



西部蓝皮书

BLUE BOOK OF WESTERN REGION OF CHINA

中国西部经济 发展报告 (2006)

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

THE REPORT OF
ECONOMIC DEVELOPMENT IN
WESTERN REGION OF CHINA
(2006)

主编/韦 苇

副主编/姚慧琴 刘新权



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



西部蓝皮书

BLUE BOOK OF
WESTERN REGION OF CHINA

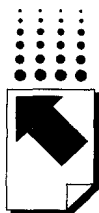
中国西部经济 发展报告

(2006)

**THE REPORT OF
ECONOMIC DEVELOPMENT IN
WESTERN REGION OF CHINA
(2006)**

主编 / 韦 华

副主编 / 姚慧琴 刘新权



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国西部经济发展报告 (2006) / 韦苇主编. - 北京: 社会科学文献出版社, 2006. 8

(西部蓝皮书)

ISBN 7-80230-265-X

I. 中... II. 韦... III. ①地区经济-经济发展-研究报告-西北地区-2006 ②地区经济-经济发展-研究报告-西南地区-2006 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 089951 号

· 西部蓝皮书 ·

中国西部经济发展报告 (2006)

主 编 / 韦 苇

副 主 编 / 姚慧琴 刘新权

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 65269967

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 65281150

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 周映希 钱维平

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 市场部 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 34

字 数 / 543 千字

版 次 / 2006 年 8 月第 1 版

印 次 / 2006 年 8 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80230 - 265 - X/F · 056

定 价 / 59.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社市场部联系更换



版权所有 翻印必究



权威机构 · 品牌图书 · 每年新版
盘点年度前沿资讯 预测时代变幻风云

中国皮书网www.pishu.cn全部皮书，一“网”打尽

编 委 会

主编单位 教育部人文社会科学重点研究基地
西北大学中国西部经济发展研究中心

协作单位 民盟陕西省中国西部发展研究院

学术顾问 程安东 桂中岳 张 炜 孙 勇

名誉主编 何炼成 林 凌 邹东涛 朱恪孝

主 编 韦 苇

副 主 编 姚慧琴 刘新权

编 委 (按姓氏笔画排序)

王益谦	王忠民	王宽让	左 理	冯家臻
冯子标	刘 阳	刘 林	刘世庆	刘秉扬
刘新权	李平安	李以学	张定国	张宝通
闵宗陶	陈嘉桢	肖金成	郑长德	郭鹏江
侯 敬	胡 健	茶洪旺	赵炳章	赵 强
高全成	高新才	常修泽	鲍敦全	魏后凯

向全国政协经济委员会关于西部 大开发工作的汇报（代序）*

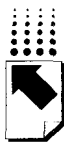
非常高兴能向全国政协汇报西部大开发的工作。全国政协一直高度关注西部大开发战略的实施。在西部大开发之初，全国政协就西北地区水资源问题进行了深入调研，向党中央、国务院提交了专题报告，对西部大开发起到了重要的指导作用。其后，又陆续就三峡库区产业空心化、青海三江源保护、东部地区劳动密集型企业向西部转移等重大问题提出意见和建议，都得到了国务院领导的重视，他们责成有关部门认真研究，有的已经形成了政策措施并开始实施，有的正在进一步调研。这次全国政协经济委员会又将“进一步推进西部大开发战略深入实施”定为2006年的重点调研课题，对此，国务院领导十分重视。温家宝总理批示：“国务院要给予支持和配合”，曾培炎副总理批示：“请西部办配合政协专题组做好调研工作”。

全国政协经济委员会的这一重点调研课题，对新形势、新背景下进一步推进西部大开发，以及对我们的工作是一个有力的促进。

一 西部大开发的进展情况

西部大开发六年来，国务院西部开发办和有关部门积极落实党中央、国务院关于实施西部大开发的方针政策，西部地区广大干部群众奋发图强，艰苦奋斗，东部地区积极支援和参与，西部大开发取得了重要进展和明显成效。西部地区经济社会加快发展，2005年西部地区生产总值达到3.33万亿

* 本文是在国家发展改革委副主任、国务院西部开发办副主任王金祥同志2006年4月28日在全国政协经济委员会关于西部大开发工作会议上的讲话稿基础上修改的。



元, 年均增长 10.7%; 城镇居民可支配收入和农村居民纯收入年均分别增长 10%、6.8%; 交通、通讯、教育和卫生条件有了改善, 城乡面貌发生很大变化。

(一) 西部大开发主要进展

一是相继开工一批重大工程和项目, 基础设施建设迈出实质性步伐。到 2005 年底, 国家累计在西部地区新开工建设交通、水利、能源、通信等重大项目 70 项, 投资总规模约 1 万亿元。“十五”期间, 西部地区累计新增公路通车里程 22.6 万公里, 其中高速公路 6800 公里; 建成铁路新线 3303 公里、复线 1236 公里、电气化铁路 2225 公里, 青藏铁路提前一年全线铺通; 新建、改扩建干线和支线机场 23 个。四川紫坪铺、内蒙古尼尔基、广西百色等水利枢纽相继下闸蓄水, 1049 座病险水库实施除险加固。西电东送工程形成年送电能力 2500 万千瓦, 新增向广东送电 1000 万千瓦的任务提前完成。西气东输工程提前一年全线贯通并投入商业运营。

二是环境保护和生态建设稳步推进。积极实施退耕还林、退牧还草、天然林保护、京津风沙源治理和三峡库区水污染治理等工程。截至 2005 年底, 退耕还林工程在西部地区累计完成退耕还林 8468 万亩 (全国 1.35 亿亩), 配套荒山荒地造林和封山育林 11579 万亩 (全国 2.1 亿亩); 退牧还草工程累计安排治理严重退化草原 2.9 亿亩; 工程区内林草植被覆盖率明显提高。14.3 亿亩天然林资源得到有效管护, 京津周边地区土地沙化趋势得到初步遏制。三峡库区、滇池流域水污染防治、塔里木河综合治理、江河源头生态保护、中心城市污染治理等工程顺利实施, 并取得初步成效。

三是农村基础设施建设明显加强, 农民生产生活条件得到改善。近年来, 国家建设资金支持建设了一批中小型基础设施项目。总长度 2.6 万公里的“油路到县”工程全部完成, 实施“通达工程”、“通畅工程”, 西部地区公路通乡率和通村率分别达到 99.6% 和 89.5%。实施“送电到乡”工程, 西部乡镇通电率达到 99%。解决了西部地区 3600 多万人的饮水困难和饮水安全问题。建设户用沼气池近 150 万口。对居住在生态环境脆弱、不具备基本生存条件地区的 122 万贫困人口实行了生态移民。

四是科技教育、卫生文化工作力度加大, 社会事业加快发展。“十五”期间, 国家共支持西部科技开发项目 521 个, 科技攻关西部专项 230 个, 西部地区科技创新能力有了很大提高。“两基” (基本普及西部地区九年义务

教育，基本扫除青壮年文盲）攻坚计划取得重要阶段性成果，新建、改造寄宿制学校 3475 所，1000 多万名贫困家庭学生享受“两免一补”政策。建成西部地区疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系建设项目 3000 多个，支持农村乡镇卫生院及县级医疗机构建设，开展农村新型合作医疗试点。实施“西新工程”、农村电影流动放映工程、广播电视“村村通”工程，县图书馆和文化馆建设工程，丰富了西部边远地区人民的文化生活。

五是特色产业发展步伐加快，对内对外开放进一步扩大。西部地区能源、矿产、特色农牧业、旅游业等资源优势进一步得到发挥，钢铁、有色、化工等产业结构调整和技术升级步伐加快，重大装备、信息通信、生物制药、新材料、航空航天等领域重点企业自主创新能力得到增强。国有企业改革、改组、改造力度加大，个体、私营经济快速发展。东部地区已有 1 万多家企业到西部地区投资创业，总投资达 6000 亿元，2000～2005 年，西部地区实现进出口贸易总额 1643 亿美元，实际利用外商直接投资 112 亿美元，利用国外政府和国际金融组织的各类贷款规模也超过 110 亿美元。进入西部地区的跨国公司和国际上知名企业逐年增多。

（二）西部大开发的有效做法

过去六年，我们主要采取了以下做法：

第一，加强规划指导，把握发展方向。按照国务院要求，国家发展改革委（原国家计委）、国务院西部开发办会同有关部门和地方研究编制了“十五”西部开发总体规划，经国务院同意后印发。规划明确提出了积极进取，量力而行，统筹规划，科学论证，突出重点，分步实施的指导方针，规划了基础设施、生态建设、产业结构调整、社会事业发展等。西部开发重点任务描绘了今后五到十年西部大开发的蓝图。国务院有关部门以国家规划为指导，陆续制订了一系列专项规划。西部各省（自治区、直辖市）结合当地实际情况也制订实施了地方的发展规划。制订和实施的这些规划，对于引导西部大开发的方向、重点和主要工作任务发挥了重要作用。在规划实施过程中，针对经济社会发展中出现的新情况、新问题，有关部门按照“区别对待，有保有压”的原则，及时调整、完善有关政策措施，巩固和发展了西部地区经济平稳较快发展的势头。

第二，制定政策措施，完善投资环境。国务院陆续颁布了一系列重点支持西部大开发的政策措施，特别是在国家资金投入、重点工程建设、改革开



放、吸引人才、发展科技教育等领域,采取了一些有别于其他地区的区域政策。比如:提高中央财政性建设资金用于西部地区的比例,加大对西部地区特别是民族地区一般性转移支付,对重大项目在贷款比例、土地征用等方面给予照顾;加大扶贫工作力度,加强矿产资源勘察,对设在西部地区国家鼓励类的内资企业和外商投资企业实行比较优惠的税收政策;扩大服务贸易领域对外开放试点等等。2004年修订并颁布了《中西部地区外商投资优势产业目录》,进一步拓宽了吸引外商投资、扩大市场准入的渠道。西部地方政府抓紧修改、完善、调整不符合加入WTO要求的法律、法规和行政规定,在国家统一政策框架下根据本地区实际采取了一些更加灵活的政策措施。这些都明显改善西部投资环境,促进了国内外资金、技术和人才进入西部地区。

第三,增加政府投入,支持重点建设和公共服务。2000~2005年,中央建设性资金投入西部地区共5660亿元,其中,国债资金约3100亿元,占同期国债发行量的40%。中央财政转移支付和各项补助7620亿元,其中:一般性转移支付、民族地区转移支付1650亿元,支付社会保障、教育科技、扶贫开发、农业开发等其他专项补助5970亿元。国家政策性银行加强对国债项目配套贷款发放工作,合理增加中长期贷款和农业贷款。由于国家资金投入的增加,加快改善了西部地区的水、路、通信和市政等基础设施条件,增强了能源等基础工业的保障能力,从而引导社会资金加快投入,促进西部地区特色产业发展。

第四,重视“三农”问题,促进城乡协调发展。在加强基础设施建设、生态建设和环境保护、特色产业发展的同时,努力解决涉及广大农民切身利益的问题。特别是在改善农村生产条件、生活环境、社会发展等领域,主要安排国家财政资金支持、建设了一大批中小型基础设施项目和公共服务项目。比如:一方面,相继安排建设了农村中小水利设施、人畜饮水、通县油路、农网改造、沼气到户、生态移民等工程。另一方面,陆续启动了“两基”攻坚计划、实施“两免一补”政策、建设医疗救治体系、广播电视“村村通”工程和一批人才开发专项工程,使得广大人民群众可以尽快得到实惠。

第五,加强统一领导,形成协调配合机制。国务院成立西部地区开发领导小组,国务院总理、副总理分别出任组长、副组长,中央和国务院的26个部门的部长出任领导小组成员。领导小组下成立国务院西部开发办公室,

专门负责领导小组交办的重要工作，以及与国务院部门和地方政府之间的信息沟通和工作协调。组织机构的建设和协调机制的形成，在西部大开发的规划政策制定、重大问题前期研究、跨部门和跨地区工作协调、加强综合信息服务等方面，发挥了重要作用。

（三）西部大开发及西部地区发展中存在的问题

西部大开发虽然取得了初步成绩，西部地区与其他地区特别是发达地区在经济增长速度上的差距逐步缩小，但发展差距还在扩大，西部开发及西部地区发展中仍然存在着一些突出矛盾和问题，需要在发展中逐步加以解决：

一是基础设施依然滞后，尤其是西北地区水资源严重缺乏，西南地区交通条件亟待改善。

二是生态环境建设任务十分繁重，限制开发区域和禁止开发区域占国土面积比重高，人口增长、经济发展与资源环境承载能力矛盾加剧，保护和修复自然生态的补偿机制还不健全。

三是自我发展能力不足，产业结构不合理，一些资源产品就地加工的产业链条较短，深加工能力不强，产品技术含量不高，特色优势产业亟待培育，流通等服务业发展滞后，企业自主创新能力弱，资源优势尚未转化为经济优势。

四是“三农”问题十分突出。西部农业的市场化程度低，农产品加工程度低，97%的农村劳动力没有受过初级培训，广大农牧民缺乏持续增加收入的渠道和门路。特别是边远高寒山区、人口较少的民族地区等贫困人口集中分布地区，扶贫开发工作十分艰巨，工业反哺农业、城市支持农村的能力很弱。

五是基本公共服务水平明显偏低，人才不足和人才流失现象严重，特别是西部地区幅员辽阔，人口分散，承担着守土戍边的重任，进行社会管理和公共服务的行政成本很高。

六是改革攻坚难度大，国有企业改革滞后，非公有经济发展缓慢，利用外资比重仅占全国的3%左右，经济增长方式粗放，发展观念和体制机制保障还不适应市场经济的要求。

七是实施西部大开发在资金投入、人才开发、法制保障等方面的长效机制还不完善。



二 当前推进西部开发几项重点工作

为贯彻落实科学发展观,促进“十一五”西部开发开好局、起好步,国务院西部开发办正在重点推进以下工作:

第一,加快重点地带、重点城市发展。国家“十一五”规划将全国国土空间划分为优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发四类主体功能区,从西部地区实际出发,重点推进四个层次的区域发展:一是跨区域的重点城市区。重庆和成都两个特大城市为核心的城镇密集区重点发展重大装备制造、高新技术、特色农副产品生产加工、天然气化工和特色旅游产业。西安、咸阳、宝鸡、天水等城市共同构成的关中-天水城市区,要重点发展高新技术、机械制造和装备工业、航空航天工业、现代高科技农业和特色旅游产业。加快形成西咸经济一体化示范区。二是省会城市和重要中心城市。充分发挥这些城市工业化水平较高,人口密度较大,知识资源相对丰富,地理区位条件和自然生态环境相对较好等综合优势,提高中心城市的承载能力,发挥聚集效益和带动作用。三是重要资源富集地区。按照资源赋存条件优良、国内外市场需求旺盛、大规模开发利用的综合条件基本具备、资源开发对区域经济拉动作用明显等方面要求,高水平地规划建设若干我国重要的能源开发基地和战略性原材料生产加工基地。四是重点边境口岸城镇地区。进一步发挥西部地区毗邻 14 个周边国家的地缘优势和人文优势,扩大对外开放和对内联合,加强与周边国家和地区的经贸往来和经济技术合作,利用“两种资源”,开辟“两个市场”,建设出口加工区和来料加工区,促进边境地区经济振兴和边疆稳定。

第二,特色优势产业发展。发展西部地区特色优势产业,促进资源优势向产业优势和经济优势转化,是增强西部地区自我发展能力和经济实力、实现西部地区又快又好发展的必由之路,有利于增加地方财政收入,解决就业,提高人民生活水平。综合考虑西部地区资源特点、产业基础、支撑条件、需要与可能,力争经过“十一五”及更长一段时期的努力,使西部地区能源及化工、重要矿产开发及加工、特色农牧业及加工、重大装备制造、高技术产业和旅游产业等六类特色优势产业得到较快发展,加快建设一批具有国际国内影响的特色资源加工和优势产业发展基地。我们已经会同国家发展改革委、财政部、人民银行等六部委发出了《关于促进西部地区特色优势产

业发展的意见》，引导特色优势产业健康发展。积极吸引外部资金投入西部地区发展特色优势产业，鼓励和支持大型国有企业、有实力的民营经济、跨国公司在西部地区设立子公司或与当地合资开办企业。在竞争中产生一批拥有著名品牌和自主知识产权、核心竞争力强的大型企业集团。

第三，加强东（中）西协调互动。继续推进西部大开发，必须加强东西协调互动，健全区域协调互动机制，进一步加大东（中）部地区对西部大开发的参与和支持力度。鼓励和支持东部企业在西部地区合作开发优势资源，联合建立长期稳定的资源开发及加工工业基地。发挥西部地区沿边区位优势，促进东西部企业联合“走出去”合作开发利用境外能源、矿产资源。鼓励和支持东部地区各类企业通过投资设厂、技术转让、特许经营、委托加工等方式，与西部地区企业建立长期的合资、合作关系，积极引导资源加工型、劳动密集型和适合西部地区特点的技术密集型产业，从东部地区向西部地区有序转移。加强协调西电东送、西气东输、西煤东运等重大工程覆盖地区在资源开发利用中的利益分配关系。支持东西部地区之间继续巩固和发展对口支援和结对帮扶成果，逐步形成互利共赢的新型区域经济关系，开创东西部地区相互促进、优势互补、共同发展的新局面。

第四，巩固退耕还林成果。到2007年，第一批退耕还林的地区面临国家八年补助政策到期，需要抓紧研究后续政策。同时，还有一些应退未退的陡坡耕地和严重沙化耕地需要实施退耕还林。退耕还林下一步的总体思路是巩固成果、稳步推进，重点是解决好退耕农户的吃饭、烧柴等生计问题。巩固成果拟采取的主要措施：一是加强基本口粮田建设，确保西南地区退耕农户人均0.5亩、西北地区人均2亩高产稳产基本口粮田。二是对西部高寒地区、民族地区、三峡库区、京津风沙源治理区等特殊困难地区，在退耕还林钱粮补助到期后考虑继续给予补助问题。三是沼气建设、生态移民、农村饮水安全、小型水利建设、以工代赈等专项建设资金向退耕还林地区倾斜。四是支持退耕还林地区发展特色后续产业。五是适当放宽经济林比例限制。下一步我们将按照国务院要求，配合国家发改委加强调查研究，提出实施方案。

第五，加大西部地区人才开发力度。重点做好四个方面：一是加强对西部地区人才队伍建设的总体规划和指导。贯彻落实中央关于西部地区人才工作的政策措施，研究制定进一步加强西部地区人才队伍建设的实施意见，多渠道增加西部地区人力资源开发的投入，推进市场配置人才资源。二是加大



党政领导干部和各类专业人才的培养力度。继续做好西部地区党政领导干部培养、选拔、使用、交流工作。组织编制《“十一五”期间中央、国家机关部委和东部省市支持西部地区人才培养的计划》。继续推进实施一批人才开发项目。三是加大直接为“三农”服务的人才开发工作力度。加强农村实用人才培养。继续组织科技、教育、文化、卫生等各类专业人才,定期到基层服务工作,引导和鼓励高校毕业生到西部地区基层就业。四是加强人才开发工作的基础建设。研究启动中国西部开发远程学习网二期工程建设,扩大远程培训的覆盖面。建立中国西部人才开发基金会。

三 “十一五”西部大开发总体思路

西部大开发是一项长期的、宏大的系统工程。科学编制“十一五”西部开发总体规划对于指导今后一个时期的开发工作十分重要。

(一) “十一五”西部开发总体规划编制情况

2005年,“十一五”西部开发总体规划正式纳入国家重点专项规划。我们成立了以马凯同志为组长的规划编制领导小组,成立了规划起草小组,以及由有关部委和社会知名专家共同组成的规划咨询专家小组,保证了规划编制过程中的组织领导和民主决策。

在规划编制过程中,我们注重听取各方面的意见和建议。在规划编制之初,我们就组织调研组赴西部地区摸清情况。2005年,我们先后在云南、四川和西藏召开有西部各省区市西部开发办同志参加的规划座谈会,分别征求各地对“十一五”期间西部地区重点区域发展、重点产业布局以及总体规划的意见。为了确保总体规划同国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要以及各部门、各领域的专项规划相衔接,我们加强了与西部开发领导小组主要成员单位的联系,一方面,召开座谈会广泛听取意见,另一方面,请他们提供本部门对西部开发的意见和建议。我们还先后十余次带队走访国务院有关部门,听取他们对“十一五”时期西部大开发的建议。此外,为了广泛听取社会各界的意见,我们在西部开发办网站上开辟了“十一五”建言献策栏目,目前该栏目已经收到各界的建议百余条。4月初,我们修改完成了《“十一五”西部开发总体规划》(征求意见稿第三稿),再次征求专家咨询小组的意见。

（二）“十一五”西部大开发的指导思想和目标

“十一五”时期继续推进西部大开发，我们面临着重大机遇：深入贯彻落实科学发展观和加快构建社会主义和谐社会，为继续推进西部大开发指明了发展方向，有利于推进西部地区实现又快又好发展；国民经济持续平稳较快发展，综合国力不断提高，国家将继续加大建设资金投入、财政转移支付等政策扶持力度，有利于加强西部地区薄弱环节和加快改善基本公共服务；结构调整和产业转移步伐加快，城乡居民消费结构加速升级有利于推进西部地区能源矿产等资源优势向经济优势转化，增强自我发展能力；“西部开发、东北振兴、中部崛起和东部率先”区域发展新战略格局的加快形成，区域协调互动机制的不断完善，有利于推动西部地区与东中部地区良性互动、优势互补、共同发展；改革向纵深推进，将加快解决制约发展的体制机制障碍，有利于以改革促发展，增强经济活力；互利共赢开放战略的实施，西部地区沿边区位优势明显显现，有利于拓展我国与周边国家和地区经贸合作的领域和空间。当然，我们也清醒地看到，西部地区长期积累的问题不是一朝一夕可以解决的，西部大开发任重道远。

“十一五”期间继续推进西部大开发，必须以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，加快改革开放步伐，更新发展观念，转变增长方式，提高发展质量，通过国家支持、自身努力和区域合作，增强自我发展能力，不断提高广大城乡居民物质文化生活水平，把经济社会发展切实转入以人为本、全面协调可持续发展的轨道，开创西部大开发的新局面。要坚持实现又快又好发展，突出提高经济增长的质量和效益；坚持夯实长远发展基础，突出基础设施建设、生态环境建设和科技教育发展；坚持增强自我发展能力，突出重点地区优先开发、特色优势产业加快发展；坚持统筹城乡发展，突出社会主义新农村建设；坚持推进基本公共服务均等化，突出解决好关系人民群众切身利益的实际问题；坚持深化改革和扩大开放，突出体制机制创新。

总的目标是：经济平稳较快发展，人民生活水平持续稳定提高。基础设施和生态环境建设实现新突破，重点地区和重点产业的发展达到新水平，基本公共服务均等化取得新成效。到2010年，力争实现人均地区生产总值比2000年翻一番以上，城乡居民人均收入水平与全国差距扩大的趋势得到遏制，基本解决贫困人口温饱和低收入人口稳定增收问题。



(三) “十一五”西部大开发的重点任务

一是扎实推进社会主义新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求,坚持科学规划、分类指导、因地制宜、稳步推进,加快发展现代农业,改善农村生产生活条件,千方百计增加农民收入,加大扶贫开发力度,全面加强农村经济建设、政治建设、文化建设、社会建设和党的建设。

二是继续加强基础设施建设。继续把基础设施建设作为西部大开发的重大任务,完善综合交通运输网络,推进重大水利工程建设,加快信息基础设施建设,改善重点区域基础设施。抓好在建重点工程建设,积极开展重大项目前期工作,坚持每年新开工一批重点工程,不断提高基础设施建设的质量和综合效益。

三是大力发展特色优势产业。立足比较优势,促进结构调整,转变增长方式,提升竞争能力,加强政府引导和政策支持,积极发展能源及化学工业,集约发展重要矿产资源开采及加工业,大力发展特色农牧业及加工业,着力振兴装备制造业,推进高技术产业化与产业发展,加快发展旅游产业,促进资源优势转化为产业优势和经济优势,逐步形成若干特色资源加工基地和优势产业发展基地。

四是引导重点区域加快发展。坚持以线串点、以点带面,依托交通枢纽和中心城市,充分发挥资源富集、现有发展基础较好等优势,推进重点经济区率先发展,鼓励城市圈集聚发展,引导资源富集地区集约发展,推动重点边境口岸城镇跨越发展,扶持少数民族地区加快发展,努力培育和形成区域经济增长极,带动周边地区发展。

五是坚持抓好生态环境保护建设和资源节约。统筹人与自然和谐发展,正确处理生态建设、环境保护、资源节约与经济社会发展的关系,巩固发展生态保护和建设成果,加大环境保护力度,强化资源节约和综合利用,推进重要生态功能区的形成,建设资源节约型和环境友好型社会,切实保障广大城乡居民生产生活安全、国家生态安全和提高可持续发展能力。

六是着力改善基本公共服务。以推动基本公共服务均等化为目标,加大国家扶持力度,优先发展教育,加强公共卫生体系建设,增强科技支撑能力,积极发展文化体育事业,提高人民生活保障水平。特别是在限制开发和禁止开发区域,组织实施一批重点工程,使更多的西部地区人民共享改革发

展成果，推动社会主义和谐社会建设。

七是切实加强人才队伍建设。围绕西部大开发重点建设任务 and 市场需求，重点稳定和培养当地人才队伍。优化人才开发体制环境，加快高层次人才开发力度，强化农村和社区人才队伍建设，加强各类人才培养，鼓励支持人才交流和合理流动，大力组织实施一批西部人才开发重点工程，明显缓解西部人才流失趋势。

八是建立健全西部大开发长效机制。充分发挥市场配置资源的基础性作用，加强和改善宏观调控，通过深化改革，扩大开放，进一步完善和落实西部大开发的政策措施，建立健全有效推进西部大开发的国家扶持机制、区域协调互动机制、企业发展激励机制、资源开发和管理机制、对外经济交流与合作机制、政府协调服务机制和规划实施协调机制。

王全祥