


解读研究区域经济结构演变过程
透视分析东中西关系协调运行机制

西部大开发 XIBUDAKAIFA 与东中西部发展关系研究

YUDONGZHONGXI BUFAZHANGUANXI YANJIU

■ 叶金生 等著



武汉出版社
WUHAN PUBLISHING HOUSE

解读研究区域经济结构演变过程
透视分析东中西关系协调运行机制

西部大开发 XIBUDAKAIFA 与东中西部发展关系研究

YUDONGZHONGXI | BUFAZHANGUANXI | YANJIU

■ 叶金生 等著

武汉出版社
WUHAN PUBLISHING HOUSE

(鄂)新登字 08 号

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与东中西部发展关系研究/叶金生等著. 武汉:武汉出版社, 2006. 6

ISBN 7-5430-3463-8

I. 西… II. 叶… III. 西部大开发(中国)—研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 037059 号

书 名:西部大开发与东中西部发展关系研究

著 者:叶金生等

责任编辑:夏毓婷

封面设计:方 敏

出 版:武汉出版社

社 址:武汉市江汉区新华下路 103 号 邮 编:430015

电 话:(027)85606403 85600625

<http://www.whcbs.com> E-mail:wuhanpress@126.com

印 刷:中共湖北省委省人民政府文印中心 经 销:新华书店

开 本:850mm×1168mm 1/32

印 张:13.25 字 数:234 千字 插 页:2

版 次:2006 年 6 月第 1 版 2006 年 6 月第 1 次印刷

印 数:0001—1000 册

定 价:25.00 元

版权所有·翻印必究

如有质量问题,由承印厂负责调换。

西部大开发 XIBUDAKAIFA

与东中西部发展关系研究

YUDONGZHONGXI BUFAZHANGUANXI YANJIU

西部大开发 XIBUDAKAIFA
与东中西部发展关系研究

TUDONGZHONGXI BUFAZHANGUANXI YANJIU

ISBN 7-5430-3463-8



9 787543 034631 >

定价：25.00元

试读结束：需要全本请在线购买 www.cntradingbook.com

国家哲学社会科学“十五”期间
资 助 项 目

序

正值国家实施中部崛起发展战略之时,《西部大开发与东中西关系研究》一书付梓面世了。这是为区域发展战略提供理论诠释和智力支撑的一次积极探索。该书的出版问世,对于我们贯彻落实科学发展观,形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的新格局,促进社会的和谐稳定,具有重要的理论价值和实践价值。

促进区域协调发展是我们党领导经济工作的一条重要方针,是全面建设小康社会、加快推进现代化建设的重大战略任务。今年初,国家第十一个五年规划明确提出,“要统筹做好区域规划,坚持实施推进西部大开发,振兴东北地区等老工业基地,促进中部地区崛起,鼓励东部地区率先发展的区域发展总体战略,健全区域协调互动机制,形成合理的区域发展格局”。这标志着我国促进区域协调发展的总体战略布局已然形成。“十一五”规划把促进区域协调发展作为重点并专列一个部分进行阐述,充分表明了区域经济整合正成为我国推动新一轮改革开放和经济社会发展的重要力量。

统筹区域发展,加快西部地区发展至关重要。没有西部地区的小康,就没有全国的小康。没有西部地区的现代化,就不可能实现中国的现代化。实际上,“西部大

开发”本身就是一个“协调”、“互动”的概念,它主要考虑的是科学发展、统筹协调,强调的是区域互动,促进经济发展与环境保护、社会进步的协同推进,这就更加符合区域经济发展本来的规律,更加符合发展市场经济的客观要求。实践证明,西部大开发战略的实施,不仅促进了西部的发展,同时也惠及到了中部和东部地区;对扩大国内需求,调整经济结构,促进东中西互动,保持国民经济持续快速健康增长,都起到了重要作用。

新世纪新阶段,伴随着我国区域经济发展新格局的形成,如何根据区域发展的总体要求,运用增长极、梯度转移、区域关系协调模式、区域经济传递机制等区域发展理论,从理论和实践的结合上对区域协调互动发展进行深入研究,进而推动西部大开发与东、中、西发展的一体化进程,就显得尤为重要和迫切。

有鉴于此,《西部大开发与东中西关系研究》应运而生。该书着力研究在西部大开发稳步推进,东北地区实现振兴,东部沿海地区加快结构调整和促进中部地区崛起的政策背景下,区域发展关系的变化格局和协调机制,探讨了西部大开发战略对区域格局的影响,西部大开发与东部、西部内部、中东部、中西部等地区发展关系的协调。该书既在宏观上解读和研究了区域发展格局的演变过程,又在微观上透视和分析了东、中、西三大地区基于区位特点和资源禀赋实施优势互补协调发展的运行机制,从产业转移、空间推进、空间动力机制等方面讨论区域传递方式,为认识和把握区域关系协调运行机制提供

了基础和依据。尤为值得一提的是,该书针对目前区域发展格局,分篇章提出了东、中、西三大地区以及各地区内部协调发展的战略取向、对策和建议,着重研究了西部大开发给武汉带来的机遇与挑战、西部大开发背景下武汉的战略谋划,这对于了解区域发展的现状和趋势,协调、处理好经济与社会发展诸多关系,特别是对于当前武汉进一步发挥在“中部崛起”中的战略支点作用,都将大有裨益。

“六十余年妄学诗,工夫细处独心知。夜来一笑寒灯下,始知金丹换骨时。”学诗写诗如此,从事理论著述更是如此。《西部大开发与东中西关系研究》,是促进区域协调发展的一个有益探索,更是武汉地区专家学者琢磨求真、切磋求新、锲而不舍、呕心沥血的结晶。该书面世之际,正是武汉抢抓“中部崛起”机遇、实现跨越式发展之时。我们要以此为契机,牢固树立和落实科学发展观,更全面的了解、更清醒的认识、更准确的把握区域发展理论和城市发展轨迹,为全面建设小康社会、促进武汉在中部地区率先崛起面不懈努力。

是为序。

叶金生

2006年5月31日

目 录

第一章 西部大开发的内容实质与科学依据 ·····	(1)
一 西部大开发的基本内容 ·····	(1)
二 西部大开发的经济实质 ·····	(4)
三 西部大开发的科学依据 ·····	(13)
第二章 西部大开发与我国区域关系格局变动 ···	(19)
一 西部大开发前的区域格局变动 ·····	(19)
二 西部大开发的区域关系现状与政策特征 ·····	(34)
三 西部大开发对我国区域发展格局的影响 ·····	(50)
第三章 西部大开发下三大地区关系协调的基本模式 ·····	(65)
一 协调区域发展关系的几种理论模式评价 ·····	(65)
二 西部大开发下区域关系协调模式的选择 ·····	(80)
三 西部大开发下区域关系协调新模式的构建 ·····	(89)
第四章 西部大开发下三大地区关系协调的构成机制 ·····	(111)
一 三大地区关系协调的要素构成 ·····	(111)
二 三大地区关系协调的机制形式 ·····	(125)
三 三大地区关系协调机制的成因 ·····	(141)
第五章 西部大开发下三大地区关系协调的运行机理 ·····	(153)

一	三大地区关系协调的结构特征	(153)
二	三大地区间经济传递机理	(174)
三	三大地区关系协调的运行机制	(194)
第六章	西部大开发与东部发展关系的协调	(206)
一	改革开放以来东部发展的推进与经验	(206)
二	东部地区参与西部大开发的重要性	(228)
三	西部大开发下东部地区发展的取向与对策	(237)
第七章	西部大开发与西部内部发展关系的协调 	(246)
一	改革开放以来西部地区的发展进程	(246)
二	西部大开发下西南、西北发展的异同	(258)
三	西部大开发下西南、西北发展取向与对策	(268)
第八章	西部大开发与中东部关系协调	(278)
一	改革开放以来,中东部发展关系特点	(278)
二	西部大开发下中东部间的地位角色与功能 分析	(288)
第九章	西部大开发与中西部发展关系协调	(300)
一	改革开放以来中西部发展关系特征	(300)
二	西部大开发下中西部间的地位角色与功能 分析	(304)
三	西部大开发下中部对西部的发展取向与对	

策	(319)
第十章 西部大开发与陆桥经济带关系研究	(329)
一 陆桥地带在全国经济发展中的地位作用	(329)
二 西部大开发对陆桥经济发展的作用与影响	(343)
三 西部大开发下陆桥经济发展思路与对策	(348)
第十一章 西部大开发与长江经济带发展关系的 协调	(358)
一 长江经济带在全国经济发展中的地位作用	(358)
二 西部大开发战略对长江经济带发展的作用 与影响	(368)
三 西部大开发下长江经济带战略发展步伐的 调整	(379)
第十二章 西部大开发与武汉发展关系的协调	(392)
一 近年来武汉经济社会发展情况	(392)
二 西部大开发给武汉带来的机遇与挑战	(398)
三 西部大开发与武汉的战略谋划	(402)
主要参考书目	(410)

第一章 西部大开发的内容实质 与科学依据

一、西部大开发的基本内容

西部大开发是我国世纪之交提出的一项关系全局的重大发展战略。1999年江泽民同志提出，“实施西部大开发是全国发展的一个大战略、大思路。加快中西部地区发展的条件已经基本具备，时机已经成熟。在继续加快东部沿海地区发展的同时，必须不失时机地加快中西部地区的发展”，从而正式提出了西部大开发战略的概念。2000年1月13日，中共中央、国务院下发《中共中央、国务院关于转发国家发展计划委员会〈关于实施西部大开发战略初步设想的汇报〉的通知》，标志着国家实施西部大开发的战略全面启动。

西部大开发战略基本内涵是：以邓小平的共富理论为基本指导思想，立足于促进东西部协调发展、增强民族团结和社会稳定、顺利实现全国第三步发展战略目标，在充分调动西部地区自身积极性的基础上，通过政策引导，吸引国内外资金、技术、人才等投入西部开发，有目标、分阶段地推进西部地区人口、资源、环境与经济社会的协调

发展。

西部大开发战略不是一个单一的区域发展战略，而是一个全局性的大战略，主要表现在以下几个方面：

第一，西部大开发是经济社会全方位的开发战略。

新中国成立以来，国家对西部地区的开发，基本上停留在资源的开发上，在指导思想把西部当作东部发展的资源后备基地。这种开发虽然在一定程度上改变了西部地区的面貌，促进了西部地区的经济发展，但是从根本上看，是一种单一的开发，并没有使西部发展起来。这次西部大开发是综合性的发展战略，包括基础设施建设、经济结构调整、发展科教文化卫生事业、创新体制机制、推进对外开放等内容，是一个面向经济全球化和区域经济一体化，着眼于全国经济全面协调发展的全方位、深层次的开发战略。

第二，西部大开发是立足当前、着眼长远的战略。

在这个战略中，中央既提出了近期的经济、社会发展的开发目标以及具体的任务，同时，也明确提出，西部大开发是一项规模宏大的系统工程，也是一项艰巨的历史任务，既要有紧迫感，也要有长期奋斗的思想准备。确立了到 21 世纪中叶，将西部地区建成一个经济繁荣、社会进步、生活安定、民族团结、山川秀美的新西部的远景目标，实现这个目标，需要几代人的艰苦努力。

第三，西部大开发是从中央政府到全国各省、市、区

共同参与的战略。

中央提出西部大开发战略以后,不仅仅是西部地区各省市立即响应,从中央到其他各省市都立即行动,投入西部大开发。国务院成立了西部地区开发领导小组,颁布了《关于实施西部大开发若干政策措施》等一系列文件。国务院各部门都制定了支持西部大开发的一系列的具体措施,包括项目安排、财政转移支付、金融信贷支持、税收优惠、外商投资、对外贸易、吸引人才、科技支持、文化卫生事业建设等方面,其支持力度前所未有。中东部各省市都纷纷成立相应机构,制定参与支持西部大开发的具体措施,主动把当地的经济社会发展与西部大开发紧密结合起来,形成了全国上下支持参与西部大开发的局面。

西部大开发中的西部概念,与传统的西部地区概念不完全相同。建国以来,我国由于经济基础、文化习俗、发展条件和政策环境的差异,逐步形成了以省市区行政区域划分的东部、中部和西部的梯次格局,也形成了相对固定的西部地区范围。它包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆等 10 个省市。中央明确规定,这次西部大开发的“西部”范围包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、新疆、陕西、甘肃、青海、宁夏、内蒙古、广西 12 个省、市、区,此外,对湖南湘西州、湖北恩施州,比照西部开发的有关政策予以支持。

中央确定的西部大开发中的西部概念不是一个简单的地理区域概念,而是一个经济地缘概念。它是以社会生产力发展程度为标准来划分的。这里的西部,多为我国的边疆省份,处于山区、高原或高原的边缘地带,自然环境和生产条件相对恶劣,人口分布较为稀疏,也多是少数民族聚居的山区,经济发展水平相对落后。中央把这些地区划为西部,作为亟待加大开发力度的重点区域,充分说明了实施西部大开发是为了迅速改变欠发达地区的而貌,提高当地群众的生活水平,实现全国经济的平衡、协调、健康发展。这一重新划分有着十分重大的现实意义。

二、西部大开发的经济实质

(一) 实施西部大开发战略的背景

站在世纪之交的时代背景来看西部大开发战略的提出,不得不关注以下几个问题:我国东部地区经济发展速度加快,东西部差距进一步拉大;市场经济体制正在建立,西部地区体制机制创新滞后;在经济发展的过程中,国内有效需求不足;西部生态环境恶化,可持续发展的矛盾加剧等。这些问题不认真加以解决,邓小平同志提出的“三步走”战略将难以实现。解决这些问题,必须有一个大的、综合性的战略。这就是西部大开发战略提出的现实背景。

1. 东西部差距加大

改革开放 20 年,我国国民经济整体上获得了快速发展,人民生活水平总体上有了很大提高。但是,到 90 年代末期,东西部的差距呈拉大的趋势。据统计,1978 年人均国内生产总值东、中、西部分别为 460.6 元、310.5 元、255 元。到 1998 年,人均国内生产总值东部地区为 11466 元,比 1978 年增长 23.9 倍;中部地区为 5400 元,比 1978 年增长 16.5 倍;西部地区为 4231 元,比 1978 年增长 16.6 倍。1978 年东、中、西部国内生产总值分别为全国国内生产总值平均水平的 121.53%、81.9%、67.28%,到 1998 年东、中、西部国内生产总值分别为全国国内生产总值平均水平的 179.04%、84.32%、66.07%。西部地区国土面积占全国的 56%,人口总数占全国的 23%,1998 年的国内生产总值只占全国的 15%。东部和中西部地区发展不平衡,已成为中国经济发展过程中一个重大问题,影响了全国整体经济效益的提高。长期下去,将严重迟滞现代化的进程,并对民族团结和边疆稳定造成不利影响。

2. 西部地区体制机制创新滞后

1992 年邓小平南巡谈话以后,我国改革开放加速推进。到 90 年代末期,我国社会主义市场经济的取向已经确定,市场在资源配置中的基础性作用进一步加强,尤其是东部地区,经济体制市场化程度进一步提高。有研究表明,东部沿海地区市场化程度达到 65% 左右。而与此