

党政领导班子建设 理论与实践

朱登峻 主编

河南人民出版社

党政领导班子建设理论与实践

主 编 朱登峻

副主编 舒新辅 王忠厚 史先民

河南人民出版社

1990.4 郑州

党政领导班子建设理论与实践

主 编 朱登峻
副 主 编 舒新辅 王忠厚 史先民
责任编辑 徐东彬

河南人民出版社出版
郑州市第二商标印刷厂印刷

850×1168毫米 32开本 15.625印张 346千字
1990年4月第1版 1990年4月第1次印刷
印数1—6,000册

ISBN 7-215-00949-1/D·139

定价 5.00 元

主 编：朱登峻
副主编：舒新辅 王忠厚 史先民
编 委：徐仲华 郝建生 李新杰
李新增 郭海波 沈普选
宁建华 刘 杰 马芳龄
杨传哲 王御寒 孙 申
冯振广 邢芳贤

收入本书论文作者

朱登峻	董万民	宋国臣	李金明	胡树俭
王如珍	张国荣	刘心铭	鲁茂升	姚玉明
路俊福	杨宏信	王明义	郭国三	杜耀敏
徐仲华	燕来	赵胜修	管武健	李清彪
岳修武	张春学	张云发	钟家智	陈根增
刘元成	刘典立	王相富	王思未	刘孝增
崔巍	张和儒	贾恒勋	刘炜东	李富生
杨海平	党国典	李齐臣	崔银太	史京品
孙培新	郑守来	皇甫有凤	徐群才	赵玉贤
张长法	郑慎轩	张德武	熊金栋	张耀坤
施留峰	张天兴	赵晓广	王秀山	张新国
王振江	李秋柱	杨盛道	刘汝焯	王书章
穆仁先	席自安	高书志	刘东亚	李保民
曹永亮	项祥一	薛永良	许益新	姚国安
李明方	姜宏楷	周子健	董立民	耿显榜
刘新建	王庆海	张泽泉	牛延平	龚文涛
张书杰	张全福			

目 录

努力探索新时期领导班子建设规律

切实加强各级领导班子建设……………赵 地 (1)

1. 思想篇

必须强化马克思主义的理论教育和

理论学习……………董万民 (18)

进行四项基本原则教育是领导班子

建设的首要问题……………杨宏信 (23)

提高马列主义理论水平是领导班子

建设的一项迫切任务……………郭国三 (29)

德才兼备德为主……………王明义 (35)

贤级律管窥……………徐仲华 (41)

论点摘编…………… (52)

2. 组织篇

地县两级党政领导班子建设

的现状与思考……………刘元成 项祥一 (58)

优化群体结构, 发挥整体效能……………燕 来 (65)

领导班子群体结构的优化组合……………徐群才 (71)

互补原则与领导干部的素质构成……………崔 巍 (78)

浅谈领导班子配备的原则……………李明方 姜宏楠 (83)

提高党政领导班子群体素质

的途径和方法……………赵玉贤 (91)

保持领导班子年轻化的途径……………王振江 (95)

试论领导班子的社会心理因素·····	张和儒 (99)
略论“一把手”的选任·····	刘典立 (103)
县委书记的人才来源·····	李秋柱 (108)
乡镇班子建设现状及对策·····	张云法 (113)
浅谈新时期乡镇党委书记应具备的	

基本素质·····	刘新建 (119)
县级党政分开若干问题的思考·····	薛永良 (123)
论点摘编·····	(131)

3. 作风篇

党的作风与党的政策·····	孙培新 (142)
改革必须坚持从当地实际出发·····	胡树俭 (147)
略论实事求是的实践意义·····	李清彪 (152)
坚持实事求是当好“班长”的关键皇甫有风 (156)	
力戒短期行为·····	姚玉明 (161)
坚持和发扬党同人民群众密切联系	

的优良传统·····	管式健 (167)
廉政“六要”·····	赵晓广 (171)
廉政建设要管教结合·····	耿显榜 (178)
廉政制度为何不落实·····	张全福 (181)
新时期党内的批评和自我批评·····	张新国 (185)
论点摘编·····	(190)

4. 制度篇

实行市长负责制离不开民主集中制·····	张国荣 (194)
坚持民主集中制 增强班子凝聚力·····	王桐富 (201)
首长负责制与民主集中制·····	王恩来 (206)
民主生活会在班子建设中的作用·····	钟家智 (211)
论点摘编·····	(215)

5. 团结篇

- 增强班子凝聚力同心同德建古城……宋国臣 (220)
- 关于增强领导班子团结问题的思考……李富生 (229)
- 增强县委凝聚力吸引力战斗力之我见……张德武 (233)
- 领导班子内耗的原因及对策……陈根增 (237)
- 领导班子内耗的七种表现……赵胜修 (244)
- 领导班子内耗探因……张书杰 (248)
- 消除领导班子内耗六方……穆仁先 (251)
- 如何克服领导班子内耗……王书章 (256)
- 增强整体效能关键在于消除班子内耗
……高书志 刘东亚 李保民 (260)
- 论点摘编…… (263)

6. 素质篇

- 党政领导干部的胸怀……路俊福 (270)
- “班长”要成为领导班子的核心……刘孝增 (277)
- “一把手”与“一班人”……周子健 董立民 (283)
- “班长”如何增强凝聚力和影响力……张长法 (286)
- 如何提高党政领导干部的素质……岳修武 (290)
- 县委书记的组织能力……杨盛道 (294)
- 提高领导权威之我见……贾恒勋 (297)
- 领导干部该如何树立自己的威信……郑慎轩 (302)
- 建立保证制约机制提高
党政领导干部素质……龚文涛 (305)
- 论点摘编…… (309)

7. 艺术篇

- 地方党委在改革开放中的四个作用……李金明 (316)
- 领导者应掌握“六步工作法”……鲁茂升 (325)

决策者、协调者、管理者、示范者……	杨海平 (332)
县长要善于和敢于决策……	张天兴 (339)
要依靠群体的合力做好工作……	王如珍 (342)
“班长”怎样才能协调好一班人……	党国典 (346)
组织部长解决“难处”问题的艺术……	张春学 (352)
县长在改革中遇到的难题及对策……	熊金栋 (357)
党政领导克服忙乱现象初探……	李齐匡 (362)
领导艺术三议……	张耀坤 施留峰 (368)
政治之花与经济之果……	史京品 (372)
县委书记的协调艺术……	崔银太 (376)
现代领导者必须提高领导效能……	王庆海 (381)
领导决策活动中的矛盾现象、原因	

及其对策……席自安 (387)

领导班子统御导向场的功能与作用……	牛延平 (392)
论点摘编……	(396)

8. 监督篇

反腐倡廉要靠人民监督……	王秀山 (414)
领导班子建设与群众监督……	刘心懿 (420)
廉政建设的内外制约机制……	郑守来 (424)
廉政建设的“内约”与“外监”……	曹永亮 (431)
民主监督是廉政建设的重要手段……	刘炜东 (434)
扩大和强化人民群众对领导干部	

的民主监督……刘汝焯 (438)

县(市)民主监督之探讨……	张泽来 (444)
论点摘编……	(450)

9. 考评篇

民主考评领导干部的实践与探讨·····杜耀敏	(456)
民主考核党政领导干部的几点启示 ·····许益新 姚国安	(460)
论点摘编·····	(466)

附录

切实加强党政领导班子建设·····朱登峻	(468)
关于加强党政领导班子建设的几点思考 ·····舒新辅	(481)
优秀论文作者·····	(487)
后记·····	(489)

努力探索新时期领导班子建设规律切实加强各级领导班子建设

中共河南省委副书记 赵 地

一、理论与实践研讨会是个好形式

我们这次党政领导班子建设理论与实践研讨会，是继去年召开的中青年干部理论与实践研讨会和今年五月召开的企业领导班子建设理论与实践研讨会之后，召开的第三次研讨会。三次研讨会，都是由省委组织部和领导科学杂志社联合召开的。

前两次会议我都参加了，第一次研讨会还发了言，感到收获不小。这次会议，准备比较充分，时机比较有利，参加研讨的同志比较多，且层次较高，论文质量也比较高，相信一定能够开好，开成功。

我认为，这几次研讨会的意义，不仅仅在于研讨成果本身，而在于我们探索了一条理论和实践相结合、理论工作者与实际工作者相结合，特别是各级领导干部重视并参与理

论研究的一种好形式。这就是：围绕社会实践中的一些需要解决的现实问题，理论工作者和实际工作者共聚一堂，从不同角度，不同侧面，各抒己见，畅所欲言，互相启发，互为借鉴，努力从理论与实践的结合上加以分析解决。这确实是很意义的事情。

我们党历来提倡理论联系实际的作风。在社会科学研究领域，我有一种想法：一方面，理论工作者必须面向社会实际，才能使自己的研究工作拥有丰富雄厚的基础和源泉，才能使自己的研究成果尽快地转化为社会实际效果，否则就可能使自己的研究工作走向误区，至少是不为社会所欢迎。现在确有一些似乎是很有才华、很有学问的人，成年累月在高楼深院里苦思冥想，不到丰富的社会实践中去调查和研究新问题，去归纳和概括新理论。题目从书本报刊上找，材料从书报资料中凑，写出文章来往往空洞乏味，不解决问题。另一方面，我们一直提倡各级领导干部特别是中青年干部要学习点理论，热心一点社会科学研究，懂得一点领导科学。各级领导干部是领导科学研究的客体，也是实践的主体，对社会上的现实问题感受颇深，或者说感性认识比较丰富，但是，这些感性认识往往需要在理论指导下经过一番综合、概括、总结、归纳、提炼和升华，才能使之变为理性认识，才能用于指导自己的实践，才能克服实际工作中的盲目性，增强自觉性、预见性和创造性。而要做到这一点，就必须抽时间读点书，思考些问题。同时，对于领导者来说，重视理论学习和研讨，不仅可以提高自身的素质，而且还可以推动社会科学研究工作。特别是较高层次的领导同志重视和参与一些理论研讨工作，对理论工作促进很大，整个理论研究的成果就能更快更好地通过领导干部的实践活动转化为社会效果，使

理论研究工作更富于实际意义。

应该说，我们通过这几次研讨会，找到了一条理论与实践结合的好形式，在相对集中的时间内，理论工作者和实际工作者一起集中研讨一些问题，这就缩短了将感性认识上升为理性认识，反过来将研究成果尽快应用到实际中去的过程。这是一个相辅相成、相互促进的良性循环过程，对于社会科学工作者和各级领导干部都是大有好处的。所以，我希望这种形式的研讨会要继续举办下去。当然，随着形势的发展，我们需要总结经验，不断改进研讨方法，以便收到更好的效果。

二、党政领导班子建设理论与实践研讨的主要任务和指导思想

我们这次党政领导班子建设理论和实践研讨会的主要任务是什么呢？在回答这个问题以前，我们必须弄清楚当前领导班子建设的基本任务是什么。这个问题弄不清，研讨工作就会失去重心。当前和今后一个时期领导班子建设的基本任务，简单地说，就是要按照干部“四化”方针和德才兼备的原则，把各级党政领导班子建设成贯彻党的路线、方针、政策的坚强领导核心。为了达到这个目标和要求，我们要全面、准确地贯彻执行干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针，保持各级领导班子年龄结构的梯次配备。选拔、任用干部，要注重干部的政治立场、思想品质、领导才能和工作实绩，防止和纠正片面强调年龄和文凭的偏向。不能用“生产力标准”取代德才兼备的原则，防止重才轻德。一

定要保证领导权牢牢掌握在坚持四项基本原则，坚持改革开放的马克思主义者手中。要注重加强领导班子的思想作风建设，各级领导干部都要严格执行党的民主集中制，坚持和健全党的民主生活制度，积极开展党内思想斗争，认真进行批评与自我批评，接受党员和群众的监督，还要注意建立健全必要的工作制度，不断提高干部的素质。开展党政领导班子建设理论和实践的研讨工作，就是要围绕着这些任务和要求来进行。

一是要对党的十一届三中全会以来我省的党政领导班子建设的经验和教训进行科学地总结和概括。党的十一届三中全会以后，党中央提出了新时期的组织路线和干部政策，其中一个重要内容，就是坚持干部“四化”方针，搞好领导班子和干部队伍建设。在这个方针指导下，我省各级领导班子，经过几次较大规模的调整和正常的新老交替，文化素质有了很大提高，专业结构也渐趋合理，我们还建立了一支门类较全的后备干部队伍。大批中青年干部的健康成长和各级领导班子的不断调整、充实和加强，不仅为省的改革和各项建设事业提供了组织保证，而且还逐步摸索创造出了一套做好新时期组织干部工作特别是搞好领导班子建设的基本经验。这些成绩和经验的取得，也不是轻而易举的，往往是通过冲破阻力，排除干扰，在实践中反复探索，有时甚至要走点弯路，交点学费，才得来的。所以，我们在进行党政领导班子建设理论与实践的研讨时，要立足于十年来领导班子建设的实践，认真回顾我们走过的路程，总结经验教训，进一步搞好领导班子建设。

二是要对赵紫阳同志的错误给党政领导班子建设带来的影响进行清理和纠正。近几年来，赵紫阳同志严重忽视党的

建设，忽视思想政治工作，淡化党的作用，削弱党的领导以及“腐败不可避免论”、淡化党风等方面的错误，给组织干部工作带来了很大影响和困难。比如，地方党委的领导作用受到削弱，一方面强调党委要抓大事，但没有弄清什么是大事；强调党委不能包揽一切，但没有弄清哪些该揽，哪些不该揽；哪些事该办，哪些事不该办，致使有些重大问题，包括一些重要干部的任免问题也管不了了，使党管干部的原则受到削弱。德才兼备的干部标准在有些地方被庸俗的生产力标准以及“两头尖”的所谓能人标准所代替，选拔干部出现了忽视政治素质的倾向。有的地方和单位抓领导班子建设对革命化强调得不够，往往只是原则地讲，不象其他“三化”那样具体和实实在在。考察干部有时对政治立场、政治表现、思想作风考察得不细，甚至只用“文革”中的表现代替政治表现。还有在班子建设上，注意组织调整较多，注意思想作风建设不够等等。所以，我们一定要联系工作实际，通过反思，清理赵紫阳同志错误影响，从理论和实践的结合上对班子建设的一些重大原则问题分清是非，纠正失误。

三是要对党政领导班子的现状进行全面调查和分析，特别对存在的问题分类归纳，找出原因，制订出改进措施。比如，干部理论素质问题、班子团结问题、廉政问题、组织纪律问题，等等。要首先针对班子中存在的突出问题，进行深入研究，然后对症下药，采取切实措施加以解决。

从以上这几个方面看，党政领导班子建设理论与实践研讨的任务是繁重的，在研讨中，我们一定要坚持正确的理论指导，要运用科学的思想方法和研讨方法，不断提高研讨的水平。

一是研讨工作一定要有正确的理论指导。这一条至关重

要。指导我们搞好党政领导班子建设理论和实践研讨的理论是什么呢？就是马列主义、毛泽东思想，就是党的十一届三中全会以来，党中央和中央领导同志关于领导班子建设的一系列重要文献和重要讲话，特别是党的十三届四中全会精神和邓小平同志的几次重要讲话、江泽民同志的讲话和全国组织部长会议精神。这些都是指导我们开展研讨工作的理论武器。对于领导班子建设的重大原则问题，这些文献和讲话从理论上和政策上都解决了，所以从某种角度讲，我们这次研讨会不要把主要精力用在发现某些新的科学命题上，而要把主要精力用在从理论和实践的结合上学习领会和贯彻执行好党中央和中央领导关于领导班子建设的一系列方针政策和重要论述，把握好新时期组织干部路线的基本原则，并把它具体化，在实践中运用好、执行好。

二是在方法上要遵循由个别到一般，再由一般到个别的认识规律，通过对许多个别的领导班子建设的基本经验的概括和总结，找出新时期党政班子建设的规律，然后运用这些普遍规律去分析指导好各个不同状况的领导班子的建设。比如现在党政领导班子的组织、思想、作风、制度等方面，都有不少薄弱环节，但具体到某一个班子薄弱的程度和问题的大小，都有很大不同，这就需要把我们的研讨成果，运用到领导班子建设的实践中去，针对某个班子的主要问题加以解决。要学会抓主要矛盾，注意抓主要问题带动一般问题的解决，这样才能收到较好的效果，才不致于使我们的研讨成果束之高阁，成为泛泛而谈的“理论”。

三是今后应该逐步分专题，把研讨搞得细一些。现在对班子建设的基本要求都有了，各类各级大体一样。总的要求就是，要把各级党政领导班子建设成为政治坚定、团结奋

斗、务实创新、清正廉洁、精干高效的领导核心。一般来说，要有坚定的无产阶级政治立场，坚持“一个中心，两个基本点”，在政治上思想上同党中央保持高度一致，能经得起政治斗争的严峻考验；有较高的马克思主义的理论素养，坚持实事求是的思想路线，善于处理党内外各种矛盾；有艰苦创业的革命精神，坚持和发扬党的三大优良作风，顾全大局，维护团结，齐心协力，工作协调，成员之间既能独立负责开展工作又能互相配合和支持，能最大限度地发挥每个人的聪明才智和整个班子的综合效应；有拒腐防变的能力，立党为公，执政为民，当好人民的公仆；有相当强的组织领导能力，勇于进取，锐意革新，善于发现新情况，解决新问题，总结新经验，能够结合本地实际，创造性地贯彻党的方针政策，组织领导好本地区的社会主义物质文明和精神文明建设，政绩突出等等。在这些总的要求的前提下，我们还应该分别对党委、政府班子以及各个层次的党政班子提出一些更具体的要求，从班子的结构，包括年龄、文化、素质和专业要求，到班子面临的任務，决策范围、工作程序、工作方法和议事制度等，分别列成专题，进行专门研讨。比如，我们党委班子是实行民主集中制，书记、委员在讨论表决时，都只有平等的一票，不能说书记的这一票就大于委员的那一票，书记和委员是平等的。政府是实行首长负责制，副职向正职负责并报告工作。党委和政府的工作程序和议事制度是不相同的，但是党委在实行民主集中制时也要维护主要领导的威信，坚持民主基础上的集中，不能搞极端民主化。政府虽然实行首长负责制，但也要充分发挥集体的作用和体现分工负责的精神，也不能搞一个人说了算。对这些问题我们能否更深入的探讨一下，注意从理论上，从党和国家的组织制度