

水利部、财政部水管体制改革及“两定标准”培训指定用书

《水利工程维修养护定额标准(试点)》

实用指南

SHUILI GONGCHENG WEIXIU
YANGHU DING'E BIAOZHUN SHIDIAN
SHIYONG ZHINAN

本书编写组 编



《水利工程维修养护定额标准(试点)》

实用指南

SHUILI GONGCHENG WEIXIU YANGHU

DING'E BIAOZHUN SHIDIAN

SHIYONG ZHINAN

责任编辑◎柳 敏 / 卢元孝 封面设计◎缪 惟 / 鲁 筠

ISBN 7-5058-4779-1



9 787505 847798 >

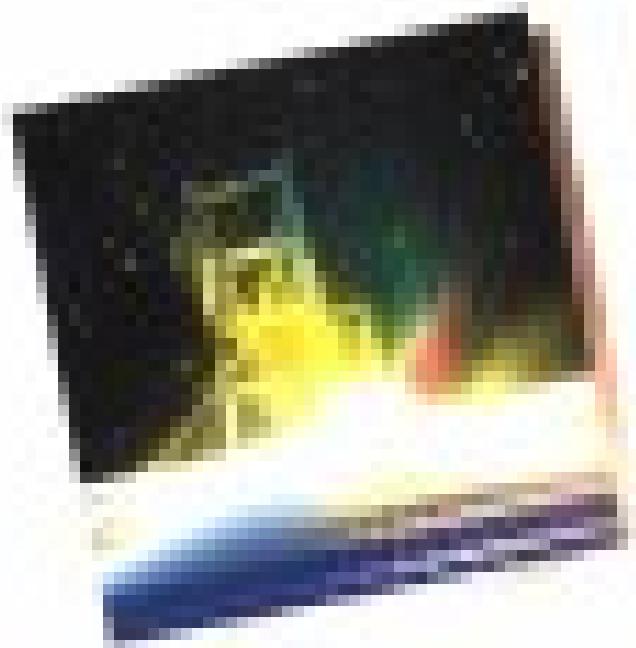
ISBN 7-5058-4779-1
F·4051 定价：37.00 元

《木材工程防腐养护施工标准图集》

实用指南

主编：王金海
副主编：王金海
孙伟华
总主编：王金海

总主编 王金海



中国建筑工业出版社

水利部、财政部水管体制改革
及“两定标准”培训指定用书

《水利工程维修养护定额标准(试点)》

实用指南

本书编写组 编

经济科学出版社

责任编辑：柳敏 卢元孝

责任校对：黄冬云

技术编辑：刘军

《水利工程维修养护定额标准(试点)》实用指南

本书编写组 编

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：www.esp.com.cn

电子邮件：esp@esp.com.cn

北京新丰印刷厂印刷

三河德利装订厂装订

880×1230 32 开 13.25 印张 340000 字

2005 年 3 月第一版 2005 年 3 月第一次印刷

ISBN 7-5058-4779-1/F·4051 定价：37.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

《〈水利工程维修养护定额标准(试点)〉 实用指南》编辑委员会

主任：张红兵 曹广生 徐乘
副主任：赫崇成 吴振鹏 夏明海
成员：苏铁 周明勤 张永杰 周可 韩玉
凡科军 周艳伟
主编：苏铁 周明勤 张希芳
编著：焦朴 田治宗 许雨新 张建怀 何红生
李宝军 张行森 郝中州 吴钦山 汪自力
王仲梅 崔建中 舒楚明

前　　言

水利工程是国民经济和社会发展的重要基础设施，在抗御水旱灾害、保障人民生命财产安全和国民经济的发展、促进水资源的可持续利用和保护生态环境等方面发挥着重要作用。随着我国社会经济的发展和市场经济体制的建立和完善，现行的水利工程管理体制已不能适应新形势的要求，水利工程管理单位存在的体制不顺、机制不活、工程老化失修、效益衰减等问题十分突出，严重影响了水利工程的安全运行和效益的正常发挥，水利工程管理体制改革已成为亟待解决的重大课题。对此，党中央、国务院高度重视，在充分调研协商的基础上，2002年9月17日由国务院批准发布了《水利工程管理体制改革实施意见》（以下简称《实施意见》），针对水管单位普遍存在的一些难点和关键问题，按照建立社会主义市场经济体制的要求，提出了切合实际的目标任务和政策措施，为水利工程强化管理、安全运行、良性发展提供了可靠的政策保障。

《实施意见》规定，为确保水利工程管理体制的

顺利实施，各级财政部门应保证经核定的水利工程维修养护资金足额到位，水利工程日常维修养护经费数额，由财政部门会同同级水行政主管部门依据《水利工程维修养护定额标准》（以下简称《定额标准》）确定。为贯彻落实《实施意见》，保障水利工程维修养护资金需要，水利部会同财政部组织有关部门和专家，历时近两年研究编制了《定额标准》。已由水利部、财政部联合颁发执行。

《定额标准》的颁发，是我国水利工程管理体制改革和国家财政体制改革的重大突破，填补了我国财政预算管理和水利部门预算管理方面的空白，为科学编制和核定水利工程维修养护经费预算，保障资金到位提供了政策依据，标志着水利工程管理体制改革进入实质性阶段。全面学习理解、正确掌握使用《定额标准》，已成为相关单位部门和广大水利工作者最为迫切的要求。

《〈水利工程维修养护定额标准（试点）〉实用指南》（以下简称《指南》）正是全面理解和正确使用《水利工程维修养护定额标准》的工具书。本书由参加编制《定额标准》的专家学者结合编制定额的工作实践编写的，是财政预算管理与工程技术管理的紧密结合，符合水利工程管理和水管体制改革的要求，倾注了专家们的心血和智慧。《指南》从定额标准的编制背景、定额标准的编制思路开篇，逐次对堤防工程维修养护定额标准、控导工程维修养护定额标准、水闸工程维修养护定额标准、泵站工程维修养护定额标准、水库工程维修养护定额标准、灌区工程维修养护定额标准有关工程分类、维修养护目标、项目构成、

维修养护工作量及定额标准的确定过程等进行了详细的讲解，最后对定额标准的应用、水利工程维修养护的经费来源和管理、水利工程管理体制改革的实施等进行了阐述。《指南》既概述了水管体制改革及财政政策、水利工程及其管理的基本知识、定额标准的具体内容，又详细介绍了定额标准的使用方法和维修养护经费的使用管理和具体操作，内容系统全面、深入浅出，符合水利工程管理和水管体制改革的实际，具有较强的科学性、实用性和可操作性，是一本难得的《定额标准》实用手册。相信通过本书能够使《定额标准》得到更加准确的贯彻执行，从而落实水利工程管理和维修养护经费，使酝酿了十多年，祈盼了十多年，得到基层广大职工拥护的水管体制改革顺利贯彻实施，真正实现水管单位“性质明确、经费通畅、队伍精干、管理高效”，保证国家巨资兴建的水利工程发挥效益。

编　　者

2004年12月

目 录

第一部分

《定额标准》实务

第一章 《定额标准》的编制背景	(3)
第一节 水利工程及其管理运行现状	(3)
一、水利工程及其管理现状	(3)
二、水管单位存在的问题	(4)
第二节 水利工程管理体制改革	(7)
一、水利工程管理体制改革的必要性	(7)
二、水利工程管理体制改革的目标任务	(8)
三、水利工程管理体制改革的原则	(9)
第三节 编制《定额标准》的必要性	(10)
一、水利工程管理体制改革的基础	(10)
二、实施管养分离的基本前提	(11)
三、国家公共财政预算管理的要求	(12)

第四节 《定额标准》的编制过程	(13)
一、准备过程	(13)
二、编制过程	(14)
三、审查过程	(16)
第二章 《定额标准》的编制思路	(18)
第一节 编制原则依据	(18)
一、基本原则	(18)
二、编制依据	(19)
第二节 编制思路方法	(19)
一、整体思路	(19)
二、编制方法	(20)
第三节 《定额标准》的基本框架	(25)
一、《定额标准》框架构成	(25)
二、《定额标准》的一般规定	(26)
三、维修养护项目构成	(27)
四、维修养护工作(工程)量	(28)
五、维修养护定额标准	(28)
第三章 堤防工程维修养护定额标准	(29)
第一节 堤防工程及其分类	(30)
一、堤防工程及作用	(30)
二、堤防工程的分类	(31)
三、堤防工程维修养护等级划分	(33)
第二节 堤防工程维修养护的目标	(34)
一、堤防工程维修养护任务	(34)

二、堤防工程维修养护要求	(35)
第三节 堤防工程维修养护项目构成	(39)
一、堤防工程维修养护项目划分	(39)
二、堤防工程维修养护项目构成	(39)
第四节 堤防工程维修养护工作(工程)量	(40)
一、堤防工程维修养护定额计算基准	(40)
二、堤防工程维修养护项目工作(工程)量	(41)
三、堤防工程维修养护工作(工程)量的调整	(53)
第五节 堤防工程维修养护定额标准	(55)
一、基本维修养护项目定额标准	(55)
二、调整维修养护项目定额标准	(61)
三、勘测设计费及质量监督监理费	(68)
第四章 控导工程维修养护定额标准	(70)
第一节 控导工程及其分类	(71)
一、控导工程及作用	(71)
二、控导工程的分类	(71)
三、控导工程维修养护等级划分	(72)
第二节 控导工程维修养护目标	(73)
一、控导工程维修养护任务	(73)
二、控导工程维修养护要求	(73)
第三节 控导工程维修养护项目构成	(75)
一、控导工程维修养护项目划分	(75)
二、控导工程维修养护项目构成	(75)
第四节 控导工程维修养护工作(工程)量	(76)
一、控导工程维修养护定额计算基准	(76)
二、控导工程维修养护项目工作(工程)量	(77)

三、控导工程维修养护工作(工程)量的调整	(88)
第五节 控导工程维修养护定额标准	(89)
一、基本维修养护项目定额标准	(89)
二、调整维修养护项目定额标准	(97)
三、勘测设计费及质量监督监理费	(98)
第五章 水闸工程维修养护定额标准	(100)
第一节 水闸工程及其分类	(101)
一、水闸工程及作用	(101)
二、水闸工程的分类	(101)
三、水闸工程维修养护等级划分	(103)
第二节 水闸工程维修养护目标	(104)
一、水闸工程维修养护任务	(104)
二、水闸工程维修养护要求	(105)
第三节 水闸工程维修养护项目构成	(105)
一、水闸工程维修养护项目划分	(105)
二、水闸工程维修养护项目构成	(106)
第四节 水闸工程维修养护工作(工程)量	(107)
一、水闸工程维修养护定额计算基准	(107)
二、水闸工程维修养护项目工作(工程)量	(108)
三、水闸工程维修养护工作(工程)量的调整	(120)
第五节 水闸工程维修养护定额标准	(122)
一、基本维修养护项目定额标准	(122)
二、调整维修养护项目定额标准	(135)
三、勘测设计费及质量监督监理费	(136)

第六章 泵站工程维修养护定额标准	(137)
第一节 泵站工程及其分类.....	(138)
一、泵站工程及作用	(138)
二、泵站工程的分类	(138)
三、泵站工程维修养护等级划分	(139)
第二节 泵站工程维修养护目标.....	(140)
一、泵站工程维修养护任务	(140)
二、泵站工程维修养护要求	(140)
第三节 泵站工程维修养护项目构成.....	(141)
一、泵站工程维修养护项目划分	(141)
二、泵站工程维修养护项目构成	(142)
第四节 泵站工程维修养护工作(工程)量.....	(143)
一、泵站工程维修养护定额计算基准	(143)
二、泵站工程维修养护项目工作(工程)量	(143)
三、泵站工程维修养护工作(工程)量的调整	(153)
第五节 泵站工程维修养护定额标准.....	(154)
一、基本维修养护项目定额标准	(154)
二、调整维修养护项目定额标准	(164)
三、勘测设计费及质量监督监理费.....	(165)
第七章 水库工程维修养护定额标准	(166)
第一节 水库工程及其分类.....	(167)
一、水库工程及作用	(167)
二、水库工程的分类	(167)
三、水库工程维修养护等级划分	(169)
第二节 水库工程维修养护目标.....	(170)

一、水库主体工程维修养护任务	.....	(170)
二、水库主体工程维修养护要求	.....	(172)
第三节 水库工程维修养护项目构成	.....	(174)
一、水库工程维修养护项目划分	.....	(174)
二、水库工程维修养护项目构成	.....	(174)
第四节 水库工程维修养护工作(工程)量	.....	(176)
一、水库工程维修养护定额计算基准	.....	(176)
二、水库工程维修养护工作(工程)量	.....	(176)
三、水库工程维修养护工作(工程)量的调整	.....	(184)
第五节 水库工程维修养护定额标准	.....	(185)
一、基本维修养护项目定额标准	.....	(185)
二、调整维修养护项目定额标准	.....	(192)
三、勘测设计费及质量监督监理费	.....	(193)
第八章 灌区工程维修养护定额标准	.....	(195)

第一节 灌区工程及其分类	.....	(196)
一、灌区工程及作用	.....	(196)
二、灌区工程的分类	.....	(196)
三、灌区工程维修养护等级划分	.....	(201)
第二节 灌区工程维修养护目标	.....	(202)
一、灌区工程维修养护任务	.....	(202)
二、灌区工程维修养护要求	.....	(202)
第三节 灌区工程维修养护项目构成	.....	(203)
一、灌区工程维修养护项目划分	.....	(203)
二、灌区工程维修养护项目构成	.....	(203)
第四节 灌区工程维修养护工作(工程)量	.....	(205)
一、灌区工程维修养护定额计算基准	.....	(205)

二、灌区工程维修养护项目工作(工程)量	(205)
三、灌区工程维修养护工作(工程)量的调整	(216)
第五节 灌区工程维修养护定额标准	(219)
一、渠道工程维修养护定额标准	(219)
二、渡槽工程维修养护定额标准	(223)
三、倒虹吸工程维修养护定额标准	(227)
四、涵洞(隧洞)工程维修养护定额标准	(230)
五、滚水坝工程维修养护定额标准	(234)
第九章 《定额标准》的应用	(238)
第一节 《定额标准》的使用方法	(238)
一、《定额标准》的应用程序	(238)
二、水利工程维修养护经费预算编制流程	(239)
第二节 划分水利工程类别及维修养护等级	(240)
一、水利工程分类	(240)
二、水利工程维修养护等级划分	(240)
第三节 确定维修养护项目和维修养护工作(工程)量	(243)
一、维修养护项目及工作(工程)量	(243)
二、维修养护工作(工程)量调整	(244)
第四节 水利工程维修养护单价分析确定	(244)
一、单价分析	(244)
二、价格调整	(245)
第五节 水利工程维修养护经费预算编制	(246)
一、维修养护经费预算编制原则	(246)
二、维修养护经费预算编制方法及步骤	(246)
三、预算编制的前期工作	(247)

四、编制维修养护经费预算	(247)
五、准公益性水利工程维修养护经费分摊方法	(251)
第六节 《定额标准》使用中应注意的问题	(251)
第十章 水利工程维修养护经费管理	(253)
第一节 水利工程管理及维修养护经费来源	(253)
一、水利工程管理单位财政支付政策	(253)
二、公益性水利工程管理单位经费来源	(254)
第二节 水利工程管理及维修养护单位经费管理	(255)
一、水利工程管理单位经费预算管理	(255)
二、水利工程管理单位及维修养护单位财务管理	(255)
三、水利工程管理单位财务监督	(256)
第十一章 水利工程管理体制改革的实施	(257)

第一节 水管单位分类定性	(257)
第二节 水管单位管养分离	(258)
一、水利工程管理和维修养护单位职责划分	(258)
二、水利工程管理单位管养分离的实施	(258)
第三节 水管单位内部管理机制	(259)
一、水管单位内部管理制度改革	(259)
二、规范经营活动和资产管理	(260)
三、水利工程维修养护管理	(260)
第四节 水管单位体制改革的相关政策	(262)
一、水管单位人员的分流	(262)
二、水管单位的社会保障政策	(262)
三、水管单位的税收扶持政策	(263)