

农电安全技术 培训教材



王晋生 黄俊龙 编

- 熟练掌握农电安全法律法规、行政规章和制度标准的全国性权威教材
- 做到安全第一、预防为主，突出农电人员安全意识、强调安全规范操作
- 领会农电安全要求、提高职工安全素质、杜绝安全隐患的必考科目
- 适用于全国农电管理企业、县供电企业、乡镇供电营业所的电工人员、安全人员、技术人员和管理干部



中国电力出版社
www.cepp.com.cn

农电安全技术 培训教材

王晋生 黄俊龙 编



中国电力出版社
www.capp.com.cn

内 容 提 要

为了加强县供电企业和农村乡镇供电营业所等全国农电企业的安全工作，配合国家电网公司和中国南方电网公司关于加强农电安全生产工作的要求和规定，组织编写了《农电安全技术培训教材》一书，并与《农电三大规程辅导培训教材》、《乡镇供电营业所电工考核培训教材》相配套，以满足全国县供电企业和乡镇供电营业所等生产人员和管理干部的培训需要。

本书共分十章，主要内容有：农电安全教育的必要性、重要性、种类、制度、形式、二大目标和保证个人安全意义，农电安全生产法律、行政法规、部门规章和标准，农电安全生产方针、安全机制和安全工作，农电安全生产法律责任和农电事故，农电相关安全生产常识如触电和触电急救、安全工具、高处作业、起重吊装、焊接工程，农电生产防火和灭火、消防安全常识、仓库防火、施工现场防火、消防器材配置和使用、消防管理制度，农电生产严格执行规程规定和制度、严格执行两票三制、搞好现场作业安全工作和开展双预想活动，大力开展反习惯性违章活动、习惯性违章特点和危害、防止习惯性违章措施，农电企业班组安全管理、班组长及其抓好安全工作，现代安全管理知识、危险点分析预控理论、安全性评价和农电企业安全文化等。

本书作为全国县供电企业、农村乡镇供电营业所、乡镇企业和农村电力用户等农电生产工人、农电安全工作者、农电技术人员和管理干部等安全培训与考核的必读教材。

图书在版编目（CIP）数据

农电安全技术培训教材/王晋生，黄俊龙编. —北京：
中国电力出版社，2006

ISBN 7-5083-4090-6

I. 农… II. ①王… ②黄… III. 农村配
电 - 安全生产 - 技术培训 - 教材 IV. TM727.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2006）第 036858 号

中国电力出版社出版、发行
(北京三里河路 6 号 100044 <http://www.cepp.com.cn>)
北京市同江印刷厂印刷
各地新华书店经售

*
2006 年 5 月第 1 版 2006 年 5 月北京第一次印刷
850 毫米×1168 毫米 32 开本 10.875 印张 283 千字
印数 0001—3000 册 定价 21.00 元

版 权 专 有 翻 印 必 究

（本书如有印装质量问题，我社发行部负责退换）

前　　言

根据《中华人民共和国安全生产法》、《电力安全事故应急处置和调查处理条例》、《国家电网公司电力安全工作规定》等法律法规和规章制度，结合农电生产实际，编写了本套农电安全技术培训教材。

从2002年11月1日起实施的《安全生产法》是我国安全生产领域的综合性基本法，是各类生产经营单位及其从业人员实现安全生产关系所必须遵循的行为准则，是各级人民政府及其有关部门进行监督管理和行政执法的法律依据，是制裁各种安全生产违法犯罪的有力武器。《安全生产法》第六条规定：“生产经营单位的从业人员有依法获得安全生产保障的权利，并应当依法履行安全生产方面的义务”。同时，《安全生产法》又规定：“生产经营单位应当对从业人员进行安全生产教育和培训，保证从业人员具备必要的安全生产知识，熟悉有关的安全生产规章制度和安全操作规程，掌握本岗位的安全操作规程。未经安全生产教育和培训合格的从业人员，不得上岗作业。”

国家电网公司和中国南方电网公司为贯彻执行《安全生产法》，颁发了《安全生产工作规定》等规章制度，其规定又专门为安全教育培训工作列入一章。规定还指出，新人厂（公司）的生产人员必须经过三段安全教育；新上岗生产人员必须经过现场规程制度的学习和培训；在岗生产人员应定期进行有针对性的现场考问、反事故演习、技术问答、事故预想等现场培训活动；新任命的生产领导人员应学习安全生产方针、法规、规程、制度和岗位安全职责；生产性企业每年应对工作票签发人、工作负责人、工作许可人进行培训；生产性企业应将安全生产规程制度的考试成绩记入个人培训档案；公司系统职工培训应设安全技术专业课。国家电网公司和中国南方电网公司关于安全教育培训的规定继承了电力系统几十年来的优良传统和做法，

贯彻了《安全生产法》要求对从业人员进行安全生产教育和培训的规定。

全国农电体制改革刚刚理顺，县供电企业和乡镇供电营业所的安全管理基础薄弱、安全管理制度不够健全、农电人员素质低、安全意识不强、安全工作规程落实不到位，加上农村电网和农村供用电设备存在较严重的安全隐患，以致农电安全事故屡屡发生，因此提出了全国县供电企业和农村乡镇供电营业所加强安全管理，提高农电安全管理水平，夯实安全管理基础，减少农电生产事故。

因此，《农电安全技术培训教材》一书就是以加强农电安全生产管理，提高农电安全水平，坚持“安全第一，预防为主”的方针为主线，贯穿全书十章全部内容，并与《农电三大规程辅导培训教材》、《乡镇供电营业所电工考核培训教材》相配套，其内容主要有：农电安全教育的必要性、重要性、种类、制度、形式、三大目标和保证个人安全意义，农电安全生产法律、行政法规、部门规章和标准，农电安全生产方针、安全机制和安全工作，农电安全生产法律责任和农电事故，农电相关安全生产常识如触电和触电急救、安全工器具、高处作业、起重吊装、焊接工程，农电生产防火和灭火、消防安全常识、仓库防火、施工现场防火、消防器材配置和使用、消防管理制度，农电生产严格执行规程规定和制度、严格执行两票三制、搞好现场作业安全工作和开展双预想活动，大力开展反习惯性违章活动、习惯性违章特点和危害、防止习惯性违章措施，农电企业班组安全管理、班组长及其抓好安全工作，现代安全管理知识、危险点分析预控理论、安全性评价和农电企业文化等。

通过农电安全系统的教育和培训，提高县供电企业和农村乡镇供电营业所生产人员的安全意识，增强自我保护能力，全面提高农电职工的安全和技术素质，促进农电企业安全管理工作上一个新台阶。

本书由王晋生、黄俊龙共同编写，由王晋生统稿。由于为农

电企业安全教育和培训编写培训教材还是第一次，缺乏经验，加之时间仓促和编写水平所限，本教材定有错误和不到之处，敬请广大读者批评指正。

编 者

2005年11月

目 录

前言

第一章 农电安全教育概论

1

第一节 农电安全教育的必要性和重要性	1
一、农电安全教育的必要性 (1) 二、农电安全教育的重要性 (1)	
第二节 农电安全教育的种类	2
一、农电安全思想教育 (2) 二、农电安全知识教育 (2) 三、农电安全 技术教育 (3) 四、农电安全法制教育 (3) 五、农电安全纪律教育 (3)	
第三节 农电安全教育制度和形式	4
一、农电安全教育制度 (4) 二、农电安全教育形式 (5)	
第四节 农电工安全教育三大目标	5
一、我决不伤害自己 (6) 二、我决不伤害别人 (7) 三、我不被别人伤 害 (9)	
第五节 保证农电工个人安全的重要意义	9
一、安全为了自己 (10) 二、安全为了家庭 (10) 三、安全为了集体 (10) 四、安全为了企业 (10) 五、安全为了国家 (10)	

第二章 安全生产法律法规

12

第一节 电力安全生产法律体系	12
一、法律 (12) 二、行政法规 (19) 三、部门规章 (25) 四、标准 (27)	
第二节 电力安全生产相关法律	33
一、《电力法》节选 (33) 二、《安全生产法》节选 (33) 三、《劳动法》 节选 (37) 四、《消防法》节选 (38) 五、《刑法》节选 (40)	
第三节 电力安全生产相关行政法规	41

一、《电力监管条例》节选 (41)	二、企业职工伤亡事故报告和处理决定 (41)	三、国务院《关于进一步加强安全生产工作的决定》(国发〔2004〕2号) 节选 (44)
第四节 电力安全生产相关部门规章 51		
一、国家电力监管委员会安全生产令 (51)	二、电力安全生产监管办法 (52)	三、电力生产事故调查暂行规定 (56)
四、电力二次系统安全防护规定 (63)		
第三章 安全生产方针 68		
第一节 什么是安全生产方针 68		
一、安全第一，预防为主 (68)	二、安全生产是企业的头等大事 (70)	三、新世纪我国安全生产工作格局 (70)
第二节 安全生产工作回顾 72		
一、新中国成立至第一个五年计划末 (72)	二、三年自然灾害和文化大革命时期 (72)	三、改革开放以来 (72)
第三节 电力生产必须坚持“安全第一，预防为主”的方针 74		
一、电力生产为什么必须坚持“安全第一，预防为主”的方针 (74)	二、电力生产怎样牢固树立“安全第一，预防为主”的思想 (76)	三、安全生产责任制 (77)
第四节 安全机制 79		
一、安全机制组成 (79)	二、安全约束机制 (79)	三、安全监督机制 (79)
四、安全激励机制 (79)		
第五节 安全工作 81		
一、安全工作重要性和内容 (81)	二、安全管理 (82)	三、安全监督 (85)
四、安全技术 (88)	五、劳动保护 (88)	
第四章 农电安全生产法律责任 89		
第一节 法律责任概述 89		
一、法律责任概念和构成要件 (89)	二、民事责任概念和承担民事责任方式 (91)	三、行政责任概念和种类 (93)
四、刑事责任概念和种类 (95)		
第二节 农电安全生产主要法律责任内容 99		
一、违反《电力法》的相关法律责任 (99)	二、违反《安全生产法》的相	

关法律责任（100）	三、违反《电力监管条例》的相关法律责任（105）	四、违反《电力安全生产监管办法》的相关法律责任（105）	五、违反强制性标准的相关法律责任（106）				
第三节 农电事故	.....	106				
一、农电事故调查统计规程（106）	二、最高人民法院关于审理触电人身损害赔偿案件若干问题的解释（108）	三、国家电网公司农电事故调查与统计规定（111）	四、《国家电网公司安全生产奖惩规定》中的处罚摘录（122）				
第五章 农电相关安全生产常识			127				
第一节 触电和触电急救	.....	127				
一、电气作业安全一般要求（127）	二、安全用电常识（128）	三、电流对人体的作用（129）	四、安全电流和安全电压（129）	五、触电种类和触电方式（131）	六、影响触电伤害程度的因素（132）	七、防止人身触电措施（134）	八、触电急救（137）
第二节 安全工器具	.....	138				
一、安全工器具作用和分类（138）	二、绝缘安全用具（139）	三、辅助安全用具（140）	四、防护安全用具（140）	五、安全色和安全标志（141）			
第三节 高处作业	.....	142				
一、高处作业定义、级别和种类（142）	二、高处作业一般要求（142）						
三、安全帽和安全带（143）	四、脚手架和安全网（145）						
第四节 起重吊装	.....	148				
一、常用索具和吊具（148）	二、常用起重机具（152）	三、常用行走式起重机械（154）	四、构件和设备吊装（156）				
第五节 焊接作业	.....	160				
一、电焊和气焊气割（160）	二、焊接作业存在的不安全因素和焊接场地的安全检查（163）	三、电焊预防触电基本措施（163）	四、登高焊割作业的安全措施（164）	五、气焊气割中毒事故防止措施（165）	六、焊接安全管理（166）	七、气瓶（167）	
第六章 防火和灭火			176				
第一节 消防安全常识	.....	176				
一、消防术语（176）	二、建筑防火结构（179）	三、火灾危险性分类（182）	四、动火区域划分（184）	五、防火基本原理（185）	六、灭火基		

本原理 (186)	
第二节 仓库防火	187
一、易燃易爆物品仓库设置 (187) 二、易燃材料储存防火要求 (187)	
三、易燃易爆物品贮存注意事项 (189) 四、易燃物品装卸管理 (189) 五、易燃仓库用电管理 (190)	
第三节 施工现场防火	190
一、施工现场平面布置防火要求 (190) 二、施工现场防火要求 (192)	
三、地下建筑消防 (198) 四、高层建筑消防 (199) 五、油区防火要求 (199) 六、动火作业四种级别和安全要求 (201)	
第四节 消防器材配置和使用	202
一、灭火剂分类和灭火器使用方法 (202) 二、消防器具用途和使用方法 (207)	
三、生产现场灭火器配置 (208) 四、施工现场灭火器配置 (208)	
五、消防安全 20 条 (209) 六、火灾逃生十注意 (210)	
第五节 消防管理制度	210
一、消防有关法律法规 (210) 二、消防安全责任制 (211) 三、消防安全措施 (214) 四、火灾险情处置 (214) 五、火灾原因调查 (216)	
第七章 严格执行规程规定和制度	219
第一节 严格执行规程规定和制度的重要意义	219
一、为什么要严格执行安全工作规程 (219) 二、如何贯彻执行安全工作规程 (220)	
第二节 如何严格贯彻执行两票	221
一、严格执行两票是贯彻规程制度的重要手段 (221) 二、两票制度执行的好坏关键在三种人 (222) 三、狠抓操作的必备条件 (222) 四、严格执行操作票的基本要求 (223) 五、设备检修停运工作许可手续 (223) 六、两票执行检查 (224) 七、两票执行中的十违现象和纠正办法 (225)	
第三节 如何严格贯彻执行三制	226
一、严格执行“三制”是预防事故的重要措施 (226) 二、如何正确进行交接班 (226) 三、如何正确进行巡回检查 (226) 四、如何正确进行备用设备定期转换试验 (227)	
第四节 搞好现场作业安全工作和开展双预想活动	227
一、现场作业必须认真贯彻八个凡是 (227) 二、检修现场安全要求 (228) 三、大张旗鼓反对违章行为 (231) 四、事故预想 (231) 五、工	

作危险预想 (232)

第八章 大力开展反习惯性违章活动

236

第一节 习惯性违章分类和心理探源 236

一、习惯性违章分类 (236) 二、习惯性违章心理探源 (237)

第二节 习惯性违章特点和危害 238

一、习惯性违章特点 (238) 二、习惯性违章危害 (238)

第三节 支配习惯性违章的心理因素和易发生习惯性

违章的情形 239

一、支配习惯性违章的心理因素 (239) 二、易发生习惯性违章的情形
(240)

第四节 防止习惯性违章措施 241

一、杜绝违章作业对策 (241) 二、认真执行安全监护 (242) 三、本人
不发生习惯性违章的措施 (243) 四、班组组织好反习惯性违章活动 (243)
五、开展标准化作业 (245)

第九章 班组安全管理

248

第一节 班组 248

一、班组在企业中的地位 (248) 二、班组安全管理的重要性 (250)

三、班组安全管理内容 (253) 四、班组安全目标管理 (255) 五、班组日
常安全工作 (257)

第二节 班组长 265

一、班组长的任务 (265) 二、班组长的基本职责和职权 (266) 三、班
组长应具备的条件 (267) 四、班组长在保证安全生产中的作用 (268) 五、
班组长安全生产责任制 (269)

第三节 班组长如何抓好安全工作 272

一、当好班组安全第一责任者 (272) 二、抓好班组安全工作的几个环节
(273) 三、班组长安全工作程序 (274) 四、班组长工作方法 (279) 五、
班组长安全员及班组成员安全责任 (286)

第十章 现代安全管理知识

288

第一节 安全心理学 288

一、安全心理学的研究对象 (288)	二、人的性格和事故的关系 (289)
三、事故发生前人的心理状态探索 (289)	
第二节 安全系统工程	292
一、安全系统工程的产生与发展 (292)	二、对安全系统工程的认识 (293)
三、安全系统工程定义 (294)	四、安全系统工程应用 (295)
第三节 危险点分析预控理论	300
一、危险点含义及特点 (300)	二、危险点分析预控能有效预防事故 (302)
三、预控危险点基本作法 (303)	
第四节 安全性评价	306
一、安全性评价目的、意义和作用 (306)	二、安全性评价必要性和评价内容 (308)
三、安全性评价实施 (309)	
第五节 全业企业文化	314
一、安全文化功能 (314)	二、安全文化分类的内容 (317)
三、电力企业安全文化指导思想和安全理念 (318)	四、电力企业安全文化基本任务 (319)
五、电力企业安全文化建设主要工作 (321)	六、电力企业安全文化警言集粹 (323)
第六节 安全学	333

农电安全教育概论

第一节 农电安全教育的必要性和重要性

一、农电安全教育的必要性

经过几年来实施农电“两改一同价”工作，农村电力管理体制发生了深刻变化，乡镇供电营业所已成为人、财、物隶属县级供电企业的面向“三农”的基层服务窗口，形成县乡电力一体化管理，担负起向广大农村供电“三公开、四到户、五统一”的重任。但由于供电所管理体制刚刚理顺，而农业生产、农村经济、农民生活对电力的依赖和需求越来越强烈，特别是农业生产结构的调整，小城镇、中心村庄的加速建设，以及农民生活的提高，对电力供应与服务提出了越来越高的要求，一些供电所存在较严重安全隐患，安全事故屡屡发生，影响了正常的供电秩序和工作秩序。这也暴露出一些农村供电所存在安全管理基础薄弱、安全管理制度不健全、人员素质较低、安全意识不强、安全工作规程不落实等问题。

为了加强农村供电所安全管理，提高农电安全管理水平，夯实安全管理基础，减少农电生产事故，就必须首先提高农村供电所人员的安全素质，而提高人员安全素质的最有效最可行的方法就是进行农电安全教育。只有农电工作人员的安全素质提高了，安全意识加强了，才能发现不安全因素，才能坚决杜绝习惯性违章，防止电力生产事故和人员伤亡事故的发生。

二、农电安全教育的重要性

1999年，国家经贸委国经贸电力〔1999〕294号《关于加快乡（镇）电管站改革若干问题的指导意见》中第四条指出：“对供电营业所人员实行聘用制，原则上从供电企业正式职工或优秀

的农村电工中通过统一培训、统一考核，择优聘用，并签订聘用合同”，为此1999年8月国家电力公司农电部组织编写了《乡镇供电营业所电工考核培训教材》及其配套考核题库，由于该教材着重技术业务能力和专业技能的培训和考核，因此对已聘用的供电所工作人员补上农电安全教育这一课就显得非常重要。只有系统地、全面地向他们进行安全培训，贯彻落实国家和行业各项安全规程、制度和管理办法，才能提高农村供电所人员的整体安全和技术素质，提高员工的安全意识，增强自我保护能力。

第二节 农电安全教育的种类

农电安全教育内容丰富多彩，从性质上可归纳为四大类，即农电安全思想教育、农电安全知识教育、农电安全技术教育和农电安全法制教育。

一、农电安全思想教育

安全思想教育是安全教育的重要内容，是安全教育的基础，是最根本的安全教育，其目的是要为农电安全生产打下牢固的安全思想基础，解决“要我安全”变为“我要安全”的问题，真正树立“安全第一”的思想。安全思想教育同时也是企业思想政治工作的一个重要组成部分，企业的党、政、工、团、妇等都应根据各自的优势和特点及工作对象，采取不同方式进行安全生产的宣传教育。管人，就是要先管思想，只有广大农电职工牢固地树立起“安全第一”的思想，安全生产才会有可靠的保证。

安全思想教育的内容主要有党和国家的安全生产方针政策教育、行业安全规程和制度教育、安全生产典型经验教育、事故案例教育以及企业文化教育等五大部分。

二、农电安全知识教育

农电安全知识教育着重于农电安全的基础知识教育，如个人安全防护方法、电气安全知识、防火灭火知识、紧急救护法、高处作业知识、焊接安全知识、安全工器具使用常识和其他一般安

全常识。

三、农电安全技术教育

农电安全技术教育是农电安全教育的核心，贯穿于发电安全教育的全过程，这部分内容一般不作为农电安全教育轮训班或班组长安全教育轮训班的内容。农电安全技术教育包括一般安全技术教育和专业安全技术教育。一般安全技术教育是共性的，是企业生产人员必须具备的、最基本的安全技术知识，是保证安全作业的技巧和能力。专业安全技术教育是指某个工种独有的不同于别的工种所必须具备的专业安全技术的教育，不进行这一方面的教育就难以胜任某一方面的工作，会引发事故或故障。此外，安全技术教育还包括安全系统工程、危险点分析预控及安全性评价等内容。

四、农电安全法制教育

广大农电职工特别是在供电所工作的农电工应加强法制观念，应懂得一旦发生事故，轻者受纪律处分和被罚款，重者解聘、辞退，更重者负刑事责任被拘留判刑。因此，安全法制教育也是农电安全教育的一个重要方面和重要内容。

进行法制教育可以增强人们的法制观念，可以起到振聋发聩的作用，让那些法制观念淡薄的人迷途知返。进行法制教育可以提高职工对安全生产的重视程度和贯彻执行规程制度的自觉性，防止由于无知而违法犯罪。法制教育与安全生产的关系十分密切，作为农电企业的职工，要搞好本职工作，用电力为三农服务，就必须学法、懂法、用法。如果只重生产而忽视法制教育，不但生产搞不好，还可能触犯法律，受到法律制裁。

五、农电安全纪律教育

毛泽东同志有一句名言：“加强纪律性，革命无不胜”。将这句话用在安全生产上也是颠灭不破的真理。现代化大工业生产中，所有企业都有严格的纪律来规范员工的行为，这是保证企业安全生产的最基本条件。农电企业为了保障农网设备安全运行、为了保障农电员工生命安全，制定了相应的规章制度，这些都是

血和泪的事故教训的结晶。规章制度靠人去执行，关键是要“严”和“认真”，要依靠每一位农电员工认真执行安全纪律、劳动纪律来保证。因此，安全纪律教育主要是使广大农电员工懂得严格执行纪律对实现安全生产的重要性。无数事实证明，纪律松弛是安全生产的大敌；遵章守纪是搞好安全生产、减少事故、不发生事故的前提。

第三节 农电安全教育制度和形式

一、农电安全教育制度

电力工业一向重视对职工的技术教育培训和安全教育培训工作，把教育培训工作列入增加企业后劲、保证安全生产的重要制度。国家电网公司在成立伊始就立即印发了《安全生产工作规定》，其中第七章专门规定了国家电网公司系统的教育培训制度，其要点如下：

- (1) 对新入厂（局）、公司的生产人员要进行三级安全教育，经安规考试合格后方可进入生产现场工作。
- (2) 新上岗生产人员必须经过一系列培训，并经考试合格后上岗。
- (3) 在岗生产人员应定期进行有关培训和考试。
- (4) 新任命的生产领导人员、各级领导人的培训和考试。
- (5) 工作票签发人、工作负责人、工作许可人的培训和考试。
- (6) 对违反规程制度责任者重新上岗前的培训和考试。
- (7) 典型案例的学习和教育。
- (8) 公司系统职业培训应设安全技术专业课程。

2002年国家电力公司制定的《供电所规范化管理考核办法》（农发〔2002〕38号）中供电所规范化管理考核评分细则的第2.15条指出：制订安全教育培训计划，定期对所属人员进行培训并考核，努力提高其安全意识和安全生产管理水平。

二、农电安全教育形式

国家电网公司在《安全生产工作规定》中要求采用的培训教育形式主要有以下几种：

(1) 设置安全教育室，用音像、实物等对职工进行安全教育。

(2) 将企业内部及外部的典型事故案例编成教材，及时对有关人员进行教育。

(3) 运用安全录像、幻灯、电视、计算机多媒体、广播、板报、实物、图片展览，以及安全知识考试、演讲、竞赛等多种形式宣传、普及安全技术知识，进行有针对性、形象化的培训教育，提高职工的安全意识和自我防护能力。

国家电网公司在2005年3月9日颁发的《关于开展农村供电所安全管理年活动的通知》中要求采用的培训教育形式主要有以下几种：

(1) 省公司要组织编写农电安全教育培训教材、农电工安全知识手册和安全知识问答等学习材料。

(2) 组织开展农村供电所职工安全知识竞赛活动。

(3) 坚持安全知识培训与技术培训相结合，全员培训与重点培训相结合，基础培训与专业培训相结合的培训教育形式。

(4) 认真开展行之有效的班组安全日活动，学习安全规程、上级下发的文件、事故案例等。

(5) 通过对安全规程和历年工作经验的科学总结与归纳提炼，提出一些行之有效、简洁、明确的安全教育口号，作为广大农电员工的座右铭。

第四节 农电工安全教育三大目标

在农电工安全教育中开展“三不伤害”活动是安全自主管理的好形式，它具有自主性、群众性和科学性三大特点。在班组安全教育中以“三不伤害”作为农电安全教育的三大目标是完全可