

中国区域经济学会文献

ZHONGBU JUEQI LUN

中部 崛起论

主编 周绍森 陈栋生



经济科学出版社

中国区域经济学会文献

中部崛起论

主 编 周绍森 陈栋生
副主编 肖金成 储节旺 胡德龙

经济科学出版社

责任编辑：吕 萍 马金玉
责任校对：杨晓莹 徐领柱
版式设计：代小卫
技术编辑：潘泽新

中 部 崛 起 论

主编 周绍森 陈栋生

副主编 肖金成 储节旺 胡德龙

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100036

总编室电话：88191217 发行部电话：88191540

网址：[www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮件：[esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

富达印刷厂印刷

华丰装订厂装订

787 × 1092 16 开 38 印张 670000 字

2006 年 5 月第一版 2006 年 5 月第一次印刷

印数：0001—3000 册

ISBN 7 - 5058 - 5506 - 9/F · 4765 定价：53.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

前 言

区域协调发展是国民经济平稳运行、较快发展的前提。作为自然条件复杂的多民族大国，区域协调发展不仅是重大的经济问题，也是重大的政治问题和社会问题。统筹区域协调发展，是“五个统筹”的重要内容，是落实科学发展观，构建社会主义和谐社会的必然要求。“促进区域协调发展，逐步缩小区域发展差距，是我国现代化建设进程中的一项长期任务，也是当前要抓紧抓好的一项重要工作。”

中部崛起是当前我国区域经济发展的重大问题。20世纪90年代，学者们曾经呼吁关注中国腹地加快发展的问題。进入新世纪，中部发展的机会终于来临。2002年11月，党的“十六大”提出了“促进区域协调发展”，2003年10月，党的十六届三中全会提出了“有效发挥中部地区的综合优势”，2004年3月5日的全国人大二次会议《政府工作报告》明确提出“促进中部地区崛起”，2004年中央工作会议部署2005年经济工作的六项任务时，又一次明确提出“促进中部地区崛起”。

2005年10月11日，中国共产党第十六届中央委员会第五次全体会议通过的《中共中央关于制定十一五规划的建议》将区域协调发展作为十项发展目标之一，明确了中部崛起的路径，指出“中部地区要抓好粮食主产区建设，发展有比较优势的能源和制造业，加强基础设施建设，加快建立现代市场体系，在发挥承东启

西和产业发展优势中崛起。”，并指出“形成区域间相互促进、优势互补的互动机制，是实现区域协调发展的重要途径。健全市场机制，打破行政区划的局限，促进生产要素在区域间自由流动，引导产业转移。健全合作机制，鼓励和支持各地区开展多种形式的区域经济协作和技术、人才合作，形成以东带西、东中西共同发展的格局。”

中央明确指出：“实施西部大开发，振兴东北地区等老工业基地，促进中部地区崛起，鼓励东部地区率先发展，形成东中西互动、优势互补、相互促进、共同发展的格局，是从全面建设小康社会和加快现代化建设全局出发作出的总体战略部署”。并强调落实区域发展战略的途径。一是健全区域协调互动机制。包括市场机制、合作机制、互助机制和扶持机制。国家继续在经济政策、资金投入和产业发展等方面加大对中西部地区的支持，加快革命老区、民族地区、边疆地区和贫困地区的经济社会发展。二是明确不同区域的功能定位。根据各个区域人口、资源、环境承载能力和发展潜力，确定优化开发、重点开发、限制开发和禁止开发地区。三是促进城镇化健康发展。坚持大中小城市和小城镇协调发展，提高城镇综合承载能力。按照循序渐进、节约土地、集约发展、合理布局的原则，积极稳妥地推进城镇化。重视发挥城市群的集聚效应。中部崛起离不开区域协调发展的大环境，中部的崛起实质上是在国家必要的政策扶植下，发挥中部地区的比较优势，培育自我发展能力，实现持续、快速、健康发展。

在上述大背景下，由中国区域经济学会、南昌大学主办，南昌大学中国中部经济发展研究中心、经济与管理学院承办的题为“区域经济协调发展和中部地区崛起研讨会暨2005年中国区域经济学学术年会”于7月21日至23日在井冈山召开。来自国务院西部开发办、国家发改委、国务院发展研究中心、中国社科院、中国科学院、中国区域经济学会以及全国各地20余家科研机构，中国人民大学、浙江大学、武汉大学、四川大学、

厦门大学等 50 余所高等院校以及江西省人大、教育厅、统计局等部分政府机构的领导、专家、学者 120 余名代表参加会议。全国人大常委、江西省人大副主任万学文到会致辞，著名区域经济学家、中国区域经济学会副会长陈栋生教授作主题报告。

本次会议不仅是营造学术氛围、繁荣学术交流，更重要的是在我国区域经济协调发展和中部崛起重大课题上为国务院有关部门和中部地区各级政府提供决策参考。会议代表围绕东中部地区差异的现状、历史和现实原因、中部地区发展战略、路径选择、发展政策等问题进行大会演讲，并就区域经济理论和促进中部地区崛起等问题进行分组讨论。

会议取得了一系列重要成果。为了使这些成果对政府决策制定者和有关研究人员有更好的参考价值，发挥更大的社会影响力，我们对本次收到的学术论文及南昌大学中国中部经济发展研究中心近期召开的两次学术研讨会有关促进“中部地区崛起”的政策与战略的精彩论述一并整理，汇编成册。

全书由“中部崛起战略”、“中部地区新型工业化道路”、“中部地区‘三农’问题”、“中部地区体制、机制与科技创新”、“中部地区资源与环境”、“中部地区省域经济发展”、“经验与借鉴”、七大部分构成。全书由南昌大学中国中部经济发展研究中心主任、博导周绍森教授和中国区域经济学会常务副会长、中国社会科学院博导陈栋生研究员主持编辑，国家发改委国土开发与地区经济研究所副所长、研究员肖金成博士审阅修改定稿，南昌大学中国中部经济发展研究中心研究员、安徽大学教授储节旺和南昌大学中国中部经济发展研究中心助研胡德龙负责整理和编辑。由于篇幅所限，对有些论文内容做了删减，难免有不妥之处，因时间关系，未征求作者意见，恳请读者和与会专家、代表见谅。

· 编 者 ·

2005 年 12 月 28 日

目 录

前 言	编 者 (1)
-----------	---------

第一篇 中部崛起战略

促进中部崛起的战略思考	李泊溪 (3)
关于中部崛起的理性思考	陈栋生 (7)
“中部崛起”战略中的发展模式选择	肖金成 宋 立 (14)
促进中部崛起的科学基础与国家援助政策	魏后凯 (21)
设立国家区域政策委员会的意义及当前亟待研究的问题	陈 耀 (33)
论区域经济一体化战略	杜厚文 (38)
关于“中部崛起”的经济学思考	伍新木 (41)
关于促进中部崛起战略的若干思考	刘 勇 (50)
以城市为主导的中部崛起战略	程必定 (55)
关于促进中部崛起的政策建议	

.....	周绍森 朱文洲 胡德龙 (67)
关于促进中部地区迅速崛起的若干政策建议	
.....	史忠良 史言信 (74)
区域协调发展与国家促进中部地区崛起的政策选择	
.....	覃成林 (79)
中部崛起与中部地区发展政策问题探讨	
.....	张可云 (82)
公共政策供给不均与中部地区发展	
.....	李小建 高更和 李二玲 (94)
长江经济带中西部地区合作问题研究	
.....	王崇举 唐路元 (104)
面对全球文化多元化挑战 中部地区应兼收并蓄有所作为	
.....	郭辉东 (111)
以中为重,两翼突破	
.....	李淳燕 (118)
论中部地区的战略定位	
.....	秦尊文 (124)
对中部崛起的几点思考	
.....	高 平 麻智辉 (134)
中部地区的综合优势与经济发展对策建议	
.....	储节旺 (148)
中部崛起的对策与建议	
.....	罗清和 欧阳仁奎 (160)
区域统筹:要以反贫困为重心	
.....	李新建 (167)
促进“中部崛起”、实现区域经济协调发展的战略思考	
.....	李 军 (174)
“中部崛起”是我国区域协调发展的重要组成部分	
.....	李 仙 (179)
从全国区域发展看中部地区崛起	
.....	唐中赋 郝建生 (187)

第二篇 中部地区新型工业化道路

产业集群带动：欠发达地区的工业化之路

..... 刘东勋 (199)

中国产业结构调整研究

..... 谌贻庆 吴春尚 甘筱青 (209)

中部地区基础工业发展的区域关联分析

..... 伍新木 姚洁芳 董 虹 (217)

新型工业化过程中人力资本投资问题研究

..... 袁 凌 (226)

发展中小企业是中部崛起的重要战略

..... 黄松玲 易志云 (231)

中部崛起与中部城市群

..... 武汉市社会科学院课题组 (241)

推行多极城市群的中部崛起战略

..... 林 斐 (253)

第三篇 中部地区“三农”问题

中部农村土地变化的 GIS 分析

..... 董锁成 范振军 齐晓明 (261)

中部崛起应着重解决农民问题

..... 韦 伟 (275)

武汉腾飞与中部“三农”问题解决对策

..... 严清华 周江洪 (278)

中部地区劳动力转移结构及成本效益分析

..... 尹继东 郭海红 张 文 (286)

江西省农业能源循环经济系统 SD 仿真模型研究

..... 涂国平 贾仁安 (293)

农村土地流转的供求及其流转效率的评价研究

.....	曹建华 (307)
中部崛起必须依靠农业产业化	
.....	张乃剑 (317)
中部地区农村劳动力转移与人力资源开发	
.....	李益梅 张 文 尹继东 (321)
中部地区农村富余劳动力转移就业问题探析	
.....	黄军根 (332)

第四篇 中部地区体制、机制与科技创新

提高区域创新能力是促进中部崛起的关键	
.....	周绍森 胡德龙 (341)
促进中部崛起的机制问题研究	
.....	尹继东 胡 凯 (355)
实施民营企业名牌战略 加快“中部崛起”	
.....	柳思维 尹元元 (361)
促进中部崛起与区域经济协调发展的现代市场体系建设	
.....	李本和 孙都光 (371)
论我国区域经济协调发展的有效金融调控	
.....	孙翠兰 (379)
构建加快工业化、农业产业化及县域经济发展的政策支持体系	
.....	柳思维 (387)
面对微利时代的中部地区企业管理系统研究	
.....	郭朝晖 (393)

第五篇 中部地区资源与环境

从GDP 政治到生态政治	
.....	王寿春 (401)
中部地区人才资本外流的区域关联分析	
.....	伍新木 黄 文 董 虹 (408)

中部人力资源开发面临的机遇与挑战

..... 周绍森 朱文洲 (421)

不对称信息对水资源集中分配机制效率的影响

..... 孟 戈 王先甲 (437)

旅游小城镇价值与中部地区旅游小城镇发展途径的思考

..... 谌贻庆 甘筱青 (444)

鄱阳湖凸现环境资源可持续发展评价研究

..... 林永钦 傅 春 邓群创 (450)

第六篇 中部地区省域经济发展

以科学发展观引领江西经济健康发展

..... 胡振鹏 (461)

基于点轴理论的汉长昌经济圈的构建

..... 李国平 (465)

汉三角区域增长极与中部崛起

..... 严清华 吴传清 (475)

安徽区域经济差距与发展战略取向

..... 谢培秀 (486)

安徽长江沿岸港口物流发展评价与空间竞争研究

..... 曹有辉 梁双波 吴 威 曹卫东 (501)

江西：增长势头与发展趋势

..... 汪玉奇 (511)

山西新型能源基地建设过程中需解决的一些问题

..... 庞凤仙 (516)

江西省县域经济的现状及对策

..... 郭 振 黄 坡 (521)

构筑湖南崛起核心增长极的战略思考

..... 袁建四 (527)

关于提升江西农产品市场竞争力的思考

..... 陈洪玮 郭朝晖 (533)

大湘西地区主导产业优化研究

..... 邓敏娜 唐承丽 周国华 (540)

第七篇 经验与借鉴

=====

区域经济发展过程中产业的承接、聚集与扩散

..... 林氏书 (551)

从制度因素看发展效率

..... 张 伟 孟庆红 罗宏翔 (565)

浙商投资中部地区的特征和动因

..... 虞锡君 钱方明 (574)

东部企业向中部投资的动力机制与推进对策

..... 陈自芳 (580)

第一篇

中部崛起战略

促进中部崛起的战略思考

李泊溪

促进中部崛起战略是党中央、国务院按照全面建设小康社会要求和地区协调发展促进共同富裕的部署而进行的战略决策。尽管中部崛起的内涵还需要进一步的探索，但要发挥中部地区优势，提升中部在全国发展中的地位，支持中部发挥更大的作用、做出更大的贡献，把中部崛起作为国家战略问题予以重视，已形成共识。我们高兴地看到中部各省对此都非常重视，决心抓住中部崛起的机遇，取得发展和改革开放的新腾飞。今年温家宝总理的政府工作报告中特别提到和强调地区协调发展问题。

中部崛起问题既要有关省市提出思路，又需从国家全局进行总体的谋划，以便明确战略，达到什么目标，做什么，怎么做，用什么模式做，市场做什么，企业做什么，地方政府做什么，中央政府做什么等等。总之，应该对中部崛起有个总体的战略思路。

世界地区发展的新趋势中，很重视提高空间利用的效率和空间的扩展与空间的整合，可以说，地区发展问题是空间发展问题。而地区发展中或说空间发展中增长极、增长点的问题很重要，而城市特别是省市城市、中心城市是地区发展的增长极。从某种意义上说，地区间的竞争，实际上是城市间的竞争，正因如此，近年来，中部各省份都很重视城市的发展并加速城市化，促进城市群，城市带的形成而且显示出对经济的带动作用。应该说，城市在经济发展中的地位不能自封，而是在经济发展和竞争中不断形成的。同时，我们应该看到中部各省都很重视发挥省会城市中心城市的作用，都在改善投资环境和商业环境，为满足塑造良好的城市群的要求创造条件，在客观上，中部已展开了城市群之间的竞争。都想争取在中部崛起中发挥更大的作用，做出更大的贡献。

中部崛起不仅中部每个省要谋划而且要对中部崛起做统筹考虑，特别要放在国家战略全局中进行思考。

1. 中部崛起是赶上还是超越的问题。在这方面有不同意见，更多的

是赶上接受产业转移等思路，这是一个方面，从总体战略来看应立足于超越。信息化带动工业化，贯彻科学发展观建立和谐社会在全国范围也刚开始，中部要立足在新的指导思想和发展观贯彻上领先超越。中部应有这样的决心和志气。

2. 从谋划中部各省市自身发展需要，向同时考虑中部崛起需要全国发展需要转变。在全国的空间中，统筹考虑中部发展的战略规划，以在满足更大空间发展需要上考虑中部的发展。

3. 从发展主导产业到创造产业集群条件转变。21 世纪头 20 年，我国进入国民经济发展的战略机遇期。要抓住机遇更好发展，全面建设小康社会，推进现代化进程，仍然要把实现新型工业化作为重要的战略任务，这也是许多城市重视发展制造业的原因。随着经济全球化加速，国民经济市场化程度、科学技术和信息服务以及现代物流业的发展，我国工业化的环境正在发生而且将继续发生需求升级、市场结构资源能源约束、区域分工、产业集聚、产业结构升级等多方面的重大变化，对这些变化的及时把握是工业化成功的关键。

改革开放以来，受经济区位、改革开放布局、政策因素、基础条件以及环境因素的影响，一些加工工业迅速向珠三角和长三角一带集中，产生了一批在国内外有重要影响，在国内市场上占有高份额的特色加工产业集群。这些产业集群的重要特点是有龙头企业的带动，形成集聚、分工协作、竞争自强化、协调和“区域品牌”等效应，构成了产业集群的强大竞争优势和走向国际的网络和通道。我国的生产空间的集聚过程呈现持续发展和升级的态势，并且成为地区经济快速增长的源泉。这种趋势应引起中部城市的重视，为产业集聚的形成创造条件。

4. 从重视争取项目到同时改善投资环境转变。从中国地区经济发展的现实看，重大项目对地区发展起着重要作用，中部各省市政府突出项目建设，为获得大项目奔波的做法是可以理解的。当争取还有用奔波可能有效的情况下，各地政府对此如何努力都是无可厚非的。但同时，需要注意改善投资环境，让各种类型（国有、集体、私有）的企业，内资、外資的投资者都感到中部投资环境宽松、政策稳定、政府效率高、服务意识强，这样有些投资者就会把中部作为他们选择的空間。

各地条件千差万别，优势不同，应在国家发展战略和布局引导下，改善投资环境让投资者选择我们，为此，要进行必要的投资软、硬环境的改善。至于什么样的投资环境才是良好的投资环境，世界银行最近的研究提

出,投资环境包括10个方面,即基础设施、国内市场的进入和退出壁垒、技能和技术禀赋、劳动力市场的灵活性、国际一体化、私人部门参与、非正常的支付、税收负担、司法效率、金融状况等,可供中部在改善投资环境时参考。

5. 从重视发展国内市场到同时重视国际市场转变。在发展培育自身加工制造能力的同时要承接国际产业转移。近年来,跨国公司向我国转移生产能力的重点,已由以往的纺织服装、鞋和金属制品等劳动密集型产品转向电子、化工、运输工具以及机械产品和零部件转移,也就是说国际转移的产业在升级。跨国公司的着眼点不仅在中国为世界制造而且要占领中国市场,因此,国际国内市场已走向一体化,这点要引起我们的重视。

跨国公司进入中国的形式是多元化的,参股的形式、非股权参与的外包形式,做产业集群的领头企业的形式等等,一些跨国公司越来越多地将其非核心的生产、营销、研发等业务,转至我国的合作企业或投资企业,进而将这些企业纳入全球跨国公司组织体系,通过跨国公司的产业链体系进入全球价值链,从而将国内相关企业带入国际市场。中部产业发展基础、企业竞争优势乃至经济区位,一定程度上具备了与跨国公司合作承接国际产业转移的条件。充分利用跨国公司的资本、技术和市场优势,培育自身加工制造能力是中部制造业成长的战略途径。

6. 从争发展领先到同时争可持续发展领先转变。在我国进入发展机遇期之后,全国形成快速发展的趋势取得发展的新成就、新辉煌,与此同时,经济发展上也出现了新的问题和挑战,特别是能源和资源紧张的问题进一步显现,引发了我们对经济发展问题的战略思考和对科学发展观可持续发展战略的强调,乃至对执行可持续发展战略的关注,相应的增长方式转变和循环经济的问题都在新的形势下强化。应该说,我们既要发展又要更好的发展,也就是持续的发展,这既是战略又是理念,更是发展机会,这要求发展思路、发展模式创新,它影响到企业发展的变革乃至产品的创新,这会带来许多机会甚至诞生一些新型的产业和就业岗位,影响下一轮的竞争格局。中部要在今后的经济较量中取胜,就需要贯彻科学发展观提升对可持续发展战略的执行能力。

7. 从重视政府的作用到同时重视市场的作用和企业的作用转变。我国选择社会主义市场经济作为我国经济体制改革的目标模式,这就意味着市场是资源配置的基础性手段,企业是市场活动中的主体,为各种所有制各种类型的企业创造平等竞争的环境是政府的职能。在当前中部崛起的启