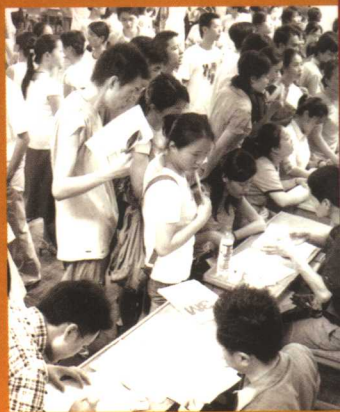


西北地区



XIBEI DIQU RENKOU YU FAZHAN LUNTAN WENJI

人口与发展论坛文集

青海省人口和计划生育委员会 编

中国人口出版社

西北地区



XIBEI DIQU RENKOU YU FAZHAN LUNTAN WENJI

人口与发展论坛文集

青海省人口和计划生育委员会 编

江苏工业学院图书馆
藏书章

中国人口出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西北地区人口与发展论坛文集/青海省人口和计划生育委员会编.
—北京: 中国人口出版社, 2006. 5
ISBN 7 - 80202 - 292 - 4

I. 西… II. 青… III. 人口—关系—地区经济—经济发展—
西北地区—文集 IV. ①C924. 24 - 53 ②F127. 4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 044204 号

西北地区人口与发展论坛文集

青海省人口和计划生育委员会 编

出版发行	中国人口出版社
印 刷	北京佳信达艺术印刷有限公司
开 本	787 × 1092 1/16
印 张	42. 625
字 数	928 千字
版 次	2006 年 5 月第 1 版
印 次	2006 年 5 月第 1 次印刷
印 数	1 ~ 2000 册
书 号	ISBN 7 - 80202 - 292 - 4/C · 294
定 价	45. 00 元

社 长	陶庆军
电子信箱	chinapphouse@163. net
电 话	(010)83519390
传 真	(010)83519401
地 址	北京市宣武区广安门南街 80 号中加大厦
邮 编	100054

版权所有 侵权必究 质量问题 随时退换

编 委 会

主 编 邓本太

副主编 潘连生 李 膺 郑小明
努尔·白克力 康克俭

编 委 苏 宁 王省安 刘维忠
马秀芬 李国江 刘戈玉

序

西北地区是养育中华民族的黄河、长江的发源地,是华夏文明的摇篮,也是从古代丝绸之路至今,贯通我国与欧亚陆路通道的重要区域,在中华民族的政治、经济和文化发展史上占有十分重要的地位。而今,随着历史的发展,西北地区成为我国经济发展的重要能源基地、可持续发展的重要生态屏障和维护国家安全的战略要地,在全国发展中占有越来越重要的地位。但由于受历史、社会、自然等各种因素制约,西北地区的发展也正面临多方面前所未有的巨大压力,人口与经济社会资源环境的矛盾日益尖锐就是其中之一。

2005年8月,在国家人口计生委的总协调下,由陕西、甘肃、宁夏、新疆、新疆生产建设兵团和青海省共同主办的西北地区人口与发展论坛在青海省西宁市举行。这是西北地区首次就人口与发展问题召开的区域性省级政府(兵团)间的专题会议,也是在恰当的时机召开的一次高规格、高水平的论坛;是五省区(兵团)党委、政府与人口和计划生育部门贯彻落实“三个代表”重要思想、以人为本的科学发展观和构建和谐社会目标的具体体现,也是贯彻落实党中央、国务院对人口和计划生育工作重要指示精神的实际行动,开创了西北区域人口发展战略研究的先河,也在区域人口发展战略研究中发挥了重要的示范带头作用,丰富和发展了国家人口发展战略研究。论坛取得的丰富成果对我们深刻认识和把握西北地区人口发展规律、人口与经济社会资源环境相互作用的规律,对深入推进西部大开发战略,促进西北地区人口与经济社会资源环境的协调发展和可持续发展,维护西北地区社会稳定,增进民族团结和共同发展将产生积极的影响。青海省作为这次论坛的主办省份之一和具体会务的承办方,在论坛的组织方面尽了最大的努力;编纂出版《西北地区人口与发展论坛文集》,既是论坛善后工作的一部分,也是扩大论坛影响、推进论坛成果转化和应用的重要举措。

我们相信,有西北地区人口与发展论坛这个良好的开端,有国家人口发展战略研究的统筹和支持,五省区(兵团)的区域人口发展战略研究将不断迈上新的台阶,在探索建立资源节约、环境友好、人口与经济社会协调发展的文明道路上取得新的成绩,在理论创新的引领下实现西北地区人口和计划生育事业持续快速健康发展。

是为序。

邓本太
2006年2月

目 录

第一部分 论坛讲话

在西北地区人口与发展论坛上的讲话	张维庆(3)
在西北地区人口与发展论坛开幕式上的致辞	刘伟平(11)
在西北地区人口与发展论坛闭幕式上的讲话	王国强(13)
西北地区人口与发展论坛闭幕词	邓本太(21)

第二部分 省区发言

积极做好人口工作 共创西部美好未来	潘连生(25)
加强协作配合 促进共同发展 把西北人口和计划生育工作 提高到新水平	李 膺(29)
宁夏人口发展现状与对策	郑小明(35)
——在西北地区人口与发展论坛上的发言	
加强人口战略研究对于促进区域经济社会全面协调可持续发展 具有重要意义	努尔·白克力(40)
新疆生产建设兵团的人口发展与历史使命	康克俭(46)
走科学的人口发展道路 为全面建设小康社会和构建和谐青海 创造良好的人口环境	邓本太(50)

第三部分 专家讲座

中国人口与可持续发展战略	牛文元(63)
西北经济发展与人口流动	周天勇(70)
财税政策与人口政策	王大树(74)
区域人口发展的比较与认识	翟振武(79)

人口发展与人的发展	李建民(84)
人力资本与贫困地区的发展	
——关注贫困地区的营养和健康	张车伟(87)
数字透视:西北地区的土地、粮食与人口	封志明(100)
西北生态足迹和人口发展	原 新 马晓钰(107)

第四部分 课题研究

西北人口发展战略研究报告	西北人口发展战略研究课题组(115)
西部地区农村计划生育公共服务发展研究报告	甘肃省课题组(125)
用科学发展观指导西北地区的人口与发展	郭志仪(176)
西部地区生态移民和谐发展的关键环节	洛桑灵智多杰(185)
陕西省计划生育经费政府投入体制与经费保障机制研究	宋元梁等(199)
陕西省人口发展的新态势及其对人口发展战略的影响	
.....	伍海霞 朱楚珠 李树茁(224)
陕西省养老保障体系现状与对策研究	聂 翔(234)
陕西省人口教育素质发展竞争力评估指标体系	石 英 尹小俊(253)
陕西干旱半干旱区域人口与资源优化发展对策	王 慧(282)
甘肃省民勤县生态移民研究报告	
——对甘肃省民勤县以水定人的调查和分析	李含琳 魏奋子(288)
西部开发中的人口问题	朱 尼 袁 红(301)
小康社会目标实现与少数民族地区生育政策的调整	苏东海(315)
西部开发与人力资源开发	
——宁夏人力资源开发基本情况	宋晨阳 马文兴(323)
宁夏人口、城镇化水平分析及预测	张启敏(338)
宁夏生态移民与城镇化发展研究	桑敏兰(355)
宁夏劳动就业问题研究	袁 红(371)
宁夏人口承载能力与迁移研究	李文庆(390)
生态移民理论与实践研究	马 明 周鸣和 马文兴 张其度(401)
宁夏“少生快富”扶贫工程试点绩效评估	
.....	中国人民大学人口与发展研究中心(418)

人口分布与新疆区域经济社会发展研究

- …………… 吐尔逊娜依 刘文柱 章 剑 杨 冰 焦艳红 古 丽(437)
- 新疆少数民族人口增长与民族经济发展研究 …… 努拉力 阿迪力 沙吾力(454)
- 人与自然和谐相处与新疆和谐社会的构建 …………… 谢其元(478)
- 省际人口迁移活动对新疆社会经济发展的影响
- …………… 丘远尧 童玉芬 杨力民 胡 艳 陈 虹(487)
- 新疆生产建设兵团人力资源开发问题与对策 …… 王淑云 员 臻 姚正英(508)
- 城镇化与新疆生产建设兵团人口“非农化”转移的分析 …………… 周黎明(516)
- 青海省人口发展战略研究 …………… 青海人口发展战略研究课题组(526)
- 三江源区生态危机与人口发展战略研究 …………… 青海省课题组(557)
- 基于青海省人口与经济可持续发展的思考 …………… 张宏岩(603)
- 青海省人口和计划生育系统人力资源现状及开发思路
- …………… 青海省人口计生委课题组(610)
- 青海省人口对经济发展的影响分析 …………… 苏 宁(623)
- 抓住时机 积极促进生殖健康与艾滋病防治工作的结合
- 赴津巴布韦、南非考察生殖健康/艾滋病防治的分析与思考 … 宋厚琴(638)
- 加强教育培训 努力建设一支高素质的人口计生干部队伍 …………… 王沧海(644)
- 适应构建社会主义和谐社会的需要 不断提高纪检监察机关的
- 工作能力 …………… 严文彪(648)
- 坚持以人为本 全面提升人口和计划生育工作水平 …………… 吴 捷(652)
- 对青海省出生人口性别比的分析与思考 …………… 李卫平(656)

第五部分 附录

- 西北地区人口与发展政策建议书 …………… (667)
- 西北五省区及新疆生产建设兵团人口和计划生育工作交流合作协议书 …… (670)

第一部分

论坛讲话

在西北地区人口与发展论坛上的讲话

张维庆

很高兴参加在青海举办的“西北地区人口与发展论坛”。来自国内外的人口、经济、社会、资源、环境等领域的专家学者，人口和计划生育战线上的实际工作者，相聚在“江河之源”，共同研讨西北地区人口与发展问题，有着重要意义。在此，我谨代表国家人口计生委对青海省委、省政府对本次论坛的高度重视、青海省人口计生委对本次论坛的精心筹备表示衷心感谢！对与会的各位代表致以诚挚的问候！借此机会，我讲几点意见，供大家讨论和参考。

一、科学判断西北地区人口与可持续发展面临的机遇和挑战

西北地区是养育中华民族的黄河、长江、澜沧江的发源地，是华夏文明的摇篮，也是从古代丝绸之路至今，贯通我国与欧亚陆路通道的重要区域，在中华民族的政治、经济和文化发展史上占有十分重要的地位。西北地区有近 6000 千米的漫长边境线和与 8 国接壤的战略地位，既是经济发展的重要能源基地、可持续发展的重要生态屏障，也是维护国家安全的战略要地。以科学发展观为指导，站在人口发展战略的高度，科学分析和统筹解决具有全局影响的重大人口与发展问题，对进一步实施西部大开发战略，振兴西北，促进经济社会和人的全面发展，努力构建社会主义和谐社会，无疑具有十分重要的基础性作用。

（一）西北地区人口增长率居全国第一，总人口在全国的比重不断上升

人口总量快速增长给生态、资源、环境带来巨大压力。新中国成立以来，西北地区经历了一个较长的人口快速增长期。1949～1982 年人口年均增长率高达 25.96‰，高出全国同期水平 37.6 个百分点。1982～1999 年人口快速增长势头得到一定程度的遏制，年均增长率下降到 15.37‰，但人口增长速度仍高出全国同期水平 14.6 个百分点。人口增长速度较快导致西北人口在全国的比重不断上升，1982 年西北人口占全国的 6.88%，到 2003 年，已上升到 7.23%。按目前生育水平估计，2015 年人口总量将突破 1 亿。

相对于人口增长，西北地区经济实力较弱，2003 年 GDP 仅占全国的 5.42%，

低于人口比重 1.81 个百分点,人均 GDP 6800 元,不到全国平均的 3/4;西北 5 省土地占有水资源量低,人口向生态脆弱边缘拓展,生态退化加剧。人口总量快速增长与经济社会资源环境的矛盾日益尖锐。

(二) 人口空间分布极不均衡,人口城镇化水平低,人口城镇化发展受到诸多限制

西北地区地域辽阔,地广人稀,土地总面积占全国的 1/3,绝大部分属于干旱半干旱且不适宜人生活的地区。2000 年全区人口密度 30 人/平方千米,人口分布极不平衡,密度最低只有 7.18 人/平方千米,最高达 175.34 人/平方千米,相差近 24 倍多。2000 年西北地区城镇化水平为 30.43%,比全国平均水平低近 6 个百分点。人口稠密的城市地区,人口密度明显高于全国平均水平,产业结构升级缓慢,城市整体功能弱,水资源供需缺口大,城市人均用水量低于全国平均水平,工业用水严重不足。同时,水资源污染严重,受影响人口已达西北地区总人口的一半以上。西北地区城镇化水平推进难度大大高于全国其他地区。

(三) 年轻劳动力资源丰富,但人口素质总体偏低,文盲半文盲率较高,人力资本存量低,严重制约着西北地区的跨越式发展

西北人口年龄结构已经完成由年轻型向成年型的转变,处于典型的成年型,老龄化程度还比较低,劳动力资源较为丰富。45 岁以下的年轻型劳动力占总劳动力的比重达 75% 左右,比全国高 2 个百分点。但总体素质尤其是少数民族人口素质明显偏低。人口平均预期寿命、人均受教育年限都明显低于全国水平。劳动年龄人口人均受教育年限仅为 7.18 年,比全国低 5%;人力资本存量低,2000 年人力资源能力系数只有 4.96,比全国 6.98 的平均水平低 40%;劳动力就业不充分,约 1400 万的农村剩余劳动力无法转移,占农村劳动人口的 30% 左右。经济社会发展后劲不足,可持续发展能力差,人力资源和自然资源双重开发任务重。

(四) 民族人口与贫困问题相互交织,消除贫困任重道远

尽管近年来脱贫工作成绩卓著,贫困人口总量持续减少,但西北地区贫困人口比重仍相对较高,贫困发生率高达 10% 以上。西北地区贫困人口具有发生率和返贫率双高的特征。2003 年全区贫困人口为 946.7 万,贫困县分布面大,比例高达 40% 以上。西北是我国少数民族聚居区。少数民族人口比重位居我国六大区之首,人口规模不断扩大,少数民族地区的贫困问题不容忽视。西北地区 20 个少数民族自治县中,国家级贫困县就有 9 个。少数民族人口与恶劣环境共生共存,人口超载,耕地资源极度匮乏,人居环境亟待改善。自然环境条件差、历史遗留问题多和人口自身能力弱等原因,致使消除贫困、改善生态环境、促进民族和谐与经济社会发展,面临严峻挑战。

（五）水资源形势严峻，草场牧场退化，危及西北乃至全国的人口安全和可持续发展

西北是亚洲和我国大部分地区的“生命之源”，长江总水量的1/4、黄河总水量的近一半和澜沧江总水量的15%都来源于此，受益人口达全国人口的45%左右。但作为源头的西北地区，自身水资源总量却严重不足，全部水资源（包括地下水、地表水在内）仅占全国的不足6%，人均水资源占有量约为全国的4/5。水资源短缺成为人口城镇化发展的最大瓶颈。水资源供求的严重失衡，还导致生态环境超载严重，生存环境受到威胁。

（六）社会发展滞后，人的全面发展面临更大制约

西北地区社会发育程度总体较低。文化教育比较落后，除陕西外，西北五省区九年制义务教育普及率明显低于全国平均水平。高等教育和职业教育资源分布不均。广播、电视人口覆盖率均低于全国平均水平。计划生育事业投入严重不足，出生婴儿死亡率较高。医疗卫生条件较差，法定报告传染病发病率是全国的1.66倍。社会保障体系不完善，社会养老保险覆盖率只有10%，比全国低20%。社会事业发展严重滞后，对落实以人为本的科学发展观提出了重大挑战。

二、准确把握西北地区人口发展战略的思路、目标和重点

作为国家人口发展战略的重要组成部分，西北地区人口发展战略研究，必须既体现全局性、又反映区域特点。总体思路要贯穿以人为本的思想、科学发展观的要求和构建和谐社会的目标，充分体现优先投资于人的全面发展的战略理念。要着眼于促进人口压力转化为人力资源优势、促进人口与经济社会资源环境协调发展和促进人与自然和谐发展的目标，调整发展观念，推进体制创新，维护人口安全，稳定低生育水平，提高人口素质，引导人口分布，改善民生环境，高度关注民族人口、贫困人口和人居环境等重点难点问题，在优化人口区域结构、人口城乡结构、人口产业结构上作大文章，把改善人们的生产生活方式、提高人们的就业、就学、健康水平等自我发展能力放在重要位置。下面，我重点强调六个方面的问题。

（一）用科学发展观统领西北地区人口发展战略研究工作，用人的全面发展统领人口的数量、素质、结构和分布

以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，是马克思主义方法论的继承、创新与发展，是我们解决西北等区域人口与发展问题的行动指南。在西北地区人口发展战略研究过程中，要把人作为发展的根本动力和最终目的，把满足人的全面需求和促进人的全面发展作为西北地区经济社会发展的出发点和落脚点，把保护

西部生态屏障、促进人与自然和谐发展作为可持续发展的重要任务。要立足为全面建设小康社会提供持久发展动力和增长源泉的高度，开创性地推进西部大开发战略。纠正长期以来“重物轻人”，重视自然资源、忽视人力资本的资源观，将以人为本作为决策和政策的出发点，把发展依靠人、发展为了人作为检验决策是否正确的试金石。

（二）坚持计划生育基本国策不动摇，逐步缓解人口对生态环境的压力

受人口增长惯性和经济社会发展条件的综合影响，我国人口形势依然严峻，人口数量、素质、结构和分布问题相互交织、相互影响，人口与资源环境的矛盾日益尖锐，给全面建设小康社会构成巨大压力。尤其是西北地区，必须把控制人口数量作为人口发展战略的重中之重，长期坚持计划生育基本国策不动摇，切实提高对稳定低生育水平重要性、长期性、艰巨性和复杂性的认识。坚定不移地坚持稳定现行生育政策不动摇、坚持党政一把手“亲自抓、负总责”不动摇、坚持稳定计划生育工作机构和队伍不动摇、坚持创新人口和计划生育工作思路机制和方法不动摇。进一步加大综合治理人口问题的力度。要建立健全稳定低生育水平的长效工作机制以及公共管理和服务体系，积极探索和完善计划生育利益导向的社会经济政策和各项保障措施，切实搞好农村部分计划生育家庭奖励扶助制度和“少生快富”扶贫工程，认真落实计划生育基本项目免费制度，形成稳定低生育水平的政策和法律环境。要建立资源合理开发、节约集约、循环利用，改变生态环境脆弱，摆脱水资源短缺瓶颈的生产生活方式，不断开拓人口、资源、环境协调和可持续发展的全新局面。

（三）把优先投资于人的全面发展、大力提高人口素质、保护好西部生态屏障作为振兴西北的突破口

促进西北地区经济社会发展，加快基础设施建设、多渠道吸引国内外资金和技术、积极调整产业结构等固然十分重要，但充分开发和利用丰富的人力资源、建设生态良性发展的大西北，更为重要和紧迫。它不仅关系西北的未来和发展，也直接影响到中国的未来发展。如果没有人才的组织实施和智力支持，没有良好的生态环境作支撑，各种投入和项目建设将难以达到预想的成效。要用科学的数据和不争的事实，阐明在西北地区实施优先投资于人的全面发展、保护好西北生态屏障的重要性和科学性。要积极探索人力资源开发利用、优化配置和促进生态环境改善的长效机制，以制度安排为保障，激活和提高人才使用效率。从健全劳动力市场、加强基础教育、职业教育以及多种培训方式，加大人力资源投入和生态环境建设，为加快西北地区发展提供坚实的人才资源保障和生态环境屏障。

(四) 积极稳妥地推进人口城镇化, 引导人口有序流动和合理分布, 促进人口与经济社会协调发展

工业化、城市化是现代化的重要内容。要把促进人口城镇化健康发展作为西北地区全面建设小康社会的重要任务, 放到更加突出的位置。要依照流域水资源优化控制目标, 实施积极稳妥的人口城镇化战略, 促进工业化和城市化合理布局和发展, 形成以资源密集型城市为中心的规模适宜、特色鲜明、功能互补、辐射力强、生态环境良好的城市经济圈, 促进农村剩余劳动力向非农产业转移。要依托丰富的能源资源, 发展节水型能源资源产业, 延伸原料深加工产业链, 发展劳动密集型加工业, 带动相关产业发展; 发展第三产业尤其是旅游业, 开发西北地区著名的民俗风情、乡土文化和历史文化遗迹; 发展特色农牧业、药材种植业, 促进初级产品向食品、生物制品、医药保健品拓展, 拓宽就业途径, 扩大就业领域, 增加就业岗位。同时, 大力加强劳务培训和劳务输出, 在流动中提高人口素质。要以水资源循环利用为导向, 调整产业结构, 提高人均水资源产出附加值; 重点加速培育和发展节水型农业, 地表水与地下水平衡开发, 提高对水资源的利用率, 优化人居环境。

(五) 以民族进步、和谐、发展为着眼点, 完善社会治理机制, 加大社会投入力度, 促进民族地区经济发展和人口素质全面提高

要充分尊重和照顾少数民族地区的特点, 通过探索实施民族教育支持工程、建立多层次的社会保障和继续加大中央对少数民族脱贫投入力度等途径, 促进民族进步、和谐与发展。要加大民族地区义务教育投入力度, 改善和提高少数民族地区高等学校办学条件和标准, 逐步提高高等院校招收少数民族学生的比例, 大力推广普通话。要进一步组织开展对口支援, 改善公共卫生基础设施, 预防和控制地方病和重大传染性疾病。加大对少数民族聚居区的基础设施和扶贫投入, 扩大“造血”扶贫的力度, 进行技术扶贫和能力扶贫, 引导和激励少数民族勤劳致富。要探索建立以提高人的能力为导向的标本兼治的治贫机制, 利用长效机制, 从根本上解决人力资源积累和发展后劲不足的问题, 不断优化生存条件, 打破代际传递的贫困链, 提高人口福祉, 促进人口安全。

(六) 强力推进可持续发展战略, 科学规划和实施生态移民工程, 切实改善人居环境

近40年来, “三江源”地区生态环境发生了重大变化, 冰川退缩、湖泊水位下降或干涸、河流流量明显减少, 呈现出气温升高、降水减少、蒸发增大的干旱化趋势。加之过度垦牧, 过度利用沙区水资源, 造成污染严重, 鼠害猖獗, 沙漠化加剧, 草场牧场退化, 经济损失严重, 生态效益损失更甚, 给源区人民的生产生活造成极大困难。为此, 要抓住国家对三江源生态环境保护的契机, 在生态赤

字区或生态恶化地区,按步骤、分阶段实施生态移民政策,集中培训和统一安置,引导农牧民直接进入城镇,促使三江源核心地带形成生态无人区。要继续推广实施退耕还林、还草政策。退耕还林、还草要与水利基础设施建设相结合,与城镇化及生态化建设相结合,逐步降低内陆河流域生态系统因缺乏水资源供给而沙漠化的风险,保护生存环境与生态平衡。要建立生态与资源开发利用补偿机制,确保西北生态环境屏障作用和三江源头的生态环境安全。

总之,要通过加强人口发展战略研究,统筹人口与发展,进一步增强西北地区用科学发展观统领全局的能力,促进西北地区社会经济的跨越式发展和人的全面发展。要根据全面建设小康社会的要求,分阶段科学设定人口发展战略目标,使人口总量得到有效控制,总和生育率稳定在低生育水平。人口的思想道德素质、科学文化素质和健康水平不断提升,人口预期寿命进一步延长,出生缺陷发生率、婴儿死亡率和孕产妇死亡率逐步降低。尤其要关注基础教育和职业培训、公共卫生和初级保健、就业和基本保障等方面的发展目标。要尽快遏制出生性别比升高的势头,大幅度降低贫困人口比重,不断提高人口城镇化水平。要通过一系列有效措施,有效缓解城乡间、区域间差距扩大的趋势。不断改善生态环境脆弱状况,优化人居环境,实现人与自然和谐发展。

三、创新思路、机制与方法,把西北地区人口发展战略研究引向深入

创新是当今时代的一大特征。只有居安思危、不断创新,才能把握机遇、应对挑战,实现长治久安。众所周知,新中国成立以来,我国取得了两个举世瞩目的伟大奇迹:一是坚持改革开放,保持了经济持续快速增长;二是实行计划生育,有效地控制了人口过快增长。这两者之间相辅相成、互相促进。但成绩的背后也付出了巨大的代价。一是资源的过度消耗;二是环境的总体恶化;三是三大差距(区域、城乡、贫富)扩大,人心向背相对倾斜。面对新世纪经济全球化、政治多极化、社会信息化、新兴工业化和新的科技革命突飞猛进,我国前进道路上仍面临着国际、政治、经济、文化和人口安全等诸多风险。只有认真贯彻落实“三个代表”重要思想、科学发展观、构建社会主义和谐社会和提高党的执政能力等一系列重大战略思想和总体部署,纠正把发展简单地等同于GDP、重物轻人、重经济发展轻社会发展等思维定势,始终坚持以人为本,实事求是,与时俱进,开拓创新,中华民族伟大复兴的宏伟目标就一定可以实现。西北地区人口发展战略研究,同样需要以创新的思维、理论、机制和方法,深入研究和深刻揭示西北地区人口发展的特征和规律,人口与资源、环境的相互关系和变动规律,人口与经济社会发展的相互关系和发展规律,使人口发展战略研究更好地推动西北地区实现协调发展和可持续发展。

（一）推进机制创新，积极探索人口发展战略研究的长效机制

机制问题是带有根本性的问题。只有建立起战略研究的长效机制，人口发展战略研究工作才能实现高效、高质、可持续。为此，一是要积极探索建立党委、政府、相关部门、社会组织和专家学者共同参与、齐抓共建的组织协调机制，人口和计划生育部门要发挥好组织、引导、沟通、服务的作用，为战略研究提供组织保障。

二是要积极探索不同区域间的合作研究机制，长三角、珠三角、京津冀、西北、东北、中部等区域人口与发展研究，要相互沟通、相互支持、密切协作、统筹协调、共同提高。

三是要积极探索建立跨部门、跨地区、跨领域、跨学科的互联、互通、互补的战略研究信息共享机制，共同搭建人口与发展综合决策支持平台，加强对人口信息的科学采集、系统监测、有效整合和综合分析，降低研究成本，不断提高研究和决策的科学化、民主化水平。

四是要积极探索建立和完善面向社会、面向公众的战略研究成果反馈矫正机制，最大限度地减少研究偏差，增强战略研究成果的公信度和实施效果。

（二）推进理论创新，不断丰富和发展符合国情、区情的人口发展战略理论框架

人类认识史表明，因循守旧、经验主义束缚着人们的智慧、堵塞着人们的思维、阻碍着重大理论的创新。解决新时期的人口发展问题，必须在坚持马克思主义人口理论的基础上，求真务实，与时俱进，不断创立和完善新的具有中国特色的人口理论。以胡锦涛同志为总书记的党中央提出的以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观和构建社会主义和谐社会和加强执政党的能力建设战略思想，为观察和解决人口问题提供了新的理论基础和视角。科学揭示西北地区人口自身发展规律和人口与经济社会资源环境变动规律，理论创新一定要先行。要体现前瞻性、全局性、科学性和指导性。要以辩证唯物主义、历史唯物主义的世界观和方法论以及科学发展观为指导，深入实际调查研究，力求使战略研究的成果更加贴近生活、贴近实际、贴近群众，行之有效地指导解决人口与发展中存在的突出矛盾与问题。

（三）推进方法创新，抓紧构建区域人口发展战略研究的知识库、方法库和模型库

人口问题涉及面广、错综复杂。研究人口发展战略问题，不仅要以科学的理论作基础、长效的机制作保障，而且还必须以一系列真实可靠的数据、科学的指标体系、系统的知识及成熟的分析模型作支撑。西北地区要借鉴长三角、京津冀等区域和国家人口发展战略研究的经验，在战略研究过程中，不断积累和梳理相