

主编 赵明坤 林华



农民工 权益保护问答

NONGMINCONG QUANYI BAOHU WENDA



山东出版集团 www.sdpress.com.cn
山东人民出版社 www.sd-book.com.cn



农民工 权益保护问答

NONGMINGONG QUANYI BAOHU WENDA

主编 赵明坤 林华 副主编 李洪刚 王忠坤 段培奎



山东出版集团 www.sdpress.com.cn
山东人民出版社 www.sd-book.com.cn

图书在版编目(CIP)数据

农民工权益保护问答/赵明坤,林华主编. —济南:
山东人民出版社, 2006.6
(社会主义新农村建设文库)
ISBN 7-209-04005-6

I. 农... II. ①赵... ②林... III. 农民—劳动就
业—劳动法—中国—问答 IV. D922.505

中国版本图书馆CIP数据核字(2006)第059017号

责任编辑:于宏明

封面设计:王芳

农民工权益保护问答

赵明坤 林华主编

山东出版集团

山东人民出版社出版发行

社址:济南市经九路胜利大街39号 邮编:250001

网址:<http://www.sd-book.com.cn>

发行部:(0531)82098027 82098028

新华书店经销

青岛星球印刷有限公司印装

规格 32开(140mm×203mm)

印张 5.375

字数 95千字

版次 2006年6月第1版

印次 2006年6月第1次

ISBN 7-209-04005-6

定价 9.00元

如有质量问题,请与印刷厂调换。(0532)88194567

《社会主义新农村建设文库》编委会名单

主 任 王 敏

委 员 (以姓氏笔画为序)

王兆成 王家利 王培泉

刘廷奎 李宗伟 张丽生

钟永诚 姜铁军 高玉清

燕 翔

惠及广大农民 出版大有可为

王 敏

推进农村文化建设,是社会主义新农村建设的重要内容。大力加强农村文化建设,不仅能够提高农民奔康致富的本领,促进农村经济又快又好发展,而且有助于培育科学文明的乡风,推动农村社会全面进步。山东是农业大省,有 6500 万农业人口,搞好农村文化建设十分重要。近年来,省委、省政府高度重视农村文化建设,采取了一系列政策措施,不断改善农村文化基础设施,积极开展文化科技卫生“三下乡”活动,大力培育农村文化市场,农民群众精神文化生活逐步得到改善,农村文化建设呈现出较好的发展局面。但是也要看到,当前我省农村文化基础设施仍然比较缺乏,农民文化生活还不够丰富,农村文化建设队伍还比较薄弱,与全面建设小康社会的目标要求不相适应,还不能充分满足农民群众日益增长的精神文化需求。我们必须高度重视,采取有效措施,切实加以改变。

山东出版集团推出大型综合性丛书《社



社会主义新农村建设文库》，是一项农村文化建设重点出版工程。《文库》介绍了科技、文化、法律、生活、市场经济等方面的知识和技术，如农作物种植、家禽饲养、法律基础、卫生保健、村镇住宅规划、进城务工技能、市场经济常识等，都是广大农民群众迫切需要的。《文库》充分体现了服务“三农”工作，适应农民“求富、求知”需求，努力把图书出版与农民致富奔小康结合起来，融入更多的科技、法律、市场经济等知识，使农民群众在满足文化娱乐需求的同时，从图书中学到更多致富本领，在社会主义新农村建设中更好地发挥主力军作用。丛书形式生动活泼，图文并茂，通俗易懂，既适合阅读自学，也方便专家重点讲授指导。

山东出版集团积极实施服务“三农”重点出版物出版发行工程，及时推出了这套《社会主义新农村建设文库》，做了一件对广大农民群众有益的实事。今后要出版更多为农民群众喜闻乐见的优秀图书，不断推动农村文化建设，满足广大农民群众日益增长的精神文化需求。

2006年6月

目 录

第一章 综合类	(1)
目前农民工权益主要存在哪些突出问题?	(1)
保护农民工权益的基本原则有哪些?	(1)
农民工维权与非农化转移有何关系?	(1)
我国在改善农民进城就业环境、增加外出 务工收入方面有哪些宏观政策?	(3)
流入地政府对农民工管理应当做什么?	(4)
流出地政府对农民工管理应当做什么?	(4)
国家对农民工培训的基本要求是什么?	(5)
农村劳动力转移培训经费如何筹集和使用?	(5)
什么是“阳光工程”?	(7)
“阳光工程”的主要培训内容是什么?	(7)
目前农民工进城就业有哪些收费?	(8)
农民工哪些权益容易受到侵犯?	(8)
农民工维护自身权益有哪些途径?	(10)
第二章 合同类	(12)
国家对劳动合同制度有何规定?	(12)



《劳动法》的基本原则有哪些？	(12)
什么是劳动合同？	(12)
劳动合同必须具备哪些条款？	(13)
订立劳动合同的合法原则是什么？	(15)
哪些劳动合同无效？	(15)
如何避免签订无效劳动合同？	(15)
怎样处理无效劳动合同？	(16)
为什么农民工必须与企业签订劳动合同？	(18)
农民工如何依法签订劳动合同？	(18)
“临时工”就可以不给签合同吗？	(19)
农民工被招聘后是否需要向用人单位交 抵押金及有关个人证件？	(19)
劳动合同解除或终止时，用人单位应何 时付清农民工工资？	(20)
试用期是否应签劳动合同？	(20)
因工负伤能不能解除劳动合同？	(21)
孕期女工的劳动合同能不能解除？	(21)
在劳动合同中规定“死伤概不负责”， 是否有效？	(22)
“合同期内不得结婚”的约定合法吗？	(23)
农民工与用人单位订立口头的劳动 合同有效吗？	(23)
劳动合同没有公章就无效吗？	(24)
怎样认定“被迫签订的劳动合同”？	(24)
农民轮换工劳动合同期满终止时	



是否发给生活补助费?	(25)
什么是集体合同?	(25)
集体合同包括哪些内容?	(26)
集体合同具有哪些法律特征?	(30)
临时农民工雇工的组织者与用工单位	
签订的“用工合同”是否为“集体合同”?	(31)
如何避免劳动合同陷阱?	(32)
如何提防“试用”陷阱?	(33)
第三章 工资类	(35)
国家对农民工工资问题有何规定?	(35)
什么是最低工资?	(36)
什么是最低工资标准?	(36)
用人单位支付农民工的工资低于当地	
最低工资标准怎么办?	(37)
什么情况算克扣工资?	(37)
什么叫无故拖欠工资?	(37)
对用人单位克扣或者无故拖欠劳动者	
工资的,农民工如何索赔?	(38)
什么是工作时间?	(38)
我国的工作时间有哪些类型?	(39)
哪些企业的农民工可以实行综合	
计时工制?	(41)
实行不定时制工作可以超过 8 小时吗?	(41)
实行不定时工作制的农民工工资如何计发?	
休息休假如何确定?	(42)





实行计件工作制的农民工怎样计算工时？	(42)
农民工加班加点的工资报酬怎样给付？	(43)
第四章 权利类	(44)
为什么说农民工应该和城镇职工一样 享有同等权利？	(44)
农民工应享有哪些政治民主权利？	(44)
农民工在试用期享有哪些权利？	(44)
农民工应享有哪些劳动安全卫生保护的 权利？	(45)
什么是女职工在劳动过程中的特殊保护？	(46)
什么是女职工的“四期”保护？	(46)
农民工中的未成年工享有的特殊保护权利 有哪些？	(47)
农民工在什么情况下可以享有社会救助 的权利？	(47)
什么是劳动争议？ 主要事项有哪些？	(48)
农民工与企业发生劳动争议后该怎么办？	(48)
《劳动法》对劳动者的工作时间和休息休假 权利是如何规定的？	(49)
什么情形应当认定为工伤？	(49)
怎样才能领到工伤证？	(50)
受了工伤，企业不赔偿、法院不受理 怎么办？	(50)
职工因工受伤后如何寻求法律帮助？	(51)
职工因工作遭受事故伤害或者患职业病	





- 需要住院治疗的,国家有何政策规定? (52)
- 职工因工作遭受事故伤害或者患职业病
- 需要暂停工作的,国家有何政策规定? (53)
- 工伤职工已经被评定伤残等级的,国家
- 有何政策规定? (53)
- 职工因工致残被鉴定为一级至四级伤残
- 的享受哪些待遇? (53)
- 职工因工致残被鉴定为五级、六级伤残
- 的享受哪些待遇? (54)
- 职工因工伤致残被鉴定为七级至十级伤
- 残的享受哪些待遇? (55)
- 职工因工死亡的丧葬补助金是多少? (55)
- 职工因工死亡的供养亲属抚恤金是多少? (55)
- 职工因工死亡的一次性工亡补助金是多少? ... (56)
- 因工外出期间发生事故或者在抢险救灾中
- 下落不明的有何政策规定? (56)
- 劳动者享有哪些职业卫生保护权利? (56)
- 什么是劳动保护? (57)
- 劳动保护包括哪些内容? (57)
- 农民工在劳动争议处理中享有哪些权利? (58)
- 农民工在劳动争议处理中应履行哪些
- 义务? (58)
- 打劳动官司,没钱请律师怎么办? (59)
- 什么是职业病? (59)
- 农民工面对职业病应怎样保护好自己? (59)



如何诊断自己已患职业病? (60)

职业病病人应享受哪些国家规定的

职业病待遇? (61)

劳动者被诊断患有职业病,但用人单位

没有依法参加工伤社会保险的怎么办? (62)

国家对从事使用有毒物品作业的用人单位

有何规定? (63)

用人单位使用有毒物品作业场所必须符合

哪些要求? (63)

我国对法定节假日有哪些规定? (64)

什么是年休假? (64)

国家对加班加点是如何规定的? (65)

农业法保护农民权益的规定有哪些? (66)

农民工可以参加工会组织吗? (69)

工会是一个什么样的组织? 它对维护

农民工自身合法权益有什么帮助? (69)

农民工能否平等享受城市的公共服务? (70)

第五章 保障类 (72)

国家对农民工社会保障有何规定? (72)

农民工能否享受失业保险待遇? (73)

农民工怎样才能申领一次性生活补助? (74)

农民工如何参加城镇养老保险? (74)

在外企工作的农民工是否可以不缴纳养

老保险费? (75)

如何建立农民工的养老保险个人账户? (75)



农民工流动时养老保险个人账户如何

转移? (76)

农民工返乡后其养老保险个人账户储存额

能否一次性领取? (77)

农民工申领养老保险的条件有哪些? (77)

如何计算农民工的养老保险金? (78)

农民工的养老保险个人账户能否继承? (78)

农民工能否按月领取养老金? (79)

什么是非法用工单位伤亡人员一次性

赔偿? (79)

一次性赔偿金的标准是多少? (80)

非法用人单位伤亡人员如何获得一次性

赔偿? (80)

上下班途中发生交通事故能认定为

工伤吗? (81)

我国对职工的休息时间是如何规定的? (81)

电气设备的安全技术措施有哪些要求? (82)

锅炉、气瓶的安全技术措施有哪些要求? (83)

对气体、粉尘和危险物品工作场所所有哪些

要求? (83)

已婚待孕女性农民工禁忌从事哪些劳动? (84)

怀孕女性农民工产前休假有何规定? (84)

女性农民工生育期享受哪些待遇? (84)

女性农民工流产休假有何规定? (85)

农民工维护劳动权益可以请求法律援助



吗？在什么情况下可以申请法律援助？	(85)
农民工的劳动保障公益热线号码是多少？	(86)
第六章 土地类	(87)
什么是农村土地？	(87)
在农村土地承包中，妇女与男子享有平等 的权利吗？	(88)
谁是土地承包的发包方？它享有哪些权利？ 又该履行哪些义务？	(89)
家庭承包的承包方是谁？享有哪些权利？	(90)
承包方应履行哪些义务？	(94)
土地承包应当遵循哪些原则？	(95)
土地承包应按照什么程序进行？	(97)
土地的承包期为多长？	(100)
土地承包合同有哪些规定？	(100)
承包期内，发包方可以收回承包土地吗？	(101)
承包期内，发包方可以调整承包土地吗？	(102)
哪些土地应当用于调整承包土地或者 承包给新增人口？	(103)
关于承包经营权的保护，还有哪些规定？	(104)
土地承包经营权流转应当遵循哪些原则？	(105)
土地承包经营权流转合同一般应包括 哪些条款？	(106)
关于土地承包经营权互换、转让、转包、 出租有哪些规定？	(107)
何为土地承包经营权入股？	(108)



关于招标、拍卖、公开协商方式承包土地， 有何规定？	(108)
土地承包经营权发生纠纷的，应如何 解决？	(110)
出现哪些情形，发包方应承担相应的民事 责任？	(110)
征用哪类土地应由国务院决定？	(111)
征用土地，应怎样予以补偿？	(112)
法律对村民宅基地有何规定？	(113)
买卖或以其他形式非法转让土地的，应 承担什么法律责任？	(113)
哪些情况下，农村集体经济组织可以 收回土地使用权？	(114)
建设占用土地，涉及农用地转为建设 用地的，应怎么办？	(114)
如何保障外出农民工的土地承包经营权？	(115)
外出务工就业农民的承包地可以收回吗？	(115)
附录	(116)
国务院关于解决农民工问题的若干意见	(116)
中华人民共和国劳动法	(133)
后记	(152)



第一章 综合类

目前农民工权益主要存在哪些突出问题？

答：主要是工资偏低，被拖欠现象严重；劳动时间长，安全条件差；缺乏社会保障，职业病和工伤事故多；培训就业、子女上学、生活居住等方面也存在诸多困难，经济、政治、文化权益得不到有效保障。这些问题引发了不少社会矛盾和纠纷。解决好这些问题，直接关系到维护社会公平正义，保持社会和谐稳定。

保护农民工权益的基本原则有哪些？

答：尊重和维护农民工的合法权益，消除对农民进城务工的歧视性规定和体制性障碍，使他们和城市职工享有同等的权利和义务。既要抓紧解决农民工面临的突出问题，又要依靠改革和发展，逐步解决深层次问题，形成从根本上保障农民工权益的体制和制度。

农民工维权与非农化转移有何关系？

答：第一，非农产业是我国农民增收的主要来源。就全



国而言,农业收入虽然依旧是农民收入的重要组成部分,但自 1996 年以来,农业对农民收入增加的贡献逐年下降甚至出现负增长。近年来农民收入之所以能够增加,主要是依赖于非农产业。比较我国东西部农民收入也可以看出,非农产业发达的地区正是农民最富的地区,如江、浙、粤。东西部农民的主要差距不在农业收入,而在于非农业收入的差别,非农产业发达的地区,农民收入就高。

第二,非农产业的发展有利于农业的产业化经营。随着城市化的推进,非农产业的发展,大量的农村剩余劳动力向城市和非农产业转移,可以加快农业人口的非农化,从而为农业生产的规模经营创造条件。农业经营规模的扩大,创造出的规模效益无疑又增加了农民的收入。同时,非农产业的发展,可以形成大量反哺农业的资金,增加对农业的支持力度,为保护农业创造先决条件。

第三,农业人口减少可以提高农民的人均市场占有份额。将农业人口向非农产业转移,其直接效果是减少了从事农业的人口,也就提高了剩下来的农民的人均市场占有份额,从而增加了农民的人均收入。未来 15 年,如果将城市化水平提高 15 个百分点,达到 45% 的世界平均水平,则将有 2.5 亿农民变为非农职业者。这意味着在其他条件不变的情况下,农民收入会自动增加 15%。

第四,乡镇企业是发展非农产业,大容量吸纳劳动密集型就业的重要载体。乡镇企业曾为农民外出就业立过汗马功劳,最多的时候吸纳了 1.3~1.4 亿农民就业。近年来出现了一些困难,未能进一步大量吸收农民工就业,甚至还排