

农民工法律知识丛书



司法部 法制宣传司 审定
法律援助中心

农民工 法律知识读本

主 编：肖义舜 贾午光
副主编：郑自文 朱 昆

Legal Aid In China

中国工人出版社

农民工 法律知识读本

主 编：肖义舜 贾午光

副主编：郑自文 朱 昆

中国工人出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

农民工法律知识读本/肖义舜, 贾午光编. —北京:
中国工人出版社, 2006. 8
(农民工法律知识丛书)
ISBN 7-5008-3719-4
I. 农... II ①肖... ②贾... III. 农民—劳动就业—劳动法—
中国—问答 IV. D922. 505
中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第092859号

出版发行: 中国工人出版社

地 址: 北京鼓楼外大街45号

邮 编: 100011

电 话: (010)62350006(总编室) 62005038(传真)
(010)62379038(编辑室)

发行热线: (010)62005049 62005042

网 址: <http://www.wp-china.com>

经 销: 新华书店

印 刷: 北京市艺辉印刷有限公司

版 次: 2006年8月第1版 2006年8月第1次印刷

开 本: 880毫米×1230毫米 1/32

字 数: 920千字

印 张: 28

定 价: 78.00元(全二册)

版权所有 侵权必究

印装错误可随时退换

出版说明

我国是一个农业大国,农业人口近9亿。改革开放以来,随着社会主义市场经济体制的不断完善,工业化和城镇化进程的不断加快,数以亿计的农村富裕劳动力向非农产业和城镇转移,形成了一个规模庞大的农民工群体。农民工作为我国改革开放和工业化、城镇化进程中涌现的一支新型劳动大军,广泛分布在国民经济的各个行业,为城市创造了财富,为农村增加了收入,为城乡发展注入了活力,为我国社会主义现代化建设做出了重大贡献。农民工问题事关我国经济和社会发展全局,解决好农民工问题,对于改革发展稳定的全局和顺利推进工业化、城镇化、现代化建设具有重大意义。

党中央、国务院高度重视农民工问题,制定了一系列保障农民工权益和改善农民工就业环境的政策措施,特别是今年1月,国务院正式发布了《国务院关于解决农民工问题的若干意见》(国发〔2006〕5号),对解决好农民工问题的重大意义、指导思想、基本原则及组织保障等提出了明确要求,对解决农民工工资、就业、技能培训、劳动保护、社会保障、公共服务、权益维护等做出具体规定,充分体现了党中央、国务院对农民工问题的高度重视,体现了党和国家对亿万农民的深切关怀。

解决农民工问题,法治是保障。在解决农民工问题中,司法行政机关肩负着法制宣传、法治保障和法律服务的重要职责。为了帮助各级司法行政部门和各地法律援助机构更加全面、准确地把握与运用有关农民工权益维护方面的法律、法规和相关国家政策,做好对农民工的法律服务、法律援助和法制宣传工作,为了帮助农民工朋友了解和

熟悉进城务工过程中应当遵循哪些法律法规、享受哪些合法权益、承担哪些法定义务，怎样运用法律手段保护自身的合法权益，我们组织力量编写了《农民工法律知识读本》和《农民工法律法规政策汇编》。

本书根据国务院《关于解决农民工问题的若干意见》的基本精神和内容，针对农民工的特殊需要和特点，就他们在外务工的日常工作中容易遇到的法律法规和政策问题进行了全面梳理和回答。本书的突出特点是内容的筛选贴近实际，问题的设计于法有据，解答的语言通俗易懂，内容丰富全面，实用性强、可操作性强。本书的上册《农民工法律知识读本》采用一问一答的方式，对大量的法律、法规和政策中规定的有关农民工的法律问题进行了解答；下册《农民工法律法规政策汇编》则详细收录了与农民工工作生活相关的法律、法规和政策性文件规定，以便于基层法律服务、法律援助、法制宣传人员，以及农民工朋友能够针对具体问题即时查询、复印与使用。

我们希望，本书的出版，能够帮助各级司法行政部门法制宣传人员、法律援助工作人员、法律服务人员深入掌握农民工相关法律知识，有效开展对农民工的法制宣传教育、法律服务；能够对各级司法行政部门和法律援助机构举办农民工法律援助知识培训和办理农民工法律援助案件等有一定参考价值；能够增强广大农民工运用法律手段维护自己合法权益的意识。最后希望本书能成为所有关注农民工问题的人们的益友。

司法部法制宣传司 法律援助中心

二〇〇六年六月三十日

目 录

一、劳动权益

1. 什么是农民工? (1)
2. 什么是就业? (1)
3. 我国现行的就业方针是什么? (1)
4. 农村富余劳动力转移的工作方针是什么? (2)
5. 什么是劳动者自主择业和市场调节就业? (2)
6. 我国现行的就业政策有哪些? (2)
7. 什么是跨地区驻外劳务工作机构? (3)
8. 农民工享有的基本权利有哪些? (3)
9. 用人单位的招工途径有哪些? (4)
10. 劳动者如何参加用人单位招聘? (4)
11. 找工作时应该查看用人单位哪些证件? (4)
12. 常见的侵犯农民工合法权益的现象有哪些? (4)
13. 农民工怎样避免自己的合法权益受到侵犯? (5)
14. 用人单位招用本地或外地的农民工是否受到
《劳动法》调整? (6)
15. 农民工自谋职业应该做好哪些准备? (6)
16. 外出务工前应接受哪些方面的培训?
常见的培训途径有哪些? (6)
17. 农民工主要就业形式有哪些? (7)

- 18.《劳动力市场管理规定》对求职者和用人单位
 招用人员有哪些要求? (8)
- 19.开展农村劳动力流动就业中介服务有什么规定? (8)
- 20.职业介绍机构都有哪些类型? (9)
- 21.国家对农民工采取哪些便利措施? (9)
- 22.农民工如何办理和使用居民身份证? (11)
- 23.农民工与企业其他劳动者享有的权利有何差别? (11)
- 24.如何解决农民工子女就学问题? (12)
- 25.农民工应具备什么样的条件可以被招收录用为
 劳动者? (13)
- 26.关于解决农民工工资偏低和拖欠问题
 国家将采取什么样的对策? (13)
- 27.为依法规范农民工劳动管理国家将采取
 什么样的对策? (14)
- 28.为保障农民工职业安全卫生权益,国家将采取
 什么样的对策? (14)
- 29.为搞好农民工就业服务,国家将采取
 什么样的对策? (15)
- 30.国家将对农民工的培训和职业教育采取
 什么样的政策? (15)
- 31.为积极稳妥地解决农民工社会保障问题,国家
 将采取什么样的政策? (16)
- 32.国家将对农民工提供哪些相关公共服务? (17)
- 33.为维护农民工权益,国家将健全哪些保障机制? (18)
- 34.农民工进城,承包的土地如何处理? (19)
- 35.国家将采取哪些措施,加大维护农民工权益的
 执法力度? (19)
- 36.国家将采取哪些措施解决农民工打不起官司的
 问题? (19)
- 37.为促进农村劳动力就地就近转移就业,国家

将采取哪些措施？	(20)
38. 什么是农民工工作协调机制？	(21)
39. 国家将为改善建筑业农民工作业、生活环境和 保障农民工职业健康采取哪些措施？	(21)
40. 劳动者可以享有的职业福利有哪些？	(22)
41. 什么是《劳动法》规定的民主管理？	(23)
42. 各级工会是如何组织建立起来的？	(23)
43. 工会可以为职工做些什么事情？	(24)
44. 全民所有制企业劳动者参与民主管理的途径和 形式有哪些？	(26)
45. 外商投资企业和私营企业中劳动者 参加民主管理的形式有哪些？	(26)
46. 我国对职工工作时间有何法律规定？	(27)
47. 什么是标准工作时间,适用范围是什么？	(28)
48. 劳动者的哪些时间视为工作时间？	(28)
49. 劳动者依法可获得哪些休息休假？	(29)
50. 法律是如何保障劳动者的休息权的？	(30)
51. 企业职工每周工作时间不超过 40 小时,是否一定要 每周休息两天？	(30)
52. 用人单位通过加班加点侵犯劳动者休息权的行为 通常有哪些？	(31)
53. 什么是加点、加班？	(31)
54. 法律关于加点、加班有何规定？	(31)
55. 在哪些特殊情形下用人单位才能要求职工 加班加点？	(32)
56. 遇到用人单位通过加班加点侵犯劳动者休息权的 行为如何处理？	(33)
57. 企业职工患病或非因工负伤医疗期规定 是多长时间？	(33)
58. 职工患病或非因工负伤医疗期内、医疗期满	

- 用人单位应如何安排? (34)
59. 劳动者患病或非因工负伤合同期满终止劳动合同后
可获得经济补助吗? (35)
60. 企业对实行计件工资的劳动者怎样确定工作时间? ... (35)
61. 什么是综合计算工时工作制? (36)
62. 哪些用人单位及哪些人员可以实行综合计算
工时工作制? (36)
63. 什么是不定时工作制? (37)
64. 企业实行不定时工作制和综合计算工时工作制
怎样申报批准? (37)
65. 在特殊条件下从事劳动和有特殊情况的,是否可以
进一步缩短工作时间? (37)
66. 什么是《劳动法》中所说的“工资”? (38)
67. 劳动者的工资都是由哪几个部分组成的? (38)
68. 劳动者的哪些收入不属于工资范围? (39)
69. 销售企业的业务员的提成款是劳动者的工资吗? (39)
70. 非全日制用工的工资如何支付? (40)
71. 什么是《劳动法》中的“劳动者正常工作时间
工资”? (41)
72. 用人单位实行提成制度是否可以规定没有业绩
即没有收入? (41)
73. 什么是最低工资制度,如何执行? (41)
74. 工资应多长时间支付一次? (42)
75. 职工在领取工资时是否有权利查询
有关其工资的清单? (42)
76. 关于最低工资制度国家有哪些规定? (42)
77. 《最低工资规定》规定了哪些用人单位应当遵守
最低工资制度? 农民工是否属于最低工资制度的
保护对象? (42)
78. 什么是最低工资标准? (43)

79. 最低工资标准有哪些形式? (43)
80. 国家是根据哪些因素确定和调整月最低工资标准的? (43)
81. 最低工资标准是按照什么程序确定的? (44)
82. 政府如何保证最低工资制度的实施? (44)
83. 在劳动合同中能否约定劳动者未完成劳动定额或承包任务,企业可以支付低于最低工资标准工资的条款? (45)
84. 用人单位应当怎样支付劳动者工资? (45)
85. 加班工资可以计入最低工资额吗? 还有哪些劳动者的收入不能计入最低工资额中? (45)
86. 在哪些特殊情况下,劳动者未提供正常劳动,企业也应发给劳动者工资? (46)
87. 用人单位侵害劳动者工资权益的行为有哪些? 用人单位对此应承担什么责任? (47)
88. 什么是《劳动法》中的“克扣”和“无故拖欠”工资? (48)
89. 政府将如何切实解决拖欠和克扣农民工工资问题? ... (48)
90. 农民工遇到工资被拖欠的情况可以采取哪些办法维护自己的权益? (49)
91. 用人单位能否用劳动者工资充抵风险抵押金? (50)
92. 现行《劳动法》规定用人单位应该什么时候支付工人工资? (51)
93. 劳动者在法定工作时间内参加哪些社会活动可以享受正常工资待遇? (51)
94. 单位停工、停产是否可以不向劳动者支付工资? (52)
95. 用人单位在哪些情况下可以扣发劳动者工资? (52)
96. 用人单位不按照劳动合同的约定和劳动法律规定支付工资,劳动者除要求其应得工资外还有哪些权利? (52)
97. 用人单位能不能以实物代替应发工资? (52)
98. 用人单位是否可以将劳动者的工资支付给他人? (53)

99. 女职工在怀孕期间因检查身体被扣发工资对吗? (53)
100. 劳动者节假日加班怎样计算工资? (53)
101. 工资、薪金个人所得税是怎样计算的? (54)
102. 企业因生产经营困难,可以延期支付劳动者
工资吗? (54)
103. 用人单位克扣劳动者工资,劳动者可否获得赔偿?
还有哪些情形劳动者可获得赔偿金? (55)
104. 职工加班加点若不能安排补休,如何支付
劳动报酬? (55)
105. 企业职工被错判刑后又宣告无罪释放,其工作和
工资问题如何处理? (56)
106. 女劳动者劳动保护的主要内容是什么? (57)
107. 女劳动者禁忌从事的工作范围有哪些? (57)
108. 什么是国家规定的第三级、第四级体力劳动强度? ... (57)
109. 已婚待孕女劳动者禁忌劳动范围有哪些? (58)
110. 国家法律法规规定女职工不能从事的劳动范围
有哪些?“三期”有哪些禁忌从事的作业? (58)
111. 女劳动者在怀孕期间依法应享受哪些保护? (59)
112. 女劳动者产前检查时间是如何安排的? (59)
113. 女工生育假多少天? 休产假能否提前或推后?
产假期满仍不能工作可否延长产假? (60)
114. 女劳动者在哺乳期的保护措施有哪些? (60)
115. 女劳动者生育后应享受的待遇有哪些? (61)
116. 法定节假日或其他假期与产假冲突时,怎样
计算产假? (62)
117. 女劳动者产假期满,因身体原因不能工作的
享受什么待遇? (63)
118. 女劳动者生育费用是否可由单位负担? (63)
119. 如何理解“不得在女职工怀孕期、产期、
哺乳期解除劳动合同”? (63)

120. 如何理解“矿山井下作业”? (64)
121. 什么是夜班劳动? (64)
122. 如何理解一般不得安排怀孕 7 个月以上的
女劳动者从事夜班劳动? (64)
123. 如何理解“孕妇产前检查算作劳动时间”? (64)
124. 哺乳期满, 有的婴儿身体特别虚弱, 或正值
夏季, 可否适当延长哺乳期? (64)
125. 哪些未成年人属于童工? (64)
126. 国家对年满 16 周岁未满 18 周岁的未成年工
有哪些保护性的法律规定? (65)
127. 未满 16 周岁的未成年人是否能就业? (65)
128. 用人单位不得安排未成年工从事的工作包括
哪些范围? (66)
129. 未成年工有某种疾病或某些缺陷(非残疾型)时,
用人单位不得安排其从事的劳动包括哪些范围? (67)
130. “未成年工有某种疾病或某些缺陷(非残疾型)”
具体包括哪些? (67)
131. 国家对未成年工有哪些特殊保护措施? (68)
132. 非法使用童工应承担什么样的法律责任? (69)
133. 为了保障劳动者的劳动安全, 法律规定劳动者
应享有哪些权利? (70)
134. 《劳动法》规定用人单位必须建立、健全劳动安全
卫生制度, 具体内容包括哪些? (71)
135. 什么是劳动安全卫生规程和标准? (71)
136. 用人单位对劳动者应该进行哪些安全教育? (71)
137. 什么是劳动安全卫生设施及其国家规定的标准? (72)
138. 用人单位必须按国家规定为劳动者提供哪些
劳动安全卫生条件? (72)
139. 什么叫劳动防护用品? (73)
140. 哪些工种国家规定劳动者需要经过专门培训

并获得特种作业资格?	(73)
141. 用人单位工作场所应当符合哪些职业卫生要求?	(74)
142. 用人单位为劳动者应当提供的劳动保护都有 哪些内容?	(74)
143. 劳动保护工作的方法一般有哪些?	(75)
144. 用人单位的安全生产工作由谁来负责?	(76)
145. 生产经营单位不具备安全生产条件的是否 可以从事生产经营活动?	(77)
146. 用人单位安全生产人员如何进行 培训与考核?	(78)
147. 如何对生产岗位职工进行安全教育?	(79)
148. 对管理人员如何进行安全教育?	(79)
149. 为保障劳动者的安全,国家对矿山建设项目和用于 生产、储存危险物品的建设项目有什么特殊规定? ...	(80)
150. 为保障劳动者的安全,国家对安全设备 有什么规定?	(81)
151. 安全事故应急救援体系是如何建立的?	(81)
152. 安全事故调查处理是如何进行的?	(82)
153. 什么叫劳动安全设施“三同时”?	(83)
154. 什么是国家劳动保护监察?	(83)
155. 我国劳动保护立法的四个层次是什么?	(83)
156. 什么是重大责任事故罪?	(83)
157. 什么是重大责任事故中的“情节特别恶劣”?	(83)
158. 特种作业人员是指哪些?	(84)
159. 什么叫工伤事故?	(84)
160. 如何区分因工伤亡事故和非因工伤亡事故?	(84)
161. 伤亡事故造成的经济损失是怎样计算的?	(84)
162. 什么是高处作业? 如何分级?	(85)
163. 什么叫毒物、中毒和工业毒物?	(85)
164. 什么是生产性粉尘?	(85)

165. 什么叫噪声? (86)
166. 什么是高温作业? (86)
167. 什么是职业病? (86)
168. 职业病有什么特点? (87)
169. 职业病的预防措施主要有哪些? (87)
170. 劳动者依法享有哪职业卫生保护的权? (88)
171. 用人单位如何履行职业病危害告知义务? (88)
172. 用人单位应当采取哪些职业病防治管理措施? (88)
173. 劳动者在劳动过程中发生职业病怎么办? (90)
174. 用人单位与劳动者订立劳动合同隐瞒或者欺骗可能
产生的职业病危害及其后果,劳动者可以采取哪些
措施? (91)
175. 职业病诊断标准和职业病诊断、鉴定办法由哪个
部门负责? (91)
176. 职业病诊断争议由谁来处理? (91)
177. 用人单位职业病防治责任都包括哪些? (92)
178. 哪个部门负责职业病防治监督管理? (92)
179. 什么是国家职业卫生标准? (93)
180. 法律对产生职业病危害的用人单位的设立及其
工作场所职业卫生有哪些要求? (93)
181. 什么是职业病危害项目申报制度? (94)
182. 什么是建设项目职业病危害预评价? (94)
183. 什么是建设项目职业病防护设施“三同时”制度? (94)
184. 农民工得了职业病怎么办? (95)
185. 农民工患了职业病可以享有哪待遇? (95)
186. 农民工患非职业病期间按照法律规定
可以享有哪权利? (96)
187. 可能产生职业病危害的建设项目,立项前应
办理哪手续? (97)
188. 工作场所中存在的职业病危害因素主要有哪? (97)

189. 职业病危害严重的建设项目的防护设施设计
为什么要经卫生行政部门进行卫生审查? (98)
190. 用人单位一旦发生职业病危害事故该怎么办? (98)
191. 哪些职业病危害项目需要申报? 如何进行申报? (99)
192. 为何要对劳动者进行岗前、在岗期间和离岗时的
职业健康检查? (99)
193. 劳动者进行职业健康检查时应注意些什么?
其费用由谁负责? (100)
194. 劳动者怀疑有职业病应怎么办? (100)
195. 用人单位如何向劳动者个人提供职业病防护
用品? (100)
196. 疑似职业病病人和职业病病人有何保障?
有哪些权利? (101)
197. 用人单位或劳动者对职业病诊断有异议
该怎么办? (102)
198. 国家由哪一部门负责职业卫生监督管理工作? (102)
199. 用人单位违反《职业病防治法》规定造成严重
后果的该负何法律责任? (103)
200. 什么是就业准入制度? (103)
201. 国家对没有参加过工作的新生劳动力就业
有什么要求? (103)
202. 劳动者从事国家规定的哪些技术工种,
必须持证上岗? (103)
203. 已经在岗的从事技术工种的人员没有取得相应的
职业资格证书,是不是也会被处罚? (104)
204. 《招用技术工种从业人员规定》对职业介绍机构
有什么要求? (105)
205. 什么是职业培训? (105)
206. 如何处理职业技能鉴定工作中的违纪现象? (105)
207. 申报职业技能鉴定注意事项有哪些? (106)

208. 职业技能鉴定实施步骤有哪些？	(106)
209. 什么是职业技能鉴定所(站)？	(106)
210. 职业技能鉴定方式是什么？	(106)
211. 职业技能鉴定的主要内容是什么？	(107)
212. 如何报名参加申请职业技能鉴定？	(107)
213. 申报职业技能鉴定有哪些要求？	(107)
214. 如何办理职业资格证书？	(108)
215. 什么是职业技能鉴定？如何才能取得职业 资格证书？	(108)
216. 实施职业资格证书制度的法律依据是什么？	(108)
217. 国家职业资格证书分为几个等级？ 证书有哪些用途？	(109)
218. 什么是职业资格证书制度？	(109)
219. 什么是劳动保障监察？	(109)
220. 劳动保障监察适用于哪些用人单位？	(110)
221. 劳动保障监察的内容有哪些？	(110)
222. 哪个部门负责劳动保障监察工作？	(111)
223. 劳动保障行政部门对哪些事项实施 劳动保障监察？	(111)
224. 劳动者在哪些情况下，可以向劳动保障监察机构 投诉？	(112)
225. 劳动者如何向劳动保障监察机构投诉？	(112)
226. 向劳动保障监察机构举报时应注意哪些问题？	(113)
227. 劳动保障机构受理举报案件的条件有哪些？	(113)
228. 劳动保障行政部门对违反劳动保障法律、 法规或者规章的行为应如何处理？	(114)
229. 劳动保障行政部门对侵害女工和未成年人 合法权益的情况可以做出何种处罚？	(115)
230. 劳动保障行政部门对侵害劳动者休息权和 工资权益的情况可以做出何种处罚？	(116)

231. 用人单位对劳动部门行政处罚不服怎么办? (116)
232. 什么是劳动和社会保障行政复议? (116)
233. 对劳动保障行政部门作出的哪些具体行政行为
可以申请行政复议? (116)
234. 对哪些事项不能申请行政复议? (118)
235. 认为劳动保障行政部门的具体行政行为所依据的
规范性文件不合法,能否申请对该规范性文件
进行审查? (118)
236. 申请人应以什么形式申请劳动和社会保障
行政复议? (119)
237. 什么是申请劳动和社会保障行政复议的期限? (119)
238. 对社会保险行政争议的行政复议申请期限
有什么特殊规定? (120)
239. 对劳动保障具体行政行为不服的,应当
向哪个部门申请行政复议? (120)
240. 申请人可否直接提起行政诉讼解决劳动
和社会保障行政争议? (121)
241. 劳动和社会保障行政复议机关如何作出
行政复议决定? (122)
242. 申请人对行政复议决定不服,怎么办? (122)
243. 申请人对劳动保障复议机关作出的不予受理决定
不服怎么办? (123)

二、劳动合同

244. 什么是劳动合同? (124)
245. 劳动合同具有哪些法律特征? (124)
246. 劳动合同与劳务合同有什么区别? (125)
247. 劳动合同一般有哪些类型? (126)
248. 劳动合同都有哪些形式? (127)