

县域经济发展研究

县域城乡 发展探索

吕琳麟 杨正权·主编

 云南大学出版社

县域经济发展研究

城 乡

县域 发展探索

江苏工业学院图书馆
藏书章

 云南大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

县域城乡发展探索/吕琳麟等 编著. —昆明: 云南大学出版社, 2005

(县域经济发展研究)

ISBN 7-81112-036-4

I. 县... II. 吕... III. 地区经济-经济发展-研究-禄丰县 IV. F127.744

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 141043 号

县域城乡发展探索

主编 吕琳麟 杨正权

组稿策划: 于 学

责任编辑: 张秀芬

封面设计: 何 燕

出版发行: 云南大学出版社

印 装: 昆明美盈彩印包装有限公司

开 本: 787 × 1092 1/16

总 印 张: 101

总 字 数: 1810 千

版 次: 2006 年 1 月第 1 版

印 次: 2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-81112-036-4/F·343

总 定 价: 100 元

社 址: 云南省昆明市一二·一大街 182 号云南大学英华园内 (邮编: 650091)

发行电话: 0871-5033244 5031071

网 址: <http://www.ynup.com>

E-mail: market@ynup.com

序 言

“统筹城乡发展”，是贯彻和落实科学发展观的重要内容；“建设社会主义新农村”，是党的十六届五中全会发出的伟大号召。随着经济不断发展和体制改革的不断深化，城市的发展必然会影响到农村，农村的建设也必然会影响到城市的建设，农村问题和城市问题相互交织、相互制约和影响的程度不断加深，客观上已经成为一个不可分割的有机整体。

—

城乡分割问题，从不同的范畴和层面看，有不同的视角。从全国的经济和社会大盘看，城乡二元结构、城乡贫富差距问题突出；从一个县域的范围来看，内部的城乡二元结构、城乡贫富差距问题也很突出。破解一个县域范围内的城乡统筹问题，既要着眼全局，更要盯住县域，首先必须在县域范围内统筹城乡发展，从根本上破除城乡二元经济社会结构，改变重城市、轻农村，重工业、轻农业，重市民、轻农民的不合时宜的做法，实现工农互促、城乡互动，才能从根本上解决“三农”问题。事实上，在经济发展较快的一些地区，已开始了统筹城乡发展的多种探索。如广州实施“中心镇”战略；深圳开展全面城市化试点，成为全国第一个没有农民的城市；东莞提出“三五十”战略目标（三年完成农村股份制改造，五年完成“村改居”，十年建成社会主义新农村），都是“跳出三农发展三农”的新突破。

从总体上看，统筹城乡发展关键是要从各地的实际出发，以提高农民收入水平和生活质量为中心，从五个方面统筹城乡经济社会发展，全面深化农村各项改革。一是统筹城乡产业发展，着力提升农村工业化、农业产业化水平。以工业化为核心，做大做强特色经济，增强县域经济实力和带动农村发展的能力。发挥二、三产业对农业的带动作用，加快传统农业向现代农业转变；二是统筹城乡规划建设与管理，加快推进农村城镇化，努力形成以城带乡、城乡联动的发展格局。力求形成县城、中心镇、中心村等系列规划体系，形成分工明确、功能互补、配套完善、环境优美、协调发展的城镇及农村村庄群体，努力建设社会主义农村新社区；三是统筹城乡体制改革，维护和保障农民合法权益，建立有利于城乡一体化发展的新体制。加快推行户籍制度改革，实行以常住地登记的户籍制度。推进土地征用制度改革，提高土地征用补偿标准，让农

民分享土地增值的好处；四是统筹城乡居民就业，促进农村劳动力战略性转移。以县城和中心镇为主要载体，推进农村人口城镇化。建立城乡一体化的就业管理体系，重点做好失地农民、转产林民、下山移民和打工农民的培训；五是统筹城乡社会事业发展，加快建立健全农村社保体系，促进农村社会全面进步。建立与当地经济社会发展水平相适应、城乡对接、多层次的农村社会保障体系，包括建立覆盖城乡居民的最低生活保障制度、失地农民基本生活保障制度、农村新型合作医疗制度。

二

县域城乡问题的主题是“三农”问题。“三农”问题是发展中的问题，也只有加快发展才是解决“三农”问题的关键。当前，“三化”仍是解决“三农”问题的根本途径，也是“三农”工作的切入点。我们说的以“三化”来促进“三农”发展，即以工业化为核心，推动城镇化和农业产业化。其中，农村工业化是整个农村发展的基础；农村城镇化是彻底“解放农民”的核心战略；农业产业化是传统农业向现代化转化的出路。

就目前的实践来看，“三化”之中，最有可能实现和最容易见效的是应该是农业产业化。现在的问题是，农业产业化的重点应该有所选择。对于农业区来说，应当把重点放在农副产品加工上。我国农副产品加工增加值与农业产值之比是0.8:1，而发达国家则是3:1。这既表明我们在这方面存在着差距，也表明我们在农副产品加工方面大有潜力可挖，关键在于选准发展的切入点。与农副产品加工相联系的农业产业化，既是我国农村经济组织创新的有效形式，又是农村产业结构调整带动力量；既是增加农民收入的重要渠道，又是推进农业区域化、专业化、规模化和提高农产品质量的有效途径，同时也是促进农村工业化和城镇化发展的重要载体。农业产业化、工业化和城镇化这三者之间存在着密切的联系。不推动农业产业化，试图在传统农业的基础上实现工业化和城镇化是不可能的。同样的，离开工业化的带动和城镇化的支持，要实现农业生产方式的革命，是不可能的。三者的发展应当形成合理有序、良性互动的关系。城镇化的重要意义在于推动农村生产方式和生活方式的变革，同时农村生产方式和生活方式的变革又是农村顺利实现城镇化的根本保障。城镇化的基础在于二、三产业的兴旺发达，而第二、三产业的发展又离不开第一产业的发展。农产品的消费者主要集中在城镇，消费既是城镇赖以生存和发展的基础，又是农业经济发展的动力。随着市场经济的发展和人民生活水平的提高，对农产品的品种和品质提出更高的要求，特别是要求达到绿色食品标准、无公害化等等。现存的一家一户的小生产方式在技术水平、生产规模、质量控制等方面都很难达到这个要求。为了解决传统农业所面临的这一根本性问题，农业

生产必须向着区域化、专业化、规模化、产业化的方向发展。在农业产业化发挥基础性作用的过程中,工业化的任务是利用自身的产业和行业优势,来提高农业技术装备水平和农产品加工水平,为农业产业化和农村劳动力的转移提供更为广阔的空间。城镇化在其中的作用则是通过城镇聚集人口和产业功能以及商品集散地的优势,为农业产业化提供广阔市场,形成农村经济区域发展中心,从根本上促进农村非农产业的发展和劳动力的转移,使农村经济得到有效升级、全面繁荣。

“三化”之中,重中之重是“城镇化”。城镇建设起来,人口集聚起来,就需要发展交通与流通。交通与流通的条件好,产品能够变成商品,农业就能转化为产业,农民就能转化为市民,农村就能转化为城镇。实现农业增效、农民增收、农村发展才有可能。长期以来,在城镇化问题上存在着认识上的偏差,即认为城镇化是为了解决现有城市建设发展速度问题。在这种思想指导下,改革开放 27 年来,我国一直把城镇化的重心放在城市自身的建设上。虽然城市基础设施建设和城市规模都有很大发展,城市居民的生活水平也有显著的提高,但不仅没有相应带动农村经济社会的发展,还导致城乡差别越来越大。(城乡居民收入之比从 1990 年的 2.2:1 扩大至 2003 年的 3.26:1)。我国城市化所面临的诸多问题,与其说是在城市,不如说是在农村。我们应当把城市化建设的重点放在农村。这也可以说是“反弹琵琶”。为了从根本上解决这个问题,就必须有新的发展思路。即农村的问题不能仅在农村中找出路,城镇化问题也不能仅在城市中找出路。必须联系城市发展探索解决农村问题,也必须从农村发展上寻求解决城镇化问题。要把城市和农村的经济社会发展作为一个整体,进行统一规划、通盘考虑,把城市和农村存在的问题及其相互因果关系,综合起来统一想办法解决。这就是统筹城乡经济社会发展的深层含义。

在以往的一个相当长的时间内,我国工业化和城镇化是在城乡隔离的环境下完全独立于农村而运行的。这就使得迅速增加的农村剩余劳动力无法被城市的二、三产业所吸收。而目前正在进行的城镇化建设进程中,却必须直接面对广大农村,面对九亿农民。这就涉及到党的十六大报告所论及的“中国特色城镇化道路”的实质是什么。我们认为,最根本的一点,就是指它是和解决农村、农业和农民问题紧密地联系在一起,换句话说,城镇化的主要目的是为了实现在农村人口向城市转移,逐步优化城乡人口结构,为建设现代农业,发展农村经济,增加农民收入,创造所必需的环境条件。如果说,以往发展大中小城市,是在城乡二元社会经济结构下运行的,始终没有顾及“三农”问题的解决,甚至是以损害“三农”为代价,那么,当今的城镇化建设则是着眼于

解决“三农”问题的。当前我国“三农”问题的核心是农民问题；农民问题的核心是收入问题；收入问题的核心是就业问题；就业问题的核心是城镇化滞后。世界上那些已经实现工业化的国家，其剩余农业劳动力的转移，基本上都是发生在经济的粗放型增长向集约型增长转变之前。也就是说，在粗放型经济增长阶段，工业规模急剧扩大，需要劳动力大量增加，为剩余农业劳动力向城市转移提供良好机遇。在经济增长方式由粗放型向集约型转变之前，大部分农村人口已经进入城市，大部分劳动力已经在工业中就业。此后，国民经济发展的基础，主要不是依靠绝对规模的扩大，而是依靠效率或效益的提高。但是，与世界上那些已经实现工业化的国家不同，我国实行的是赶超型的工业化发展战略，即不是发挥劳动力资源充裕的优势，反而选择资本密集型的重工业作为发展重点。20世纪50年代至80年代这一典型的粗放型经济增长方式和外延型工业化阶段中，其剩余农业劳动力向工业转移，是与工业中技术、资本对劳动力排挤同时发生的。农业剩余劳动力转移遇到很大的障碍。因此，如何因势利导地转移剩余农业劳动力，便成为我国城镇化所必须解决的中心课题。

由于受政府财力的限制，当前，我们还很难把对原有城市居民承担的义务，扩大到今后所有进城的“农民工”身上。这就必然提高“农民工”在城镇安家落户的成本。与此同时，由于农村人口总体素质较差，接受文化教育程度较低，这部分人大规模迁入城市，只能集结在低层次的产业中，形成过度性的竞争。随着城市经济发展水平的迅速提高和高新技术产业的蓬勃发展，低素质劳动力转移领域越来越窄，如果这部分转移到城市的“农民工”没有获得相应的就业岗位，取得相应的劳动报酬，就会成为城市中的弱势群体，潜伏着不稳定的因素。这就要求人们改变传统的城镇化观念，对城镇化有一个全面准确的理解。城镇化的科学含义有两层：一层是农村人口转化为城市人口；另一层是居民生存条件、生活方式、生活质量等的城镇化。确定城镇化目标和评价城镇化水平，不能简单地看在城镇里生活着的人口数量，还要看他们的生存条件、生活质量和生活方式是否具有城镇应有的水平。由于中国农民和农村是城镇化的重要对象，考察中国的城镇化，还应包括农村生存条件、生活质量、生活方式的城镇化，即逐渐地与城市文明接近。农村生存条件、生活质量、生活方式在城镇化过程中不断提高，逐步提高到城市的水平，这应当是中国城镇化的重要战略，也是中国特色城镇化的具体表现。在城乡差别相当悬殊的情况下，要加快城市化进程是相当艰难的，更谈不上有可能在短时间内把亿万“农民工”转化为市民。农村工业化、城镇化过程，包含着农村人口自身的生活消费方式、闲暇生活方式、社会交往方式、工作方式、思维方式、价值标准及接受现代化传播和教育的程度等各种因素在内的变化，其实质就是农村地区

生产力结构、生产经营方式和农村人口的收入水平及收入结构、生活方式、思想观念、人口素质等方面与城市文明逐渐接近、趋向同一的自然历史过程，是城乡差别逐步缩小、融合并最终走向城乡一体化的自然历史过程。

三

《县域城乡发展探索》是一本以探索县域产业和乡镇经济发展为重点的文集。全书以实践探索为主线，以产业发展为主题，以理论研究为主导，以经验总结为特色，主要是城乡干部面对“三农”，实践“三化”的实战经验总结。在内容结构上，全书以两篇县域经济发展和文化发展的总体规划破题，以对比研究、综合研究、实战思考为主体，落脚在城乡政治经济、社会事业的发展探索上。从总体上来看，前者是对后者的理论指导，后者是对前者的实践印证，二者的统一，就是县域城乡经济社会发展理论与实践在最基层的完整统一。

本书所精选的两个规划，都是中国禄丰县域内正在实施的总体规划和产业规划，都经过了专家和实践者的精心论证研究。为什么要把一个县的规划公开发表，主要是出于两个方面的考虑。其一是宣传推广的需要；其二是权作示范和引导。从总体上看，县域战略规划和产业规划是一个县县域经济发展的总纲，只有提纲挈领，才能纲举目张。每制定一个县域产业规划，必然要集中全县的创新实践和集体智慧，实属一项费时费财、劳心劳力之作。规划的目的在于指导，价值在于实践。就规划而言，抓落实的第一手段就是广为宣传。要通过宣传，及时将规划实施情况向社会反馈，动员社会各界和广大群众都来关心、参与规划建设，用规划凝聚人心，鼓舞干劲，明确方向，在解放思想中统一思想，在埋头苦干中与时俱进，使规划不因领导人的改变而改变，不因领导人注意力的改变而改变，一届接着一届干，一届干给一届看，万众一心向前看，一起干。同时，科学合理的《规划》本身就是成熟的“项目库”，精美的“招商书”，规划除了要让全县家喻户晓，还要让全省、全国都有所知晓，达到招商引资、引智融智的目的。那些贴在墙上，放在书架上的规划，是永远不可能变成现实的。本书的主体是县域部门和城乡领导联系工作实践撰写的相关论文，这些论文大多是一事一论，一篇一题，主题突出，方向明确，语言精简，带有很强的实战性和操作性，体现出一种鲜活准确、生机勃勃、直奔主题的文风和作风。这与县域城乡经济的实战风格是完全一致的。人们常常把县域城乡经济叫做“龙虎经济”，东莞、顺德、南海、番禺四县被称为广东四小龙，河南巩义市被称为中原第一虎，江苏省常州市所辖的6个专业县经济飞速发展，也被称为苏州跃出六只虎。“龙虎经济”形象地表现了县域城乡经济龙腾虎跃、活力四射的发展态势。县域乡镇资源单一，发展多元，特色突出，“短板”也很鲜明，不能着眼于构建自己完整的经济体系，要敢于和善于借势

造势，借题发挥，“小题大做”，把自己单一的特点做深做足，变成亮点和增长点，把优点变成优势。要结合单项的专业资源，争做单项冠军，把一点打造成一条龙，把单项资源凝聚成一只虎。形成一龙昂首，群虎出山，舞出生机，放出豪情，生龙活虎地融入现代县域经济发展大盘的态势和趋势。从县域城乡干部的工作实际和生活实际看，倡导部门领导和乡镇领导亲自撰写工作论文和讲话稿，也是我们党培养干部的一个优良传统。毛泽东同志说，党的领导干部要上马能杀敌，下马能文章，文武双全，有勇有谋，我们的事业才大有希望。城乡领导干部肩负一个地方和乡镇的发展使命和责任，审时度势、总揽全局、与时俱进、务实创新的能力和素质特别重要，这些能力和素质，表现在用时，积累在平时，关键是学习。必须时刻学习、终身学习、学有所用，养成在学习中思考，在思考中总结，在总结中升华的良好习惯和良性循环，才能不断在实践中增强为人民服务的本领，不断提高掌权执政的能力，不断提高判断复杂局势、驾驭复杂局面、处理复杂问题的能力，真正实现在岗位上学习、在锻炼中成长、在实践中坚定理想信念、砥砺人格操守、提高综合素质的目的，为建立学习型班子、学习型乡镇、学习型机关、学习型社会带好头，引好路。

这也正是本书的另一个价值所在。

是为序。

编 者

2005 年 12 月

目 录

序 言	(1)
-----------	-----

上篇 专题研究

中国禄丰县域经济发展总体规划(2004~2020年)	(3)
中国禄丰特色文化产业县建设规划	(28)
中国禄丰壮大县域经济的实证分析与规范研究	杨聿木(61)

中篇 综合研究

“三化”解开“三农”之结	
——禄丰县发展县域经济解读(上)	
..... 赵金 刘流 张莹 贾云巍	(109)
“三化”解开“三农”之结	
——禄丰县发展县域经济解读(下)	
..... 赵金 刘流 张莹 贾云巍	(115)
实施“四大战略” 培植“五大产业”	
——禄丰县域特色经济闯出新天地	中共楚雄州委办公室(121)
突出“四个坚持” 加强“四个注重”	
——禄丰县新型工业化内生增长机制初步形成	
..... 中共楚雄州委办公室	(125)
重点扶持,促进龙头企业跨越式发展	中共楚雄州委办公室(131)
对县级政府职能转变的思考	杨俐昆(136)
创新农民增收的政策机制	拜如永(143)
创新县域经济发展的总体思路	毛世宾(148)
创新干部教育培训的运作模式	拜如永(153)
特色乡镇的规模化打造	李 伟(161)
“三农”问题新视点	
——以高峰乡为例	段光洪(166)
农民增收的思路和出路	陈玉洁(171)

下篇 实战思考

- 蓄势待发看禄丰 张议澄 和光亚 贾云巍(179)
- “中国禄丰恐龙城”浮出水面 李 玥(182)
- “经营”新禄丰 张 莹 刘 流(186)
- 依托优势资源 做大旅游产业
- 关于禄丰旅游业发展的思考 沙朝群(189)
- 整合市场资源 构建产业支撑
- 黑井镇旅游经济发展的探索与思考 张翔华(198)
- 黑井古镇的新定位 杨 泽(204)
- 打造县域工业新格局 蒋华荣(215)
- 构建社会主义新农村
- 一平浪镇干海资村委会发展壮大村集体经济的主要做法和启示
..... 张 东(227)
- 提着“山珍”奔小康
- 舍资镇发展食用菌产业的思考 李天有 杨凤学(232)
- 做活县域农村富余劳动力转移这篇大文章 谢忠明(237)
- 禄丰发展县域经济的选择与崛起 蒋华荣(245)
- 村域文化是朵花
- 中村乡叭拉村委会开展文体活动的调查与启示 肖存辉(253)
- 禄丰经济社会发展基本思路的历史研究 张祖武(256)
- 对新世纪中村乡扶贫问题的战略思考 史永明(261)
- 县域乡镇企业的回顾与展望 刘红海(266)
- 农业产业化进程的推进战略 谢忠明(273)
- 创新思维天地宽
- 一平浪镇经济社会发展情况综述 张 东 石文武(282)
- 乡镇农业产业化选择与博弈
- 以广通镇为例 熊玉才(291)
- 立足资源优势 培育特色产业
- 对罗川农业发展思路的思考 李建荣(302)
- 培育特色食品产业 发展特色县域经济 陈光明(308)
- 做活“滇西旱码头”
- 广通镇物流产业的发展现状与思考 何 平(312)

培强农业龙头企业 促进农村经济全面发展

——禄丰县发展农业龙头企业的调查与思考 杨 泽(319)

以亮点和特色促进县域经济发展

——禄丰县加快县域经济发展试点工作现状与发展思路 ... 张思良(325)

三化互动 促进镇域经济协调发展 田 霞(335)

积极探索实践乡域经济发展之路 张世武 孙丕正(342)

对禄丰县农业发展的思考 赵朝魏(348)

县域发展外向型经济的探索 华启学(352)

上篇 专题研究

编者按：县域战略规划和产业规划是一个县县域经济发展的总纲，举一纲而张万目，览全局而得要领，只有提纲挈领，才能纲举目张。每制定一个县域产业规划，必然要集中全县的创新实践和集体智慧，实属一项费时费财、劳心劳力之作。本书开篇精选了两篇县域规划，是禄丰县正在实施的总体规划和产业规划。规划的目的在于指导，价值在于实践。就规划而言，抓落实的第一手段就是广为宣传。要通过宣传，及时将规划实施情况向社会反馈，动员社会各界和广大群众都来关心、参与规划建设，用规划凝聚人心，鼓舞干劲，在解放思想中统一思想，在埋头苦干中与时俱进，使规划不因领导人的改变而改变，不因领导人注意力的改变而改变，一届接着一届干，一届干给一届看，万众一心向前看，一起干。同时，科学合理的《规划》本身就是成熟的“项目库”，是精美的“招商书”，规划除了要让全县家喻户晓，还要让全省、全国都闻风而晓，闻风而动，达到招商引资、引智融智的目的。那些贴在墙上、放在书架上的规划，是永远不可能变成现实的。

规划是用来干的，不是用来看的。

中国禄丰县域经济发展总体规划

(2004 ~ 2020 年)

前 言

禄丰县地处滇中腹地，是楚雄州的东大门，处于昆明城市经济的辐射范围内，是滇中经济区和楚雄经济板块的重要组成部分，素有“恐龙之乡”、“化石之仓”的美誉。全县国土面积 3 536 平方公里，海拔 1 309 ~ 2 754 米，2 平方公里以上的坝子 25 个，坝区面积占 8.1%；辖 7 乡 11 镇 163 个村（居）委会，境内居住着汉、彝、苗、回、傈僳等 25 个民族，2003 年末总人口 41.5 万人，总耕地面积 44.1 万亩，水利化程度 77%，森林覆盖率 68%。县城驻地金山镇，东距省会昆明 103 公里，西距州府楚雄 84 公里。改革开放以来，在中央和省、州党委政府的正确领导下，禄丰县委、县人民政府坚持以经济建设为中心，紧紧围绕加快发展这一主题，通过不断深化改革，加快产业结构调整步伐，培植发展重点产业，使县域经济得到快速发展，综合经济实力明显增强。

县域经济是国民经济中具有综合性、相对独立性、基础层次性的行政区域经济，是国民经济的基本单元，是综合实力的重要体现。加快发展县域经济是落实科学发展观的体现，是全面建设小康社会的基础，是解决改革发展中的具体困难和矛盾的根本着力点。为认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中全会精神和省、州党委政府关于加快县域经济发展的精神，牢固树立科学的发展观和正确的政绩观，切实加快县域经济发展，确保禄丰在楚雄州乃至云南省率先实现全面建设小康社会的战略目标，禄丰县委、县人民政府高度重视《县域经济发展规划》的编制工作，成立了发展县域经济领导小组，并组织相关部门对 2004 ~ 2020 年的县域经济发展目标、步骤，发展重点、措施，产业布局、主要项目及资金筹措方案，以及发展政策措施进行了研究论证，在省政府发展研究中心的具体指导下，编制成了《禄丰县县域经济发展规划》，规划期为 2004 ~ 2020 年，分三个阶段实施，第一阶段 2004 ~ 2007 年，第二阶段

2008 ~ 2010 年，第三阶段 2011 ~ 2020 年。

一、县域经济发展现状

(一) “十五”以来县域经济发展取得的主要成绩

1. 综合实力不断增强。“十五”以来，禄丰县大力调整经济结构，县域经济增长速度逐年加快，运行质量不断提高。具体情况见下表：

禄丰县综合经济实力指标

	2000 年	2003 年	年均增长率	省内位次	州内位次
生产总值 (亿元)	22.66	29.85	9.6%	16	2
地方财政自收收入 (亿元)	1	1.23	6.8%	26	2
工业总产值 (亿元)	14	21.35	15.1%	22	2
农林牧渔业总产值 (亿元)	9.92	11.33	4.5%	11	1
社会消费品零售总额 (亿元)	5.3	6.9	9.3%	17	2

2. 支柱产业不断壮大。“十五”以来，禄丰县委、县人民政府集中力量建设烟草、冶金矿产、建筑建材、生物资源开发创新和特色旅游五大重点产业。2003 年五大重点产业实现增加值 12.36 亿元，占全县 GDP 的 41.4%，拉动全县 GDP 增长 7.6 个百分点。

3. 经济结构不断优化。从产业结构上看，县域一、二、三次产业比重由“九五”期末的 27.9:31.7:40.4 调整为 2003 年的 24.7:35.4:39.9，“三、二、一”的产业类型得到巩固；从所有制结构上看，非公经济迅速发展壮大，2003 年全县非公经济占 GDP 的比重达 58%；从城乡结构上看，2003 年全县城镇化水平达 28.2%。

4. 非公有制经济迅速发展。“九五”期末，全县非公有制经济实现增加值 4.8 亿元，占全县 GDP 的 21.2%。2003 年，全县非公有制经济实现增加值 17.3 亿元，占 GDP 的 58%，其中：个体私营经济实现增加值 13.9 亿元，占 GDP 的 46.7%，非公有制经济实交税金 1.1 亿元，占全县财政总收入的 49%。2003 年全县引进 50 万元以上经济技术合作项目 63 项，协议总投资 14.99 亿元，实际到位资金 8.13 亿元。

5. 基础设施不断夯实。一是城乡面貌显著变化。全县城乡建成区面积由 1995 年的 17.54 平方公里增加到 2003 年的 24.76 平方公里。二是交通、通讯

更加便利。全县各级各类公路通车里程 1 339 公里, 18 个乡镇(镇)和 163 个村(居)委会都通公路, 其中: 14 个乡镇(镇)为柏油路面。安楚高速公路禄丰联络线即将建成。18 个乡镇(镇)、163 个村(居)委会均开通程控电话, 18 个乡镇(镇)开通了移动电话。三是水利条件不断优化。2003 年末全县有中型水库 2 座, 各类水库总库容 21 709 万立方米, 水利化程度达 77%。

6. 人民生活水平不断提高。“九五”期末农民人均纯收入 1 890 元, 到 2003 年已达 2 148 元, 年平均增长 4.4%, 在全省县(市)中排列第 23 位; 城镇居民人均可支配收入达到 7 658 元, 年平均增长 7.5%。2003 年全县适龄儿童入学率为 99.79%, 初中生入学率为 86.64%; 城镇登记失业率为 2.95%; 每千人拥有医院床位 2.77 张, 卫生技术人员 2.53 人。

(二) 县域经济发展中存在的主要问题和制约因素

1. 基础设施薄弱。水利设施还难以保证农业产业化和工业化进程的需要, 公路的路面等级低, 交通条件差, 部分农村水、电、路状况亟待改善, 局部地区生态环境恶化, 严重制约了农业和农村经济的发展, 城镇基础设施对工业化的承载力十分薄弱。

2. 发展瓶颈突出。电力供应无法满足城乡经济快速发展的需要; 土地储备不多, 加之城市修编、城市基础设施建设、县城工业园区建设用地以及严格的土地政策使禄丰县很多前景好的经济、社会发展项目得不到实施。

3. 财政收支矛盾突出。近几年来, 虽然全县地方财政收入增长较快, 但由于经济结构不合理、财源支柱单一, 加之政策性增资、企业改革成本筹措、各项社会事业改革等刚性支出幅度增大, 收支矛盾突出, 县级财力仍然十分困难。

4. 人口素质偏低。农村劳动力受教育程度普遍偏低, 缺乏带领群众脱贫致富的能人和有一技之长的乡土人才; 机关、企事业单位干部职工的专业、知识结构不合理, 缺乏市场经济条件下懂经济、会管理、善经营的各类人才。

5. 建设资金缺乏。禄丰可用于建设的财力、物力十分有限, 良好的投资环境还没有形成。

二、加快县域经济发展的优势

(一) 区位优势明显

禄丰地处滇中腹地, 昆明近郊, 在昆明城市经济的辐射范围内, 是滇中经济区和楚雄经济板块的重要组成部分, 是“楚雄东大门, 昆明后花园”。成昆