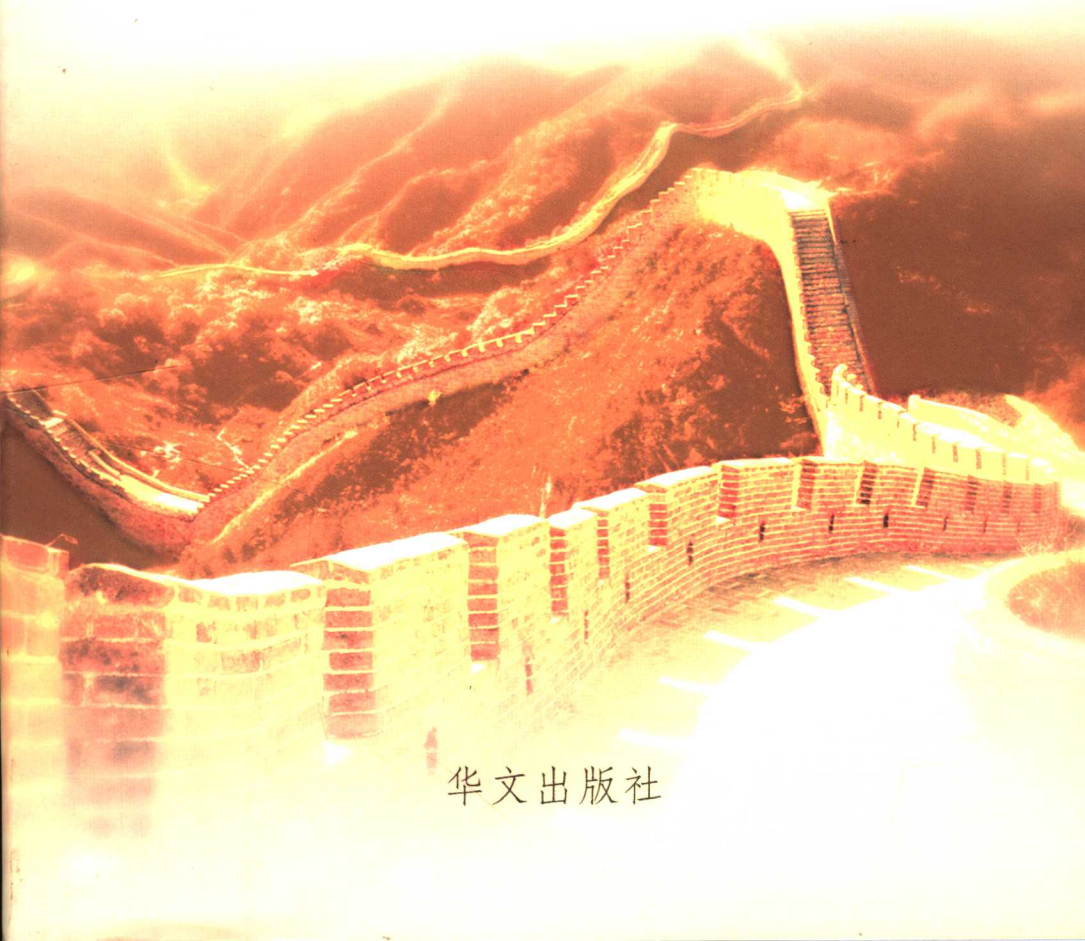


中国多党合作历史的 八个里程碑

姜兴和 主编



华文出版社

中国多党合作历史的 八个里程碑

主编 姜兴和

华文出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国多党合作历史的八个里程碑 / 姜兴和主编.
—北京: 华文出版社, 2006. 6
ISBN 7-5075-1919-8

I. 中… II. 姜… III. 中国共产党—统一战线
工作—历史 IV. D613

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 067673 号

华文出版社出版

(邮编 100055 北京市宣武区广安门外大街 305 号 8 区 5 号楼)

网络实名名称: 华文出版社

电子信箱: hwcbs@263.net

电话: 010-63370164 63370169

新华书店经销

广西民族印刷厂印刷

880×1230 毫米 32 开本 12.5 印张 220 千字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

*

印数: 0001-5000 册

定价: 28.00 元

《中国多党合作历史的八个里程碑》编委会

主 编：姜兴和

副主编：戴珍和 田晓明

编 委：（以姓氏笔划为序）

石有健	冯贻杰	艾新强	许立坤	农 林
苏立环	何玉庭	李禄生	陈朝明	梁经成
覃民昌	彭庆山	廖宏鹰		

坚持走中国特色社会主义政治发展道路

——《中国多党合作历史的八个里程碑》序

刘 延 东

在中国共产党与各民主党派、无党派人士团结奋斗的光辉历程中，发生了许多具有里程碑意义的重大历史事件，对中国共产党领导的多党合作和政治协商制度的形成与发展产生了深远影响。广西壮族自治区党委统战部围绕其中八件大事编写的《中国多党合作历史的八个里程碑》一书，记录了我国多党合作发展的历程，史料丰富，内容全面，具有一定的理论深度和研读价值。该书对于人们进一步了解我国多党合作的历史，继承和发扬优良传统，始终坚持走中国特色社会主义政治发展道路，将产生积极的作用。

我国确立和实行的中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，是中国共产党把马克思主义统一战线理论和政党学说与中国具体实际相结合的伟大创造，是中国共产党同各民主党派、无党派人士长期团结奋斗的胜利成果，与新中国相伴而生、共同成长，具有历史的必然性、伟大的独创性和巨大的优越性。新中国成立以来，以毛泽东、邓

小平和江泽民同志为核心的党的三代中央领导集体，始终高度重视加强同民主党派和无党派人士的团结合作，确立和发展了社会主义条件下我国多党合作的基本政治格局。十六大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央继往开来、与时俱进，继续推进我国多党合作事业蓬勃发展。特别是2005年以来，先后颁发了《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》和《中共中央关于加强人民政协工作的意见》，其核心是坚持走中国特色社会主义政治发展道路，实质是推进社会主义政治文明，重点是加强制度建设，是指导新世纪新阶段多党合作和人民政协事业发展的纲领性文件。

世界是丰富多彩的。建立在不同国情基础上的各国政党制度，呈现出各自不同的特点。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度深深根植于中国土壤中，反映了我国社会主义民主的本质要求，是世界政党制度中一朵绚丽夺目的奇葩。这一制度创立了一种崭新的政党制度形式，根本不同于西方国家的两党制和多党制，也有别于一些国家的一党制。这一制度创立了一种崭新的政党关系，各民主党派和无党派人士自觉接受中国共产党领导，与中国共产党长期共存、互相监督、肝胆相照、荣辱与共，共同致力于中国特色社会主义事业。这一制度创立了一种崭新的执政方式，中国共产党依法长期执政，并自觉接受各民主党派和无党派人士的民主监督；民主党派作为中国共产党的亲密友党，参加国家政权，参与国家大政方针和国家领导人选的协商，参与国家事务的管理，参与国家方针政策、

法律法规的制定和执行，是参政党，不是在野党，更不是反对党。这一制度创立了一种崭新的民主实现形式，中国共产党就事关国计民生的重大问题在决策前和决策执行中，同各民主党派和无党派人士直接协商，在人民政协同社会各界人士广泛协商，符合社会主义民主的本质要求，体现了民主与集中的统一，既尊重多数，又照顾少数，具有西方民主不可比拟的广泛性、包容性和真实性。

半个多世纪的实践证明，坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，有利于把全社会的智慧和力量凝聚起来，最大限度地集中政治资源，推动社会生产力的持续发展和社会全面进步；有利于扩大社会有关方面的有序政治参与，畅通利益表达渠道，推进社会主义政治文明建设；有利于保持国家政局稳定和社会安定团结，形成全体人民各尽所能、各得其所而又和谐相处的局面，促进社会主义和谐社会建设；有利于充分反映和表达社会各方面的意愿和要求，实现和维护最广大人民的根本利益。我们一定要不断坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路，为发展社会主义民主政治、建设社会主义政治文明作出新贡献。

目 录

坚持走中国特色社会主义政治发展道路

——《中国多党合作历史的八个里程碑》序 刘延东

绪论——政党政治在中国的实践及其启示 1

一、政党政治在中国的实践 4

二、启示之一：中国政党制度必须从国情出发，
走中国特色的发展道路 19

三、启示之二：中国政党制度必须有利于实现和
维护中国最广大人民的根本利益 28

四、启示之三：中国政党制度必须顺应潮流、
与时俱进，不断进行自我完善 32

第一章 毛泽东同志的“三大法宝”论断：共产党团结
民主党派共同奋斗的理论基础 35

一、毛泽东同志“三大法宝”论断提出的
时代背景 37

二、共产党对十八年革命历史经验的总结与

“三大法宝”论断的提出	58
三、“三大法宝”论断的提出推动了抗日民族 统一战线的向前发展	64
 第二章 各民主党派对“五一”口号的积极响应：	
各民主党派自觉接受共产党领导	70
一、共产党“五一”口号提出的历史背景	71
二、共产党“五一”口号的提出和民主党派对 “五一”口号的响应	102
三、民主党派响应共产党“五一” 口号的意义	116
 第三章 新政协的胜利召开：标志着多党合作和 政治协商制度正式确立	122
一、新政协召开的历史背景	124
二、新政协的筹备与召开	128
三、新政协的召开对我国多党合作制度 确立的历史意义	140
 第四章 “长期共存、互相监督”的方针：社会主义 条件下多党合作基本格局的进一步确立	155
一、新中国成立初期多党合作的新发展	156
二、“长期共存、互相监督”方针的提出和发展	181
三、“长期共存、互相监督”方针的重大意义 ...	197

第五章 邓小平关于民主党派和多党合作的新阐述： 推动多党合作事业在新时期的恢复 和发展	211
一、邓小平同志关于民主党派和多党 合作新阐述的历史背景	213
二、邓小平同志关于民主党派和多党合作 新阐述的主要内容	224
三、邓小平同志关于民主党派和多党合作 新阐述的重大意义	242
 第六章 《中共中央关于坚持和完善中国共产党 领导的多党合作和政治协商制度的意见》的 颁发：多党合作事业走上制度化的轨道	248
一、《意见》制定的背景	249
二、《意见》的制定和颁发	262
三、《意见》的主要内容	266
四、《意见》的重大意义和作用	281
 第七章 多党合作制度载入宪法： 多党合作制度上升为国家意志	302
一、多党合作制度载入宪法的背景	303
二、多党合作制度载入宪法的过程	313
三、多党合作制度载入宪法的重大意义	320

第八章 《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》的颁发：多党合作制度化、规范化、程序化建设深入发展	326
一、《意见》制定的背景	328
二、《意见》的制定过程	336
三、《意见》的指导思想、主要内容和精神实质	338
四、《意见》颁发实施的重大意义	357
结语	374
后记	380
参考文献	382

绪 论

——政党政治在中国的实践及其启示

政党制度是国家政治制度的有机组成部分。在当代世界两百多个国家中，大都有政党参与国家的政治生活，影响国家政治的发展。中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，作为中国的一项基本政治制度，从酝酿、形成到发展经历了一个漫长的历史过程，并对中国政治产生越来越大的影响。众所周知，在旧中国，西方列强横行霸道，任意宰割中华，中华民族犹如一盘散沙，积贫积弱，备受欺凌，而新中国成立 50 多年来，特别是改革开放 20 多年来，生产力快速发展，综合国力显著增强，人民生活普遍改善，民族团结不断加强，安定和谐的政治局面日益巩固，在国际事务中的地位和影响日益提高，成为世界上发展最快的国家之一，中华民族积贫积弱、落后挨打的局面一去不复返了。原因何在呢？一个重要原因就在于中国共产党英明正确的领导，在于共产党领导的多党合作和政治协商制度，在于共产党与各民主党派和无党派人士的团结奋斗。

在共产党领导的多党合作和政治协商制度酝酿、形成、发展的历史过程中，有一些重大历史事件对多党合作和政治协商制度的形成和发展有着重要的意义和作用。在中共中央统战部、组织部和中共中央党校于 2005 年 4 月举办的由省部级领导干部参加的“多党合作研讨班”上，全国政协副主席、中共中央统战部部长刘延东作了题为《认真学习贯彻〈意见〉精神，不断开创我国多党合作事业新局面》的重要讲话，提出了“中国多党合作制度主要经历了八件具有里程碑

意义的大事（‘三大法宝’论断的提出、各民主党派和无党派民主人士对中共‘五一口号’的响应、新政协的召开、共产党‘长期共存、互相监督’方针的提出、邓小平同志对民主党派性质地位作用的阐述、中发〔1989〕14号文件的颁发、将多党合作和政治协商制度载入宪法、中发〔2005〕5号文件的颁发）”的重要命题，为我们进一步学习和研究我国多党合作发展史提供了新的坐标、新的视角和新的线索，具有重大的意义。本书旨在系统阐明这八大历史事件产生的背景、过程及其对多党合作制度形成和发展的重大历史意义。

辛亥革命推翻清王朝的君主专制统治，封建制度解体，中国开始进入现代社会。这一时代，中国政坛风云变幻，出现了为数众多、形形色色的政党政团，它们为了争夺政权，在历史舞台上经历了犬牙交错的联合和斗争，彼此之间盛衰消长，起伏涨落，演出了一幕幕跌宕起伏、复杂多变的政治活剧。清末以来一百多年时间里，中国政党制度历经三嬗，由多党制，而国民党的一党独裁制，而共产党领导的多党合作和政治协商制。民国初年是移植和尝试西方多党制时期；南京国民政府建立到国民党败逃台湾是国民党一党独裁统治时期；新政协召开至今是共产党领导的多党合作和政治协商制时期。以史为镜可以明得失兴衰之理。西方史学家李维说过：“在历史记载中，你可以一览明示于众的人类经验的形形色色，你可以为自己和自己的国家找到范例和教训：美善者可奉为楷模，鄙腐者

可引以为戒。”^①认真回顾和考察中国一百多年政党、政党制度的盛衰大势，我们可以从中总结出带规律性的经验和教训，为坚持、完善和发展我国的多党合作和政治协商制度寻找到有益的借鉴。为了使读者对我国政党制度的来龙去脉、多党合作制度的合理性有一个全面的了解，本书拟在“绪论”部分概述多党制、一党独裁制、共产党领导的多党合作和政治协商制在中国的实践，并阐明这些实践对我们的深刻启示。

一、政党政治在中国的实践

政党作为一种历史现象，是商品经济和阶级斗争发展到一定历史阶段的产物。在漫长的封建社会中，既没有政党，也没有政党产生的社会政治条件。世界各国普遍建立了君主专制制度。统治阶级为了维持和巩固君主专制统治，不仅剥夺了被统治阶级的结社自由，也剥夺了统治阶级内部不同成员间的结社自由。不同阶级之间、同一阶级内部不同阶层或集团之间，因利益对立或不一致也进行经常性的斗争，而且出于斗争的需要，彼此对立的各方往往也要推举出最能代表各自利益的政治力量或政治领袖，但始终没能产生现代意义上的政党。这种情况在中国两千多年的封建社会中表现得十分突出：皇帝独揽国家大权，不

^① 转引自区济文主编《中国社会主义政党制度》，广西人民出版社1993年版，第48页。

要说平民百姓没有任何民主权利可言，就是封疆大吏、公侯重臣也没有结社的自由权利，因而根本没有政党合法产生和存在的可能。在西方资产阶级革命时代，随着代议制的出现，就产生了政党，形成了政党制度，而中国政党和政党制度的产生则是在中国沦为半殖民地半封建社会之后，伴随着资本主义生产方式的发展、资产阶级的壮大以及西方政党观念的输入，在中国人民争取独立、反帝反封建的斗争过程中逐渐产生的。

（一）多党制

资产阶级政党的出现，是中国政治制度走向现代的一个重要标志。中国资产阶级因其救亡态度不同，而分为革命和改良两个政治派别。孙中山是中国民主革命的伟大先行者，资产阶级革命派的领袖和思想家。他于1894年在檀香山建立了中国第一个资产阶级政党性质的革命组织——兴中会，入会誓词明确写道：“驱除鞑虏，恢复中华，创立合众政府”，即推翻清朝专制统治，建立欧美式的资产阶级民主共和国。1905年，在孙中山的倡议和积极推动下，兴中会、华兴会、光复会等革命团体合并成立了中国第一个全国性的资产阶级政党——中国同盟会，确定“驱除鞑虏，恢复中华，建立民国，平均地权”为政治纲领。从此，在同盟会的领导和组织下，中国掀起了轰轰烈烈的资产阶级民主革命。

康有为是戊戌变法的实际领导者和筹划者，清末改良派领袖和思想家。在兴中会建立的第二年，康有为、梁启

超在北京发起成立强学会，这是一个以爱国救亡为宗旨的资产阶级政党的雏形。“百日维新”失败后，康、梁于1899年在加拿大组织了“保救大清光绪皇帝会”这个立宪派政党，以君主立宪为奋斗目标。1905年清政府宣布预备立宪，康有为大喜过望，于翌年将保皇会改称帝国宪政会，进行立宪保皇活动。

1911年10月，在同盟会的推动下，以武昌起义成功，各省纷纷响应为标志，辛亥革命获得胜利。中华民国临时政府成立，孙中山就任临时大总统。1912年2月以后，孙中山辞去临时大总统职务，临时参议院按照南北和议的约定，一致选举袁世凯为临时大总统，并通过了《中华民国临时约法》，以法律形式正式确立了新的共和代议制度。辛亥革命是西方民主共和制度在中国的一次大胆试验，它的意义在于：推翻了清王朝268年的君主专制统治，结束了中国长达两千多年的封建君主专制制度，建立了中国历史上第一个资产阶级民主共和国——中华民国，使民主观念深入人心，民主追求成为历史发展的大趋势。

辛亥革命胜利后，封建地主阶级不甘心自己的失败，仍然做垂死挣扎，北洋军阀集团的首领袁世凯为封建势力和帝国主义所垂青，成为他们新的政治代表。袁世凯就任临时大总统之初，统治基础尚未完全巩固，革命派的声势仍然较大，加之民主共和思想已经深入人心，辛亥革命所造成的民主洪流，仍然向前发展，任何人也不敢公开抗拒。因此，袁世凯暂时隐忍不发，信誓旦旦地诡称要竭力“发扬共和之精神，荡涤专制之瑕秽！”社