止过度的包装，推进木材节约待用，推广使用散装的水泥，鼓励节约和节约利用土地，修订和完善建设用地的定额指标，促进农业土地的整理、利用，进一步限制毁田烧砖，推广废物的综合利用，做好再生资源的回收利用，开发秸秆综合利用等等。

11. 建设资源节约型社会,科技进步是关键。中国将面向需求,合理规划,加大科技攻关的力度,着力开发一批资源节约的关键技术。建设资源节约型社会体制,创新是保障,中国将深化经济体制改革,在更大的程度上发挥市场配置资源的基础性作用,加强和改善宏观调控,建立健全有利于节约资源的激励机制和约束机制,完善价格形成机制,调整价格结构,使得能源、水等资源产品的价格能够反映资源的稀缺程度和供求关系,形成合理的比价关系,完善财税体制,鼓励节能、节水、节材、节地和资源的综合利用。

### No.3 申论要求

得分	评卷人

1. 概括材料5~7所反映的目前我国资源利用中存在的主要问题。字数不超过200字。(20分)

(空格略)

得分	评卷人

2. 根据给定资料,就政府如何推进节能降耗,建设节约型社会,提出建议。叙述文字要简明扼要,不超过 500 字。(25 分)

(空格略)

得分	评卷人

3. 请以“建设节约型社会”为题,写一篇 800~1000 字的文章。要求观点明确,分析具体,条理清楚,语言流畅。(35 分)

(空格略)



品牌 名师 领者致胜之选

# 《申论》冲刺预测试卷(一)参考答案

## 1. 答案要点

- (1) 资源利用效率明显偏低,经济增长方式粗放。
- (2) 资源约束矛盾不断加大。
- (3) 环境污染严重,并没有摆脱先污染后治理的老路。

## 2. 答案要点

(1) 认真贯彻落实《节能中长期专项规划》提出的十大重点节能工程,启动节约和替代石油、热电联产、余热利用、建筑节能、政府机构节能、绿色照明、节能监测和技术服务体系等七项工程。

(2) 抓好重点耗能行业和企业的节能,突出抓好冶金、煤炭、电力、石化、建材等重点耗能行业。国家将重点抓好一千家高耗能企业,提出节能降耗目标和措施,加强指导。

(3) 加快结构调整,淘汰落后。合理调整产业结构和产品结构,大力发展低耗能的第三产业和高新技术产业,用高新技术和先进实用技术改造传统产业。加快淘汰能耗高、效率低、污染重的工艺、技术和设备。坚决制止高耗能行业盲目投资和低水平扩张,大力调整优化能源消费结构,发展洁净煤技术。

(4) 制定和实施强化节能的激励政策,研究制定鼓励生产和使用节能产品的税收政策以及节能型建筑的经济政策,研究制定鼓励生产和使用低油耗、低排放车辆的财税政策,调整高能耗产品的进出口政策。加大公共财政对政府机构节能改造的支持力度,逐步扩大节能产品实施政府采购的范围。深化能源价格改革,形成有利于节能,提高能效的价格机制,重点是推进电价、热价和天然气价格改革。

(5) 加大依法实施节能管理的力度,要完善节能的相关法律,并制定配套法规和政策,包括修订节约能源法,加快制定石油节约、建筑节能的法规。加快制定强制性产品能效标准,包括工业能耗设备、机动车、家用电器、照明器具等。要修订和完善主要耗能行业节能设计规范、建筑节能标准,提出建筑物制冷、采暖、温度控制指标,建立和完善节能监督机制,加大执法监督力度。

(6) 推行节能新机制,包括实施能效标识管理,引导用户和消费者购买节能型产品,促进企业加快高效节能产品的研发,做好电力需求优化管理,优化用电方式,提高终端用电效率。要促进五节能技术服务体系的发展,为企业实施节能改造提供从诊断、设计、融资、改造到运行管理等一条龙服务。推动建立节能投资担保机制,推行节能自愿协议,推动企业采取自愿方式

实现节能目标。

(7)政府机构带头节能。建立政府机构能耗统计体系,明确能耗定额标准,重点推进政府建筑物和采暖、空调、照明系统节能改造,推行政府机构节能采购,充分发挥示范和带头作用。

(8)强化节能宣传,通过广播电视、报刊杂志、互联网等各种媒体,以及举办专题讲座、研讨会、经验交流会、成果展示会、典型案例剖析和印发宣传品等多种形式,提高全社会对节约能源重大意义的认识。

(9)扩大在节能降耗领域的国际合作,包括继续引进、消化、销售高能效、低排放的设备、技术和工艺,学习借鉴国际成功的节能减排政策的机制、管理法规和组织实施经验。鼓励和引导外商在高能效产品制造、节能设备与技术、新能源、可再生能源和清洁煤技术等领域的投资。

### 3. 参考例文

#### 建设节约型社会需新思路

现代社会的快速发展,在带给人们观念更新、生活富足的时候,也无可避免地带来能源的大量消耗。比如汽车工业的发展,带来的是石油的紧张和价格的不断攀升;空调、家用电器的日益发达,带来的是煤炭、电力等供应的不足;生活上的富裕,带来的是粮食的浪费和无意义的超前消费,如此等等。

尽管目前下“能源危机”的定义还为时过早,但是随着能源的进一步短缺,供养社会的成本日益加大,如何保持社会的稳定,促进经济、人文的和谐发展,是摆在管理者面前的一道重要的课题。如今从中央到地方都在积极落实科学发展观,大力倡导建设“节约型社会”,这个指导思想无疑是极为正确的,也是切合实际的。笔者以为,建设节约型社会,不是一蹴而就的事情,或许要经过很多年的努力,节约型社会的效能才能显现出来,因此我们从现在起就必须牢固树立这种思想和意识,把建设节约型社会的理念融入每个人的自觉行动之中,让节约成为一种习惯,成为检验现代文明的“分水岭”。

首先建设节约型社会要有新思路。空洞无物的感慨和议论是没有实践效力的,让别人去建设节约型社会而自己则陶醉于奢华之中,也是不符合做人的基本原则的。我们建设节约型社会的目的,是要让绝大多数的人能够肩负起责任来,自觉投入节约的行列之中,让全社会厉行节约的行动蔚然成风。因此,在倡导建设节约型社会之时,我们就必须就如何建设节约型社会制定出科学的规划,尤其应当在继承传统节约的方式方法上寻求新的思路和新的突破,尽可能充分利用现代科技手段,填补节约后留下的制约经济发展的“空白”,从而达到在厉行节约的基础上,保证社会、经济的稳步和可持续发展。

其次建设节约型社会要有大手笔。节约除了要动员人人参与,关键在于要有制度保证。而这个制度保证就是要敢于得罪人、敢为“天下先”的胸襟和气魄。据报道,上海已经向市民推出了节能的36个小窍门,北京也正在推出72项的节能好方法,这些集思广益的举措对于节能无疑有着积极的助推作用。但是笔者以为,这些措施只能治标,却未必能治本,因为经济社会,即使政府不倡导,一般的市民老百姓也不会盲目浪费,更不会去超越现实追求奢华之风。要建设节约型社会,就必须先拿那些浪费“大户”开刀,必要的时候可以采取强制性措施,并对

耗能大户实施市场准入制度，从源头上遏制非节约型企业的重复建设和发展。

再有就是各级党政机关、企事业单位要带头厉行节约。尤其是要狠抓、狠查、狠刹贪污、浪费、奢靡、腐化之风。比如超标用车、违规用车、公车私用，大吃大喝，乱发礼品、纪念品，公款消费、旅游，拍脑门决策乱投资，不顾现有条件人为制造“政绩工程”等不良行为。因为无端地浪费不仅是一种不智之举，甚至可以说是一种对后人的犯罪行为，而巨额的浪费首先来自这些“无底洞”，如果在这方面形成良好的机制，将会对老百姓的节约行为起到很好的示范作用。否则，我们倡导的节约就难以服众。

总之，建设节约型社会是一个广义的概念，具体落实起来还有很多工作要做，还有很多制度、措施需要跟上。我们应当实事求是地看到，我们的社会、我们的经济正处于一个敏感的关键时期，正处于经济高速发展与能源紧张的矛盾之中。能否处理好两者之间的关系，理顺经济发展的脉络，实现社会、经济的和谐稳步发展，是对各级政府执政能力的巨大考验。在当今国际能源争夺日益激烈，经济发展对能源的依赖越来越强的态势下，我们决不能无动于衷，必须增强忧患意识，超前作为，用我们的意志和行动，构建起建设节约型社会的巨大网络，让社会中的每一个机构、每一个家庭、每一个人都成为“节约网络”中的每一个“点”，每一个环节，如此，才能形成覆盖全社会的节约氛围，让浪费行为成为被社会广为指责和纠正的对象。