

北京市农村经济研究中心 主编

统筹城乡发展 推进社会主义新农村建设

——第三届北京郊区现代化发展论坛文集

 中国农业出版社

2005

——第三届北京郊区现代化发展论坛文集

统筹城乡发展 推进社会主义新农村建设

北京市农村经济研究中心 主编

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

统筹城乡发展 推进社会主义新农村建设: 第三届北京郊区现代化发展论坛文集/北京市农村经济研究中心主编. —北京: 中国农业出版社, 2006. 1

ISBN 7-109-10689-6

I. 统... II. 北... III. 农村经济-经济建设-北京市-文集 IV. F327.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 006207 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 姚 红

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2006 年 2 月第 1 版 2006 年 2 月北京第 1 次印刷

开本: 787mm×960mm 1/16 印张: 22 插页: 1

字数: 390 千字 印数: 1~2 500 册

定价: 35.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



第三届北京郊区现代化发展论坛主会场



中共北京市委副书记强卫到会讲话



中共北京市农村工作委员会书记杨德安主持开幕式



北京市农村工作委员会主任李进山致辞



中共财经领导小组办公室副主任、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文做主题演讲

中共北京市委副书记强卫同志在第三届 北京郊区现代化发展论坛上的讲话 (代序)

北京郊区现代化发展论坛，今年已经是第三届了。刚才，研究“三农”问题的“大家”、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文同志，发表了精辟而又深刻的讲话，对我们进一步学习领会和贯彻落实党的十六届五中全会精神，推进北京郊区现代化发展，具有重要的指导意义，给我们以很好的启发。在此，我代表中共北京市委、北京市政府，并以我本人的名义，对本次论坛的召开表示热烈的祝贺，对陈主任、对参加论坛的各位专家和各位代表表示诚挚的欢迎和衷心的感谢！相信本次论坛对于更好地解决北京郊区的“三农”问题，推进郊区现代化建设事业，将产生积极的影响。

实现郊区的现代化，一直是我们的奋斗目标。自北京市第九次党代会提出率先基本实现现代化的目标后，市委、市政府加大了推进郊区现代化的力度。特别是党的十六大以来，我们与各兄弟省市一样，按照科学发展观的要求，积极推进城乡统筹，加快研究解决“三农”问题，在推进郊区现代化的思路、途径和措施方面，做了一些探索性工作。简要回顾起来，主要有三个方面的特点：

一是思路创新。按照十六大精神和2003年初胡锦涛总书记考察北京工作时提出“要突出抓好统筹城乡经济社会协调发展”的要求，市委、市政府提出了要以城乡统筹作为解决“三农”问题的指导思想，把解决“三农”问题作为“重中之重”纳入全市工作的全局统筹考虑。在郊区各项工作上，努力做到以打破二元结构为方向，以促进农民增收为中心，以繁荣郊区经济为抓手，积极推进郊区城市化，努

力实现城乡经济社会协调发展。同时，建立健全领导体制，设立了郊区工作联席会议制度，基本形成了城乡统筹协调发展的新格局。

二是政策创新。政策创新，是推进郊区现代化工作的突破口。按照“多予、少取、放活”的方针，市委、市政府坚决贯彻执行中央有关“三农”问题的大政方针，并结合北京的实际，将有关政策具体化，推动城乡统筹工作取得了一些突破。仅2004年一年，全市就制定了与城乡统筹推进农村现代化建设有关的规章和政策性文件71个，重点包括实行粮食直补政策、建立生态补偿机制、完善农村土地征占制度、保障基层组织正常运转、继续推进农村集体经济产权制度改革、全面落实农村土地确权、重新启动山区搬迁工程等各个方面。2004年，市财政用于“三农”的投入达20.5亿元，比2003年增加了1.1倍；市政府投资的增量全部投向远郊区县，用于郊区建设的政府投资达58.7亿元，比2003年增加了1.7倍。2005年，市政府用于郊区建设的政府投资达到77亿元，城区与郊区所占的比例由上年的60：40调整为50：50。

三是机制创新。2005年以来，我们突出抓好2万公顷高标准基本农田建设、农村安全饮水、旧村改造试点、山区流域治理、农民转移培训等项目平台建设，整合市各部门的政策与资金，创新工作机制，促进了“三农”问题的有效解决。特别是集中全市有关部门的力量，就郊区“三农”问题开展了大规模的“春季调研”，市各相关职能部门形成了28份调研报告，并按照“转变职能、创新机制、分类推进、协调发展”的思路，研究新政策、制定新举措，办实事、办好事，提出了53项支持“三农”的年度工作项目，并作为“折子工程”，初步探索出了一条“工业反哺农业、城市支持农村”的具体途径。

前不久召开的十六届五中全会，审议并通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十一个五年规划的建议》。《建议》站在历史的新高度，从战略全局出发，明确了我国下一个五年经济社会发展的指导方针、奋斗目标、主要任务和重大举措，描绘了我国在新世纪第二个五年经济社会发展的宏伟蓝图，是动员全党和全国各

族人民全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的纲领性文件。《建议》坚持“积极推进城乡统筹发展”方针，要求把建设社会主义新农村作为我国现代化进程中的重大历史任务，按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进新农村建设。”这些论述，十分明确地提出了建设社会主义新农村的重大意义、内容与标准、工作方法与工作要求，以及推进途径、措施与工作重点，是新时期农村工作的总的纲领。

深刻领会和认真贯彻落实五中全会精神，在新的历史起点上推进郊区现代化建设，一个重要任务就是按照“两个趋向”的科学论断，积极推进社会主义新农村建设。这是统筹城乡经济社会协调发展的重要途径，是解决“三农”问题的重要着力点和突破口，对于我们创新郊区现代化发展模式，加快推进工业化、城市化、市场化、国际化进程，全面推动社会主义经济建设、政治建设、文化建设、和谐社会建设和党的建设，实现城乡一体化发展，都具有现实的指导意义。

北京郊区的现代化建设面临着新的重要战略机遇期。2005年，北京人均地区生产总值预计接近4 000美元，已经进入了经济转变增长方式和调整结构的关键阶段，进入了快速推进城市化、建设宜居城市的重要阶段，进入了构建和谐社会首善之区的实施阶段，同时也具备了“工业支持和反哺农业、城市支持和带动农村”的条件。刚刚闭幕的中共北京市委九届十次全会，通过了《中共北京市委关于制定北京市国民经济和社会发展的第十一个五年规划的建议》，提出了“统筹城乡协调发展，全面提高城市的现代化水平”的任务。《“十一五”时期农村发展规划》也正在制定之中。今后一个时期，北京郊区推进现代化的工作，将主要从以下几个方面进行。

在农业问题上，主要是发挥首都科技、人才、信息、资金和市场优势，继续推进“221行动计划”，发展都市型现代农业，推进农业现代化；重点研究制定都市型现代农业发展规划及其配套政策，加强农业的生产功能、生活功能、生态功能和服务功能开发，向功

能开发要效益。

在农村问题上，按照五中全会“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，分类推进社会主义新农村建设，积极构建农村和谐社会；重点搞好村庄规划、强化公用设施、优化人居环境、推进富民强村、完善社会保障、提升文明素质，解决郊区农村饮水安全、道路硬化、能源清洁、环境美化、信息畅通等问题，使郊区农村面貌有一个明显的变化。

在农民问题上，核心是提高农民素质，促进农民非农化，加快农民就业增收步伐；重点加强农民素质培训和转移就业技能培训，加强农村基础教育、义务教育，加快农村二、三产业发展，做好农民转移就业服务工作，鼓励农民自主创业，支持和引导农村富余劳动力向非农产业、城镇和新城有序转移，成为城市化进程的参与者和受益者，使郊区农民尽快富裕起来。

在推进郊区现代化进程中，不可避免地存在一系列的矛盾、问题和实际困难，需要我们认真研究解决；工作中还将不断遇到新情况、新矛盾、新问题，需要不断开拓新思路、采取新举措、开创新局面。如农村土地征占、流转问题，失地农民问题，农村集体经济产权制度改革问题，农村住宅产权问题，新农村建设资金来源问题，农民就业技能培训问题，农业支持保护体系建设问题，以及城乡结合部管理体制改革、乡镇管理体制改革问题，等等，都需要我们认真研究解决。这里的关键，在于按照中央的要求，从郊区实际出发，完善制度设计，明确政策导向，创新工作机制，激发强化农村经济社会发展的内在动力与活力，努力构建城乡一体化发展的新格局。这不仅需要依靠来自工作一线的辛勤努力，充分发挥郊区人民群众的首创精神，也迫切需要各位领导的指导、各位专家的智慧 and 兄弟省市的先进经验。这次论坛提供了一个很好的交流平台，也是我们总结经验、促进发展的很好机会，请大家畅所欲言、集思广益，积极进行理论研讨和经验交流，为郊区现代化发展做出积极的贡献！

祝本次论坛取得圆满成功！谢谢大家！

北京市农村工作委员会主任李进山同志 在第三届北京郊区现代化发展论坛上的致辞

经过各方的共同努力，第三届北京郊区现代化发展论坛今天开幕了。这既是海内外专家学者共商首都城乡协调发展大计的平台，也是北京市深入学习五中全会精神，探索农业、农村发展道路的一次盛会。在此，我代表中共北京市委农村工作委员会、北京市农村工作委员会，向出席会议的各位代表和国内外专家学者表示热烈的欢迎和衷心的感谢！

向现代化的方向迈进，一直是北京郊区各项工作的目标。经过多年的发展，北京郊区经济、社会发生了深刻变化，农民生产生活条件不断改善，农村各项事业欣欣向荣，郊区现代化建设进入了一个新的阶段。2004年，北京郊区经济增长速度为15.5%，国内生产总值达到970亿元，增长速度开始超过全市平均水平，郊区经济占全市经济的份额逐渐上升。郊区农业综合生产能力稳步提高，都市型现代农业特征已初步显现，并形成了一批高新技术产业和现代制造业产业基地，作为首都城市发展新区和经济发展腹地的地位和作用日益显著。在郊区经济的整体带动下，农民人均纯收入已经达到7172元，增幅明显提速。基础设施和社会事业的投入也有大幅度的增加，道路交通、电信和安全饮水、环境整治等都取得了新的进展。

刚刚闭幕的中共十六届五中全会，提出了建设社会主义新农村这样一个重大历史任务。市委九届十次全会通过的《“十一五”规划建议》，也对未来五年统筹城乡发展做出了部署。统筹城乡经济社会发展，推进现代农业建设，全面深化农村改革，大力发展农村公共事业，千方百计增加农民收入，成为我们今后一个时期需要研究解

决的重大课题。

因此，我们把2005年论坛的主题确定为“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”。之所以确定这样的主题，是因为这不仅是坚持和落实科学发展观的基本要求，而且是彻底破除城乡二元体制，推进城乡一体化，实现郊区经济与社会全面发展的基本方略，是我们今后开展郊区工作的根本方针。这个主题主要包括两个专题：一是推进社会主义新农村建设，二是发展都市型现代农业。第一个专题的确定，是因为推进社会主义新农村建设是中央新近提出的今后一个时期的“三农”工作的总的纲领，对此，我们的实践不多，研究也还很少。第二个专题的确定，则是因为立足于首都的比较优势和资源条件，发展都市型现代农业，拓展农业的生产、服务和生态功能，是被实践证明了的郊区农业发展的正确方向。请大家围绕论坛主题，畅所欲言，不吝赐教，帮助我们开拓思路、取长补短。同时，也欢迎大家围绕郊区改革与发展中的热点、难点问题，进行深入的分析 and 讨论，这对我们做好今后的郊区工作，更好地推进郊区现代化进程，将是非常有益的。

解决北京郊区的“三农”问题，实现郊区现代化，是一项长期而复杂的系统工程和历史任务，有了各位领导、各位朋友的关心和支持，我们的事业就增添了必胜的信心。

目 录

中共北京市委副书记强卫同志在第三届北京郊区现代化发展论坛上的讲话(代序)	强 卫
北京市农村工作委员会主任李进山同志在第三届北京郊区现代化发展论坛上的致辞	李进山
“第三届北京郊区现代化发展论坛”综述	(1)

第一部分 城乡统筹协调发展

落实五中全会精神 加快城乡统筹发展	陈锡文 (11)
统筹城乡发展 加快郊区城市化步伐	郑新立 (22)
“城中村”实践的思考	谢 扬 (29)
统筹城乡发展 加快北京郊区城镇化进程	张凤福 (33)
科学发展观与城郊未来发展	包永江 (47)
率先实现城乡一体化是大城市统筹城乡发展的根本任务	顾吾浩 (55)
江苏苏南地区实施城乡统筹发展情况	姜 葵 (63)
北京如何有效地统筹城乡发展	陈孟平 (69)
北京城乡义务教育发展差距及政策问题分析	唐 忠 崔国胜 张宇萍 (77)
搞好大规划	
——农村城市化必须解决的大问题	冯建国 (89)
大力发展京郊乡镇企业 为农村城市化提供有力的就业保障	
..... 北京市乡镇企业局	(95)
通州区城乡结合部地区推进城市化的难点和对策	
..... 通州区委研究室	(101)
郊区城市化进程中如何保障农民的利益	焦彦芳 李艳梅 (109)

第二部分 推进新农村建设

- 社会主义新农村建设及其相关问题 张晓山 (117)
- 新农村建设的经验与教训 温铁军 (122)
- 集体土地制度创新与农村工业化城市化
- 昌平区北七家镇郑各庄村调查 王 新 黄庆杰 (135)
- 农村建设用地集约利用途径的两种选择
- 兼论北京市农村居民点的变动趋势 张 强 (144)
- 运用新思路 建设新农村
- 关于建设社会主义新农村的初步构想 张林成 (151)
- 农村集体经济组织产权制度改革过程中股权设置及其
- 股份量化类型的比较 冯庆国 (156)
- 浅析股份经济合作社运营中的不按股分配问题 徐德清 (166)
- 关于昌平区实行“未征地农民转非”的可行性研究
- 郑兴山 杨 龙 (170)
- 关于积极推进镇村集体经济产权制度改革的意见 大兴区人民政府 (176)
- 加快经济社会发展 努力构建和谐农村
- 丰台区委研究室 丰台区农委 (186)
- 韩国的农村工业化与城市化 范子文 (195)
- 新农渔村建设运动的推进成果及发展方案 [韩] 金志勇 (206)

第三部分 发展都市型现代农业

- 积极创建新食品经济体系 提升都市型现代农业整体水平 缪建平 (221)
- 实施科技兴农创新工程 构建首都和谐社会 杨伟光 张光连 (228)
- 山东省农产品出口贸易的现状与做法 刘同理 (237)
- 北京城市化进程中的农业多功能性问题 高云峰 (245)
- 北京市现代休闲观光果业发展战略与产业化研究
- 吴忆明 傅占芳 高 麓 吕明伟 (252)
- 北京观光休闲农业产业的市场需求特征
- 刘军萍 陈奕捷 杨玉山 (258)
- 北京市高消费群体(高端)农产品市场需求研究
- 蒋和平 陈水乡 黄德林 季 虹 (265)

品牌：农产品核心能力的支点

——平谷大桃品牌建设实例 刘 树 王志刚 李 燕 (275)

“龙头企业+合作社+农户”组织模式对农业产业化的推动作用

——基于大兴区庞各庄镇乐平瓜果产销有限公司的案例分析.....

..... 邱 琼 刘 树 王志刚 (285)

北京市都市型现代农业可持续发展的基本思路与布局.....

..... 蒋和平 卢江勇 (294)

发展北京都市型现代农业的几点思考 郭建强 曹承忠 (306)

北京都市型现代农业评价指标体系研究.....

..... 黄映晖 史亚军 张贵忠 罗广妍 杨为民 (314)

北京蟹岛度假村循环经济作用初探 史亚军 杨为民 罗广妍 许海玲 黄映晖 (321)

..... 史亚军 杨为民 罗广妍 许海玲 黄映晖 (321)

发挥农业信息化在大兴区都市型现代农业发展中的作用

..... 大兴区农业委员会综合计划科 (329)

关于经济成长中的饮食生活的变迁以及都市化农业发展的研究

——日本的经验：从成本竞争到食品安全竞争的转换.....

..... [日] 甲斐谕 (336)

“第三届北京郊区现代化发展论坛”综述

在“十一五”规划的序幕即将开启之际，由中共北京市委农村工作委员会、北京市农村工作委员会主办，北京市农村经济研究中心、中国社会科学院农村发展研究所、北京市城郊经济研究会承办的“第三届北京郊区现代化发展论坛”于2005年10月31日至11月2日在北京九华山庄召开，来自中央有关部委、北京市委办局、部分省市、北京区县、在京大专院校的领导和专家学者、企业界代表以及日本、韩国的农经专家共150多人参加了此次研讨会，会议共收集到论文40余篇。

本届论坛以“统筹城乡发展，推进社会主义新农村建设”为主题，分作“推进新农村建设”和“发展都市型现代农业”两个议题进行讨论，视角触及城乡统筹协调发展、新农村建设、推进城市化进程与土地制度创新、宏观经济体制改革和都市型现代农业等当前郊区发展的许多重大热点、难点问题。

一、城乡统筹是郊区现代化的必由之路

统筹城乡发展，实现城乡经济与社会的一体化，是转变我国传统二元经济结构，解决“三农”问题的重要途径和客观要求，是郊区现代化的必由之路。中央近年来一直坚持把农村工作作为党的各项工作的重中之重，为实现城乡统筹协调发展提供了良好的机遇和条件。

然而，由于郊区处于城乡统筹发展的前沿地带，汇集了当前以及历史上城乡之间的各种矛盾，关系错综复杂，加之近年来农民收入水平持续低迷，城乡收入差距不断拉大，城乡反差明显，对构建和谐社会的已经形成了严峻挑战，因而解决郊区“三农”问题，实现郊区现代化将是一项长期而艰巨的任务。

中共中央政策研究室常务副主任郑新立就统筹城乡发展，加快郊区城市化问题提出三点认识：一是提高城市化率，加快农村人口向城市人口转移是农村和城市郊区现代化的根本途径，也是解决中国“三农”问题的一个根本

途径。“十一五”期间，如果不能从粗放的增长方式有效转变过来，保持高速增长的增长势头就会越来越困难，难免引发通货膨胀，造成经济大起大落。解决问题的关键就在于切实使我们经济社会发展转入到科学发展的轨道，促进产业结构优化升级，自主创新，协调发展，构建和谐社会，而这些客观上对提高城市化率提出了迫切的要求。二是努力实现城乡之间的统一规划和协调发展，按照城市不同的功能，实施城乡统一布局，实现城乡一体化。首先力争在城市市区和郊区能够逐步消除城乡差距，消除工农差距，这样使市区和郊区农民早日过上现代化的生活。同时，郊区要主动地接受城市的辐射，根据城市的需要发展新型产业。在大力发展二、三产业，扩大居住区、工业区和商贸区的同时，积极主动地发展高效农业，提高农民收入水平。此外，城乡一体化的发展客观上要求对现行的农村经营体制进行创新和改革，要按照现代理念，现代化工业、商贸发展理念组织第一产业，探索股份制、股份合作制等新型农村经营制度。三是对于基础设施财政投入向农村倾斜，努力改变农村和郊区道路硬化、饮水工程、清洁能源、环境整治等基础设施及公共服务落后的状况，缩小城乡差距，加快农村现代化步伐。这三点具体的意见对未来郊区发展具有根本的纲领性的指导意义。

为进一步廓清北京郊区城市化的进程、特殊规律以及未来发展走向，北京市农委副主任张凤福总结汇报了关于统筹城乡发展，加快北京郊区城市化进程课题的主要成果。通过对郊区产业发展长时段数据的实证分析和比较，对北京郊区城市化的趋势和特点进行了最新的归纳和总结，从城乡统筹协调发展的角度提出了加快北京郊区城市化的政策建议和具体措施。该报告指出郊区城市化主要是由中心城区功能和产业的转移扩散带动的，并由此加快了远郊区县的人口和产业集聚，因而郊区城市化进程以被动型城市化为主导形式。郊区城市化的主要趋势表现在以下三点：郊区城市化进程加快；郊区城市化和城市郊区化合流；四种类型、四个层次并进。郊区城市化的四种类型分别是被动型城市化、主动型城镇化、农民异地迁居型城市化和原地改造型城市化。郊区城市化进程主要分四个层次展开：近郊区、区县新城进入规划范围区、中心城镇规划区以及一般农村地区的新村建设或郊区新型社区建设。此外，课题研究发现郊区农民转移存在着两个转移滞后的难题，即本市农民的城镇化转移滞后和农村劳动力非农就业滞后。进一步分析过去去本市郊区农业人口的城镇化转移的情况，可以看出，其主要部分是被动型城市化中的近郊区和区县城周边地区的农民成建制的转居。而郊区一般农村地区的农业人口的城镇化转移基本上是以个人身份转移为主，是一种潜性城市化或准城市化，并且整个农户离土迁居性转移数量也很少。即使进入二、三产业就

业的农民，也多数处于城市和农村之间的“两栖”状态。但从整体上来讲，北京地区的城市化有力推进了北京郊区的现代化进程。

然而，当我们放眼全国城市郊区的发展，我们会发现在一些地区由于城乡关系的失衡，已经产生了十分尖锐的矛盾与碰撞。因此统筹城乡发展既是大势所趋，亦是形势所迫，应当作为一项重大的政治和历史任务来严肃对待。中国城郊经济研究会会长包永江就如何以科学发展观来指导城郊未来发展的问題，对我国城郊地区当前存在的种种矛盾和隐患进行了具体的分析归纳和总结，认为尽管当前大多数矛盾尚处在非尖锐化状态之中，但静观其发展态势已经足够使人警惕、忧虑。若处理失慎失误，未来严重、破坏性强的不稳定事件就可能在此诱发，强度会超过一般农村地区。上海市农业委员会委员顾吾浩则认为大城市作为我国现代化建设的动力源，必须把率先实现城乡一体化作为统筹城乡发展的根本任务，并介绍了上海市在这方面所取得的经验和具体的做法。

然而，在加快郊区工业化和城市化进程中，农民的集体土地财产和土地制度创新是一个关键和核心的问题，已经成为了目前许多矛盾的汇集点。能否解决好农民的土地问題对进一步加快城市化进程，实现城乡一体化和城乡协调发展关系重大。北京市委研究室郊区处处长王新提出要重新认识和定位农村集体建设用地的作用和意义，按照市场机制合理配置土地资源，保障农民以土地权利参与工业化和城市化的进程，并以郑各庄村为案例分析了集体土地使用权流转的经验和做法，给出了基层农村土地管理的一些经验，揭示了土地制度创新与农村城镇化和新农村建设之间的关系。

由以上可以看出，实施城乡统筹协调发展，是郊区现代化的必然要求，也已成为郊区实现现代化的必由之路。

二、新农村建设是郊区现代化建设的重大历史任务

新农村“新”在何处？与会代表对这个问題产生了浓厚的兴趣。实际上，自党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村”以来，这一问題也已经引起了社会各界的广泛兴趣和不断思考。

就如何准确理解和深刻把握五中全会精神，统筹城乡发展，建设社会主义新农村，各位专家学者展开了热烈的讨论和深入的解读。中央财经领导小组副组长、中央农村工作领导小组办公室主任陈锡文认为这次十六届五中全会非常重要的核心是以科学发展观为统领，指导经济社会发展的各个方面，而发展最终要实现协调、全面、可持续的发展。同时特别指出，要下大力气建设资源节约型社会和环境友好型社会，这是转变经济增长方式和国民经济发展的必