

CHENGXIANG
TONGCHOU YU
XIANYU JINGJI
FAZHAN

城乡统筹 与县域经济发展

戴宏伟 陈永国 等著

中国市场出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

城乡统筹与县域经济发展/戴宏伟等著. —北京: 中国市场出版社, 2005.10

ISBN 7-80155-948-7

I. 城… II. 戴… III. 县-地区经济-经济发展-研究-中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 118782 号

书 名: 城乡统筹与县域经济发展

著 者: 戴宏伟 陈永国等

责任编辑: 于小花

出版发行: 中国市场出版社

地 址: 北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼 (100837)

电 话: 编辑部 (010) 68033042 读者服务部 (010) 68022950

发行部 (010) 68021338 68020340 68024335 68033577

经 销: 新华书店

印 刷: 河北省高碑店市鑫宏源印刷厂

规 格: 850×1168 毫米 1/32 9.5 印张 240 千字

版 本: 2005 年 10 月第 1 版

印 次: 2005 年 10 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80155-948-7/F·631

定 价: 22.00 元

作者简介

戴宏伟，男，经济学博士，教授。1967年出生于河北省定州市。先后毕业于中南财经大学、河北大学、中国人民大学并分别获经济学学士、经济学硕士、经济学博士学位。1999年破格晋升为副教授，2001年破格晋升为教授。现为河北经贸大学经济研究所副所长、教授。主要研究方向为产业经济、区域经济与宏观经济管理。主持完成国家社科基金项目1项、省部级项目10余项，出版专著5部，发表论文近百篇。曾获河北省社科优秀成果一等奖、二等奖，河北省社科规划项目优秀成果二等奖等多项奖励。两次获“河北省高等学校中青年骨干教师”称号并享受津贴。2005年获“河北省优秀青年社科专家”特别提名奖。

作者简介

陈永国，男，副研究员。1972年出生于甘肃省定西市。1997年毕业于石家庄经济学院应用经济系并获经济学学士学位。现为河北经贸大学经济研究所副研究员。主要研究领域为产业经济与区域经济。主研或主持完成国家社科基金项目、省部级项目10余项，合作出版学术著作6部，公开发表学术论文30余篇，获河北省社科优秀成果奖、国家发展改革委优秀研究成果奖等省部级奖6项。2001年破格晋升为助理研究员，2004年破格晋升为副研究员。兼任中国技术经济研究会高级会员。

序

改革开放以来，我国城乡经济社会的发展取得了令世界瞩目的成绩；但同时也出现了城乡间、区域间、经济和社会之间等方面失衡的问题，其中城乡矛盾尤为突出。目前我国城乡二元结构明显，还存在诸多不协调，如城乡居民在收入、消费、家庭财产、就业机会、医疗卫生、社会保障、文化教育、基础设施等方面存在巨大差距。中国社会科学院经济研究所的一份调查报告显示，近年来，中国城乡收入差距在不断拉大，如果把医疗、教育、失业保障等非货币因素考虑进去，中国的城乡收入差距在世界上是最高的。城乡间的巨大差距和二元结构的存在，不仅严重制约了农业、农村、农民自身的发展，而且使城市的进一步发展缺乏市场和物质基础。

要解决这一问题，必须统筹考虑、着力推进城乡的协调互动发展。正是在这样的背景下，党的十六届三中全会提出了以城乡统筹为第一位的“五个统筹”，即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放。“统筹城乡发展”是党中央根据几十年来处理城乡关系的经验教训提出的促进全面实现小康社会的重要思想和战略举措。统筹城乡经济社会发展，一方面要在建立社会主义市场经济体制下平等和谐的城乡关系和体制框架方面取得重大突破，构建一体化的城乡关系；另一方

面要充分发挥城市对农村的带动作用，着力推进农村的发展，逐步缩小城乡差距。当前，大力发展县域经济是取得这些突破的重要环节。

县域经济是城乡联系最为紧密的地带，也是社会各种矛盾的一个集中点。城乡关系的协调、“三农”问题的解决、小康社会与和谐社会的建设，都离不开县域经济的健康发展。因此，党的十六届三中全会提出“要大力发展县域经济”，通过县域经济的发展壮大带动城乡的协调、均衡发展。

戴宏伟教授主持完成的《城乡统筹与县域经济发展》这一课题，把城乡统筹与县域经济发展结合起来，对城乡统筹与县域经济发展的一些重要问题如农业产业化、农村工业化、农村城镇化、产业结构优化、特色经济发展等进行了系统研究，并以河北省为例进行了案例分析。我认为这一选题既有独特的视角，又有非常重要的现实意义。

正如作者所指出的，从实践上看；要彻底实现统筹城乡经济社会发展，除了要从外部机制上对农村进行反哺和倾斜以外，更重要的是要建立农村经济发展内部增长的良性机制，靠内生的增长力实现农村经济、社会的可持续发展，而县域经济的发展就是带动城乡发展的重要拉动力。本书沿着这一思路，借鉴国内外经验，分析城乡统筹与发展县域经济的路径选择，重点对制定县域经济发展战略中涉及到的一些普遍性问题进行探讨，并结合河北省县域特色经济的实际案例进行分析，总结归纳出了一些对县域经济发展的有益启示。

虽然本书在研究中似乎对实用研究和案例研究有所偏重，但其中也不乏对城乡统筹的内涵、农村工业化与城镇化、县域经济发展战略和主导产业选择等方面的理论探讨，并提出

了一些独到的见解。

总的来看，由于城乡失调是发展中国家面临的一个普遍问题，也是我国长期发展历史中积累下来的问题，因此统筹城乡发展是一个复杂的系统工程，不可能在短时间内完全解决。从理论研究角度来说，对于城乡统筹与县域经济发展的互动关系就值得进一步探讨。希望作者在现有研究基础上继续努力探索，并有新作问世。

于刃刚

2005年9月

目 录

第一章 绪论	(1)
第一节 研究主题与现实意义	(1)
第二节 统筹城乡经济社会发展的内涵	(8)
第二章 国内外统筹城乡发展的经验与启示	(12)
第一节 美、日、韩统筹城乡发展的经验	(12)
第二节 我国发达地区统筹城乡发展的经验	(19)
第三节 国内外统筹城乡发展的启示	(25)
第三章 城乡经济社会差距分析：以河北省为例	(29)
第一节 河北省城乡经济社会差距的主要表现	(29)
第二节 河北省城乡经济社会差距形成的原因	(51)
第三节 2020 年城乡经济社会差距变动趋势	(58)
第四章 统筹城乡经济社会发展的总体思路	(70)
第一节 统筹城乡发展的指导思想和基本原则	(70)
第二节 城乡统筹的战略目标和重点任务	(74)
第三节 统筹城乡发展的实现途径	(78)
第五章 城乡统筹与县域经济发展	(87)
第一节 城乡统筹与县域经济发展的关系	(87)

第二节 县域经济发展的现状与着力点分析	(91)
第六章 城乡统筹与县域经济发展的重要环节:	
农业产业化	(101)
第一节 农业产业化的内涵、组织模式与意义	(101)
第二节 河北省农业产业化现状	(110)
第三节 加快农业产业化步伐	(119)
第七章 城乡统筹与县域经济发展的根本动力:	
农村工业化	(130)
第一节 农村工业化的理论与经验	(130)
第二节 河北省农村工业化水平分析	(144)
第三节 农村工业化与新型工业化道路	(156)
第八章 城乡统筹与县域经济发展的空间载体:	
农村城镇化	(165)
第一节 农村城镇化的内涵与意义	(165)
第二节 河北省农村城镇化水平分析	(173)
第三节 加快农村城镇化的措施	(179)
第九章 城乡统筹与县域经济发展的产业选择:	
结构合理化	(190)
第一节 影响县域产业选择与结构优化的因素分析	(190)
第二节 县域经济发展战略与产业结构优化	(197)
第三节 县域产业结构的演进规律与主导产业选择	(204)
第十章 城乡统筹与县域特色经济发展的案例分析:	
经济特色化	(219)

第一节	发展特色经济对于城乡统筹与县域经济 发展的意义	(220)
第二节	河北省典型县域特色经济基本状况	(224)
第三节	河北省县域特色经济发展总体状态分析	(244)
第四节	县域特色经济发展中存在的主要问题	(250)
第五节	发展县域特色经济的对策建议	(256)
第十一章	城乡统筹与县域经济发展的对策措施	(265)
第一节	增强农村自身发展能力	(265)
第二节	发挥城市对农村的带动作用	(271)
第三节	建立城乡一体化的制度体系	(274)
主要参考文献		(282)
后记		(290)

第一章

绪 论

统筹城乡经济社会发展是解决“三农”问题、全面建设小康社会与和谐社会的根本举措。统筹城乡发展与县域经济发展有着密切的联系。县域经济发展是统筹城乡发展的重要环节。统筹城乡发展的最终目的，是在构建城乡一体化、工农平等化、制度统一化等相关机制的基础上，通过农业产业化、农村工业化、农村城镇化、产业结构优化、经济特色化等路径，培育和巩固农业、农村和农民可持续的自我发展能力。这既是统筹城乡发展的必要途径和过程，也是统筹城乡发展的最终目的。

第一节 研究主题与现实意义

一、研究主题与研究思路

党的十六大报告提出，“统筹城乡经济社会发展……是全面建设小康社会的重大任务”。党的十六届三中全会进一步提出，要按照“五个统筹”即统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放的要求，全面建设小康社会。在“五个统筹”中，统筹城乡发展放

在了第一位，充分说明统筹城乡发展在我国经济社会发展中的重要性。统筹城乡经济社会发展，是党中央根据几十年来处理城乡关系问题的经验教训提出的重要战略思想，是党为从根本上解决“三农”问题、打破城乡二元结构、促进城乡协调发展而提出的新的发展思路和方针，是为全面建设小康社会作出的重大决策。

建国以来，我国城市经济和农村经济都有了长足发展，人民生活水平得到大幅度提高。但与此同时，由于城市与农村在经济基础、发展条件上存在的固有差异及城乡分离的政策体制等因素的影响，长期以来尤其是改革开放以来城乡差距并未从根本上得到缓解，甚至在一定时期内还有继续扩大的态势。中国社会科学院经济研究所经过数年跟踪所作出的一份全国性调查报告显示，近年来，中国城乡收入差距在不断拉大，如果把医疗、教育、失业保障等非货币因素考虑进去，中国的城乡收入差距在世界上是最高的^①。对此必须给予充分重视。总的来看，当前我国城乡经济及社会发展中存在的突出问题和矛盾主要集中在以下几方面：一是城乡产业发展关系不平衡。其突出表现是工农业增长失衡，农业与工业之间既存在着产品交易条件不平等的问题，也存在着农产品加工深度不够、结构调整困难、农业增长缓慢等问题。二是城乡资源配置关系不协调。城乡间生产要素的投入和流动不合理，农村生产要素自我积累能力低，资金、技术、人才严重缺乏，现有体制又阻碍了城乡之间的生产要素流动和合理组合，从而进一步扩大了城乡发展差距。三是城乡体制分割严重。工农之间、城乡之间长期被土地、户籍、就业、住房、医疗等制度人为地分割成两个界限分明的范畴，城市人口与农村人口在利益关系上处于严重不平等地位。四是城乡收入差距扩大。2005年6月，

^① 参见《社科院调查报告显示：中国城乡收入差距世界最高》，<http://biz.163.com>，2005-09-04。

国家统计局城市社会经济调查总队对全国 5.4 万户城镇居民家庭抽样调查显示,一季度高低收入组的收入差距有所扩大,最高 10% 收入组人均可支配收入 8880 元,同比增长 15.7%;最低 10% 收入组人均可支配收入 755 元,同比增长 7.6%。高低收入组之比为 11.8:1,比上年同季 (10.9:1) 有所扩大。有专家指出,目前中国的基尼系数已经超过了 0.4 的警戒线,收入差距已经处于高水平,城乡整体的基尼系数持续上升并达到 0.465,并将迅速逼近 0.47^①。

要切实解决这些问题和矛盾,化解“三农”难题,关键是要突破城乡分治的格局,消除城乡二元结构,统筹城乡经济社会发展,加快城乡一体化进程。这也是党的十六大明确提出“城乡统筹”的根本原因所在。本书以此为出发点,结合以河北省为例的实际案例分析,对城乡统筹的内涵、路径、实施思路等进行探讨,对城乡统筹实施的重要节点——县域经济中城乡统筹的实际运作方案进行探索,以为城乡统筹的实际操作提供一些参考和启示。因此,总的来说,本书的重点是通过理论与实践的结合,对城乡统筹与县域经济发展的规律、现状、存在问题及对策进行探索,并通过研究结论得出一些对县域经济工作有益的启示,而并非单纯的理论探讨。

之所以选择以河北省为例进行研究,是因为河北省是农业大省,农村人口占很大比重,在经济、社会快速发展的同时也面临着城乡差距加大的突出矛盾。在“十一五”时期,如何贯彻落实统筹城乡经济社会发展的要求,从根本上解决“三农”问题,打破城乡二元结构,实现城乡经济社会协调发展,对河北省这样的农业大省具有特别重要的意义。同时,戴宏伟教授牵头的课题组

① 参见《国家统计局:中国基尼系数已超警戒线》,东方网, <http://finance.eastday.com>, 2005。

先后承担了河北省哲学社会科学基金课题《河北省城乡统筹与县域经济发展研究》、河北省“十一五”规划重大招标课题《城乡统筹的思路和对策研究》、河北省“十一五”规划委托课题《河北省农村工业化与城镇化问题研究》，三个课题的完成积累了大量案例研究的相关资料。另外，对于统筹城乡社会经济发展这样有较强实践性的研究课题来说，案例分析、研究与总结可能更具有说服力，对于在县、乡从事具体工作的同志们来说也更具有借鉴意义。因此笔者在课题研究报告的基础上，选取河北省这个代表性省份作为实际案例，从城乡统筹与县域经济发展相结合的角度，进行深入分析，以期通过案例分析和对规律的总结归纳，得出对类似地区具有参考意义的对策建议。

之所以把城乡统筹与县域经济发展结合起来进行研究，是因为县域经济是城乡联系最为紧密的地带，是统筹城乡经济社会发展的重要节点。笔者认为，从经济学的角度来说，要彻底实现统筹城乡经济社会发展，除了从外部机制上在收入分配、要素流动、就业体制、社会保障等方面对农村进行反哺和倾斜以外，更重要的是要建立农村经济发展的内部增长的良性机制，靠内生的增长力实现农村经济、社会的可持续发展，而不能单纯、长期依赖来自于农村外部的援助机制。一些“反哺农村、倾斜农村、重视农村”的措施，或由于实际操作的困难只能治标而很难治本，或由于工业化和城市化规律的强大压力具有易变性，或由于总体经济发展大趋势的影响不具持久性，大多只能是时期性对策而不可能成为长久之计。这就决定了城乡统筹的重点应是在平衡城乡关系的基础上着力培养农村自身发展的能力，这些能力包括农业产业化能力、农村工业化的能力、农村城镇化的能力、产业结构调整与转换能力、特色产业的培育和发展能力等。这些能力的培养和发展，既是统筹城乡发展的重要问题，也与县域经济发展息息相关，是县域经济发展的重要环节。因此笔者把城乡统筹与

县域经济发展结合起来进行系统研究,以从另一角度探讨城乡统筹的可持续性和可操作性。

综上所述,笔者认为,把城乡统筹与县域经济发展结合起来进行多角度分析和系统研究,无论是对河北省还是对其他省份从具体操作层面上促进城乡统筹、推动县域经济发展,都具有重要的实际意义,这也是本书研究的目的和根本出发点。

二、统筹城乡经济社会发展的重要意义

(一) 统筹城乡经济社会发展是全面建设小康社会的迫切要求

实现全面建设小康社会的奋斗目标,必须有发达的农业和农村社会作支撑。没有发达的农业,没有繁荣的农村,没有殷实的农民,就没有全面小康。要实现全面建设小康社会的奋斗目标,必须着眼于全体人民的共同富裕,统筹城乡经济社会发展,正确处理工农关系和城乡关系。进入 21 世纪,我国进入了全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的新的发展阶段。经过改革开放以来二十多年的艰苦奋斗,农村面貌发生了巨大变化,农民生活总体上达到了小康水平,为全面建设农村小康社会奠定了重要基础。但总的来看,影响和制约地区经济社会发展的一些重要问题还没有从根本上得到解决,农业、农村发展滞后已成为统筹城乡关系的难点所在,农民增收困难、农村人多地少矛盾导致就业问题加大、农业和农村经济结构调整缓慢、城乡差别扩大等问题仍很突出,因此中共河北省委在《关于推进农村小康社会建设若干重要问题的意见》中明确提出:河北省全面建设小康社会的重点在农村,难点也在农村,如果不下决心加快农村的改革和发展,就会严重影响全省建设小康社会的进程。要从根本上解决这一问题,必须统筹城乡经济社会发展,切实解决城乡二元经济结构问题,增加农民收入,促进农村经济社会发展。

(二) 统筹城乡经济社会发展是消除城乡二元社会结构、实

现城乡协调发展的关键

统筹城乡经济社会发展，是党的十六大深刻总结几十年来我们党在处理城乡关系问题上的实践经验而提出的一个重大思路，是彻底转变城乡不协调发展的根本举措。统筹城乡经济社会发展，关键是要在改变城乡二元结构、建立社会主义市场经济体制下平等和谐的城乡关系方面取得重大突破。总体来看，巨大的城乡差别是历史上城乡长期分割、封锁、对立的结果，也是建国初期在经济体制上照搬“苏联模式”以及几十年来“工人做工、农民务农”的二元社会结构所造成的。城乡差别的核心是利益分配问题，是物质利益的差别问题。这种差别直接影响着各省的政治、经济和社会稳定，影响着农业的基础地位和可持续发展，影响着整个现代化事业的进程。统筹城乡经济社会发展有利于逐步缩小城乡差别、缓解由此可能引发的各种社会和政治危机，有利于社会稳定与长治久安。要实现城乡经济社会统筹，必须在城乡合理分工的基础上，充分发挥城市对农村的带动作用 and 农村对城市的促进作用，实现城乡城镇一体化、工业一体化的发展格局，促进城乡经济社会协调发展。

（三）统筹城乡经济社会发展是解决“三农”问题的突破口

统筹城乡经济社会发展为从根本上解决“三农”问题指明了方向，是解决“三农”问题的重大创新。大多数地区“三农”问题的主要表现是农业和农村经济结构不合理、农业综合效益不高、农民收入增长缓慢的矛盾日益突出、农村社会事业发展滞后、农村剩余劳动力转移困难、农民负担过重等。而从根本上来说，“三农”问题归根到底是由于落后的生产方式和生产力造成的，如果不把大量的农村富余劳动力转移出来，就不可能大幅度提高农业劳动生产率，就不可能有效增加农民收入，就不可能促进农村社会发展。实现城乡经济社会统筹是转移农村富余劳动力、提高农业生产效率、增加农民收入的重要途径。统筹城乡经

济社会发展,把建设现代化农业、促进农村经济发展、增加农民收入与城市化进程结合起来,逐步引导城市带动农村、工业反哺农业,加快推进城市化进程,使更多的农业人口转移到城市,以彻底解决“三农”问题,形成城乡统筹的格局,实现工业与农业、城市与乡村发展的良性互动。

(四) 统筹城乡经济社会发展是农业大省建设经济强省的必经之路

从总体上看,我国大多数省份与河北省一样还处于工业化中期阶段,县域经济中大多还是以农业和农村经济为主体,推进农村工业化、城镇化和农业现代化的任务十分艰巨。要实现由农业大省向经济强省的转变,实现城乡经济社会统筹以带动农村经济发展是重要内容。只有统筹城乡经济社会发展,发挥城市的扩散效应拉动农村工业化和城镇化,才能带动农村经济发展和全省整体经济实力的提升。实施城乡经济社会统筹战略,就是要通过综合运用市场和非市场力量,积极促进城乡产业结构调整、生产要素配置和社会发展等各个领域的良性互动和协调发展,既充分发挥城市对农村的带动作用,又充分发挥农村对城市的促进作用,逐步形成以市场机制为基础、城乡之间全方位自主交流与平等互利合作、有利于改变城乡二元经济结构的体制和机制,实现工业与农业、城市与农村发展良性互动,从而切实增强各省经济发展实力。

(五) 统筹城乡经济社会发展是扩大内需、启动农村市场的需要

工业和农业、城市与农村是相互联系、相互依赖、相互补充、相互促进的。农业是基础产业,不仅为人们提供基本的生活资料,还为工业和其他产业发展提供重要的生产资料,农业的发展离不开工业的支持。农业和农村又是工业品的巨大市场,只有农村经济社会健康发展,农民收入不断增加,农村市场需求才会